

5. Амелъчэня, Ю. А. Прэферэнцыяльныя рэжымы ажыццяўлення прадпрымальскай дзейнасьці ў дзяржавах – членах Эўразійскага эканамічнага саюза / Ю. А. Амелъчэня // Праблемы грамадзянскага права і працэса: сб. науч. ст. / Гродн. гос. ун-т ім. Я. Купалы ; редкол.: И. Э. Мартыненко (гл. ред.) [и др.] – Гродно : ГрГУ ім. Я. Купалы, 2023. – Вып. 8 – С. 29–35.

6. Амелъчэня, Ю. А. Прэферэнцыяльныя рэжымы ажыццяўлення прадпрымальскай дзейнасьці / Ю. А. Амелъчэня // Правое забеспэчэньне бласпрыяльнай дзелавой сроды ў кантэксьце ўстойлівага разьвіцьця Рэспублікі Беларусь: монаграфія / Ю. А. Амелъчэня [и др.]; пад рэд. О. А. Бакиновскай ; Нац. центр заканадаўства і прававых ісьледаваньняў Рэсп. Беларусь. – Мінск: Колорград, 2023. – С. 93–116.

7. Амелъчэня, Ю. А. Некаторыя тэарэтычныя аспекты прэферэнцыяльных рэжымаў ажыццяўлення прадпрымальскай дзейнасьці / Ю. А. Амелъчэня // Право ў савременим беларускім грамадстве: сб. науч. тр. / Нац. центр заканадаўства і прававых ісьледаваньняў Рэсп. Беларусь; редкол. : Н. А. Карпович (гл. ред.) [и др.]. – Мінск: Колорград, 2023. – Вып. 18. – С. 342–352.

КОНСОРЦІАЛЬНЫЯ АНОШЭННІЯ В ЗАКОНАДАТЕЛСТВЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Бакиновская Ольга Александровна

*заместитель руководителя Института – начальник отдела исследований
в области гражданского, экологического и социального права Института
правовых исследований Национального центра законодательства
и правовой информации Республики Беларусь,
кандидат юридических наук, доцент
bakinov187@mail.ru*

Правое рэгуляваньне грамадзянскіх аношэньняў, ў том лісьце ў сфэре эканамікі, дэжно атвечать савременим рэаліям, быць напавленым на фарміраваньне чэтных і панятных суб'ектам эканамічэскіх аношэньняў правілаў паведзеньня. Адноўрэмэнна нэабхадзімо абэспэчываць гібкосьць прававога въздэяствія, ў рядэ случаев устанавліваа прававыя «рамкі» і прадэставляа възможность възбора оптимальной эканамічэскай мадэлі възамодэяствія суб'ектаў хазяйстваванія. К такой мадэлі могуць быць прычлісьнэны консорцыумы, ў аснове котрых лэжыт саотвэствуючэе саглашэньне стораў о координатіяі саўмэстных дэяствіяў по рэалізатіяі абащэго праекта.

Організатія възамодэяствія ў рамках консорцыума шырока распрэстранэна ў фінансавой, стройтэльнай, абразаватэльнай і іных сфэрах. В літэратурэ указываэцца, что «договор консорцыума заклучаэцца, зачашую, ў случае нэабхадзімості рэалізатіяі большого промышлэнного праекта, когда заказчык, ў апрадэленных случаах прадэставляющій сабой государство (в ліцэ его органаў), заказываэ созданіе крупного производственного аб'екта, рэалізавать котрое могуць лішь нэскольکو суб'ектаў

одновременно, причем с одновременной кооперацией (сотрудничеством) не только и не столько в строительной и производственной сферах, но и в сфере объединения финансовых средств для реализации соответствующего проекта» [1].

В законодательстве Республики Беларусь отсутствует определение понятий «консорциум», «договор консорциума», «договор о консорциуме», однако модели, основанные на консорциальных отношениях, в частности, по совместному участию в торгах в их широком смысле слова (в качестве участника как стороны) для последующей реализации проекта либо выполнения работ (оказания услуг), начинают получать свое распространение.

Например, Закон Республики Беларусь от 30 декабря 2015 г. № 345-З «О государственно-частном партнерстве» (далее – Закон о ГЧП) допускает возможность участия в конкурсе группы юридических лиц и (или) иностранных организаций, не являющихся юридическими лицами, подавшими совместное заявление (далее – группа лиц). Такая группа лиц вправе осуществлять подготовку и вносить предложения о реализации проектов государственно-частного партнерства в качестве частных инициаторов. Закон о ГЧП не регламентирует вопросы взаимодействия между участниками группы лиц, в том числе отсутствуют упоминания об обязательности наличия какого-либо соглашения между ними. Однако предположить, что в практике такого рода взаимодействие по совместному участию в конкурсе группы лиц будет производиться без соответствующего договора, достаточно затруднительно, поскольку проект государственно-частного партнерства является сложным инфраструктурным проектом, предполагающим осуществление инвестиций в создание, модернизацию объекта инфраструктуры, в его техническое обслуживание, эксплуатацию. В данном случае законодатель, допуская возможность подачи совместного заявления на участие в конкурсе, не вмешивается в вопросы взаимоотношений участников этой группы лиц, ограничивая ее субъектный состав только юридическими лицами и (или) иностранными организациями, не являющимися иностранными организациями.

