

ШАНХАЙСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ СОТРУДНИЧЕСТВА НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ: ДОСТИЖЕНИЯ И ВЫЗОВЫ

Ян Цин

*Пекинский институт администраций,
ул. Чегунчжуан, 6, 100044, г. Пекин, Китай, yangqing5417@qq.com*

За более чем два десятилетия Шанхайская организация сотрудничества (ШОС) превратилась из азиатской региональной международной организации в межрегиональную международную организацию, связывающую Азию и Европу и способствующую развитию многоотраслевого строительства в регионе. В региональных международных организациях ШОС имеет свою собственную уникальность, и в настоящее время она по-прежнему сталкивается с такими проблемами, как трудности координации сотрудничества из-за политического разнообразия, усиление внешнего давления на безопасность, структурные препятствия в экономическом сотрудничестве и влияние культурного разнообразия на эффективность сотрудничества. Такие инициативы, как использование возможностей цифровых и научно-технических инноваций, создание единых стандартов кибербезопасности и механизмов реагирования на чрезвычайные ситуации, как ожидается, позволят сформировать консенсус и преодолеть существующие структурные проблемы.

Ключевые слова: Шанхайская организация сотрудничества; достижения сотрудничества; вызовы; региональная интеграция.

SHANGHAI COOPERATION ORGANIZATION AT THE PRESENT STAGE: ACHIEVEMENTS AND CHALLENGES

Yang Qing

*Beijing Administration Institute,
6 Chegongzhuang Street, Beijing 100044, China, yangqing5417@qq.com*

Over more than two decades, the Shanghai Cooperation Organization has evolved from an Asian regional international organization into an across-regional international organization linking Asia and Europe and promoting the enhancement of multi-field development in the region. Among regional international organizations, the SCO has its own uniqueness, and at present, it still faces problems such as the difficulty of coordinating cooperation due to political diversity, increasing external pressure on security, structural obstacles in economic cooperation, and the impact of cultural diversity on the effectiveness of cooperation. Initiatives such as harnessing the power of digital and scientific and technological innovation, establishing unified network security standards and emergency response mechanisms are expected to build consensus and overcome the existing structural problems.

Keywords: Shanghai Cooperation Organization; achievements of cooperation; challenges; regional integration.

С момента своего создания ШОС добилась значительных успехов во многих областях, включая политику, безопасность, экономику и культуру. 4 июля 2024 г. Беларусь официально вступила в ШОС, превратив ее из азиатской региональной международной организации в межрегиональную международную организацию, связывающую Азию и Европу.

После своего создания в 2001 г. ШОС прошла несколько этапов развития, постепенно расширяясь от первоначального сотрудничества в области пограничной безопасности до политических, экономических и культурных областей. По мере изменения глобальной ситуации и углубления сотрудничества между государствами — членами ШОС открыла путь к расширению и развитию. Так, постепенно Индия и Пакистан, Иран и Беларусь присоединились к ШОС, число ее членов увеличилось до 10. Кроме того, у ШОС есть 2 государства-наблюдателя и 13 партнеров по диалогу.

ШОС добилась значительных успехов во многих областях. Регулярно проводя встречи глав государств и правительств государств-членов, ШОС обеспечивает важную платформу для диалога на высоком уровне между государствами-членами, содействует миру и стабильности в регионе. Региональные антитеррористические структуры ШОС играют ключевую роль в координации антитеррористических действий и укреплении сотрудничества в сфере безопасности, эффективно противодействуя терроризму, экстремизму и сепаратизму. В экономической сфере государства-члены ШОС, подписав многосторонние соглашения об экономическом сотрудничестве, создали ряд проектов экономического сотрудничества, таких как инфраструктурные проекты и механизмы сотрудничества финансовых механизмов в Центральной Азии, сопряжение маршрутов Китай — Европа и инициативы «Один пояс, один путь». ШОС также способствовала процессу региональной экономической интеграции. Благодаря проведению культурных фестивалей, художественных выставок, академических обменов, а также сотрудничеству в области образования и туризма государства-члены укрепляют взаимопонимание и культурную идентичность, а расширение способствует диверсификации и углублению культурных обменов. После более чем двух десятилетий развития ШОС стала образцом сотрудничества между различными политическими системами и странами, ее международное влияние и привлекательность постоянно расширяются и усиливаются.

ШОС обладает собственной уникальностью. Будучи важной региональной международной организацией, ШОС отличается от других региональных международных организаций, таких как Организация Североатлантического договора (НАТО), Европейский союз (ЕС) и Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН).

