

БРИКС КАК ГЛОБАЛЬНЫЙ ПОЛИТИЧЕСКИЙ АКТОР В МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЯХ

И. С. Кузнецова

*Белорусский государственный университет,
пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь, kuznira@bsu.by*

В статье предпринята попытка оценить возможную роль БРИКС как значимого политического актора в международных отношениях. По мнению автора, БРИКС имеет значительный потенциал в своем развитии, однако нуждается в преодолении существующих препятствий на пути становления и укрепления своего статуса как важного политического актора. В связи с этим, в статье разработаны и обоснованы предложения, которые будут содействовать БРИКС в деле укрепления своего положения как важного глобального игрока и повышения влияния на международной арене.

Ключевые слова: БРИКС; глобальное лидерство; многополярный мировой порядок.

BRICS AS A GLOBAL POLITICAL ACTOR IN INTERNATIONAL RELATIONS

I. S. Kuznetsova

*Belarusian State University,
4 Niezaliezhnasci Avenue, Minsk 220030, Belarus, kuznira@bsu.by*

The article attempts to assess the possible role of BRICS as a significant political actor in international relations. According to the author, BRICS has significant potential for development, but needs to overcome existing obstacles to the formation and strengthening of its status as an important political actor. In this regard, the article develops and substantiates proposals that will assist BRICS in strengthening its position as an important global player and increasing its influence in the international arena.

Keywords: BRICS; global leadership; multipolar world order.

В условиях глобальных геополитических изменений и напряженности в международных отношениях для Беларуси важно укреплять стратегическое партнерство с развивающимися экономиками, чтобы диверсифицировать свои внешнеэкономические связи и уменьшить зависимость от традиционных партнеров. БРИКС представляет собой важную экономическую и политическую платформу, способствующую развитию новых инициатив и подходов на глобальной арене. Для Беларуси участие в БРИКС представляет интерес как с точки зрения экономического развития, так и с точки зрения стратегического позиционирования на международной арене. Принимая во внимание тот факт, что перспективы сотрудничества Беларуси и БРИКС могут быть многообещающими, особенно учитывая стратегические и экономические интересы обеих сторон, предлагается рассмотреть вопрос о способности БРИКС выступить в ка-

честве значимого политического актора в современных международных отношениях.

Группа БРИК, название которой составляют первые буквы наименования государств-участников — Бразилия, Россия, Индий и Китай — была основана в июне 2006 г. [1, с. 81]. Министры иностранных дел четырех стран БРИК впервые встретились на полях Генеральной Ассамблеи ООН 20 сентября 2006 г. и позже решили институционализировать свое сотрудничество. 16 июня 2009 г. в Екатеринбурге состоялся первый саммит БРИК. Лидеры БРИК приняли совместное заявление, в котором был изложен общий подход к путям выхода из глобального финансового и экономического кризиса [2].

Международное объединение БРИКС возникло 18 февраля 2011 г., когда к группе БРИК присоединилась Южно-Африканская Республика. 1 января 2024 г. членами БРИКС также стали Египет, Эфиопия, Исламская Республика Иран и Объединенные Арабские Эмираты. Интеграция Саудовской Аравии в БРИКС продолжается [3]. С включением новых государств группа БРИКС не только приобретает глобальное присутствие, но и экономическое значение. Геополитическим преимуществом безусловно является распространение основной группы БРИКС на четыре континента.

Отношения между партнерами по БРИКС строятся на основе Устава ООН, общепризнанных принципов и норм международного права, а также следующих принципов, которые были согласованы странами-членами на III саммите 2011 г.: открытость, прагматизм, солидарность, внеблоковый характер и нейтральность по отношению к третьим сторонам (п. 6) [4].

БРИКС, изначально сформированный как неформальная группа быстро растущих экономик с целью содействия взаимным инвестициям, со временем все больше приобретает политическое измерение. В настоящее время в рамках БРИКС существуют форматы консультирования и сотрудничества по различным неэкономическим темам.

