

# МИНИСТЕРСТВО ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ БЕЛОРУССКОЙ ССР/ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ НА ПУТИ ОТ СУВЕРЕНИТЕТА К НЕЗАВИСИМОСТИ (ИЮЛЬ 1990 — ДЕКАБРЬ 1991 гг.)

**В. Е. Снапковский<sup>1)</sup>, Р. В. Поляков<sup>2)</sup>, П. А. Хмелевский<sup>3)</sup>**

<sup>1)</sup> *Белорусский государственный университет,  
пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь, snap@bsu.by*

<sup>2)</sup> *Белорусский государственный университет,  
пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь, romanvv28@gmail.com*

<sup>3)</sup> *Белорусский государственный университет,  
пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь, p.khmelevskiy@mail.ru*

Статья посвящена деятельности Министерства иностранных дел Белорусской ССР/Республики Беларусь в июле 1990 — декабре 1991 гг. В течение этих полутора лет внешнеполитическое ведомство во главе с министром П. К. Кравченко проделало историческую работу по продвижению Беларуси от статуса союзной республики к новому независимому государству. Отправной точкой этого процесса стало принятие Декларации о государственном суверенитете БССР, а завершающим аккордом — подписание Беловежских соглашений. Рассмотрены ключевые направления деятельности белорусского МИД: содействие процессам государственного строительства во внешнеполитической области, реализация чернобыльской инициативы в ООН, культурная дипломатия, установление дипломатических отношений с иностранными государствами, международное признание Республики Беларусь. Отмечена активная роль министра иностранных дел П. К. Кравченко в движении Беларуси к независимости.

**Ключевые слова:** Белорусская ССР; перестройка; Министерство иностранных дел; внешнеполитическая деятельность; дипломатия; Организация Объединенных Наций.

# MINISTRY OF FOREIGN AFFAIRS OF THE BYELORUSSIAN SSR/ REPUBLIC OF BELARUS ON THE WAY FROM SOVEREIGNTY TO INDEPENDENCE (JULY 1990 — DECEMBER 1991)

**U. E. Snapkouski<sup>a</sup>, R. V. Paliakou<sup>b</sup>, P. A. Khmialeuski<sup>c</sup>**

<sup>a</sup> *Belarusian State University,  
4 Niezaliezhnasci Avenue, Minsk 220030, Belarus, snap@bsu.by*

<sup>b</sup> *Belarusian State University,  
4 Niezaliezhnasci Avenue, Minsk 220030, Belarus, romanvv28@gmail.com*

<sup>c</sup> *Belarusian State University,  
4 Niezaliezhnasci Avenue, Minsk 220030, Belarus, p.khmelevskiy@mail.ru*

The article is devoted to the activities of the Ministry of Foreign Affairs of the Byelorussian SSR/Republic of Belarus in July 1990 — December 1991. During these one and a half years, the Foreign Ministry, headed by the new Minister P. K. Krauchanka, has done a historic job to promote Belarus from the status of a union republic to a new independent state. The starting point of this process was the adoption of the Declaration on State Sovereignty of the

BSSR, and the final chord was the signing of the Belovezhskaya Agreements. The key areas of activity of the Belarusian Foreign Ministry are considered: assistance to the processes of state-building in the foreign policy field, implementation of the Chernobyl initiative in the United Nations, cultural diplomacy, establishment of diplomatic relations with foreign states, international recognition of the Republic of Belarus. The active role of the Minister of Foreign Affairs P. Krauchanka in the movement of Belarus towards independence was noted.

**Keywords:** Byelorussian SSR; Perestroika; Ministry of Foreign Affairs; foreign policy; diplomacy; United Nations.

Обновление деятельности МИД БССР и его активное включение в перестройку системы внешнеполитической деятельности республики связано с фигурой П. К. Кравченко. 17 июля 1990 г. он был избран на должность министра иностранных дел БССР большинством голосов депутатов Верховного Совета. 27 июля белорусский парламент принял Декларацию о государственном суверенитете БССР, открывшей Беларуси путь к независимости.

