

## ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ: НОВЫЕ ТЕНДЕНЦИИ И ТЕКУЩИЕ ПРОБЛЕМЫ КОНСТИТУЦИОННОЙ ИНТЕГРАЦИИ

**Л. А. Приходько**, кандидат юридических наук, доцент

Современному миру присуща превалирующая тенденция - интеграция. Интеграционные процессы происходят в разных регионах мира с различными целями и в разнообразных формах. Среди этого многообразия одна из самых ярких - европейская интеграция, воплотившаяся с подписанием Маастрихтских соглашений 1992 г. в уникальное межгосударственное образование - Европейский Союз.

Европейский Союз имеет свое (европейское) гражданство, свою валюту (евро), свои институты и руководящие органы, свое (европейское) право, вершиной которого должна была стать Конституция Европейского Союза (Конституция для Европы) 2004 г.

Основная многолетняя тенденция развития ЕС - последовательное расширение его состава: от шести государств, первоначально объединившихся в ЕОУС, до 27 государств - членов ЕС в настоящее время. Наибольшее увеличение членства в Евросоюзе произошло на основе Ниццкого договора в мае 2004 г. В его состав одновременно были приняты 10 государств: Венгрия, Польша, Словакия, Словения, Чехия, Латвия, Литва, Эстония, Мальта и Кипр. Вступление в ЕС новых государств, среди которых в 2004 г. преобладали государства Центральной и Восточной Европы (бывшие постсоциалистические) подготавливалось на уровне национального конституционного законодательства, в связи с чем в конституции этих государств вносились существенные изменения. В практике Евросоюза появилась тенденция -распространение его влияния на конституции государств, не являющихся членами ЕС, а лишь готовящихся к вступлению. Яркий тому пример - изменения Конституции Болгарии в 2003, 2005 гг. (ст. 4, 22, ч. 3 ст. 42, ч. 1, ст. 85). Аналогичные изменения были внесены в Конституцию Венгрии в 2003 г., в Конституцию Румынии в 2003 г. на основе решения референдума, «евроновеллы» не обошли и Чехию. После форсированного расширения состава ЕС 2004 г. исследователи справедливо отмечают тенденцию замедления интеграционного процесса. Однако замедление не означает прекращения интеграционного процесса. В январе 2007 г. в состав Евросоюза были приняты еще два государства: Болгария и Румыния. Число государств ЕС увеличилось до 27.

Сложной проблемой для государств Евросоюза стало принятие Европейской Конституции, а точнее, Договора об учреждении Конституции для Европы, подписанного 29 октября 2004 г. Первая попытка одобрения Европейской Конституции государствами - членами ЕС не увенчалась успехом. На стадии ратификации она была блокирована отрицательными результатами референдумов во Франции и Нидерландах, проведенных в середине 2005 г. Оценивая сложившуюся ситуацию, Г. Д. Хорн, профессор Марбург-ского университета, отмечает: «Находящийся сегодня в состоянии краха Договор о Конституции Европейского союза мог бы стать «коронай» интеграционного процесса» (Хорн Г. Д. Разделение властей как принцип конституционного и европейского права / Г. Д. Хорн // Вестник Конституционного Суда Республики Беларусь. - 2006. - № 1. - С. 166).

Лиссабонский договор - преемник Европейской Конституции, внося изменения в структуру ЕС, возродил надежду на благополучное его одобрение государствами - членами ЕС. Но и вторая попытка серьезно осложнилась в связи с отрицательным результатом референдума в Ирландии 12 июня 2008 г., на котором 54 % участников референдума проголосовали против ратификации Лиссабонского договора. Ирландское голосование оценивалось как провал Европейской Конституции, так как процедура ее ратификации предусматривала согласие всех государств - членов ЕС. Уже после референдума в Ирландии Лиссабонский договор был ратифицирован 18 июня 2008 г. в Великобритании. В тот же день парламент Греции проголосовал против проведения референдума по Лиссабонскому договору. В июле - августе 2008 г. Лиссабонский договор был ратифицирован парламентами Испании, Кипра, Нидерландов, Бельгии, Италии. Президент Франции Н. Саркози, председательствующий в ЕС, высказался о необходимости повторного референдума в Ирландии по Лиссабонскому договору. Голосование по Лиссабонскому договору продолжается.

Изложенное позволяет сделать некоторые выводы.

\*Представления о скором принятии Европейской Конституции - первой общеевропейской Конституции, единой для почти трех десятков разных государств, оказались иллюзорными.

\*Опыт двух неудачных попыток ратификации Европейской Конституции и Лиссабонского договора по причине отрицательных референдумов в единичных государствах при положительных парламентских голосованиях по тому же вопросу в большинстве других государств ЕС наводит на мысль о возможной предпочтительности парламентского метода ратификации Европейской Конституции.

\*Альтернативой действующему принципу согласия всех государств ЕС в процедуре ратификации Конституции, как отметила Канцлер ФРГ А. Меркель, мог бы стать принцип большинства государств ЕС. Однако этот рациональный подход, полагаем, тесно связан с проблемой так называемого «дефицита демократии».

\*Следует констатировать: проблема принятия Европейской Конституции на сегодняшний день остается в стадии поиска оптимальных решений.