

КРУГЛЫЙ СТОЛ «ТРАНСФОРМАЦИЯ СИСТЕМЫ ЕВРОПЕЙСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ: ВЫЗОВЫ И ЗНАЧЕНИЕ ДЛЯ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА»

ИТОГИ ВЫБОРОВ В ЕВРОПАРЛАМЕНТ 2024 г. И ИХ ВЛИЯНИЕ НА ПРОЦЕСС ТРАНСФОРМАЦИИ СИСТЕМЫ ЕВРОПЕЙСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

И. М. Авласенко

*Белорусский государственный университет,
пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь, AvlasenkIM@bsu.by*

В статье проанализированы итоги выборов в Европарламент 2024 г. и их влияние на процесс трансформации системы европейской безопасности. Рассмотрено влияние партийно-политической структуры этого института на основные текущие тренды в развитии Евросоюза. Сделан вывод о том, как итоги выборов 2024 г. повлияют на взаимоотношения Евросоюза с Республикой Беларусь и Российской Федерацией.

Ключевые слова: европейская безопасность; Европейский союз; Европейский парламент; выборы в Европейский парламент; Союзное государство.

RESULTS OF THE 2024 EUROPEAN PARLIAMENT ELECTIONS AND THEIR IMPACT ON THE PROCESS OF TRANSFORMATION OF THE EUROPEAN SECURITY SYSTEM

I. M. Aulasenka

*Belarusian State University,
4 Niezaliezhnasci Avenue, Minsk 220030, Belarus, AvlasenkIM@bsu.by*

The article analyzes the results of the 2024 European Parliament elections and their impact on the process of transformation of the European security system. The influence of the party-political structure of this institution on the main current trends in the development of the European Union is considered. A conclusion is made on how the results of the 2024 elections will affect the relations of the European Union with the Republic of Belarus and the Russian Federation.

Keywords: European security; European Union; European Parliament; elections to the European Parliament; Union State.

Хотя избирательная кампания 2024 г. в ЕС касалась свыше 400 миллионов граждан 27 стран, уступая по своим масштабам только парламентским выборам в Индии, ее реальное значение только отчасти соответствует тому уровню внимания, который придавался в средствах массовой

информации. Ведь в соответствии с основополагающими документами — Договором о Европейском союзе и Договором о функционировании Европейского союза — политическое влияние Европарламента на выработку и реализацию общей внешней политики и политики безопасности Евросоюза пока ограничено. В частности, Европарламент не имеет полноценного права законодательной инициативы, а многие его резолюции носят необязывающий характер [1]. Тем не менее, итоги выборов были важны для формирования нового состава Европейской комиссии, поскольку именно Европейский парламент утверждает фигуру председателя, а затем голосует за ее новый состав [2, art. 14, 17]. Европарламент также принимает участие в разработке и утверждении проекта бюджета ЕС, как годового, так и долгосрочного, на семилетний период [2, art. 14; 3, art. 312, 314]. Кроме того, европарламентарии могут косвенно влиять на решения своих национальных представительных органов, а также наделять одного из своих членов мандатом спецдокладчика по тем или иным вопросам.

В связи с этим важным является вопрос, какое значение итоги выборов 2024 г. будут иметь для безопасности Союзного государства, а также для перспектив нового общеевропейского диалога.

Перед выборами 2024 г. ожидалось существенное увеличение доли ультраправых партий и евроскептиков в новом составе Европарламента. Однако итоги выборов оказались не столь драматичными для традиционных политических сил. По итогам кампании избраны 720 депутатов, которые сформировали 8 фракций, еще 33 остались внефракционными. Даже учитывая то, что число европарламентариев несколько возросло (по окончании предыдущей каденции их было 703), можно заметить, что в сравнении с предыдущим составом Европарламента количество мест у центристских партий практически не изменилось. Фракция Европейской народной партии (правоцентристы) объединила 188 депутатов, увеличив численность на 9 парламентариев, в то время как Прогрессивный альянс социалистов и демократов (левоцентристы) взял 136 мест, потеряв 2 позиции. Именно взаимодействие этих двух фракций оказывает наиболее существенное влияние на характер работы Европарламента. Вместе с тем, выросло представительство число правых и крайне правых партий. Ряд из них сформировали третью по численности фракцию в Европарламенте — «Патриоты за Европу» (84 места), которую возглавил преемник Ж.-М. Ле Пен на посту председателя французской партии «Национальное объединение» Ж. Барделла. В правой части политического спектра оказалась также фракция «Европейские консерваторы и реформисты», увеличившая свою численность на 9 позиций (до 78 мест), а также самая маленькая — «Европа суверенных наций» (25 мест). Наибольшие потери понесла фракция либералов «Обновляя Европу» (77 мест, потеряла 21 позицию), а также «Зеленые — Европейский свободный альянс» (53 места, потеряла 17 позиций). В другой части политического спектра разместились фракция «Левые в Европейском парламенте — *GUE/NGL*», занявшая 46 мест (в предыдущем

составе было 37) [4; 5]. Резюмируя, можно сделать вывод, что по итогам выборов 2024 г. представительство евроскептиков в этом институте ЕС увеличилось (до четверти состава), однако они остались расколоты на три отдельные фракции. В целом сохранилась неблагоприятная для Союзного государства партийно-политическая конфигурация.