29 июля 1990 г. председатель Совета Министров БССР В. Ф. Кебич представил П. К. Кравченко коллективу внешнеполитического ведомства. Новый министр пришел к выводу о неудовлетворительном состоянии дел в ведомстве в ходе знакомства с организацией управленческой, кадровой и финансово-хозяйственной деятельностью министерства, объемами работы, выполняемой сотрудниками его аппарата [1, с. 43–44]. Он сформулировал новые приоритетные направления деятельности ведомства: интернационализация черновыльскай проблематики, выдвижение инициативы о создании в Центральной и Восточной Европе зоны, свободной от ядерного оружия, привлечение иностранных инвестиций, получение компенсаций со стороны ФРГ узниками концлагерей, сотрудничество с белорусской диаспорой за рубежом, поиск и возврат утерянных исторических и культурных реликвий и ценностей белорусского народа, которые были одобрены правительством республики [2, с. 7–9].

П. К. Кравченко предпринял важные шаги для решения проблемы нехватки квалифицированных кадров в министерстве. Он поехал в Москву и встретился с заместителем министра иностранных дел СССР по кадрам В. М. Никифоровым, который передал ему список из 110 дипломатов-белорусов, работавших в центральном аппарате МИД СССР и в загранучреждениях. Министр организовывал встречи с уроженцами Беларуси и предлагал им вернуться на родину [1, с. 46]. Но результат оказался плачевным из-за множества отказов. Зимой 1991 г. П. К. Кравченко провел в Минске совещание, на которое пригласил более 40 дипломатов-белорусов, но ни один из них не дал согласие вернуться на дипломатическую службу в Беларусь [3, с. 226]. Среди редких успешных примеров можно выделить привлечение Сергея Саенко и Владимира Сенько на работу в МИД [4, с. 56–57].

Остро встал вопрос о расширении дипломатического представительства Беларуси за рубежом на фоне стремительной суверенизации союз-

ных республик. В письме к министру иностранных дел СССР Э. А. Шеварнадзе от 23 ноября 1990 г. П. К. Кравченко выступил с предложением о возрождении существовавшего в 1920-е гг. института почетных консулов в ряде государств мира, предоставлении БССР должностей советника при советских посольствах в обширном списке стран, открытии консульских учреждений БССР в Белостоке, Берлине, Праге, предоставлении БССР консульской должности в открывающемся в Нью-Йорке генконсульстве СССР. По мере решения этих вопросов происходило усиление представительства белорусских интересов в иностранных государствах, что закономерно вело к расширению самостоятельности в дипломатии БССР [1, с. 48—49].

В рамках суверенизации советских республик неизбежно возникла проблема поиска ими нового места в глобальном культурно-информационном пространстве. С учетом огромного влияния российско-советской культурной идентичности тогдашнее место Беларуси в этой системе министр охарактеризовал латинским выражением «*terra incognita*», которое в переводе означает «неизведанная земля», «неизвестная земля» [5, с. 43].

Для достижения главной цели международного культурного сотрудничества — «вырвать Беларусь из плена неизвестности» — П. К. Кравченко использовал метод «пропаганды великих представителей нашей культуры», которые были не только знаковыми фигурами национальной истории, но и внесли значительный вклад в создание общеевропейского культурного наследия, были широко известны в Европе и в мире в целом [4, с. 82].

В этой связи министром были избраны два знаковых деятеля белорусской и мировой культуры: Марк Шагал и Франциск Скорина. Памятные монеты, посвященные 500-летию со дня рождения Ф. Скорины, и миниатюрные издания стихотворений М. Шагала стали, по словам министра, визитной карточкой белорусского внешнеполитического ведомства. Еще одной знаковой фигурой, которая стала прочно ассоциироваться в мире с Беларусью, был Максим Богданович, празднование 100-летия со дня рождения которого прошло в штаб-квартире ООН в Нью-Йорке в декабре 1991 г. В рамках данного мероприятия 31 октября 1991 г. в библиотеке ООН имени Дага Хаммершальда ансамбль «Песняры» под руководством В. Мулявина исполнил специально подготовленный музыкальный цикл «Венок» на стихи М. Богдановича. Мероприятие в штаб-квартире ООН превратилось в большой праздник белорусской культуры, на котором присутствовали министры иностранных дел Узбекистана и Кыргызстана [5, с. 43—44].