Система форматов взаимодействия стран БРИКС включает в себя ежегодные плановые встречи на высшем уровне, встречи лидеров в кулуарах G20, встречи высоких представителей, курирующих вопросы национальной безопасности, встречи глав профильных министерств, шерп и су-шерп, руководителей различных ведомств, заседания рабочих групп сотрудничества по сельскому хозяйству и аграрному развитию, здравоохранению, информационной безопасности, науке и инновациям, совещания председателей высших (верховных) судов, руководителей центральных избирательных комиссий, представителей администраций городов и регионов-партнеров [2].

Хотя группа БРИКС является неформальным объединением без собственного устава, она по-прежнему представляет общие позиции по многим вопросам, таким как глобальное здравоохранение, новый глобальный торговый и финансовый порядок или архитектура безопасности.

Институциональная природа БРИКС также развивается, как за счет высокого уровня политического взаимодействия в форме ежегодных саммитов, так и за счет создания таких экономических институтов, как Новый банк развития (НБР) в 2014 г.

Шаг за шагом страны БРИКС добились прогресса в создании собственных финансовых структур и инструментов, которые станут альтернативой или дополнением к преобладающим Бреттон-Вудским институтам. Создание НБР, который финансирует инфраструктурные проекты в странах-членах и других развивающихся странах, является ярким примером этого прогресса. Аналогичным образом, Пул условных валютных резервов является важным монетарным инструментом, предназначенным для защиты от возможного дефицита ликвидности и внешних шоков [2].

На институциональном уровне объединению БРИКС удалось объединить разные динамики: многосторонняя ориентация развивается параллельно с двусторонними соглашениями между участниками. Это, в свою очередь, позволяет членам БРИКС ограничивать свое сотрудничество, когда их интересы расходятся, и извлекать выгоду из коллективных институтов БРИКС, таких как НБР, когда они совпадают с их собственным профилем интересов.

Вместе с тем БРИКС не имеет ни постоянной штаб-квартиры, ни секретариата, а действует на основе поочередного председательства государств-членов. Как представляется, такое положение дел, с одной стороны, предлагает государствам-членам гибкость и увеличивает их политическую свободу действий, но, с другой стороны, ограничивает организационные полномочия. Отсутствие четко структурированной институциональной основы БРИКС может затруднять координацию действий и выработку совместных решений.

БРИКС стремится реформировать нынешнюю глобальную политическую, экономическую и финансовую структуру. Это может позволить БРИКС утвердиться в качестве голоса «глобального Юга» и сформировать более справедливый международный порядок.

К слову, как отметил помощник Президента Российской Федерации по внешней политике Ю. Ушаков, «коллективный вес государств — участников объединения в мировой экономике составляет 58,9 трлн дол. США. БРИКС — это более трети площади земной суши (36 %), 45 % мирового населения (3,6 млрд человек), свыше 40 % всего объема добычи нефти, около четверти мирового экспорта товаров, а по паритету покупательной способности БРИКС уже обошел аналогичный показатель "Группы семи": на объединение приходится 35,6 % глобального ВВП, тогда как на "семерку" — 30,3 %. А к 2028 г. ситуация еще больше поменяется в пользу БРИКС: 36,6 % против 27,8 %» [5].

В решениях прошедших саммитов БРИКС неизменно фиксировалось, с той или иной степенью полноты, что страны — участницы БРИКС: «не согласны с существующим несправедливым порядком в мировой экономике и стремятся к новому типу сотрудничества в целях обеспе-

чения более быстрых темпов развития для новых растущих экономик; стремятся изменить несправедливый и недемократичный порядок современных международных и экономических отношений; осознают свою ответственность и готовы предложить миру собственное видение устойчивого и безопасного развития человеческой цивилизации... При этом официально заявлено об отсутствии претензий на глобальное лидерство, чтобы снизить риск опасения, противодействия и, даже, возможной превентивной агрессии со стороны других геополитических игроков» [6, с. 22—23].

