

МИНИСТЕРСТВО НАРОДНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
БЕЛОРУССКОЙ ССР

БЕЛОРУССКИЙ ОРДЕНА ТРУДОВОГО КРАСНОГО ЗНАМЕНИ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ имени В.И.ЛЕНИНА

На правах рукописи
УДК 347.9(09)(476)

КАЗЕЙ Ирина Михайловна

СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ
ГРАЖДАНСКОГО ПРОЦЕССУАЛЬНОГО ПРАВА
БЕЛОРУССКОЙ ССР (1917 - 1937 гг.)

Специальность 12.00.03 - гражданское право, семейное право,
гражданский процесс, международное
частное право

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание
ученой степени кандидата
юридических наук

Минск - 1990

Работа выполнена на кафедре гражданского процесса и трудового права юридического факультета Белорусского ордена Трудового Красного Знамени государственного университета имени В.И.Ленина.

Научный руководитель - доктор юридических наук, профессор
В.Г.ТИХИНЯ

Официальные оппоненты - доктор юридических наук, профессор
Н.А.ЧЕЧИНА

- кандидат юридических наук, доцент
Ю.И.ЛУТЧЕНКО

Ведущая организация - Саратовский юридический институт
имени Д.И.Курского

Защита состоится "28" сентября 1990 г. в 14 часов
на заседании специализированного Совета К. 056.03.12 по присуждению ученой степени кандидата юридических наук в Белорусском государственном университете имени В.И.Ленина (220080, г.Минск, Университетский городок, главный корпус, ауд. 206).

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Белорусского государственного университета имени В.И.Ленина.

Автореферат разослан "___" _____ 1990 г.

Ученый секретарь специализированного Совета
кандидат юридических наук,
доцент

В.Н.Голунов



В В Е Д Е Н И Е

Актуальность темы исследования. Формирование социалистического правового государства ставит задачи совершенствования ныне действующего законодательства, которое призвано обеспечивать гарантированные права и свободы советского человека. Организация этой работы предполагает осуществление комплекса научных и практических мер по созданию более эффективных способов и форм, обеспечивающих действенную борьбу с нарушениями правопорядка, дальнейшее укрепление законности в судопроизводстве. Она призвана в максимальной степени способствовать положительным тенденциям в развитии советского общества, своевременному отражению происходящих перемен.

Составной частью этого комплекса является совершенствование гражданского процессуального законодательства БССР, которое, как показывает изучение судебной практики, не приведено в полное соответствие с новыми задачами в духе происходящей в нашей стране перестройки, демократизации жизни советского общества.

В связи с этим приобретает особую актуальность исследование становления и развития гражданского процессуального законодательства в Белорусской ССР, выявление положительного опыта прошлого, который может быть использован в наши дни.

В решении вышеуказанных задач большую роль призвано сыграть дальнейшее развитие научных исследований историко-правового характера. Труды по истории советского государства и права, в том числе государства и права Белорусской ССР имеют большое научное и практическое значение. Они помогают разработке научных рекомендаций и конкретных предложений, направленных на дальнейшее совершенствование советского законодательства и практики его реализации, обеспечения законности и правопорядка на современном этапе развития советского общества.

История становления и развития гражданского процессуального права БССР составляет неразрывную часть истории всего советского гражданского процессуального права. Вместе с тем исторические особенности становления Белорусской ССР наложили свой отпечаток на специфику возникновения и развития гражданского судопроизводства республики. Изучение этих процессов в историческом аспекте позволяет проследить не только пути зарождения, но и определить основные тенденции их дальнейшего развития.

Данная работа посвящена вопросам становления и развития гражданского процессуального права БССР с 1917г. по 1937г. Это был период создания теоретического фундамента и оформления новой гражданской процессуальной системы.

Знание истории развития гражданского процессуального права позволяет вскрыть те ошибки и перегибы, которые имели место в 30-х годах, с тем, чтобы избежать их повторения в будущем. Без критического анализа существовавших концепций и взглядов, без рассмотрения условий, в которых они возникали и развивались, невозможно совершенствование гражданского процессуального законодательства. Оставленные без должного критического анализа отдельные незрелые, ошибочные концепции конца 20-х - начала 30-х годов оказывают отрицательное влияние на теоретическую разработку отдельных проблем гражданского процессуального права и в наши дни.

