

## МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО ПО РЕШЕНИЮ ПРОБЛЕМ ВЫНУЖДЕННОЙ МИГРАЦИИ В АФРИКЕ В 1990-е гг.

А. А. Коханович<sup>1)</sup>, А. В. Селиванов<sup>2)</sup>

<sup>1)</sup> Белорусский государственный университет,  
пр. Независимости, 4, 220030, Минск, Беларусь, [angelinakohanovich@gmail.com](mailto:angelinakohanovich@gmail.com)

<sup>2)</sup> Белорусский государственный университет,  
пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь, [selivanych@bsu.by](mailto:selivanych@bsu.by)

В статье рассматриваются основные конфликты в Африке, формы международного сотрудничества по решению проблем вынужденной миграции и динамика количества беженцев и расходов Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН) на основные виды деятельности по оказанию помощи беженцам. Делается вывод об центральной роли УВКБ ООН в данном процессе, усилении ее сотрудничества с Организацией африканского единства (ОАЕ), привлечении других региональных акторов, а также неправительственных организаций (НПО).

**Ключевые слова:** Африка; вынужденная миграция; международное сотрудничество; Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев; Организация африканского единства.

## INTERNATIONAL COOPERATION TO SOLVE THE PROBLEMS OF FORCED MIGRATION IN AFRICA IN THE 1990s

A. A. Kohanovich<sup>a</sup>, A. V. Selivanov<sup>b</sup>

<sup>a</sup> Belarusian State University,  
4 Niezaliezhnasci Avenue, Minsk 220030, Belarus, [angelinakohanovich@gmail.com](mailto:angelinakohanovich@gmail.com)

<sup>b</sup> Belarusian State University,  
4 Niezaliezhnasci Avenue, Minsk 220030, Belarus, [selivanych@bsu.by](mailto:selivanych@bsu.by)

The article reviews the main conflicts in Africa, forms of international cooperation to solve the problems of forced migration and the dynamics of the number of refugees and expenditures of the Office of the United Nations High Commissioner for Refugees on the main types of refugee assistance activities. It concludes on the central role of UNHCR in this process, strengthening its cooperation with the Organisation of African Unity, involving other regional actors as well as non-governmental organisations.

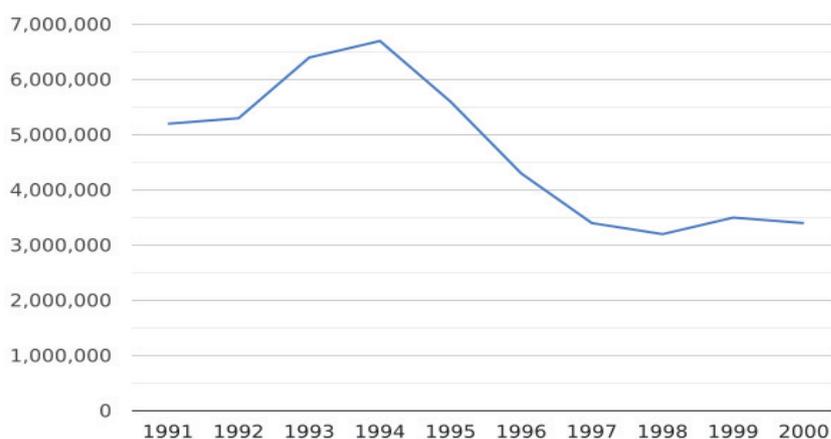
**Keywords:** Africa; forced migration; international cooperation; United Nations High Commissioner for Refugees; Organisation of African Unity.

В условиях глобализации в мире перемещение людей неизбежно. Особенно актуальной проблема беженцев стала для стран Африки в 1990-е гг., поскольку распад Советского Союза в 1991 г. привел к дестабилизации международной обстановки в мире, что стало причиной появления вооруженных конфликтов по всему миру, включая страны Африканского континента. Целью статьи является краткая характеристика

международного сотрудничества по решению проблемы вынужденной миграции в Африке в 1990-е гг.

В 1990-е гг. на континенте серьезные конфликты происходили в Алжире, Гвинее-Бисау Кении, ДР Конго, Либерии, Мозамбике, Руанде, Сомали, Судане, Сьерра-Леоне, Эфиопии. Они привели к огромным человеческим жертвам, появлению значительных потоков беженцев и внутренних переселенцев. В 1990-е гг. обострились проблемы миграции, в частности, проблема беженцев. Поиск ее решений стал главной задачей международного сообщества.

К основным причинам вынужденной миграции населения в Африке в 1991—2000 гг. следует отнести борьбу за власть и сопутствующие вооруженные конфликты, быстрый демографический рост, отсутствие политического контроля и демократии, климатические изменения, внутреннее политическое и социальное насилие, нарушение прав человека, низкий уровень развития стран, экологические изменения и стихийные бедствия, а также борьбу за ресурсы.



