

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ЕВРОПЕЙСКОГО КОНСТИТУЦИОННОГО ПРОЦЕССА *Н. М. Кондратович,*

кандидат юридических наук, доцент

Цели создания Европейского Союза и средства их достижения указаны в Маастрихтском договоре 1992 г.: в экономическом плане - существование пространства без границ, наиболее полная связанность в области экономики и в социальной сфере, единая денежная система; в международном плане - проведение совместной внешней политики и политики совместной безопасности; установление единого гражданства Союза; сотрудничество стран-участниц в сфере юстиции и внутренних дел; сохранение достигнутого уровня интеграции и его развитие. (Конституции зарубежных государств: Великобритания, Франция, Германия, Италия, Европейский Союз, Соединенные Штаты Америки, Япония, Индия: учеб. пособие / [сост. сб., авт. введ. и вступ. ст. В. В. Маклаков]. - 5-е изд., перераб. и доп. - М.: Волтерс Клувер, 2006. - С. 237-238).

Новым шагом в европейском интеграционном процессе стал Лиссабонский договор, призванный стать преемником Конституции для Европы, потерпевшей неудачу при ее ратификации в 2005 г. Негативное голосование на референдумах во Франции и Нидерландах послужило препятствием для вступления ее в силу.

В Лиссабонском договоре, как и в Конституции для Европы, намечены контуры будущего Европы как союза европейских государств, сохраняющих собственную национальную индивидуальность, тесно координирующих свою политику на европейском уровне и управляющих на федеративных началах определенными сферами общей компетенции. Подобная формулировка предполагает сочетание конфедеративных и федеративных признаков в устройстве будущей Европы.

Проект содержит реформы институтов власти Европейского Союза, механизмы принятия решений с учетом расширения Европейского Союза. В частности, Лиссабонский договор подразумевает введение должности президента Европейского Союза, избираемого сроком полномочий на два с половиной года, предусматривает реформу исполнительного органа - Евроко-миссии, в которую будет введен наделенный широкими полномочиями евро-комиссар по внешней политике. Он будет подотчетен перед лидерами государств - членов Европейского Союза. Состав самой Еврокомиссии сократится к 2014 г. с 27 еврокомиссаров (по числу государств - членов Европейского Союза) до 17. Еврокомиссия будет избираться сроком на пять лет.

Прописан и срок вступления договора в силу - 1 января 2009 г. До указанной даты его должны ратифицировать все государства - члены Европейского Союза. Лиссабонский договор уже ратифицировали 23 государства - члены Европейского Союза: Австрия, Бельгия, Болгария, Великобритания, Венгрия, Греция, Германия, Дания, Испания, Италия, Латвия, Литва, Люксембург, Мальта, Нидерланды, Польша, Португалия, Румыния, Словакия, Словения, Финляндия, Франция, Эстония.

Понижение статуса Лиссабонского договора до международного соглашения, в отличие от Конституции для Европы, было связано главным образом с упрощением процедуры его ратификации. Ратификация соглашения осуществляется по решению парламентов стран - членов Европейского Союза. Ирландия - единственная страна, которая вынесла вопрос о ратификации Лиссабонского договора на всенародное голосование, подчинившись требованиям конституции страны. На состоявшемся 12 июня 2008 г. референдуме ирландские избиратели большинством голосов (53,4 %) проголосовали против Лиссабонского договора. Итоги ирландского референдума поставили под сомнение будущее соглашения.

Дальнейшее углубление интеграционных процессов может привести к серьезным изменениям государственного устройства, организации основных институтов власти, правовых систем государств - участников Европейского Союза и, как следствие, потребует разработки новых конституционных формул, закрепляющих такое сотрудничество (Окуньков, Л. А. Вводная статья. Конституции государств Европейского Союза, под общ. ред. Л. А. Окунько-ва. - М.: Изд. группа «ИНФРА М - НОРМА», 1997. - С. V). Подобный вывод актуален и в современных условиях, сложившихся в Европейском Союзе в связи с возникшими осложнениями ратификации Лиссабонского договора.