Изучая историю развития гражданского процессуального права отдельной республики можно проследить связь науки гражданского процессуального права с практикой законодательной деятельности республиканских и союзных органов, а также определить значение законодательства для развития науки гражданского процессуального права как одной республики, так и Союза ССР.

Разработанность темы. Данная тема в историко-правовой науке Белорусской ССР до сих пор не освещалась. Следует признать, что советская наука гражданского судопроизводства бедна историческими исследованиями. Что же касается процесса становления, развития и совершенствования гражданского процессуального права Белорусской ССР и его особенностей, то до сих пор он в литературе не освещен. Лишь в четырехтомном издании "Гражданский процесс БССР" небольшая глава посвящена истории гражданского процессуального права БССР. Отдельные аспекты становления гражданского судопроизводства в БССР затрагивались в более общих работах, например, "История государства и права Белорусской ССР". Однако специальных комплексных исследований по истории становления и развития гражданского процессуального права Белорусской ССР в юридической литературе не проводилось.

Актуальность, а также степень разработанности темы и предопределили выбор предмета диссертационного исследования.

Целью исследования является изучение начального этапа ста-

новления и развития гражданского процессуального права Белорусской ССР. Диссертант стремился показать сложный процесс революционного разрушения системы буржуазно-помещичьего гражданского судопроизводства России, становление советского гражданского судопроизводства в Белоруссии, влияние на его формирование правотворческого опыта РСФСР. Автор исследовал закономерности и особенности становления гражданского процессуального законодательства БССР, определил основные этапы и периоды его развития, а также обосновал его взаимосвязь и взаимообусловленность с гражданским процессуальным законодательством Союза ССР и союзных республик.

С учетом исторического опыта предложены и обоснованы выводы, способствующие совершенствованию гражданского процессуального законодательства на современном этапе развития нашего общества.

Методологическая основа исследования. Исследование базируется на трудах В.И. Ленина, материалах XIX Всесоюзной конференции КПСС, основных нормативных актах Советского государства, решениях правительства по вопросам укрепления законности и правопорядка, повышения эффективности работы правоохранительных органов.

В диссертации применен метод историзма, который выражает единство и принцип соотношения исторического и логического. Опираясь на законы и категории материалистической диалектики, автор пришел к выводу, что теория гражданского процессуального права стремилась впитать в себя все лучшее, что было достигнуто передовой мыслью предшествующих эпох, критически переработав и используя это наследие. При изучении отдельных вопросов использованы общенаучные и частно-научные методы системно-структурного и сравнительно-правового анализа и другие.

Источниковедческая база. При работе над диссертацией было использовано законодательство СССР, БССР, Литовско-Белорусской ССР, РСФСР. Использовались также конституции, кодексы и иные законодательные акты, опубликованные в Собрании Законов СССР (СЗ СССР), Собрании Узаконений РСФСР (СУ РСФСР), Собрании Узаконений БССР (СУ БССР), Собрании Законов БССР (СЗ БССР) и других изданиях. Источниками исследования явились и документы из фондов Центрального государственного архива Белорусской ССР. Были использованы также материалы республиканской периодической печати (особенно газеты "Звезда", "Савецкая Беларусь"), где в обязательном

порядке публиковались постановления ЦИК и СНК Белорусской ССР и наркоматов республики.

В процессе диссертационного исследования использовались труды ученых-юристов, в которых освещались правовые проблемы в историко-правовом аспекте (Вершинин А.П., Гредингер М.О., Клейнман А.Ф., Кожевников М.В., Круталевич В.А., Маргунский С.П., Мартинович И.И., Сатыбеков С.С., Хутыз М.Х. и другие).

Научная новизна диссертации заключается в том, что она является первым комплексным историко-правовым исследованием становления и развития гражданского процессуального права в Белоруссии. Проведенное исследование позволило раскрыть особенности гражданского судопроизводства Белорусской ССР в период с 1917 г. по 1937г. и выявить общие закономерности развития гражданского процессуального права в этой республике.