*Рис. 1.* Оценочное число беженцев в Африке в 1991—2000 гг., млн человек.  
Составлено по: [1, с. 388; 2, с. 53—54]

С 1991 г. наблюдался постепенный рост числа беженцев в Африке, связанный, в основном, с вооруженными конфликтами и климатическими изменениями. Рис. 1 свидетельствует о рекордном количестве беженцев в 1993 и 1994 гг. (6,4 млн и 6,8 млн соответственно). Во многом это было связано с геноцидом в Руанде. К 1995 г. уменьшение интенсивности конфликтов привело к сокращению численности беженцев до 5,7 млн, а в 1996 г. — до 4,3 млн человек. К 1996 г. большинство беженцев, мигрантов и внутренне перемещенных лиц вернулись домой. Закончились жестокие столкновения в Анголе и Либерии. Однако другие конфликты, например, в Сомали, все еще продолжались, а в некоторых регионах вспыхнули новые. В связи с чем в период с 1997—2000 гг. количество беженцев в Африке все еще превышало отметку в 3 млн человек [1, с. 338; 2, с. 53—54].

В 1990-е гг. приобрел новые формы процесс международного сотрудничества по вопросам вынужденной миграции на африканском континенте.

ненте. Обратим внимание на активизацию сотрудничества УВКБ ООН с региональными организациями Африки. Выделим лишь несколько важных элементов такого взаимодействия.

Безусловно, центральное место в вопросе оказания помощи беженцам занимает Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН). В 1990-е гг. его осуществлялось сотрудничество УВКБ ООН с региональными организациями Африки. 26 ноября 1991 г. была принята резолюция «Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Организацией африканского единства», где помимо прочего содержался призыв к государствам-членам, международным, региональным и неправительственным организациям «оказывать экономическую и техническую помощь африканским странам, предоставляющим убежище, с тем чтобы они могли вынести тяжелое бремя, которое ложится на их ограниченные ресурсы и слабые инфраструктуры в результате присутствия в них большого числа беженцев» [3].

В новой ситуации УВКБ ООН и ОАЕ помогали странам-участницам разрабатывать стратегии для успешного включения беженцев в общество, предоставляя им возможности для образования, трудоустройства и участия в общественной жизни. Выделим некоторые мероприятия.

Так, в докладе Верховного комиссара ООН по делам беженцев отмечается, что еще в феврале 1991 г. в соответствии с Дар-эс-Саламской декларацией УВКБ ООН и ОАЕ было поручено разработать набор мероприятий для решения проблем руандийских беженцев, в 1991—1992 гг. проходили консультации по другим вопросам. Также Верховный комиссар приняла участие в работе 55-й сессии Совета министров ОАЕ в феврале 1992 г. [4, с. 43—44].

В марте 1992 г. в Женеве прошла встреча представителей Африканского банка развития (АБР) и УВКБ ООН. В рамках обсуждений были выделены конкретные области для сотрудничества, как например, восстановление инфраструктуры, система кредитования, создание источников доходов и пр. К концу 1992 г. было разработано проектное соглашение о сотрудничестве между АБР, УВКБ ООН и Африканским фондом развития [4, с. 44; 5, с. 42].

Еще одним событием, посвященном ситуации в Руанде, стала конференция в г. Бужумбуре (Бурунди) по вопросам добровольной репатриации в Руанду (15—17 февраля 1995 г.). УВКБ ООН приняло активное участие в реализации плана, предусматривающего содействие добровольной репатриации, а также поддержку добровольного и безопасного возвращения домой находящихся на юго-западе Руанды людей, которые оказались перемещенными лицами у себя на Родине [6, с. 19]. В 1995 г. ОАЕ и УВКБ ООН провели два совещания по реализации Плана действий. На первом (26 мая 1996 г.) было указано на необходимость дополнительных усилий, а второе (29 февраля 1996 г.) сосредоточилось на улучшении процессов репатриации [7, с. 18].

Также УВКБ ООН оказывало содействие в проведении Регионального совещания на уровне министров по проблемам беженцев в районе

Великих Озер, которое было организовано совместно с ОАЕ в мае 1998 г. в Кампале. В этот же период времени в г. Хартуме прошло Совещание министров стран ОАЕ. Его важным итогом стало создание целевой группы УВКБ/ОАЕ по разработке мероприятий по репатриации беженцев [8, с. 18, 19].

В связи с УВКБ ООН и ОАЕ организовали в марте 2000 г. в г. Конакри (Гвинея) специальное совещание, посвященное 30-летию юбилею Конвенции ОАЕ о конкретных аспектах проблем беженцев в Африке [9, с. 8].