Апогеем культурной дипломатии П. К. Кравченко представляется создание известным белорусским художником А. М. Кищенко гобелена «Чернобыль», осуществленное по личной инициативе министра с последующим его размещением в зале Экономического и Социального Совета ООН (ЭКОСОС) осенью 1991 г. Эта акция способствовала привлечению

дополнительного внимания мирового сообщества к чернобыльской трагедии после принятия 21 декабря 1990 г Генеральной Ассамблеей ООН резолюции под названием «Международное сотрудничество в деле смягчения последствий аварии на Чернобыльской АЭС». Размещение гобелена в зале ЭКОСОС состоялось благодаря серьезной дипломатической подготовке министра: он убедил генерального секретаря ООН Хавьера де Куэльяра принять этот подарок белорусского народа для штаб-квартиры организации и найти ему достойное место [5, с. 43-44]. Вспомнив слова Эсхила «искусство — глаза нации», А. М. Кищенко заявил на торжественной церемонии передачи гобелена: «Я привез вам глаза моей Беларуси». [2, с. 25—27].

В рамках деятельности по возврату утерянных историко-культурных ценностей белорусского народа основными достижения министра стали поиски креста Ефросинии Полоцкой и постановка на дипломатическом уровне вопроса о возврате вывезенных с территории Беларуси культурных реликвий, озвученного П. К. Кравченко в ходе напряженных переговоров с главой МИДа Польши Я. К. Скубишевским в октябре 1990 г. [5, с. 44].

В 1990—1991 гг. началась перестройка отношений с зарубежными государствами и международными организациями. Первые значительные шаги были сделаны в отношении соседних стран (Латвии, Литвы и Польши). За короткий период времени были достигнуты исторические результаты, знаменовавшие вступление государств Восточной Европы в новую эпоху межгосударственных отношений. В это время произошло взаимное признание независимости и суверенитета друг друга, установление дипломатических отношений, формирование связей на межгосударственном уровне, определение внешнеполитических приоритетов и закрепление принципа добрососедства в базовых двусторонних документах. Практически все основополагающие соглашения Беларуси с Прибалтийскими странами были заключены именно в это время. В октябре 1991 г. Республика Беларусь подписала Декларацию о принципах добрососедских отношений с Литовской Республикой, а в декабре того же года — с Латвийской Республикой. Декларации явились первыми документами, положившими начало двусторонним межгосударственным отношениям [6, с. 57].

Активно развивались отношения между Беларусью и Польшей. Польша первой из зарубежных стран приветствовала провозглашение независимости Беларуси 31 августа 1991 г., хотя наша республика еще входила в состав СССР. Попытки наладить дипломатические отношения начались в октябре 1990 г., когда польский министр иностранных дел К. Скубишевский впервые посетил Минск с официальным визитом и провел переговоры с белорусским коллегой П. К. Кравченко. В ходе визита было принято решение не подписывать политическую декларацию, а вместо нее сделать заявление об укреплении взаимных контактов [2].

10 октября 1991 г. официальный визит в Польшу нанес председатель Совета Министров В. Ф. Кебич, в результате которого была подписана Де-

кларация о добрососедстве, взаимопонимании и сотрудничестве между Беларусью и Польшей. Польская сторона, представленная премьер-министром Я. Белецким, была уверена в возможности установить добрососедские, равноправные и взаимовыгодные отношения с Беларусью. 27 декабря 1991 г. Республика Польша официально признала независимость Республики Беларусь, отметив процесс демократизации в стране как важный элемент безопасности на восточных границах [7].

Одним из спорных моментов в белорусско-польских отношениях была проблема границы. Во время визита К. Скубишевского белорусская сторона заявила, что БССР не подписывала польско-советский договор о государственной границе от 16 августа 1945 г. и поэтому он не имеет для Минска юридической силы. Министр П. К. Кравченко поставил вопрос, связанный с принадлежностью Белосточчины, которую белорусская делегация считала этнически белорусской территорией. Польская делегация отказалась включить этот вопрос в текст декларации, что стало причиной отказа от ее подписания в 1990 г. Год спустя 10 октября 1991 г. в Варшаве в результате визита В. Ф. Кебича была подписана Декларация о добрососедстве, которая закрепила нерушимость границ, установленных в 1945 г. [8, с. 62].