Первоначально ШОС была создана для укрепления сотрудничества в области безопасности между Китаем, Россией и странами Центральной Азии, главным образом для борьбы с региональным терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, в то время как НАТО, созданная в эпоху «холодной войны», была создана главным образом для защиты от военных угроз со стороны Советского Союза и стран Восточной Европы и обеспечения безопасности государств-членов. Европейский союз был создан для содействия миру и процветанию в Европе посредством экономического сотрудничества, а затем постепенно сформировалась организация политической и экономической интеграции. АСЕАН содействует экономическому, социальному и культурному сотрудничеству между

странами Юго-Восточной Азии и поддерживает региональный мир и стабильность. НАТО и ЕС являются союзными организациями, а ШОС и АСЕАН придерживаются политики неприсоединения и являются неприсоединившимися международными организациями. ШОС руководствуется «шанхайским духом» взаимного доверия, взаимной выгоды, равенства, консультаций, уважения многообразия цивилизаций и стремления к совместному развитию» внутри страны, придерживается принципов неприсоединения, не нацеливания против других стран и регионов и открытости для внешнего мира.

Региональная роль ШОС в сфере безопасности и экономического сотрудничества уникальна, она отличается от других региональных международных организаций своей направленностью и оперативными механизмами. По своему характеру и роли в международных делах ШОС уделяет основное внимание безопасности и стабильности в Центральной Азии, постепенно усиливает международное влияние посредством экономического сотрудничества и антитеррористических действий, превращается в международные организации, оказывающие влияние на Азию и соседние страны. НАТО несет главную ответственность за коллективную оборону своих государств-членов, по своему характеру является военной организацией, участвующей в международном миротворчестве, борьбе с терроризмом и оказании гуманитарной помощи. ЕС стремится к региональной интеграции в экономической, политической и социальной областях, а также к глобальному сотрудничеству в таких областях, как торговля, изменение климата и международная помощь. Роль АСЕАН заключается в содействии региональному сотрудничеству в экономической, политической и социальной областях и в постепенном повышении влияния АСЕАН в международных делах в целом.

В целом, институциональные и доминирующие нормативные установки ШОС и АСЕАН более близки и направлены на продвижение автономного сотрудничества, но они также отличаются друг от друга с точки зрения организационной структуры и субъектов [1].

Несмотря на некоторые достижения ШОС в развитии обменов и сотрудничества между государствами-членами, перед ней по-прежнему стоят многочисленные задачи.

Во-первых, политическое разнообразие привело к возникновению дилеммы координации сотрудничества. Различия в политических системах и моделях управления государствами-членами ШОС, значительные различия в принятии решений и их реализации, несогласованность приоритетов государств-членов во внутренней политике и международных стратегиях затрудняют достижение консенсуса по ряду ключевых вопросов, в том числе по распределению энергетических ресурсов, региональной торговой политике и т. д. [2].

Во-вторых, политическая конкуренция на периферии безопасности усиливает внешнее давление. Усиливается геополитическая конкуренция. Китай и Россия, как ведущие страны ШОС, имеют жесткую конкуренцию с США и западными странами в геополитической и экономической сфе-

рах. Такая динамика противостояния великих держав оказывает огромное давление на независимость и стабильность сотрудничества ШОС [3].

ШОС также сталкивается с разнообразием угроз внутренней безопасности. Одной из главных целей создания ШОС было противодействие угрозе «трех сил» (терроризма, сепаратизма и экстремизма). Однако диверсификация и усложнение угроз безопасности ставят новые задачи в антитеррористическом сотрудничестве ШОС. Возрождение движения «Талибан» в Афганистане и террористическая деятельность в Пакистане представляют серьезную угрозу безопасности и стабильности соседних стран и ШОС в целом. Существует также территориальный спор между странами Центральной Азии, между Китаем и Индией [4].

В экономическом сотрудничестве стран ШОС существуют структурные барьеры. Во-первых, существуют различия в уровне экономического развития и экономической политике. Значительные различия в торговой политике, тарифных режимах и доступе к рынкам между странами-членами ограничивают процесс региональной экономической интеграции. Во-вторых, недостаточно развита инфраструктура. Несмотря на то, что инициатива «Один пояс, один путь» направлена на улучшение региональной инфраструктуры, ее реализация по-прежнему сталкивается с такими проблемами, как нехватка финансирования, технические ограничения и политические препятствия. В-третьих, нестабильный инвестиционный климат. В некоторых государствах — членах ШОС существует политическая неопределенность, несовершенная правовая система. В-четвертых, организационный механизм нуждается в дальнейшем совершенствовании. ШОС использует консенсусный механизм принятия решений, который затрудняет быстрое реагирование на неотложные проблемы и вызовы.