Также следует отметить налаживание сотрудничества УВКБ ООН с другими африканскими структурами. Одним из них стало Сообщество развития Юга Африки (САДК). В июле 1996 г. УВКБ ООН и САДК подписали меморандум о взаимопонимании, который устанавливал широкие рамки для совместной работы в разных сферах. Совет министров САДК создал рабочую группу, состоящую из представителей девяти стран-участниц, для координации консультаций. Эта группа занималась вопросами беженцев, возвращающихся и перемещенных лиц в Южной Африке [10, с. 23].

Также отметим, что с учетом необходимости решения значительного количества случаев появления «беженцев, вынужденных переселенцев и репатриантов в Западной Африке были предприняты шаги для налаживания более тесного оперативного сотрудничества» УВКБ ООН и ЭКОВАС. В докладе Верховного комиссара на 52-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН было отмечено, что «этот подход поможет активизировать поиск и осуществление долговременных решений проблем недобровольного перемещения населения в регионе» [11, с. 18].

Вместе с тем УВКБ ООН активно сотрудничало и с национально-освободительными движениями, которые пользовались поддержкой как ООН, так и ОАЕ. Программы УВКБ ООН для намибийских беженцев и беженцев из южной Африки осуществлялись Народной организацией Юго-Западной Африки (СВАПО), Африканским национальным конгрессом (АНК) и Панафриканским конгрессом Азании (ПАК). В 1990 г. СВАПО одержала победу на выборах в Намибии, сформировав правительство страны. После политических изменений в Южноафриканской Республике в начале 1990 г., УВКБ ООН, АПК и ПАК начали обсуждать добровольную репатриацию южноафриканских беженцев. Об этом свидетельствуют данные доклада Верховного комиссара на 47-й сессии Генеральной Ассамблеи [4, с. 45; 12, с. 76—77]. К сожалению, в последующих докладах информация о сотрудничестве УВКБ ООН с национально-освободительными движениями отсутствует.

В июне 1993 г. УВКБ ООН совместно с Международным советом добровольных учреждений (МСДУ) провели консультации по проекту «Партнерство в действии» (ПАРИНАК). Главная задача данного проекта заключалась в расширении сотрудничества между различными неправительственными организациями (НПО) и УВКБ ООН в вопросе защиты беженцев и проведении региональных консультаций [13, с. 42]. В июне 1994 г. на Глобальной конференции в Осло была принята Декла-

рация и разработан План действий. На первом региональном совещании ПАРИНАК, которое прошло в Йоханнесбурге 20 января 1995 г., собрались представители УВКБ ООН и координационных центров НПО из южноафриканских стран. В ходе проведения Совещания стороны обсудили реализацию предложений ПАРИНАК, выявили важные для региона инициативы, обменялись информацией о достигнутых успехах и возникающих трудностях, а также разработали задачи для дальнейшей работы в 1995—1996 гг. Необходимо отметить, что в сентябре и ноябре 1994 г. и в марте 1995 г. процесс ПАРИНАК способствовал проведению трех информационных сессий с НПО по вопросу о чрезвычайном положении в Руанде [6, с. 38]. Следует отметить позитивный вклад процесса ПАРИНАК в налаживании и укреплении диалога НПО и УВКБ ООН.

Еще одной международной структурой, которая обратила внимание на Африканский континент стала Международная организация по миграции (МОМ). В 2000 г. был создан форум «Миграционный диалог для Южной Африки» [14].

Для полноты понимания картины международного сотрудничества выделим расходы УВКБ ООН на решение проблемы беженцев в Африке

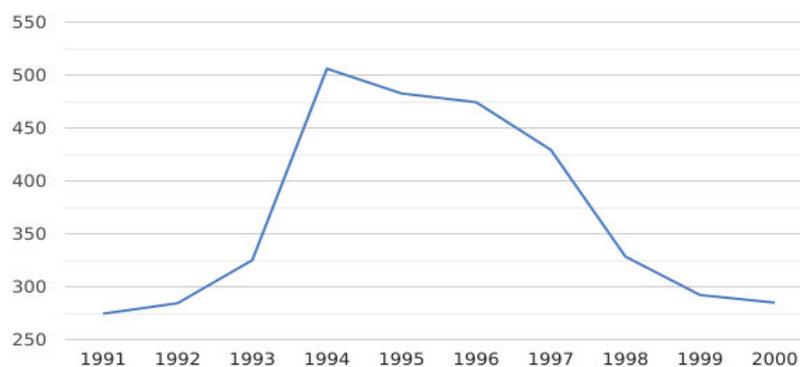


Рис. 2. Расходы УВКБ ООН на основные виды деятельности по оказанию помощи, млн дол. США.  
Составлено по: [2—11, 13]