Итоги выборов в Европарламент будут оказывать влияние на несколько трендов, которые в последнее время обозначились в развитии Евросоюза и которые следует учитывать руководству Республики Беларусь и Российской Федерации.

Прежде всего, итоги выборов содействуют *первому текущему тренду* — сохранению конфронтационного стиля в политике по отношению к Минску и Москве со стороны Евросоюза. Об этом свидетельствует и сохранение поста председателя Европейской комиссии за У. фон дер Ляйен. При утверждении на новый срок председателя Еврокомиссии она набрала даже чуть больше голосов, чем это было в 2019 г. (401 против 383 пятью годами ранее). Учитывая то, что в новом составе Европейской комиссии пост Верховного представителя ЕС по иностранным делам и политике безопасности займет К. Каллас, премьер-министр Эстонии в 2021—2024 гг., жесткая позиция Евросоюза в отношении Республики Беларусь и Российской Федерации может еще усилиться. Многие партии в странах ЕС, принадлежащие к политическому мейнстриму, используют в своей риторике негативный образ Беларуси и России. Регулярно повторяется тезис о «российской угрозе», а также используется клише о низком уровне правовой и политической культуры в Союзном государстве. Фактически путем создания негативного образа Беларуси и России и воздействия на общественное мнение руководством ЕС проводится политика по сохранению общей идентичности членов объединения в условиях роста евроскептических отношений и недовольства со стороны собственного населения падающим уровнем качества жизни.

Существует определенный риск, что даже те политические силы, которые ныне выступают за деэскалацию и за нормализацию отношений с Минском и Москвой, используют это для расширения своей электоральной базы и попадания в политический мейнстрим. С течением времени, войдя в коалицию с центристами, они также могут поменять характер собственной риторики на более эскалационный. Такая смена дискурса представляется более вероятной для правых партий, поскольку политические силы из крайней левой части спектра сильнее связаны пацифистскими идеологическими конструктами.

Итоги выборов в Европарламент в целом благоприятствуют и *второму тренду* в развитии Евросоюза — усилению военной составляющей данного политического объединения. На протяжении десятилетий военно-политический аспект европейской интеграции находился в зачаточном состоянии, испытывая жесткое противодействие со стороны Вашингтона, который был заинтересован в сохранении альянса с Европой в виде НАТО. Ситуация не поменялась существенно даже после юридического

учреждения Европейского союза в 1993 г. И лишь после начала специальной военной операции Российской Федерации в Украине в 2022 г. разговор о координации военной политики в рамках Евросоюза перешел в практическую стадию. Немалую роль в формировании данного тренда сыграла также позиция Д. Трампа в период президентской каденции 2017—2021 гг., а также его предвыборная кампания 2024 г., в ходе которой существенно выросла вероятность возвращения бывшего главы государства в Белый дом. Многие политики в ЕС опасаются, что Вашингтон снизит объем обязательств по поддержке Украины, стремясь переложить финансовое бремя на плечи европейских партнеров. Это обязывает их закладывать рост военных расходов в будущих проектах бюджета.

В новом составе Европейской комиссии создана должность комиссара по вопросам обороны и космоса, который займет А. Кубилюс, бывший премьер-министр Литвы в 1999—2000 и в 2008—2012 гг. Его задачей станет в том числе и реализация Европейской программы оборонной промышленности (*EDIP, European Defence Investment Programme*), которая стартовала в 2022 г. и предусматривает совместные инвестиции стран блока в проекты по разработке и закупкам вооружений [6]. Кроме того, как заявила на пресс-конференции по итогам саммита ЕС 27 июня 2024 г. У. фон дер Ляйен, в ближайшие десять лет ЕС должен дополнительно вложить в оборону 500 млрд евро, причем эти средства рассчитывают получить как за счет прямого финансирования из бюджетов государств-членов ЕС, так и за счет собственных средств Евросоюза [7]. Это означает, что указанная плановая сумма будет учитываться при разработке семилетнего бюджета ЕС на 2028—2034 гг., участие в которой принимает и Европейский парламент.

Вместе с тем, этот процесс может оказаться весьма болезненным для Евросоюза, поскольку две ведущие экономики ЕС — Франция и Германия — испытывают сложности, выражающиеся в значительном дефиците бюджета и росте долговой нагрузки. Свидетельством озабоченности политических элит негативной экономической динамикой развития Евросоюза стала публикация доклада бывшего главы Европейского центрального банка М. Драги, в котором были предложены меры для повышения конкурентоспособности объединения [8].