История становления гражданского процессуального права Белорусской ССР впервые выступает в диссертации как предмет специального изучения. Следует отметить, что материал излагается в двух аспектах: с одной стороны, в связи с тем, что история становления и развития гражданского процессуального права Белорусской ССР не исследована, излагается фактическая правовая история гражданского процессуального законодательства в БССР, ликвидируются имеющиеся пробелы, вводятся новые факты, новые документы, почерпнутые в архивах; с другой стороны, выявляются общие закономерности становления и развития гражданского процессуального права в БССР и особенности этого процесса, вызванные местными условиями и национальным своеобразием; дается оценка роли и значения правовых актов в регулировании процесса становления и развития гражданского процессуального законодательства БССР.

Конкретный вклад диссертанта в разработку проблем становления и развития гражданского процессуального права Белорусской ССР в рассматриваемый период заключается в следующем:

- проведен анализ нормативных документов и материалов, характеризующих особенности становления гражданского процессуального права Белорусской ССР;
- дана научная характеристика дореволюционного гражданского процессуального законодательства, действовавшего на территории Бе-

лоруссии;

- раскрыты особенности национально-государствен- этого строительства, оказавшие влияние на своеобразие гражданского судопроизводства в Белорусской ССР;

- обоснована научная концепция внутренней периодизации процесса становления гражданского процессуального права Белорусской ССР в рассматриваемый период;

- исследованы и введены в научный оборот новые факты и материалы, раскрывающие процесс становления и развития гражданского процессуального права республики;

- даны научные обоснования современной актуальности выявленного опыта в нормотворческой деятельности;

- внесены предложения, направленные на дальнейшее совершенствование действующего гражданского процессуального законодательства.

Хронологические рамки исследования охватывают период с 1917 г. по 1937 г. Поскольку целью работы является изучение истории развития гражданского процессуального права Белорусской ССР, то при выборе хронологических рамок исследования внимание было обращено на период, в течение которого были заложены основы и сформулированы принципы и положения советского гражданского процессуального права.

Освещение материала в диссертации начинается с 1917 г., т.е. до образования белорусской государственности в 1919 г., так как действовавшие на территории Белоруссии законодательные акты РСФСР были узаконены правительством Белорусской Советской Социалистической Республики.

Для периодизации истории развития права вообще, и гражданского процессуального в частности, принципиально важен такой момент, как принятие конституции, которая является не только основным законом республики, но и важным историко-правовым документом, служащим прочной правовой основой для создания более эффективных способов регулирования общественных отношений.

Благодаря развитию республиканского и союзного законодательства были сформулированы основные принципы гражданского судопроизводства, получившие законодательное закрепление в Конституции (Основном Законе) Белорусской ССР 1937 г. В соответствии с этим процесс становления и развития гражданского процессуального

права в Белоруссии освещается в работе по 1937 г. включительно.

Учитывая, что особенности развития гражданского процессуального права Белорусской ССР обусловлены ее положением до революции в составе Российской империи, то в связи с этим в диссертации в целях объективного анализа его становления дается краткая характеристика порядка гражданского судопроизводства того времени.

Практическая значимость результатов исследования заключается прежде всего в том, что диссертация как научная работа, характеризуется получением новых знаний о предмете исследования. Она предназначена к использованию ее в науке истории государства и права СССР и БССР, гражданского процесса.

Материалы диссертации могут быть использованы при подготовке учебников, учебных пособий, учебно-методической литературы по этим наукам. Они могут использоваться в учебном процессе: при чтении лекций, проведении консультаций, семинарских и практических занятий, написании дипломных, курсовых и контрольных работ.

Автором введены в научный оборот ранее малоизвестные или забытые теоретические источники, которые сыграли важную роль в формировании и развитии науки гражданского процессуального права.

На основе изучения нормативного и архивного материала обобщен опыт правотворческой деятельности в рассматриваемый период, который может быть использован в процессе совершенствования гражданского процессуального законодательства и практики его применения, при теоретической разработке ряда проблем гражданского процессуального права на современном этапе.

Апробация результатов исследования. Диссертационная работа выполнена на кафедре гражданского процесса и трудового права юридического факультета Белорусского государственного университета им. В.И. Ленина, где проводилось ее обсуждение.