К основным видам помощи относятся расходы на оказание чрезвычайной помощи, обслуживание и обеспечение, добровольную репатриацию, расселение на местах, переселение и пр. В 1991 г. большую часть помощи получила Эфиопия (59,1 млн дол. США) и Малави (48,5 млн дол. США) на обслуживание и обеспечение. В 1992 г. на обслуживание и обеспечение 58,9 млн дол. США получила Кения. В 1993 г. Мозамбик получил 28,5 млн дол. США на добровольную репатриацию, что было связано с подписанием мирного соглашения в октябре 1992 г. Особого внимания заслуживает 1994 г., поскольку согласно данным рис. 1 этот год отмечается резким увеличением расходов. Причем сумма выросла до 506 млн дол. США, что в 1,5 раза больше предыдущего года. Большую часть финансовой помощи в 1994 г. получили Заир, Объединенная Республика Танзания и Мозамбик. Период с 1997 по 2000 г. выделяет-

ся снижением уровня расходов УВКБ ООН на оказание различных видов помощи странам Африки. Необходимо выделить 1997 г., поскольку лишь в это время финансовая помощь все еще находилась на уровне прошлых трех лет и составляла 429,3 млн дол. США. Основными странами-реципиентами являлись Танзания (25,2 млн дол. США) и Руанда (63,2 млн дол. США). Наиболее стабильная обстановка сложилась в 1998—2000 гг. В конце 1990-х гг. основная часть расходов шла на помощь Гвинее и Танзании, а также на добровольную репатриацию Руанде [2—11; 13].

В рассматриваемый в данной работе период основная роль в решении вопросов вынужденной миграции отводилась УВКБ ООН. Продолжалось его активное взаимодействие с ОАЕ, налаживалось сотрудничество с другими африканскими структурами. Их совместная деятельность сыграла определенную роль в решении некоторых проблем беженцев на континенте благодаря проведению ряда совместных мероприятий. В 2000 г. к данному процессу активно подключилась и МОМ. Хотелось бы выделить более активное подключение к процессу решения проблем беженцев НПО благодаря проекту «Партнерство в действии». При этом основную роль в вопросах регулирования вынужденной миграции в Африке в 1990-е гг. играло УВКБ ООН как в организационном, так и в финансовом аспекте.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Положение беженцев в мире, 2000: пятьдесят лет гуманитарной деятельности. — М.: Интердиалект+, 2000. — 362 с.
2. Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев: док. ООН A/56/12 // Цифровая библиотека ООН. — URL: <https://digitallibrary.un.org/record/449571> (дата обращения: 25.08.2024).
3. Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Организацией африканского единства: док. ООН A/RES/46/20 // Цифровая библиотека ООН. — URL: <https://digitallibrary.un.org/record/135179> (дата обращения: 25.08.2024).
4. Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев: док. ООН A/47/12 // Цифровая библиотека ООН. — URL: <https://digitallibrary.un.org/record/242341> (дата обращения: 25.08.2024).
5. Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев: док. ООН A/48/12 // Цифровая библиотека ООН. — URL: <https://digitallibrary.un.org/record/506107> (дата обращения: 25.08.2024).
6. Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев: док. ООН A/50/12 // Цифровая библиотека ООН. — URL: <https://digitallibrary.un.org/record/200053> (дата обращения: 25.08.2024).
7. Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев: док. ООН A/51/12 // Цифровая библиотека ООН. — URL: <https://digitallibrary.un.org/record/222766> (дата обращения: 25.08.2024).
8. Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев: док. ООН A/54/12 // Цифровая библиотека ООН. — URL: <https://digitallibrary.un.org/record/285876> (дата обращения: 25.08.2024).
9. Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев: док. ООН A/55/12 // Цифровая библиотека ООН. — URL: <https://digitallibrary.un.org/record/425305> (дата обращения: 25.08.2024).

10. Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев: док. ООН A/53/12 // Цифровая библиотека ООН. — URL: <https://digitallibrary.un.org/record/260968> (дата обращения: 25.08.2024)
11. Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев: док. ООН A/52/12 // Цифровая библиотека ООН. — URL: <https://digitallibrary.un.org/record/243667> (дата обращения: 25.08.2024)
12. Селиванов А. В. Сотрудничество УВКБ ООН с африканскими структурами по решению проблемы беженцев на континенте во второй половине 1980-х гг. в докладах Верховного комиссара // Актуальные проблемы международных отношений и глобального развития: сб. науч. ст. Вып. 11. — Минск: БГУ, 2023. — С. 69—78
13. Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев: док. ООН A/49/12 // Цифровая библиотека ООН. — URL: <https://digitallibrary.un.org/record/163181> (дата обращения: 25.08.2024).
14. Migration Dialogue for Southern Africa (MIDSA) // International Organization for Migration. — URL: <https://www.iom.int/migration-dialogue-southern-africa-midsa> (date of access: 05.04.2024).