

ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ РСФСР В 1990—1991 гг.: ОСОБЕННОСТИ И РЕЗУЛЬТАТЫ

А. В. Тихомиров

*Белорусский государственный университет,
пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь, Tsikhamirau@bsu.by*

В статье рассматриваются особенности и основные результаты внешнеполитической деятельности РСФСР в 1990—1991 гг. Цель статьи — оценка сущности и особенностей российской внешней политики и дипломатии в условиях нарастания кризисных явлений в СССР. Новизна статьи заключается в анализе основных параметров внешнеполитической деятельности РСФСР в составе более крупного интеграционного объединения в условиях кризиса этого объединения и раскрытии роли руководства РСФСР в ликвидации Союза ССР. Практическая значимость исследования заключается в том, что оно позволяет выявить особенности формирования приоритетов внешней политики России в исторической ретроспективе.

Ключевые слова: РСФСР; суверенитет; внешнеполитическая деятельность; дипломатия; Содружество Независимых Государств; Б. Н. Ельцин; А. В. Козырев.

FOREIGN POLICY ACTIVITY OF THE RSFSR IN 1990—1991: FEATURES AND RESULTS

A. V. Tsikhamirau

*Belarusian State University,
4 Niezaliezhnasci Avenue, Minsk 220030, Belarus, Tsikhamirau@bsu.by*

The article examines the features and main results of the RSFSR's foreign policy activities in 1990—1991. The purpose of the article is to assess the essence and features of Russian foreign policy and diplomacy in the context of the growing crisis phenomena in the USSR. The novelty of the article lies in the analysis of the main parameters of the RSFSR's foreign policy activities as part of a larger integration association in the context of the crisis of this association and the disclosure of the role of the leadership of the RSFSR in the liquidation of the USSR. The practical significance of the study lies in the fact that it allows us to identify the features of the formation of priorities of Russia's foreign policy in historical retrospect.

Keywords: RSFSR; sovereignty; foreign policy; diplomacy; Commonwealth of Independent States; B. N. Yeltsin; A. V. Kozyrev.

До 1990 г. российская дипломатия не проявляла активности на международной арене. Несмотря на восстановление наркомата иностранных дел РСФСР в 1944 г. и преобразование его в министерство иностранных дел РСФСР в 1946 г., деятельность этого органа, как и в других республиках СССР, сводилась к приему и проходам российских и зарубежных делегаций и поддержке связей на уровне регионов, городов-побратимов и местных органов власти. Политические проблемы дипломаты РСФСР не обсуждали, поскольку соответствующие вопросы были отнесены к компетенции министерства иностранных дел СССР [1, с. 280].

Первая попытка определить внешнеполитические интересы РСФСР была предпринята весной 1990 г. В основу внешнеполитических установок было положено стремление нормализовать отношения со странами Запада и укрепить суверенитет России [1, с. 46].

12 июня 1990 г. Съезд народных депутатов РСФСР принял Декларацию о государственном суверенитете РСФСР, в которой Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика была объявлена суверенным государством, объединенным с другими советскими республиками на основе Союзного Договора. Прямых положений, связанных с внешней политикой, Декларация не содержала, хотя в статье 5 указывалось, что РСФСР имеет право на полномочное представительство в других союзных республиках и зарубежных странах, а в статье 14 выражалось намерение республики руководствоваться общепризнанными принципами международного права, жить со всеми странами и народами в мире и согласии и принимать меры к недопущению конфронтации в международных отношениях, отстаивая при этом интересы народов России [2, с. 7—8].

Осенью 1990 г. началась практическая работа по укреплению внешнеполитического ведомства РСФСР. Первым шагом стало назначение 11 октября 1990 г. Председателем Верховного Совета РСФСР Б. Н. Ельциным на должность министра иностранных дел РСФСР А. В. Козырева (до прихода в МИД РСФСР Козырев занимал должность начальника Управления международных организаций МИД СССР).

Первой внешнеполитической акцией РСФСР стала встреча А. В. Козырева с министром иностранных дел Польши К. Скубишевским, прибывшим в Москву для обсуждения перспектив сотрудничества с СССР. По итогам встречи была подписана Декларация о дружбе и сотрудничестве между Польшей и РСФСР. Таким образом, Польша стала первым из зарубежных государств, признавшим суверенный статус РСФСР де-факто [1, с. 281].

Дипломатическая активность РСФСР возросла в 1991 г. 12 февраля 1991 г. РСФСР подписала Декларацию о дружбе и добрососедском сотрудничестве с Монгольской Народной Республикой. В апреле российский лидер посетил Францию, где пообщался с руководителями Европарламента и Совета Европы, в мае осуществил визит в Чехо-Словацкую Федеративную Республику, в июне побывал с визитом в США (12 июня 1991 г. в РСФСР состоялись первые президентские выборы, победу на которых одержал Б. Н. Ельцин, 10 июля 1991 г. он официально вступил в должность Президента РСФСР). В ходе визитов он выражал намерение выстраивать отношения с зарубежными государствами на основе отказа от идеологического диктата и погони за статусом военной сверхдержавы, прагматизма, невмешательства во внутренние дела, признания приоритета норм международного права [2, с. 47]. Также Б. Н. Ельцин обещал ускорить политические и экономические реформы и интегрировать РСФСР в мировую экономику [2, с. 52—53].

