

ПРАВОВОЙ СТАТУС ЕВРАЗИЙСКОГО ФОНДА СТАБИЛИЗАЦИИ И РАЗВИТИЯ ПОСЛЕ ПРИНЯТИЯ ЕГО УСТАВА

Н. М. Михнюк

*Белорусский государственный университет,
пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь, natallia.mihniuk24@yandex.by*

Статья посвящена анализу основных изменений в правовом статусе ЕФСР в связи с принятием Протокола о внесении изменений в Договор об учреждении Евразийского фонда стабилизации и развития от 9 июня 2009 г., подписанным в г. Астане (Нур-Султане) 26 июня 2024 г. Анализируется статус Евразийского фонда стабилизации и развития, цель Фонда и его организационная структура.

Ключевые слова: Евразийский фонд стабилизации и развития; международная финансовая организация; организационная структура; цель; правосубъектность.

LEGAL STATUS OF THE EURASIAN FUND OF STABILITY AND DEVELOPMENT AFTER THE ADOPTION OF THE CHARTER

N. M. Mihnyuk

*Belarusian State University,
4 Niezaliezhnasci Avenue, Minsk 220030, Belarus, natallia.mihniuk24@yandex.by*

The article is devoted to the analysis of the main changes in the legal status of the EFSD in connection with the adoption of the Protocol on Amendments to the Treaty on the Establishment of the Eurasian Fund for Conservation and Development dated June 9, 2009, signed in Astana (Nur-Sultan) on June 26, 2024. The status of the Eurasian Fund for Conservation and Development, the purpose of the Fund and its organizational structure are analyzed.

Keywords: Eurasian Fund for Conservation and Development; global financial institution; organizational structure; purpose; legal capacity.

Евразийский фонд стабилизации и развития первоначально был учрежден 9 июня 2009 г. Арменией, Беларусью, Казахстаном, Кыргызстаном, Россией и Таджикистаном путем подписания Договора об учреждении Антикризисного фонда Евразийского экономического сообщества (далее — Договор) [1].

Антикризисный фонд Евразийского экономического сообщества (далее — Антикризисный фонд) был учрежден, руководствуясь решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества № 415 от 4 февраля 2009 г. [2]. Несмотря на то, что в рамках Евразийского экономического сообщества (далее — ЕврАзЭС, Сообщество) не существовало такого понятия как международные договоры в рамках Со-

общества, аналогичное тому, что содержит сейчас абзац седьмой части первой статьи 1 Договора о Евразийском экономическом союзе [3], связь Евразийского фонда стабилизации и развития (далее — ЕФСР) с ЕврАзЭС прослеживается вплоть до последней редакции преамбулы Договора, что позволяет говорить о возникновении Фонда в качестве одного из инструментов ЕврАзЭС [4].

Протоколом о внесении изменений в Договор об учреждении Антикризисного фонда Евразийского экономического сообщества от 9 июня 2009 г., подписанным 15 июня 2015 г. (далее — Протокол 2015 г.) [5], Антикризисный фонд сменил свое название на ЕФСР. После прекращения деятельности ЕврАзЭС [6] в отношениях между государствами — членами Евразийского экономического союза Договор применяется в части, не противоречащей Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.

Последнее же изменение в нормативно-правовую базу функционирования ЕФСР внесено Протоколом о внесении изменений в Договор об учреждении Евразийского фонда стабилизации и развития от 9 июня 2009 г., подписанным в г. Астане (Нур-Султане) 26 июня 2024 г. (далее — Протокол 2024 г.) [7]. Протоколом 2024 г. принят Устав Евразийского фонда стабилизации и развития (далее — Устав Фонда).

Кроме того, что принятие Устава само по себе является важным нововведением, Протоколом предусмотрено множество иных принципиально новых положений, касающихся деятельности Фонда.

1. Главным изменением, привнесенным Протоколом 2024 г., является изменение статуса самого института ЕФСР. Так, предыдущая нормативная база рассматривала ЕФСР как механизм, инструмент, не являющийся юридическим лицом или организацией (пункт 1 статьи 1 Положения об Евразийском фонде стабилизации и развития (далее — Положения). Анализ его Положения и Договора в редакции Протокола 2015 г., также не позволяет сделать выводов о статусе ЕФСР как международной организации. Наконец, в силу пункта 1 статьи 1 Устава статус ЕФСР закреплен однозначно в качестве международной финансовой организации, субъекта международного права, а также продублирован в статье 21 Устава.