Основные положения и выводы диссертации докладывались на научных конференциях юридического факультета Белгосуниверситета им. В.И. Ленина (1988, 1989), научно-практических конференциях (1989) и отражены в научных публикациях.

Структуру диссертации определили цели, задачи и предмет исследования. Работа состоит из введения, трех глав, объединяющих пять параграфов, заключения, списка литературы и источников.

СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обосновывается актуальность избранной темы исследования, определяется его цель и методы, научная новизна и практическая значимость работы.

Первая глава посвящена становлению и развитию гражданского процессуального права Белорусской ССР в 1917-1920 г.г., в течение которых была сформирована белорусская национальная государственность.

После победы Октябрьской революции Белоруссия, являвшаяся окраиной царской России, приступила к упразднению старой судебной системы и созданию народного суда. Этот процесс исследуется в диссертации на конкретном фактическом материале. Как и во всей стране в Белоруссии началом советского судебного строительства явилась организация новых судов по инициативе народных масс. Разнообразие форм в организации и деятельности первых революционных судов свидетельствовало об огромной политической активности трудящихся, способствовало накоплению и обобщению опыта в области судебного строительства. Эти суды явились первым шагом в создании новой судебной системы.

На территории Белоруссии в рассматриваемый период развитие гражданского процессуального права осуществлялось по двум направлениям: применение законов РСФСР и издание нормативных актов органами государственной власти и управления Белоруссии, которые регламентировали вопросы гражданского судопроизводства, не получившие разрешения в актах Российской Федерации.

В главе большое внимание уделено правовой регламентации, организации и деятельности народных судов в республике. Отмечается, что одними из первых актов, затронувших вопросы судопроизводства были Декреты о суде № 1, 2, 3, явившиеся началом создания народных судов. Последующим важным нормативным актом в развитии советского гражданского процессуального права стала изданная 23 июля 1918 года Инструкция НКЮ РСФСР "Об организации и действии местных народных судов", подводящая определенные итоги нормотворческой деятельности в области судопроизводства.

В диссертации проводится подробный анализ этих нормативных актов, упразднивших на всей территории советского государства ра-

нее действовавший порядок гражданского судопроизводства, и отмечается, что полный отказ от основных начал в этой области, заложенных Судебными Уставами 1864 г., был нецелесообразным, так как в последующем к ним пришлось возвращаться, актуальность этих проблем высока и в настоящее время (введение элементов апелляции в кассационное производство, создание подлинно состязательного процесса и т. д.).

Разделяя мнение, что историю возникновения и развития гражданского процессуального права в первые годы Советской власти целесообразно рассматривать на опыте законодательства РСФСР, автор отмечает, что для понимания закономерностей развития процессуального права в отдельной республике важное значение имеет исследование нормативных актов, издаваемых местными властями. Областным исполнительным комитетом Западной области - высший орган государственной власти Белоруссии - был принят ряд декретов: о пошлинах с имущества, об организации судов в области. Наибольший интерес представляет декрет "О взимании судебных пошлин с гражданских исков", осветивший вопросы гражданского судопроизводства, не регламентированные в законодательных актах РСФСР.

В диссертации указывается, что в первых законодательных актах получили закрепление основные принципы советского судостроительства и гражданского судопроизводства: выборность судей, гласность процесса, участие заседателей в рассмотрении гражданских дел, ведение гражданского процесса на местном языке, устность, непосредственность судебного разбирательства гражданских дел.

Но вместе с тем многие их положения носили противоречивый характер и отрицательно повлияли на дальнейшее развитие гражданского процессуального права. Так, создание единого народного суда (один судья и два народных заседателя) отрицало возможность функционирования суда в составе одного судьи и шести народных заседателей, который в соответствии с Положением о народном суде 1918 г. рассматривал наиболее сложные гражданские дела. Деятельность такого суда была бы очень эффективной в последующие годы, особенно в период развития новой экономической политики. Увеличение же числа заседателей для разрешения сложных гражданских дел является актуальным и в современный период.