Особенностью позиционирования РСФСР в мире являлось ее пребывание в составе Советского Союза. Позиция российского руководства в отношении перспектив существования СССР была двойственной. С одной стороны, во внимание принималось желание большинства граждан

РСФСР сохранить Советский Союз (на всесоюзном референдуме 17 марта 1991 г. за сохранение Союза высказались 71,3 % граждан РСФСР, принявших участие в голосовании [3]). С другой стороны, наличие союзных структур воспринималось как препятствие на пути к закреплению суверенного статуса РСФСР, поскольку за рубежом Советский Союз воспринимался как российское государство.

На первых порах руководство РСФСР пошло по пути подписания договоров о сотрудничестве с другими республиками СССР, оформляя политико-правовые отношения с ними как с суверенными государствами. Первый договор был подписан 22 сентября 1990 г. с Молдавской ССР. Далее последовали договоры с Украинской ССР (19 ноября 1990 г.), Казахской ССР (21 ноября 1990 г.), Белорусской ССР (18 декабря 1990 г.), Киргизской ССР (21 июля 1991 г.).

В январе 1991 г. Б. Н. Ельцин высказал мнение, что прямое сотрудничество РСФСР с Украинской, Белорусской и Казахской ССР сделает ненужным существование Советского Союза [4, с. 200—201]. В том же месяце на встрече с руководителями Литвы, Латвии и Эстонии в Таллине он поддержал стремление этих республик к отделению от СССР и выразил намерение выстраивать отношения с ними «на основе принципов международного права и взаимосогласованных договоренностей» [5].

После референдума о сохранении СССР руководство РСФСР приняло участие в переговорах о преобразовании Союза в федерацию с расширенными правами входящих в ее состав субъектов. Однако в августе 1991 г. ситуация изменилась. Категорический отказ Б. Н. Ельцина выполнить предписания ГКПЧ СССР вызвал положительный отклик у западных политиков. В поддержку российского президента выступили премьер-министр Великобритании Дж. Мейджор, президент США, канцлер ФРГ, премьер-министры Италии, Испании, Франции, Канады, Японии, президент Аргентины, экс-премьер Великобритании М. Тэтчер и другие политики [6, с. 171, 172, 174]. Как позднее вспоминал Б. Н. Ельцин, эта поддержка предопределила исход политического противостояния в Москве [6, с. 172].

После «августовского путча» позиции РСФСР на международной арене стали укрепляться. В октябре 1991 г. в Москве побывал президент Болгарии, который пообщался с президентом России. 26 ноября 1991 г. во время визита в СССР министра иностранных дел Ирана был подписан Меморандум о принципах политического, экономического, культурного и научного сотрудничества между РСФСР и Исламской Республикой Иран. В ноябре 1991 г. президент РСФСР осуществил визит в ФРГ, результатом которого стало формирование политико-правовых основ российско-германских отношений с учетом новых политических реалий в СССР.

Новые политические реалии изменили позицию российского руководства относительно целесообразности сохранения Союза ССР. В конце сентября 1991 г. Б. Н. Ельцину были представлены два документа, подготовленные под руководством секретаря Госсовета при Президенте РСФСР Г. Э. Бурбулиса. В первом из них под названием «Стратегия России в переходный период» (неофициально он получил название «Меморандум Бурбулиса») говорилось: «Сегодня по отношению к бывшим

союзным республикам Россия объективно необходимо действовать "с позиции силы". В области экономики это можно обеспечить за счет нефтяного и газового "кранов", и опасения республиканских лидеров на сей счет не стоит рассеивать... России крайне необходимы и инструменты подтверждения ее достаточной мощи, армия, органы безопасности и МВД, находящиеся на территории РСФСР, должны быть полностью переведены под юрисдикцию России. В этом плане ни у кого не останется иллюзий на счет ее бессилия» [7, с. 70]. Разработчики «Стратегии» предлагали Президенту РСФСР взять на себя ответственность за продолжение существования российского государства, предложить отделившимся союзным республикам договориться о возможной сфере совместных новых интересов и структурах их реализации и незамедлительно перенести отношения с бывшими союзными республиками в категорию международных [7, с. 70].

