

МЕРОПРИЯТИЯ ООН В СФЕРЕ МИГРАЦИИ В АФРИКЕ В 1960-е гг

А. В. Селиванов

*Белорусский государственный университет,
пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь, selivanych@bsu.by*

Рассмотрена миграционная ситуация в Африке, основным видом которой в рассматриваемый период была вынужденная миграция, показаны основные потоки страны исхода и приема беженцев. Выделена центральная роль Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН) в процессе помощи беженцам, важный вклад в нее других агентств системы ООН. Отмечено исключительное значение взаимодействия ООН с другими организациями, в первую очередь с Организацией африканского единства (ОАЕ). Это вылилось в принятие Протокола, касающегося статуса беженцев, снявшего временные и географические ограничения с Конвенции о статусе беженцев и Конвенции по конкретным аспектам проблем беженцев в Африке.

Ключевые слова: Африка; вынужденная миграция; международное сотрудничество; Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев; Организация африканского единства.

THE UNITED NATIONS ACTIVITIES ON MIGRATION IN AFRICA IN THE 1960s

A. V. Selivanov

*Belarusian State University,
4 Niezaliezhnasci Avenue, Minsk 220030, Belarus, selivanych@bsu.by*

The paper considers the migration situation in Africa, the main type of which in the 1960s was forced migration, and shows the main flows of the country of origin and host countries. The central role of the UNHCR in the process of helping refugees and the important contribution of other UN agencies to it are highlighted. The crucial importance of the UN's cooperation with other organisations, primarily the Organisation of African Unity (OAU), is outlined. It resulted in the adoption of the Protocol Relating to the Status of Refugees, which removed temporal and geographical restrictions from the Convention relating to the Status of Refugees and the Convention Governing the Specific Aspects of Refugee Problems in Africa.

Keywords: Africa; forced migration; international cooperation; United Nations High Commissioner for Refugees; Organisation of African Unity.

Современная проблема миграции на Африканском континенте берет свое начало с первых лет деколонизации во второй половине 1950-х гг. Эти события дали старт международному сотрудничеству в сфере миграции в Африке. Деколонизация вызвала значительное количество внутренних и международных конфликтов, что стало вызовом международному сообществу в первую очередь в лице Организации Объединенных Наций. При этом миграция в Африке носила в основном вынужден-

ный характер, вопросами регулирования которой занималось в первую очередь УВКБ ООН.

Еще в конце 1950-х гг. УВКБ ООН начало «осваивать» новые для себя территории в попытке понять необходимость помощи находящимся там беженцам (сначала это были Египет и Эфиопия). Затем приходилось реагировать на новые вызовы: исход беженцев из Египта в результате Суэцкого кризиса, появление беженцев в Марокко и Тунисе из-за войны за независимость Алжира, о чем свидетельствуют доклады Верховного комиссара ООН по делам беженцев [1, с. 6; 2].

Алжирский кризис первым вскрыл основной недостаток Конвенции 1951 г. о статусе беженцев. Он также же стал важным первым опытом сотрудничества всех акторов международного сообщества в гуманитарной сфере, когда помощь им оказывали международные и неправительственные организации и государства.

В 1961 г. Генеральная Ассамблея ООН на своей 16-й сессии приняла, по нашему мнению, важную резолюцию, касающуюся вынужденной миграции в другом африканском регионе — беженцев из Анголы, находящихся в Конго: УВКБ ООН было рекомендовано оказывать содействие [3].

В 1961 г. число беженцев в Африке оценивалось в 150 000 человек (преимущественно ангольцев, находившихся в Демократической Республике Конго) [4, с. 2] (не учитываем алжирских беженцев в Марокко и Тунисе — около 200 000 человек — проблема была решена в следующие несколько лет). В конце 1970 г. Верховный комиссар говорил уже об 1 000 000 беженцев, находящихся в ведении Управления [5, с. 18].

С учетом данных факторов автор поставил целью выделить основные мероприятия ООН в сфере регулирования миграционных потоков в Африке в 1960-е гг.

В рассмотренный период значительно увеличилось число главным образом внутригосударственных конфликтов различной интенсивности, что вызвало значительные потоки вынужденных мигрантов в различных частях Африканского континента. Так например, докладе на 17-й сессии Генеральной Ассамблеи (охвачен период 1 апреля 1961 г. — 31 марта 1962 г.) отмечено: к беженцам из Марокко и Алжира в Тунисе, 150 000 ангольским беженцам в Конго и 6000 беженцам в Того добавилась еще одна проблема в Африке: 140 000 беженцев из Руанды [4, с. 1—2]. В дальнейшем руандийская проблема охватила все соседние страны. Затем беженцы появились в Сенегале, Центральноафриканской Республике, Замбии [6, с. 19—21] и других странах континента.

Структуры системы ООН оказывали помощь беженцам. Центральной из них было УВКБ ООН. Так, в Конго в этом принимали участие УВКБ ООН и ОНУК с другими международными и добровольными организациями: беженцы поучили землю, орудия труда, семена. В начале 1962 г. был получен хороший урожай, благодаря чему они «смогли обеспечить себя бобами, кукурузой и земляным орехом». Кроме того, помощь в вопросах образования оказывалась ЮНИСЕФ [7, с. 17].