Как отмечает профессор М. Л. Лагутина: «В повестке дня БРИКС сегодня актуален поиск новых инструментов и форматов расширения сотрудничества, в том числе за счет привлечения новых партнеров как в рамках субрегионов стран БРИКС, так и за их пределами. Апробация новых гибких форматов сотрудничества реализуется на практике с помощью БРИКС-«аутрич» и «БРИКС плюс», в основе которых развитие субрегиональных, интеррегиональных и трансрегиональных связей» [7, с. 78].

Предстоящий саммит 2024 г. в Казани также планируется провести в формате «аутрич» и «БРИКС плюс» с приглашением руководителей государств-членов и глав исполнительных структур ЕАЭС, СНГ и ШОС [5].

Как представляется, расширение БРИКС знаменует собой дальнейший шаг к многополярному миру — и, следовательно, к новому глобальному порядку. Не только тот факт, что два члена Совета Безопасности ООН, Китай и Россия, входят в БРИКС, но и первое участие Генерального секретаря ООН в саммите БРИКС, говорит о растущей значимости группы для многосторонних институтов.

Премьер-министр Н. Моди подчеркнул на саммите БРИКС в августе 2023 г., что расширение и модернизация БРИКС является признаком того, что мировым институтам необходимо привыкнуть к меняющимся временам [8].

Растущая напряженность в мире приводит к более тесному сотрудничеству БРИКС с большим количеством развивающихся стран. Результатом этого процесса должно стать укрепление формата БРИКС и его роли в реформе глобального управления. Вместе с тем, учитывая некоторую разнородность интересов участвующих стран, путь к успеху БРИКС на сегодняшний день зависит от их воли к практическому сотрудничеству как основе построения доверия.

У стран — членов БРИКС есть значительные экономические, политические и культурные различия. Эти различия иногда затрудняют согласование общих позиций и выработку единой стратегии в международной политике. Поэтому самое главное то, что страны БРИКС должны строить доверие, гармонизировать интересы и развивать сотрудничество, а не усиливать конкуренцию, чтобы вместе устойчиво развиваться. В свою очередь, слабая согласованность действий стран — членов БРИКС будет являться препятствием на пути становления БРИКС как глобального политического игрока.

В Европейском союзе серьезно обеспокоены нарастающим влиянием БРИКС. В своем выступлении Президент Финляндии С. Ниинистё призвал внимательно следить за действиями стран БРИКС, поскольку в будущем этими государствами наверняка будут приняты решения, которые не понравятся Западу. Запад должен признать, что многие другие страны заинтересованы в членстве и что от Запада требуется нечто большее, чем просто слова. «Западу следует по возможности воздержаться от попыток изменить образ мышления представителей стран БРИКС (Бразилия, Россия, Индия, Китай, ЮАР) и проявить уважение к ним вместо "обозначения недостатков в их мышлении"» [9].

Журналист Р. Шак отметил, «скоро почти половина населения Земли, включая некоторые из наиболее быстро развивающихся экономик, окажутся в БРИКС... В контексте вступления шести новых членов в союз критика стран — участниц саммита в адрес продвигаемого Западом порядка, основанного на соблюдении правил, символизирует личное поражение Урсулы фон дер Ляйен и Жозепа Борреля» [10].

Как написал Верховный представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности Ж. Боррель, саммит в БРИКС в Казани «стал еще одним тревожным звонком. Запад должен обязательно предотвратить укрепление альянса всех прочих против Запада» [11].

В заключении хотелось бы отметить следующее. БРИКС не только представляет собой объединение мощных экономик, но и активно формирует глобальные политические и экономические тренды, способствуя созданию многополярного мира.

БРИКС служит платформой для многостороннего диалога и сотрудничества между развивающимися странами. Это позволяет странам координировать свои позиции по важным международным вопросам и предлагать альтернативные подходы к глобальным проблемам.

В рамках группы БРИКС активно развивается сотрудничество в области науки, технологий, образования, здравоохранения и других ключевых сферах, что способствует укреплению связей между ее членами и расширяет их влияние на международной арене.

Глобальное значение группы БРИКС, с большой долей вероятности, возрастет в будущем.

