

СТРАТЕГИЯ ФРГ В ОТНОШЕНИИ КНР 2023 г.: ПРЕДПОСЫЛКИ И ПРОГНОЗЫ

И. И. Ковяко¹⁾, Бай Сюетун²⁾

¹⁾ Белорусский государственный университет,
пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь, kaviaka@bsu.by

²⁾ Белорусский государственный университет,
пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь, baixuetong125@mail.ru

Германия впервые опубликовала стратегию в отношении КНР в июле 2023 г. Установлено, что этому способствовали как экономические предпосылки (стремление ФРГ снизить стратегическую зависимость и повысить экономическую конкурентоспособность), так и политические (изменения в геополитической ситуации и необходимость достижения консенсуса в правительстве). Документ рассматривается как руководство по реализации политики ФРГ в отношении Китая и устанавливает рамки взаимодействия с Китаем для немецкой политики, экономики и общества в целом. Авторами проанализировано современное состояние и перспективы развития отношений между Китаем и Германией с учетом влияния стратегии.

Ключевые слова: стратегия в отношении Китая; Федеративная Республика Германия; Китайская Народная Республика; двустороннее сотрудничество; китайско-германские отношения.

GERMANY'S STRATEGY ON CHINA 2023: PRECONDITIONS AND FORECASTS

I. I. Kaviaka^a, Bai Xueting^b

^a Belarusian State University,
4 Niezaliezhnasci Avenue, Minsk 220030, Belarus, kaviaka@bsu.by

^b Belarusian State University,
4 Niezaliezhnasci Avenue, Minsk 220030, Belarus, baixuetong125@mail.ru

Germany first published its China strategy in July 2023. It was discovered that both economic criteria (Germany's goal to minimize strategic dependency and boost economic competitiveness) and political prerequisites (changes in the geopolitical environment and the need to develop consensus within the government) influenced this. The paper serves as a roadmap for the execution of the FRG's China policy and establishes a framework for German politics, the economy, and society as a whole to engage with China. The authors examined the existing situation and prospects for the development of ties between China and Germany, taking into consideration the impact of the strategy.

Keywords: strategy on China; Germany; China; bilateral cooperation; Sino-German relations.

Принятие первой в истории стратегии правительства ФРГ в отношении Китая в 2023 г. стало закономерным и ожидаемым шагом Берлина в ответ на возрастающую мощь Китая, общую геополитическую турбулентность и политические вызовы внутри страны. На пороге третьего десятилетия XXI в. позиции ФРГ в мировой экономике несколько ослабли.

Экономический рост в Германии постепенно снижался [1], период восстановления и роста, который последовал за окончанием эпидемии, оказался краткосрочным [2]. В Германии наблюдался постоянный приток иммигрантов, нарастали внутренние разногласия в правительстве из-за российско-украинского конфликта и ближневосточного кризиса. Германия в процессе своего политического, экономического и социального развития оказалась перед множеством вызовов и задач. Одновременно меняющийся Китай подтолкнул Германию к созданию более целенаправленной и согласованной политики в отношении КНР в рамках ЕС [3]. На этом фоне после продолжительных обсуждений Германия опубликовала первую в истории «Стратегию правительства ФРГ в отношении Китая». Документ раскрывает перспективы развития отношений между двумя странами, а также укрепления взаимодействия Германии с ЕС и международного сотрудничества.

Внутри немецкой правящей коалиции существует большие расхождения, касающиеся политики в отношении Китая. Так, Христианско-демократический союз (ХДС) рассматривает развивающийся Китай как главный вызов для сохранения, укрепления и поддержания баланса современного международного порядка [4]; Социал-демократическая партия Германии (СДПГ) выступает за проблемный подход и продолжает проводить политику прагматичного сотрудничества с Китаем времен А. Меркель [5, с. 11]; Свободная демократическая партия (СвДП) [6] и Зеленые [7] придерживаются ценностного подхода, рассматривая Китай как системного соперника и критически относятся к его политике. Публикация стратегии стала результатом компромисса между партиями, входящими в правящую коалицию. Правительство Германии всегда включало свою политику в отношении Китая в общие рамки азиатской стратегии. Однако в 2023 г. немецкая сторона, сосредоточившись на дипломатических и экономических отношениях с КНР, впервые включила китайскую стратегию в рамки своего геополитического планирования [8].