Наконец, культурное разнообразие влияет на эффективность сотрудничества и обмена. Во-первых, культурные и религиозные различия. Государства — члены ШОС отличаются культурными и религиозными особенностями, особенно когда речь идет о чувствительных в культурном и религиозном отношении вопросах, вызывающих споры и конфликты. Во-вторых, языковой барьер. Многоязычная среда между государствами-членами оказывает определенное влияние на эффективную коммуникацию. В-третьих, образование и развитие людских ресурсов. Различные потребности и вызовы, с которыми сталкиваются страны в распределении образовательных ресурсов и развитии людских ресурсов, являются теми трудностями, которые ШОС должна преодолеть в продвижении регионального сотрудничества и развития.

Для решения различных проблем, руководствуясь концепцией общества единой судьбы человечества, ШОС нуждается в совершенствовании и модернизации в следующих областях, которые дополняют строительство инициативы «Один пояс, один путь».

Во-первых, странам ШОС воспользоваться возможностями цифровизации и научно-технических инноваций и повысить уровень цифрового управления. Содействуя развитию информационных технологий, искусственного интеллекта и цифровой экономики, государства-члены

могут повысить свой научно-технический уровень и экономическую конкурентоспособность. Создавая более гибкие и инклюзивные механизмы сотрудничества, мы повышаем уровень координации и сотрудничества между государствами-членами и повышаем эффективность сотрудничества. Во-вторых, нужно создать единые стандарты кибербезопасности и механизмы реагирования на чрезвычайные ситуации, повысить уровень сотрудничества в области безопасности. В-третьих, с помощью инициативы «Один пояс, один путь» необходимо продвигать региональную экономическую интеграцию и содействовать общему процветанию. Укрепление сотрудничества в области торговли и инвестиций, в том числе путем содействия координации экономической политики и инфраструктурных связей; Укреплять многостороннее сотрудничество и международное финансирование, содействовать реализации транснациональных инфраструктурных проектов и повышать общий уровень регионального экономического развития. В-четвертых, необходимо активизировать культурные обмены и публичную дипломатию, достичь глубокого понимания и консенсуса, а также активно содействовать многоязычному обучению и общению, создавать эффективные механизмы перевода и общения, повышать эффективность межнационального общения.

Таким образом, более 20 лет развития доказали, что Шанхайская организация сотрудничества нашла путь для развития идей единства и мира, может иметь разные системы или убеждения, но все члены ШОС стремятся объединиться ради народов и общих интересов ШОС, чтобы избавиться от разногласий или работать над их разрешением. Государства-члены ШОС, благодаря своей общей философии, поддерживают взаимную помощь и общее процветание, и, следовательно, имеют долгую историю. Это имеет огромное значение, поскольку организация стремится преодолеть различия между ценностями и идеями своих членов. Стремясь к совместному развитию и общему процветанию судьбы, ШОС обладает потенциальной силой для объединения и ассимиляции, преодоления разногласий.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. 罗金. 上海合作组织的发展模式研究—基于与东盟的比较: 硕士学位论文 / 罗金 = Цзинь Ло. Исследование модели развития Шанхайской организации сотрудничества на основе сравнения ее с АСЕАН: маг. дис. / Цзинь Ло; 兰州大学 = Ланьчжоуский университет. — 兰州 = Ланьчжоу, 2022. — 103 л. (на кит. яз).
2. 上合组织的三大挑战与五大机遇 = Три вызова и пять возможностей ШОС // SOHU.com. — 24.09.2022. — URL: https://www.sohu.com/a/587723804_158724 (дата обращения: 15.09.2024) (на кит. яз).
3. 新形势下的上合组织: 挑战、机遇和未来路径 = ШОС в новой ситуации: вызовы, возможности и путь вперед // 百度 = Baidu. — 04.07.2024. — URL: <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1803617605411022055&wfr=spider&for=pc> (дата обращения: 15.09.2024) (на кит. яз).
4. Geopolitical Challenges at the SCO Meeting // World Policy Hub. — 03.07.2024. — URL: <https://worldpolicyhub.com/geopolitical-challenges-at-the-sco-meeting/> (date of access: 15.09.2024).