2. Абзац первый статьи 1 Договора содержит указание на цели учреждения Фонда. Так, согласно Договору в редакции Протокола 2015 г. наиболее общая цель учреждения Фонда состояла в «преодолении негативных последствий мирового финансового и экономического кризиса национальными экономиками, обеспечении их экономической и финансовой устойчивости, а также в целях содействия дальнейшему углублению интеграции экономик государств — участников Фонда». Нынешняя цель функционирования Фонда согласно Протоколу 2024 г. звучит как «содействие экономической и финансовой стабильности в государствах — участниках Фонда, а также поддержка их устойчивого развития». То есть смещен фокус как с отдельных проблемных моментов, так и с тенденции на интеграцию экономик.

Также следует отметить, что в редакции Протокола 2024 г. в Уставе перечислен более конкретный функционал ЕФСР, который включает, в частности, накопление средств, распоряжение ими, управление фондами, оказание консультационных и аналитических услуг. Такой функционал в целом соответствует заложенному в предыдущей редакции Договора, где ЕФСР рассматривался как инструмент привлечения, аккумуляции и использования финансовых ресурсов.

Понятие операционной деятельности в редакции Протокола 2015 г. не было предусмотрено, в Уставе (Протокол 2024 г.) же предусмотрен перечень операционной деятельности, возможной для осуществления Фондом. Такой перечень, хотя сформулирован в более общих положениях и дополнен оказанием консультационных и аналитических услуг, в целом отражает ту же практику, что заложена была в статье 2 предыдущей редакции Договора.

3. Поскольку ЕФСР сформировалась как целостная международная организация, соответственно, ее организационная структура также претерпела изменения.

Так, предыдущая организационная структура ЕФСР включала в себя Совет Фонда, действующий по всем основным вопросам деятельности ЕФСР, состоящий из полномочных представителей государств — участников Договора, каждый из которых при голосовании наделяется количеством голосов пропорционально размеру денежного взноса его государства в Фонд. Председатель Совета Фонда является представителем от государства — участника Договора с наибольшим числом голосов. Также организационная структура ЕФСР в предыдущей редакции Договора была представлена Экспертным советом, Секретариатом Фонда и Управляющим средствами Фонда, в качестве которого в соответствии с международным договором выступал Евразийский банк развития.

Нынешняя структура органов управления ЕФСР соответствует традиции иных международных финансовых организаций и представлена Советом управляющих, Советом директоров, Управляющим директором и Правлением. Количество голосов у каждого управляющего от государств — участников Договора в Совете управляющих, как и в случае Совета Фондов, зависит от взносов государств — участников Договора. Председатель Совета управляющих согласно новой редакции Договора избирается ежегодно.

Новая редакция Договора предусматривает и иные изменения, к примеру, иммунитеты и привилегии ЕФСР и его сотрудников, иные положения, свойственные уставу международной финансовой организации.

Подписание Протокола 2024 г. позволило наконец сформировать ЕФСР как международную финансовую организацию с четкой структурой и правосубъектностью, при этом определив несколько иной вектор ее развития и функционирования в связи с обновленной целью.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Договор об учреждении Антикризисного фонда Евразийского экономического сообщества: подписан в г. Москве 09.06.2009 г. // КонсультантПлюс. Россия (дата обращения: 05.09.2024).
2. Об учреждении Антикризисного фонда Евразийского экономического сообщества: решение Межгос. Совета Евразийск. экон. сообщества от 4 февр. 2009 г. № 415 // Е-Досье. — URL: https://e-ecolog.ru/docs/906nPUxL3SLihW8_WnMor?utm_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.by%2F: (дата обращения: 05.09.2024).
3. : [подписан в г. Астане 29 мая 2014 г.] // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. — URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&pro=f01400176> (дата обращения: 01.09.2024).
4. Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества: подписан в г. Астане 09.10.2000 г. // КонсультантПлюс. Россия (дата обращения: 05.09.2024).
5. Протокол о внесении изменений в Договор об учреждении Антикризисного фонда Евразийского экономического сообщества от 9 июня 2009 года: подписан в 15.06.2015 г. // КонсультантПлюс. Россия (дата обращения: 05.09.2024).
6. Договор о прекращении деятельности Евразийского экономического сообщества: подписан в г. Минске 10.10.2014 г. // КонсультантПлюс. Россия (дата обращения: 05.09.2024).
7. Протокол о внесении изменений в Договор об учреждении Евразийского фонда стабилизации и развития от 9 июня 2009 года: подписан в г. Астане (Нур-Султане) 26.06.2024 г. // КонсультантПлюс. Россия (дата обращения: 05.09.2024).