Документ поддерживает позицию ЕС в отношении Китая, характеризуя его как «партнера, конкурента и системного соперника» [3]. Партнерство — это настоящее отражение китайско-германского торгового и инвестиционного сотрудничества. Кроме того, Германия сотрудничает с Китаем в области климатической и экологической политики, глобального здравоохранения и глобальной стабильности. Однако тесные экономические связи между Китаем и Германией также стимулируют конкурентоспособность обеих сторон, при этом правительство Германии подчеркивает экономическую зависимость и риски, связанные с Китаем, и предлагает вести честную конкуренцию на основе правил. Кроме того, важным элементом в отношениях Германии с Китаем стал вопрос о системных антагонизмах, возникающих из-за различий в идеологии, институциональных системах и ценностях двух сторон. Немецкая сторона уделяет большое внимание ситуации с правами человека, защите окружающей среды и принципу «одна страна — две системы» в отношении Китая.

Относительно тройного позиционирования, предложенного ЕС, правительство Китая считает, что Китай и ЕС являются партнерами, а не со-

перниками. Пекин считает такое позиционирование противоречивым [9]. Стратегия основана на тройной позиции, которая означает, что Германия сотрудничает с Китаем только по отдельным направлениям, то есть разграничивает сферы китайско-германских отношений на партнерство, конкуренцию и соперничество [10, с. 18].

Стратегия 2023 г. уделяет особое внимание укреплению согласованности действий ФРГ с ЕС. Германия рассматривает свою китайскую политику как часть европейской и стремится способствовать ее реализации. Однородность политики Германии и ЕС в отношении Китая основана не только на общих ценностях, но и на экономическом влиянии внутреннего рынка ЕС. В связи с этим Стратегия 2023 г. рассматривает диверсификацию цепочки поставок ЕС, технологический суверенитет, оценку рисков на китайском рынке, управление инвестициями, экспортный контроль, защиту критических инфраструктур и кибербезопасность как приоритеты для укрепления германо-европейских связей [3]. Германия надеется использовать силу всего Евросоюза для снижения зависимости от китайского сырья, рынков, информационных технологий и др. С помощью многостороннего мониторинга, международного взаимодействия, создания механизмов и совершенствования законов и правил вместе с партнерами из Евросоюза ФРГ стремится сформировать двойное ограничение для Китая в торгово-экономическом сотрудничестве, чтобы укрепить ЕС и одновременно повысить стабильность своей собственной стратегии в отношении Китая.

Важное место в Стратегии 2023 г. отведено международному сотрудничеству. Германия активно поддерживает сеть глобальных партнерств, делая упор на взаимное доверие во внешней политике с США и трансатлантическим альянсом, а также на экономическое сотрудничество в таких регионах, как Африка, Центральная Азия и Латинская Америка, с которыми Китай имеет торговые связи. Следует отметить, что политическое значение Индо-Тихоокеанского региона возрастает. Германия последовала примеру расширения присутствия НАТО в Индо-Тихоокеанском регионе и увеличила собственную военно-политическую активность в этом регионе [11].

В области политики безопасности Германия делает акцент на тесном сотрудничестве в сфере традиционной безопасности с ЕС, трансатлантическим альянсом, Францией и США и рассматривает китайско-российские отношения как ключевой фактор, влияющий на китайско-германские отношения. В сфере нетрадиционной безопасности Германия укрепила координацию с партнерами по альянсу в области космической и кибербезопасности и с осторожностью относится к цифровой инфраструктуре Китая [3].