Далее Указ Президента Республики Беларусь от 7 октября 2021 г. № 385 «О создании и деятельности холдингов» (далее – Указ о холдингах), допуская возможность участия в процедурах закупок управляющей компании холдинга или определенной ею дочерней компании совместно с иными участниками холдинга, в качестве обязательного условия такого участия устанавливает наличие соглашения о совместном участии в процедуре закупки. Правовая природа и отраслевая принадлежность обозначенного соглашения не определена, но в качестве существенных условий указаны права, обязанности и ответственность участников, в том числе по вопросам реализации их полномочий в ходе процедуры закупки, предусмотренных законодательством о закупках.

Дальнейшее развитие консорциальные отношения получили в Законе Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 419-З «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» (далее – Закон о госзакупках), нормы которого в настоящее время допускают совместное участие в процедуре государственной закупки юридических и (или) физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей в двух случаях:

установленных законодательными актами (на момент подготовки настоящего материала к таковым относятся только нормы Указа о холдингах);

если такая возможность предусмотрена заказчиком.

Решение заказчика о возможности совместного участия в процедуре государственной закупки отражается в документах, предоставляемых для подготовки предложения (при проведении конкурентных процедур государственных закупок), а также в решении заказчика о проведении процедуры закупки из одного источника. Соглашение о совместном участии в госзакупках, допускаемое по решению заказчика на стороне участника, не может быть заключено, если проектом договора предусмотрена выплата аванса участнику.

В отличие от Закона о ГЧП и Указа о холдингах нормы Закона о госзакупках содержат более подробную правовую регламентацию совместного участия нескольких субъектов в процедурах госзакупок. Следует отметить, что данное соглашение поименовано как соглашение о совместном участии в процедуре государственной закупки, и формальное отсутствие слова «договор» не влияет на квалификацию данного соглашения как имеющего гражданско-правовую природу.

Целью его заключения является участие в конкретной процедуре госзакупки нескольких субъектов и соответственно оно должно определять права, обязанности и ответственность юридических и (или) физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей – сторон такого соглашения по вопросам реализации их полномочий в ходе проведения процедуры госзакупки, предусмотренных законодательством. Определение места данного соглашения в системе гражданско-правовых договоров нуждается в дополнительном обосновании и исследовании, но на настоящем этапе можно утверждать, что оно не относится к договорам подрядного типа либо возмездного оказания услуг.

Также данное соглашение не может быть определено как договор простого товарищества (договор о совместной деятельности). В отличие от договора простого товарищества (договора о совместной деятельности), предполагающего обязательное внесение вкладов со стороны товарищей, соглашение о совместном участии в процедуре государственной закупки не подразумевает внесение в обязательном порядке денег, иного имущества, профессиональных и иных знаний, умений, навыков, либо деловой репутации или деловых связей.

Непродолжительный характер действия норм, допускающих возможность совместного участия в процедурах государственных закупок, не позволяет оценить с достаточной степенью достоверности их эффективность. Однако правоприменительная практика уже свидетельствует об определенном непонимании и недооценке со стороны потенциальных участников процедур государственных закупок преимуществ такого механизма. Функционал существующих в Республике Беларусь электронных торговых площадок, предлагающих участнику при подаче предложения выбрать вариант совместного участия путем проставления соответствующей отметки в экранной форме, в настоящее время привел к наличию ошибок.

Таким образом, можно констатировать постепенное проникновение консорциальных конструкций в правовое поле Республики Беларусь, в частности, в сфере государственно-частного партнерства, закупок.

Представляется перспективным дальнейшее исследование обозначенных вопросов, в том числе на предмет возможного законодательного урегулирования договора о консорциуме.

Список цитированных источников

1. Функ, Я. И. Договор консорциума, как вид договорного обязательства, применяемого в международном торговом обороте [Электронный ресурс] / Я. И. Функ, А. Я. Чигилейчик-Функ // ЭТАЛОН. Правоприменительная практика / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ХОЛДИНГОВ И КОНЦЕРНОВ

Белоусова Снежана Дмитриевна

*младший научный сотрудник отдела исследований в области гражданского,
экологического и социального права Института правовых исследований*

Национального центра законодательства и правовой информации

Республики Беларусь

snezhana_belousova_1998@mail.ru

На сегодняшний день в целях противодействия внешним вызовам и обеспечения стабильного функционирования экономики Республики Беларусь законодателем создаются и реализовываются новые национальные механизмы и инструменты [1, с. 146]. Отдельный интерес представляют меры, направленные на предотвращение вывода капитала из страны, т. к. в капитале множества белорусских организаций, входящих в холдинги или концерны, участвуют иностранные юридические и физические лица. Такие лица, опасаясь принудительных мер и вторичных санкций, которые могут нанести им серьезный финансовый ущерб, склонны изменять свое