Вместе с тем, такие факторы как слабая согласованность действий, отсутствие четко структурированной институциональной базы будут способствовать созданию сложностей для БРИКС в становлении и укреплении своего статуса как глобального политического актора, требуя от группы гибкости и способности к компромиссам.

Чтобы БРИКС смог стать полноценным глобальным политическим игроком, группе необходимо преодолеть существующие препятствия и принять несколько важных решений: 1) определить общие цели и стратегию в ключевых международных вопросах. Единая стратегия позволит БРИКС представлять более согласованную и последовательную позицию на глобальной арене; 2) усилить дипломатические связи с другими стра-

нами и международными организациями, а также активно участвовать в глобальных форумах и инициативах. Это поможет повысить видимость и влияние БРИКС на международной арене; 3) активно работать над решением глобальных проблем, таких как изменение климата, международная безопасность и неравенство, что повысит репутацию БРИКС как ответственного и конструктивного игрока на мировой арене; 4) разработать более четкую организационную структуру и механизмы принятия решений, чтобы лучше согласовывать позиции и действия между членами группы. Это поможет преодолеть внутренние разногласия и улучшить коллективные усилия.

Эти шаги помогут БРИКС укрепить свое положение как важного глобального актора и повысить свое влияние на международной арене.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Куемжиева, С. А. Актуальные проблемы и перспективы развития БРИКС / С. А. Куемжиева, С. В. Складчиков, В. В. Гончаров // Юрид. вестн. ДГУ. — 2020. — Т. 33, № 1. — С. 80—85.
2. История БРИКС // Портал БРИКС. — URL: <https://infobrics.org/page/history-of-brics/> (дата обращения: 05.08.2024).
3. Говорить о новой волне расширения БРИКС пока преждевременно, заявил Рябков // РИА Новости. — 12.09.2024. — URL: <https://ria.ru/20240912/briks-1972281237.html> (дата обращения: 13.09.2024).
4. III саммит БРИК — Саньянская декларация (г. Санья, о. Хайнань, Китай, 14 апреля 2011 г.) // НКИ БРИКС. — URL: <https://nkibrics.ru/pages/summit-docs> (дата обращения: 10.08.2024).
5. Коростовцева, Е. Юрий Ушаков: БРИКС на деле выражает интересы мирового большинства / Е. Коростовцева // ТАСС. — 05.03.2024. — URL: <https://tass.ru/interviews/20149675> (дата обращения: 07.09.2024).
6. БРИКС в мировых финансах и экономике = BRICS in global finance and economy: монография / Г. Д. Толорая, И. З. Ярыгина, М. И. Столбов [и др.]; под общ. ред. И. З. Ярыгиной, В. И. Герасимова; Москов. гос. ин-т междунар. отношений (ун-т) М-ва иностр. дел Российской Федерации, Международный институт энергетической политики и дипломатии, кафедра «Экономика и банковский бизнес»; Национальный комитет по исследованию БРИКС; Университет мировых цивилизаций. — М.: МГИМО-Университет, 2024. — 541 с.
7. Лагутина, М. Л. Региональное измерение сотрудничества стран БРИКС / М. Л. Лагутина // Международная аналитика. — 2022. — Т. 13, № 1. — С. 66—82.
8. Моди заявил, что Индия будет поддерживать дальнейшее расширение БРИКС // ТАСС. — 24.08.2023. — URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/18575853> (дата обращения: 11.09.2024).
9. Президент Финляндии призвал Запад не пытаться менять образ мышления жителей стран БРИКС // ТАСС. — 22.08.2023. — URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/18558591> (дата обращения: 25.08.2024).
10. Зубов, П. В Германии заявили о роли расширения БРИКС для Борреля и фон дер Ляйен / П. Зубов // Газета.RU. — 25.08.2023. — URL: <https://www.gazeta.ru/politics/news/2023/08/25/21146294.shtml?updated> (дата обращения: 09.09.2024).
11. Боррель призвал не допустить консолидации всего мира против Запада // ТАСС. — 29.11.2024. — URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/18575853> (дата обращения: 29.11.2024).