Таким образом, первая национальная стратегия правительства Германии отражает стратегическую важность Китая для немецкой стороны. Долгое время политика Германии в отношении Китая формировалась в значительной степени на основе экономических интересов. Отношения между Китаем и Германией становятся все более сложными, и немецкая сторона продолжает ценить Китай как партнера, одновременно подчер-

живая отношения конкуренции и системного соперничества. Сотрудничество в области экономики и торговли может способствовать дальнейшему развитию двусторонних отношений несмотря на периодические сложности в политическом диалоге [12].

В последние годы стороны поддерживают многоуровневый институционализированный механизм диалога и практического сотрудничества по глобальным вопросам. В ноябре 2022 г. канцлер О. Шольц совершил свой первый визит в Китай после вступления в должность канцлера. Несмотря на огромное внутреннее давление, визит О. Шольца рассматривался как позитивный сигнал нового правительства Германии о поддержке китайско-германского сотрудничества [13].

В июне 2023 г. премьер Госсовета КНР Ли Цян посетил Германию для участия в седьмом раунде китайско-германских межправительственных консультаций. Это было первое масштабное взаимодействие между новыми правительствами двух стран. В центре внимания консультаций было сотрудничество в области климата. Стороны договорились создать механизм диалога и сотрудничества по вопросам изменения климата и «зеленой» трансформации [14].

В апреле 2024 г. канцлер Германии О. Шольц вновь посетил Китай. В ходе визита стороны договорились запустить китайско-германский механизм сотрудничества по вопросам изменения климата и диалога о «зеленой» трансформации; создать китайско-германскую рабочую группу по промышленному сокращению выбросов углерода; совместно работать над реализацией китайско-германского плана действий по сотрудничеству в области сельского хозяйства на 2024—2028 гг. и т. д. [15]