Дальнейшее развитие гражданского процессуального права Бело-

руссии проходило в сложнейших условиях: свое влияние оказала немецкая и белопольская оккупация значительной части территории республики, длившаяся полтора года, а также гражданская война,

На неоккупированной части Белоруссии в соответствии с действующим законодательством создавались и действовали окружные народные суды. В эти годы рассмотрение и разрешение гражданских дел регламентировалось Полжением о народном суде РСФСР от 30 ноября 1918 г. Автор подробно анализирует этот законодательный акт и делает вывод, что хотя далеко не все вопросы гражданского процесса были урегулированы им и многое еще предстояло сделать в порядке правотворчества, но основные положения советского гражданского судопроизводства были установлены, и, несомненно, в конечном счете способствовали охране и защите прав трудящихся и интересов государственных и общественных организаций.

На основе архивных данных в главе отмечается, что с первых дней освобождения территории Белоруссии от немецких захватчиков началось строительство государственных органов власти и управления, а также органов, призванных защищать права и законные интересы трудящихся. Автор отмечает, что после провозглашения Белорусской ССР 1 января 1919 года правительством республики были узаконены все действовавшие на территории Белоруссии нормативные акты РСФСР. С образованием БССР, а затем Литовско-Белорусской ССР, активизировалась нормотворческая деятельность республиканских органов в области гражданского судопроизводства. Созванный в феврале 1919 г. первый Всебелорусский съезд народных судей решил многие конкретные вопросы судебного строительства в республике. В основу организации и деятельности народного суда в Белоруссии был положен декрет ВЦИК РСФСР от 30 ноября 1918 г. (Положение о народном суде), что позволило с наименьшей затратой сил, времени и средств провести организацию судов на местах.

В результате начавшейся в феврале 1919 г. белопольской оккупации Литовско-Белорусская ССР прекратила свое существование. В конце июля 1920 г. была остановлена Белорусская ССР. Автор отмечает, что Советская власть на территории Белоруссии до полного изгнания оккупантов существовала весьма непродолжительное время. В связи с этим органы государственной власти и управления не могли уделять достаточного внимания законодательной деятельности в

области гражданского судопроизводства. Поэтому в целях защиты прав и законных интересов трудящихся при осуществлении правосудия по гражданским делам в Белоруссии народные суды руководствовались законодательными актами РСФСР.

Характеризуя законодательство этого периода, автор в диссертации отмечает, что, несмотря на тяжелейшие условия первых лет Советской власти, на территории Белоруссии был упразднен старый суд и создан новый суд, призванный осуществлять правосудие по гражданским делам. В законодательных этого времени были закреплены нормы, регулирующие порядок уголовного и гражданского судопроизводства, хотя не все основные положения гражданского процесса были урегулированы правом. Это объясняется трудностями гражданской войны, иностранной интервенции и отсутствием опыта правотворчества в 1917-1920 г.г.

Во второй главе раскрываются особенности становления и законодательного закрепления важнейших положений советского гражданского судопроизводства в 1921-1927 г.г. Переход к новой экономической политике, повлекшей возрождение хозяйственной жизни страны, резкое оживление гражданского оборота, вызвал необходимость и в изменении и совершенствовании гражданского процессуального законодательства. Основным нормативным актом, которым пользовались суды при разрешении гражданских споров по-прежнему являлось Положение о народном суде 1920 г. По мере необходимости НКЮ БССР давал разъяснения судам по некоторым его спорным положениям. В 1921 г. были изданы: Циркуляр о делах бесспорного производства, Циркуляр, касающийся нарушений в судах действовавшего гражданского процессуального законодательства, независимости судей от органов советской власти. Ряд организационных и процессуальных вопросов разрешил Всебелорусский съезд деятелей советской юстиции, состоявшийся в феврале 1921 г. Однако, несмотря на все эти мероприятия, судебная система БССР в условиях НЭПа оставалась в организационном отношении незавершенной.

В соответствии с решениями республиканских высших органов власти в октябре 1922 г. в БССР была проведена частичная реформа суда, получившая завершение в 1923 г. Изучение архивных материалов, а также подробный анализ Положений о судостроительстве БССР 1923-1925 г.г. позволили проследить весь процесс переустройства

судебной системы в республике. В БССР была создана стройная трех-звенная судебная система: народный суд, Высший суд и Верховный Суд. Проводя идею единой судебной системы, законодательство БССР учитывало местные условия и особенности административно-территориального устройства республики. Однако наряду с системой общих судов предусматривалось действие особых трудовых сессий народных судов, земельных и арбитражной комиссий.