Налаживание отношений с ФРГ сыграло важную роль для Беларуси, учитывая центральное положение Германии в Европе и ее влияние в европейских организациях. Дипломатические отношения между странами начались еще в 1922 г., когда был подписан договор о распространении Раппальского договора на советские республики, включая БССР. В ноябре 1990 г. в Минск прибыла миссия ФРГ для открытия генконсульства, но переговоры зашли в тупик из-за требования Беларуси о взаимном открытии консульства в Бонне. В сентябре 1991 г. визит председателя Верховного Совета С. С. Шушкевича в Германию положил начало возобновлению дипломатических отношений. В ходе визита были достигнуты договоренности об открытии авиарейса Минск — Франкфурт и выдаче виз немецким консульством в Минске. 27 сентября 1991 г. состоялась первая официальная встреча министров иностранных дел ФРГ и БССР Г.-Д. Геншера и П. К. Кравченко. В ноябре 1991 г. МИД ФРГ признал дипломатические отношения с БССР, установленные в 1922 г., и согласился на взаимное открытие консульств. Это стало важным шагом со стороны Германии, не предпринятым в отношении других советских республик. В марте 1992 г. во время визита министра иностранных дел ФРГ Г.-Д. Геншера в Минск был подписан протокол о восстановлении дипломатических отношений, продливший их на 70 лет [9, с. 85—87].

Важной и актуальной проблемой молодого белорусского государства стало международное признание его независимости. Львиная доля важных для Беларуси признаний произошло в декабре 1991 г. после подписания и ратификации Беловежских соглашений. Среди них следует выделить решение стран — членов ЕЭС, что было оформлено 23 декабря 1991 г. в ходе встречи в Гааге, на которой распространено Заявление двенадцати

о будущем статусе России и других бывших республик СССР [10]. 27 декабря 1991 г. США заявили о признании Республики Беларусь и установлении с ней дипломатических отношений. 28 декабря такое же решение приняла Украина.

Однако следует отметить, что признание независимости Беларуси не всегда шло параллельно с установлением дипломатических отношений. Из 129 государств, признавших Республику Беларусь в 1991—1994 гг., дипломатические отношения с белорусским государством установили 102 государства. В основном дипотношения устанавливались путем подписания соответствующего соглашения или протокола в ходе визитов в страну глав зарубежных внешнеполитических ведомств и министра иностранных дел Беларуси за рубежом. С некоторыми государствами дипломатические отношения были установлены через обмен нотами [9, с. 54—55]. Примечательно, что ведущие западные державы в лице США и стран Западной Европы сделали это в числе первых, а некоторые бывшие союзные республики лишь через несколько месяцев. Так, дипломатические отношения между Республикой Беларусь и Российской Федерацией установлены только 25 июня 1992 г. [11].

В течение полутора лет (июль 1990 — декабрь 1991 гг.) МИД БССР/Республики Беларусь проделал историческую работу по продвижению республики/страны от статуса союзной республики к новому независимому государству. Отправной точкой этого процесса стало принятие Декларации о государственном суверенитете БССР, а завершающим аккордом — подписание Беловежских соглашений. Символично, что оба эти акта произошли на белорусской земле. В течение этого периода государственный суверенитет наполнился реальным содержанием, что выразилось в придании Декларации статуса конституционного закона, а внешнеполитическая самостоятельность привела к независимости Беларуси в международных отношениях. Движение к независимости происходило в результате взаимодействия внутренних и внешних сил и процессов. При этом исключительно важную роль играло белорусское Министерство иностранных дел во главе с министром П. К. Кравченко, которое решительно выходило из тени союзного МИДа, опережая в дипломатическом позиционировании своих украинских коллег. Белорусский отряд советской дипломатии трансформировался в дипломатическую службу провозглашенного независимого государства.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Поляков, Р. В. Реформирование структуры и деятельности МИД Белорусской ССР / Республики Беларусь под руководством министра иностранных дел П. К. Кравченко (июль 1990 — декабрь 1991 г.) / Р. В. Поляков // Лучшие работы студентов «НИРС ФМО 2023»: сб. науч. ст. — Минск: БГУ, 2023. — С. 43—50. — URL: [https://fir.bsu.by/images/elib/FIR\\_Best\\_2023.pdf](https://fir.bsu.by/images/elib/FIR_Best_2023.pdf) (дата обращения: 23.09.2024).
2. Кравченко П. К. Беларусь на переломе: дипломатический прорыв в мир. Выступления, статьи, интервью, беседы, дипломатические документы и переписка / П. К. Кравченко. — Минск: БИП-С Плюс, 2009. — 636 с.