В одном из докладов Генеральной Ассамблеи Верховный комиссар по делам беженцев отметил не всегда позитивный опыт реализации своих проектов помощи на Африканском континенте: «даже после первых нескольких сборов урожая положение беженцев остается тяжелым, если им не предоставляется возможность заняться дополнительной деятельностью в сельском хозяйстве, которая позволила бы изменить их положение от жалкого существования к более или менее сносному уровню жизни». Поэтому проекты расселения следовало включать в более широкие программы развития, как, например проекты Программы развития ООН (ПРООН) или других структур ООН. Поднимался вопрос о необходимости образования для беженцев и увеличении числа двусторонних консультаций и программ между УВКБ ООН и МОТ, ФАО, ЮНЕСКО, ВОЗ, ПРООН, ЮНИСЕФ, выделялся важный вклад ВПП. Значительная часть таких структур открывали свои представительства в африканских регионах. Среди других партнерских организаций УВКБ ООН выделялся Красный Крест [6, с. 4, 5, 12].

Важное событие состоялось 25 мая 1963 г. — была создана ОАЕ, которая с первых же месяцев существования начала вместе с ООН принимать участие в регулировании миграционных процессов. Что касается Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, то Исполнительный комитет программы Верховного комиссара на своей 13-й сессии постановил предложить ОАЕ быть представленным на его открытых заседаниях в качестве наблюдателя в соответствии с его правилами процедуры [8, р. 2].

Выделим непосредственное взаимодействие УВКБ ООН и ОАЕ. Последняя активно занималась разработкой региональной конвенции по проблемам беженцев, консультации оказывало агентство по делам беженцев. Также на заседании глав государств и правительств ОАЕ 24 октября 1965 г. была принята резолюция, одобрявшая помощь УВКБ ООН и призывавшая членов организации ратифицировать Конвенцию 1951 г. о статусе беженцев и применять ее положения [6, с. 5, 11, 12].

Важной точкой в решении проблемы вынужденной миграции на Африканском континенте период стало принятие 31 января 1967 г. Генеральной Ассамблеей ООН Протокола, касающегося статуса беженцев, который снял географические и временные ограничения с Конвенции 1951 г. о статусе беженцев и позволил применять определение понятия «беженец» к африканским беженцам [9].

Завершающим мероприятием 1960-х гг. в миграционной сфере следует считать принятие Ассамблеей глав государств и правительств организации ОАЕ 15 сентября 1969 г. Конвенции ОАЕ по конкретным аспектам проблем беженцев в Африке, заложившей принципы предоставления права убежища, как обязательного момента для всех подписывающихся сторон, а также определила предоставление убежища беженцам, как гуманное действие [10, с. 9].

Таким образом, Организация Объединенных Наций активно реагировала на изменение ситуации в сфере миграции на Африканском конти-

ненте. В начале 1960-х гг. в Африке помощь беженцам оказывалась главным образом УВКБ ООН, затем были подключены другие агентства ООН в соответствии с их функциями. Структуры ООН сотрудничали с другими международными организациями, главным образом ОАЕ. Все это вылилось в принятие Протокола, касающегося статуса беженцев и Конвенции по конкретным аспектам проблем беженцев в Африке.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев: док. ООН A/3585/Rev.1 // Цифровая библиотека ООН. — URL: <https://digitallibrary.un.org/record/712993> (дата обращения: 12.06.2024).
2. Беженцы в Марокко и Тунисе: док. ООН A/RES/1286(XIII), 5.12.1958 // Цифровая библиотека ООН. — URL: <https://digitallibrary.un.org/record//206913> (дата обращения: 01.09.2023).
3. Проблема, создаваемая положением в Конго беженцев из Анголы: док. ООН A/RES/1671(XVI), 18.12.1961 // Цифровая библиотека ООН. — URL: <https://digitallibrary.un.org/record/204570> (дата обращения: 12.06.2024).
4. Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев: док. ООН A/5211/Rev.1 // Цифровая библиотека ООН. — URL: <https://digitallibrary.un.org/record/716480> (дата обращения: 23.09.2024).
5. Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев: док. ООН A/8412. // Цифровая библиотека ООН. — URL: <https://digitallibrary.un.org/record/722824> (дата обращения: 23.09.2024).
6. Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев: док. ООН A/6311/Rev.1 // Цифровая библиотека ООН. — URL: <https://digitallibrary.un.org/record/720008> (дата обращения: 23.09.2024).
7. Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев: док. ООН A/5511/Rev.1 // Цифровая библиотека ООН. — URL: <https://digitallibrary.un.org/record/846607> (дата обращения: 23.09.2024).
8. Co-operation Between the United Nations and the Organization of African Unity: UN Doc. A/6174, 16.12.1965 [Electronic resource]. URL: <https://digitallibrary.un.org/record/847103> (date of access: 12.06.2024).
9. Протокол, касающийся статуса беженцев // Цифровая библиотека ООН. — URL: <https://www.refworld.org/ru/legal/multilateral/ungatreaty/1967/ru/41400> (дата обращения: 23.09.2024).
10. Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев: док. ООН A/7612 // Цифровая библиотека ООН. — URL: <https://digitallibrary.un.org/record/725738> (дата обращения: 23.09.2024).