Далее автором исследуются положения важнейшего нормативного акта в области гражданского судопроизводства, которым являлась Временная инструкция "Об основных нормах гражданского процесса", действовавшая до принятия Гражданского процессуального кодекса. В данном законодательном акте получили закрепление такие важные принципы гражданского процесса, как подведомственность и подсудность гражданских дел, замена ненадлежащей стороны по делу, привлечение третьих лиц в процесс, активная роль суда при рассмотрении и разрешении гражданских дел и т.д.

Анализируя нормы гражданского процессуального права Белорусской ССР в первые годы проведения новой экономической политики, автор отмечает, что восстановление разрушенного гражданской войной народного хозяйства, необходимость дальнейшего укрепления законности, усиление гарантий охраны и защиты прав граждан и интересов государства остро поставили вопрос об имеющихся противоречиях и несовершенстве действующего гражданского процессуального законодательства.

В главе подробно исследуется процесс разработки и принятия Гражданского процессуального кодекса РСФСР, который в сентябре 1923 г. был введен в действие на территории Белорусской ССР. Подвергнуты существенному анализу процессуальные нормы, содержащиеся в первоначальном проекте, но не вошедшие в кодекс. ГПК 1923 г. законодательно закрепил такие положения, как активность и самостоятельность суда, участие прокурора в процессе, публичность, гласность и устность гражданского судопроизводства, национальный язык судопроизводства, процессуальное положение сторон и др.

Существенным явилось и то, что впервые в ГПК 1923 г. законодатель закрепил порядок исполнения судебных решений. В частности, кодекс содержал нормы, обеспечивающие своевременное и точное исполнение решений суда, порядок обращения взыскания на имущество,

охрану интересов государства и трудящихся при взыскании по исполнительным листам с государственных учреждений, предприятий, граждан и другие правила.

В главе затронут и такой важный для характеристики развития гражданского процессуального права вопрос, как содержание в кодексе норм, эффективность которых можно со всей ответственностью считать весьма сомнительной: отказ в допросе свидетеля при заявлении стороной о его заинтересованности; эксперты не назначались, если в составе суда имелись лица, обладающие специальными познаниями; обязательность указаний вышестоящего суда для нижестоящего, который должен рассматривать дело в связи с отменой ранее вынесенного и другие

Думается, что наличие таких норм в гражданском процессуальном законодательстве нельзя объяснить слабостью теоретической разработки процессуального права. Это объясняется скорее стремлением предоставить суду большую инициативу и самостоятельность, которые понимались тогда, как "свобода судебного правотворчества". Автор отмечает, что в те годы недостаточно было подготовленных юридических кадров, которые могли разобраться в ряде законодательных актов. И как результат этого, в последующие годы возникло множество трудностей в практике применения ГПК 1923 г.

Характеризуя положения кодекса, диссертант подчеркивает, что, несмотря на отдельные недоработки, ГПК сыграл исключительно важную роль в укреплении социалистической законности в сфере гражданских отношений. Принятый в условиях развития новой экономической политики ГПК выдержал испытание временем, основные его положения были закреплены в новом гражданском процессуальном законодательстве.

На основе обширного архивного материала прослеживается постепенный рост количества гражданских дел в народных судах Белорусской ССР, которых в 1923 г. было в три раза больше, чем в 1922 г. Основной контингент гражданских дел в этот период составляли имущественные споры между гражданами, т.е. 68% гражданских дел рассматриваемых в судах республики.

Используя архивные данные и другие источники, автор приходит к выводу, что с середины 20-х годов в республике шла активная работа по совершенствованию гражданского процессуального законодательства.

В ГПК БССР вносились существенные изменения и дополнения, способствующие устранению пробелов в действующем законодательстве.

В главе дана оценка и такой преходящей форме суда, как национальные камеры народного суда. После образования в БССР национальных народных судов (польских, латышских, еврейских) судопроизводство полностью было переведено на белорусский язык.