3. Медельцов А. Ф. Петр Кравченко. Человек. Политик. Дипломат. Книга первая. Восхождение / А. Ф. Медельцов. — Минск: Редакция журнала «Дело (Восток + Запад)», 2020. — 334 с.
4. Кравченко, П. К. Беларусь на распутье, или Правда о Беловежском соглашении / П. К. Кравченко. — М.: Время, 2006. — 456 с.
5. Поляков, Р. В. Культурная дипломатия министра иностранных дел П. К. Кравченко (июль 1990 — декабрь 1991 г.) / Р. В. Поляков // Сборник тезисов 80-й науч. конф. студентов и аспирантов ФМО БГУ, Минск, 27 апр. 2023 г. — Минск: БГУ, 2023. — С. 43—44. — URL: [https://fir.bsu.by/images/elib/2023\\_sbornik\\_stud\\_conf80.pdf](https://fir.bsu.by/images/elib/2023_sbornik_stud_conf80.pdf) (дата обращения: 23.09.2024).
6. Халиманович, Н. Д. Общая характеристика двусторонних отношений Беларуси со странами Балтии (1990-2002 гг.) / Н. Д. Халиманович // Журн. междунар. права и междунар. отношений. — 2003. — № 2. — С. 55—60.
7. Снапкоўскі У. Е. Шлях скрозь стагоддзе: беларуска-польскія адносіны 1918—2017 гг. / У. Е. Снапкоўскі. — Мінск: БДУ, 2017. — 287 с.: іл.
8. Гавриловец, Л. В. Основные направления белорусско-польского сотрудничества в первой половине 1990-х гг. / Л. В. Гавриловец // Вестн. Полоцк. гос. ун-та. Сер. А. Гуманитар. науки. — 2016. — № 1. — С. 62—70.
9. Хмелевский, П. А. Установление дипломатических отношений Республики Беларусь с иностранными государствами (1991—1992 гг.) / П. А. Хмелевский // Лучшие работы студентов «НИРС ФМО 2023»: сб. ст. — Минск: БГУ, 2023. — С. 82—89. — URL: [https://fir.bsu.by/images/elib/FIR\\_Best\\_2023.pdf](https://fir.bsu.by/images/elib/FIR_Best_2023.pdf) (дата обращения: 23.09.2024).
10. Statement by the Twelve on the future status of Russia and the other former Soviet Republics (23 December 1991) // Luxembourg centre for contemporary and digital history. — URL: [https://www.cvce.eu/en/obj/statement\\_by\\_the\\_twelve\\_on\\_the\\_future\\_status\\_of\\_russia\\_and\\_the\\_other\\_former\\_soviet\\_republics\\_23\\_december\\_1991-en-12d61f70-b6d1-402d-94fd-64a82d927c3f.html](https://www.cvce.eu/en/obj/statement_by_the_twelve_on_the_future_status_of_russia_and_the_other_former_soviet_republics_23_december_1991-en-12d61f70-b6d1-402d-94fd-64a82d927c3f.html) (date of access: 12.09.2024).
11. Снапкоўскі, У. Е. Беларуска-расійскія адносіны: зб. навук. артыкулаў / У. Е. Снапкоўскі. — Мінск: БДУ, 2009. — 139 с.
12. Камышев, К. А. Международное признание Республики Беларусь / К. А. Камышев // Журн. междунар. права и междунар. отношений. — 2005. — № 1. — С. 51 — 56.
13. Снапковский, В. Е. Белорусская ССР в ООН: отряд советской дипломатии в действии. / В. Е. Снапковский. — Минск: Право и экономика, 2021. — 315 с.
14. Белоруссия и Чернобыль: к итогам деятельности делегации БССР на 45-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН: сборник / М-во иностр. дел БССР. — Минск: Беларусь, 1991. — 78 с.
15. Снапкоўскі, У. Е. Аб пачатках дзейнасці міністра замежных спраў БССР П. К. Краўчанкі (1990 год) / У. Е. Снапкоўскі // Дипломатия Беларуси в условиях новых вызовов: материалы междунар. науч.-практ. конф., Минск, 23 марта 2023 г. — Минск: БГУ, 2023. — С. 25—30. — URL: <https://elib.bsu.by/handle/123456789/298839> (дата обращения: 23.09.2024).
16. Снапковский, В. Е. Первые шаги новой белорусской дипломатии: из переписки министра иностранных дел БССР/Республики Беларусь П.К. Кравченко (1990—1991 гг.) / П. К. Кравченко, В. Е. Снапковский // Управление и политика, 2023. — № 2(2), — С. 27—54. DOI: 10.24833/2782-7062-2023-2-2-27-54