Итоги выборов в Европарламент окажут влияние и на третий тренд в развитии ЕС последних лет — на дискуссию о внутренней трансформации Европейского союза, которая, в числе прочего, подразумевает изменение статуса общей внешней политики и политики безопасности и ее отнесение к категории «общих полномочий». Это означает необходимость внесения изменений в Договор о Европейском союзе и в Договор о функционировании Европейского союза. Осенью 2023 г. евродепутаты одобрили доклад и приняли резолюцию «о предложениях Европейского парламента о внесении поправок в Договора» с минимальным перевесом (291 — «за», 274 — против, 44 — воздержались) [9; 10]. Сам факт принятия такой резолюции свидетельствует о том, что дальнейший процесс внутренней трансформации ЕС постепенно переходит в стадию практического обсуж-

дения. Однако совсем небольшой перевес в результатах голосования показывает, что идея изменения основополагающих договоров Евросоюза не имеет однозначной широкой поддержки. Более того, на следующем этапе рассмотрения данная инициатива может столкнуться с сопротивлением ряда государств (например, со стороны Венгрии, Польши) уже в Европейском совете, где для ее принятия потребуются единогласие. Итоги выборов 2024 г. могут еще больше поставить под вопрос одобрение со стороны европарламентариев.

Таким образом, нынешний состав Европейского парламента будет склонен оказывать сдерживающее влияние на перспективы возобновления диалога ЕС с Союзным государством по различным аспектам общеевропейской безопасности. Несмотря на то, что многие его резолюции, выражающие критическое отношение к Союзному государству, носят необязывающий характер, а реализация внешнеполитических вопросов является компетенцией Европейского совета и отдельных государств — участников объединения, те чиновники, которые реализуют контакты с представителями Беларуси и России, окажутся под политическим давлением со стороны большинства парламентариев.

Стремление Евросоюза усилить свою военную составляющую приведет к тому, что этот аспект также придется учитывать в стратегическом планировании по вопросам безопасности в Союзном государстве. Принятие в члены ЕС государства, которое даже не состоит в НАТО, фактически будет означать принятие на себя объединением обязательств по обеспечению безопасности этого государства. В отношении страны — кандидата на вступление в объединение подобные обязательства носят менее строгий характер, однако на практике даже сотрудничество с ними также будет предусматривать оказание финансовой либо военной-технической помощи.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. The European Parliament: Powers // European Parliament. — URL: <https://www.europarl.europa.eu/factsheets/en/sheet/19/the-european-parliament-powers> (date of access: 15.10.2024).
2. Consolidated version of the Treaty on European Union (as of 01.09.2024) // EUR-Lex: Access to European Union law. — URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:12016M/TXT> (date of access: 15.10.2024).
3. Consolidated version of the Treaty on the Functioning of the European Union (as of 01.09.2024) // EUR-Lex: Access to European Union law. — URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:12016E/TXT> (date of access: 15.10.2024).
4. 2019 European election results (outgoing parliament) // European Parliament. — URL: <https://results.elections.europa.eu/en/european-results/2019-2024/outgoing-parliament/> (date of access: 15.10.2024).
5. 2024 European election results // European Parliament. — URL: <https://results.elections.europa.eu/en/european-results/2024-2029/> (date of access: 15.10.2024).
6. Как Урсула фон дер Ляйен изменила состав и полномочия Еврокомиссии // РБК. — 17.09.2024 — URL: <https://www.rbc.ru/politics/17/09/2024/66e97f989a79479778a431f8> (дата обращения: 15.10.2024).

7. Opening remarks by President von der Leyen at the joint press conference with President Michel and Belgian President De Croo following the meeting of the European Council of 27 June 2024 // European Commission. — URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/htm/statement_24_3541 (date of access: 15.10.2024).

8. The future of European competitiveness — A competitiveness strategy for Europe // European Commission. — URL: https://commission.europa.eu/document/download/97e481fd-2dc3-412d-be4c-f152a8232961_en?filename=The%20future%20of%20European%20competitiveness%20_%20A%20competitiveness%20strategy%20for%20Europe.pdf (date of access: 15.10.2024).

9. Report on proposals of the European Parliament for the amendment of the Treaties // European Parliament. — 07.11.2023 — URL: https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/A-9-2023-0337_EN.html (date of access: 15.10.2024).

10. European Parliament of 22 November 2023 on proposals of the European Parliament for resolution the amendment of the Treaties // European Parliament. — 22.11.2023 — URL: https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2023-0427_EN.html (date of access: 15.10.2024).

*Статья подготовлена при финансовой поддержке
Белорусского республиканского фонда фундаментальных исследований в рамках
НИР «Трансформация военно-политических, энергетических
и социально-гуманитарных аспектов системы европейской безопасности:
значение для Союзного государства»
(номер гос. регистрации 20240046 от 12.01.2024)*