В работе отмечается, что созданные по национальному признаку суды не могли в полной мере гарантировать судебную защиту прав граждан указанных национальностей, так как судопроизводство в вышестоящей инстанции происходило только на белорусском языке, в отличие от нижестоящего суда.

Автор подчеркивает, что вносимые в кодекс изменения и дополнения необходимо было систематизировать, что привело к переизданию в 1927 г. действующего Гражданского процессуального кодекса. Здесь же указывается, что ГПК 1927 года издания явился по существу новым кодексом, регламентирующим дальнейшее закрепление принципов гражданского судопроизводства в БССР.

В заключение отмечается, что, несмотря на трудности периода новой экономической политики, начала коллективизации в сельском хозяйстве, гражданское процессуальное право Белорусской ССР продолжало развиваться и совершенствоваться.

Третья глава диссертации посвящена развитию гражданского процессуального права Белорусской ССР в период с 1927 г. по 1937 г., в течение которого было завершено оформление основных положений гражданского судопроизводства.

Экономическое и социально-культурное развитие страны требовало дальнейшего совершенствования законодательства в области осуществления правосудия по гражданским делам. Необходимо было улучшить всю систему судостроительства, приспособить ее к новым условиям работы в период проведения коллективизации в сельском хозяйстве и начала индустриализации промышленности. На территории Белорусской ССР в этот период действовало Положение о судостроительстве 1925 г. Автор отмечает, что постоянно увеличивающееся число гражданских дел, рассматриваемых в народных судах республики, требовало сокращения сроков их рассмотрения, совершенствования действующего гражданского процессуального законодательства.

В работе подчеркивается, что развитие гражданского процес-

судального права в течение указанного периода шло, главным образом, в направлении упрощения гражданского процесса, устранения недостатков, связанных с волокитой, формализмом в процессе. Наиболее часто раздавались голоса за "упрощение" процесса и применение в судебной работе "минимум формы, максимум классового существа".

В главе отмечает, что в этот период произошло заметное сужение судебной формы защиты гражданских прав. Так, из судебной подведомственности были изъяты некоторая категория дел и передана на рассмотрение других органов, в частности, трудовые дела. В это время сложилось положение, в соответствии с которым часть работников (Учреждения I, II, Уставы о дисциплине) была лишена права обратиться в суд за защитой своих трудовых прав. Вопросы увольнения и восстановления на работе должны были разрешаться и разрешаются до сих пор в административном порядке вышестоящими органами.

Подобное отношение к гражданскому процессу приводило к несоблюдению важнейших процессуальных норм и не могло не отразиться на качестве судебной работы, защите и гарантиях интересов сторон, что особенно было распространено в 1929-1932 г.г.

В целях систематизации действующего законодательства в 1929г. было принято решение об издании Собрания Законов БССР, включающего все законодательные акты, изданные до января 1929г. за исключением ГПК БССР, переработка которого была запланирована НКЮБелорусской ССР. В главе дается подробная характеристика проекта ГПК БССР 1930 г. Авторы проекта ставили цель, не нарушая основных положений советского гражданского процесса, дать комплекс норм, которые осуществляли бы защиту прав и законных интересов граждан в соответствии с местными условиями республики. Следует сказать, что проектируемым кодексом предусматривалось разрешение таких вопросов гражданского процесса, как подсудность, упрощенный порядок рассмотрения определенных категорий дел, кассационное обжалование судебных решений, передача дела в другой суд и др. Автор отмечает, что многие новые положения проектируемого кодекса носили демократический характер и их применение способствовало бы правильному и быстрому разрешению гражданских дел. Однако большое количество его норм имело двойственный характер, отвечало веяниям "упрощения" процесса и не гарантировало судебную защиту прав и законных интересов трудящихся в гражданском судопроизводстве.

Все же проектируемый кодекс так и не был введен в действие в силу причин, установить которые не представилось возможным.

Автор подчеркивает, что в 30-х годах становление гражданского процессуального права отражало процессы, происходящие в стране. Проведение коллективизации, борьба с кулачеством нашли отражение в гражданском процессуальном законодательстве, которое в этот период носило двойственный, противоречивый характер. Данный вывод сделан также на основе анализа постановлений Пленумов Верховного Суда Белорусской ССР, решения которых были направлены на ущемление прав граждан и деформацию судебной защиты как таковой при рассмотрении и разрешении гражданских дел.