Таким образом, стратегия ФРГ в отношении КНР поддерживает позицию ЕС и рассматривает сотрудничество с Китаем на трех уровнях: двусторонние отношения между Китаем и Германией, координация китайской политики между ФРГ и ЕС, а также глобальное партнерство с КНР. Немецкая сторона уделяет большое внимание сотрудничеству с Китаем, но вместе с тем выступает за снижение зависимости, уменьшения рисков и диверсификации в ряде областей, включая экономику, энергетику, науку и технику, а также инвестиции. В настоящее время Китай и Германия имеют прочную основу для сотрудничества в области экономики, торговли, науки и техники, а также управления климатом, тесные контакты на высоком уровне. Стороны разделяют общее видение в защите многосторонних отношений и содействии процветанию и миру во всем мире. Китайская сторона подчеркивает, что хотя теория конкуренции все еще существует, важнее ценить здоровую конкуренцию. Как великие державы с глобальным влиянием, Китай и Германия должны всегда придерживаться принципов взаимного уважения и взаимовыгодного сотрудничества, совместно защищать всестороннее стратегическое партнерство, укреплять сотрудничество и повышать взаимное доверие. В таком случае оба государства смогут играть конструктивную роль в будущем глобальном развитии, а также способствовать здоровому и стабильному развитию отношений между Китаем и ЕС.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Gross domestic product: detailed results on economic performance in the 2nd quarter of 2024: press release N 325 of 27 August 2024 // Statistisches Bundesamt. — URL: https://www.destatis.de/EN/Press/2024/08/PE24_325_811.html (date of access: 03.09.2024).
2. Müller, H. Viereinhalb Jahre Nullwachstum: Wer ist schuld an der Wirtschaftskrise? // H. Müller // Spiegel. — 01.09.2024 — URL: <https://www.spiegel.de/wirtschaft/unternehmen/wirtschaft-in-deutschland-wer-ist-schuld-an-der-krise-a-fa4c8cfd-6755-4c3c-b54b-cb596eee8450> (date of access: 03.09.2024).
3. China-Strategie der Bundesregierung / Die Bundesregierung // Auswärtiges Amt. — URL: <https://www.auswaertiges-amt.de/blob/2608578/810fdade376b1467f20bdb697b2acd58/china-strategie-data.pdf> (date of access: 03.09.2024).
4. Souveränität aus eigener Stärke-Eckpfeiler einer neuen China-Politik // CDU. — URL: <https://www.cducsu.de/sites/default/files/2023-04/PP%20Eckpfeiler%20China-Politik%20neu.pdf> (date of access: 03.09.2024).
5. Отчет о европейской политике в отношении Китая. — Центр китайско-европейских отношений, Фуданьский университет, Шанхайское европейское научное общество, 2023. — 94 с. (на кит. яз.).
6. Positionspapier zur China-strategie // FDP. — URL: <https://www.fdpbt.de/sites/default/files/2023-02/Positionspapier%20zur%20China-Strategie.pdf> (date of access: 03.09.2024).
7. Deutschland. Alles ist drin: Bundestagswahlprogramm 2021 // Grüne. — URL: https://cms.gruene.de/uploads/assets/Wahlprogramm-DIE-GRUENEN-Bundestagswahl-2021_barrierefrei.pdf (date of access: 03.09.2024).
8. Scowcroft Strategy Scorecard: Germany's China strategy represents a shift in thinking but still leaves questions // Atlantic Council. — URL: <https://www.atlanticcouncil.org/content-series/scorecard/scowcroft-strategy-scorecard-germanys-china-strategy-represents-a-shift-in-thinking-but-still-leaves-questions/> (date of access: 03.09.2024).
9. Ван И: «Тройная позиция» ЕС в отношении Китая противоречит друг другу // Министерство иностранных дел КНР. — URL: https://www.fmprc.gov.cn/web/wjbxhd/202107/t20210723_9137689.shtml (дата обращения: 03.09.2024) (на кит. яз.).
10. Сюн Вэй. От «трансцендентности» к «столкновению»: 50 лет политики Германии в отношении Китая / Сюн Вэй // Европейские исследования. — 2022. — № 6. — С. 1—22 (на кит. яз.).
11. See Sabine Siebold and Nick Macfie, Germany to send two warships to Indo-Pacific in 2024 amid South China Sea tensions // Reuters. — 04.06.2023 — URL: <https://www.reuters.com/world/germany-send-two-warships-indo-pacific-2024-amid-south-china-sea-tensions-2023-06-04/> (date of access: 03.09.2024).
12. Chancen nutzen -Risiken verringern: Empfehlungen der deutschen Wirtschaft für die China-Strategie der Bundesregierung // Asien-Pazifik-Ausschuss der Deutschen Wirtschaft. — URL: https://www.asien-pazifik-ausschuss.de/downloads/general/APA-Papier_Chinastrategie_final_1.pdf (date of access: 03.09.2024).
13. Darum geht es bei meiner Reise nach China // Die Bundesregierung. — 03.11.2022. — URL: <https://www.bundesregierung.de/breg-de/aktuelles/kanzler-gastbeitrag-faz-china-2139416> (date of access: 03.09.2024).
14. Ли Цян и канцлер Германии Шольц сопредседательствуют на седьмом раунде правительственных консультаций между Китаем и Германией и проводят переговоры // 中华人民共和国中央人民政府 = Правительство КНР. — 21.06.2023 — URL: https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202306/content_6887444.htm (дата обращения: 03.09.2024) (на кит. яз.).
15. Press statement by Federal Chancellor Scholz following his talks with Chinese Premier Li Qiang in Beijing on 16 April 2024 // Die Bundesregierung. — URL: <https://china.diplo.de/blob/2654058/5420fb467187377c69cb9a06d4280cb3/240422-bk-data.pdf> (date of access: 03.09.2024).