Во втором документе под названием «Ближайшие экономические перспективы России» предлагалось добиться полноценной экономической независимости РСФСР от других союзных республик. Разработчики документа считали безусловным приоритетом для России концентрацию усилий на проведении экономических реформ и установление партнерских отношений со странами Запада и международными финансовыми структурами и исходили из того, что успех реформ придаст ей статус естественного лидера на пространстве СССР. Они предлагали России принять ответственность по обязательствам, касавшимся внешнего долга СССР, но при этом объявить российской всю союзную собственность на территории РСФСР, установить контроль над финансовой сферой в советской рублевой зоне и перейти на мировые цены в межреспубликанских расчетах [7, с. 80].

Поддержка Б. Н. Ельциным этих рекомендаций завела в тупик переговоры о сохранении Союза, проходившие с участием Президента СССР М. С. Горбачева. Окончательно судьба Союза была решена на встрече руководителей РСФСР, Республики Беларусь и Украины в Беловежской пуще 7—8 декабря 1991 г., результатом которой стала договоренность о ликвидации Советского Союза и создании Содружества Независимых Государств.

Решающую роль в принятии соответствующего решения сыграли российские представители (Г. Э. Бурбулис, С. М. Шахрай, Е. Т. Гайдар). Именно они предложили политико-правовые формулировки, которые легли в основу договоренности об учреждении Содружества. На заключительном этапе встречи российский президент проинформировал о ее результатах президента США Дж. Г. Буша.

Как позднее вспоминал Б. Н. Ельцин, он пошел на ликвидацию СССР осознанно, поскольку воспринимал Союз как империю, сохранение которой препятствует реформам в России и ее сближению с западной цивилизацией [6, с. 79]. Вместе с тем он считал, что Россия сохранит естественную притягательность для других стран СНГ. «Дело было не в том, что от тела бывшей империи отделялись столетия назад завоеванные и присоединенные части. Культурная, бытовая, экономическая и политическая интеграция рано или поздно сделает свое дело — и эти части все

равно останутся в зоне общего сотрудничества», — отметил он позднее, оценивая перспективы развития Содружества [6, с. 79].

12 декабря 1991 г. Верховный Совет РСФСР денонсировал Договор об образовании СССР и ратифицировал соглашение о создании СНГ. Процесс ликвидации СССР завершился на встрече в Алма-Ате 21 декабря 1991 г., где к учреждению СНГ подключились руководители большинства республик Советского Союза. Участники встречи поддержали создание СНГ, договорились о сохранении объединенного командования военно-стратегическими силами и единого контроля над ядерным оружием (при этом они уполномочили российское руководство принимать решение о применении ядерного оружия до его полной ликвидации на территории Республики Беларусь и Украины по согласованию с главами соответствующих государств) и дали согласие на замену СССР Российской Федерацией в Совете Безопасности ООН с сохранением за ней полномочий постоянного члена [8].

В целом же можно отметить, что в 1990—1991 гг. внешнеполитическая деятельность РСФСР существенно повысилась и была направлена на противопоставление интересов республики интересам союзного Центра (в либеральной парадигме). Системность в налаживании контактов с внешним миром отсутствовала, но общая цель российской дипломатии была достигнута. После отставки Президента СССР 25 декабря 1991 г. и прекращения деятельности Верховного Совета СССР 26 декабря 1991 г. Россия окончательно закрепила статус суверенного государства, самостоятельно определяющего свои внешнеполитические приоритеты. Более того, ей удалось получить полноценное международное признание в качестве государства — продолжателя СССР.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Козырев, А. В. Преображение / А. В. Козырев. М.: Междунар. отношения, 1995. — 333 с.
2. Внешняя политика России: Сб. документов. 1990—1992. — М.: Междунар. отношения, 1996.
3. Сообщение Центральной комиссии референдума СССР «Об итогах референдума СССР, состоявшегося 17 марта 1991 года» // Некоммерческая организация Международный фонд социально-экономических и политологических исследований имени М. С. Горбачева. — URL: https://www.gorby.ru/userfiles/file/referendum_rezultat.pdf (дата обращения: 12.08.2024).
4. Союз можно было сохранить: Белая книга: документы и факты о политике М. С. Горбачева по реформированию и сохранению многонационального государства / сост. А. С. Черняев [и др.]. — Изд. 2-е, перераб. и доп. — М.: АСТ: Горбачев-Фонд, 2007. — 525 с.
5. Хроника событий в Вильнюсе с 7 по 15 января 1991 года // Российская газета. — 15.01.1991. — URL: <https://rg.ru/1991/01/15/litva.html> (дата обращения: 28.08.2024).
6. Ельцин, Б. Н. Записки президента / Б. Н. Ельцин. — М.: Огонёк, 1994. — 415 с.
7. Горбачевские чтения. Вып. 9. Два путча и распад СССР. — М.: Горбачев-Фонд, 2011. — 146 с.
8. СССР прекратил существование, 11 республик вступают в СНГ // Интерфакс. — 21.12.1991. — URL: <https://www.interfax.ru/30years/800490> (дата обращения: 15.06.2024).