В диссертации на основе архивных материалов и анализа законодательства подробно рассматривается процесс создания, компетенция и деятельность сельских общественных судов в Белорусской ССР, на разрешение которых из районных народных судов была передана значительная часть гражданских дел. Автором подвергнута сомнению целесообразность такого подхода к осуществлению защиты прав и законных интересов граждан.

В начале 30-х годов произошла сильная децентрализация судебного надзора в гражданском судопроизводстве, имевшая целью борьбу с бюрократизмом, в результате которой в ряде случаев создавалась неимоверная волокита. Кроме того, было поставлено под сомнение само существование гражданского судопроизводства как самостоятельной формы правосудия. В научной литературе высказывались точки зрения за слияние уголовного и гражданского судопроизводства и распространение уголовно-процессуального законодательства на гражданский процесс.

В последующие годы начали приниматься определенные шаги к некоторому улучшению судопроизводства по гражданским делам, к борьбе с процессуальным нигилизмом и упрощенством, оказавшими отрицательное влияние на работу судов при разрешении гражданских дел. В 1935 г. происходит восстановление упраздненных ранее кассационных коллегий Верховных Судов по гражданским делам, в том числе и в БССР.

Автор отмечает далее, что в это время широко обсуждался вопрос об издании союзного ГПК, необходимость разработки которого вытекала из положений Конституции СССР 1936 г. С точки зрения

теории целесообразность его издания обосновывалась тем, что гражданские процессуальные кодексы союзных республик построены, в принципе, на одних и тех же началах. Однако дальнейшее развитие законодательства показало, что принятие союзного ГПК значительно сузило бы демократическую сущность социалистического судопроизводства и ущемило бы права союзных республик. Диссертантом сделан вывод, что в связи с подготовкой общесоюзного ГПК гражданское процессуальное законодательство радикальным изменениям не подвергалось.

В работе подчеркивается, что принятая в 1937 г. в соответствии с Конституцией СССР 1936 г. Конституция Белорусской ССР законодательно закрепила всю судебную систему республики, принципы построения и деятельности органов правосудия.

Автор отмечает, что централизация государственной власти и управления, которая затронула и область гражданского процессуального законодательства, в середине 30-х годов привела к использованию общесоюзного законодательства на территории республики. В связи с этим говорить о глубоком развитии гражданского процессуального права отдельной республики, в частности, Белорусской ССР, не представляется возможным. Немногочисленные нормативные акты, принятые правительством БССР, отражали тенденции общесоюзного законодательства.

В заключении сформулированы основные выводы, полученные в результате диссертационного исследования.

Основные положения диссертации опубликованы в следующих работах:

1. Гражданское процессуальное законодательство Белорусской ССР в период новой экономической политики // Тенденции и перспективы развития права и укрепления социалистической законности. - Вып. 2. - Минск: БГУ им. В.И. Ленина, 1988. - 0,15 п.л.
2. Развитие гражданского процессуального права Белорусской ССР в середине 20-х годов // Советское государство и национальные отношения: Тезисы докладов и сообщений на научно-практической конференции. - Минск: БГУ им. В.И. Ленина, 1989. - 0,15 п.л.
3. Гражданское процессуальное право Белоруссии в первые годы Советской власти // Вестник БГУ. Серия III. - 1989. - № 2. - 0,35 п.л.
4. Правовое положение эксперта в гражданском процессе в первые

годы советской власти // Роль судебной экспертизы в социалистическом правовом государстве: Тезисы докладов научно-практической конференции. - Минск, 1989. - 0,15 п.л.

5. Развитие гражданского процессуального права Белорусской ССР в конце 20-х - начале 30-х годов // Тенденции и перспективы развития права и укрепления социалистической законности. - Вып.3.- Минск: БГУ им.В.И.Ленина, 1989. - 0,15 п.л.

Подписано к печати 20.07.90г. . Заказ № 34 . Тираж 100 экз.
Объем 1,0 п.л. Отпечатано на ротационной машине НИИПКСЭ МЮ БССР.
220600, г.Минск, ул.Гвардейская,7