

КОМПАРАТИВНЫЙ АНАЛИЗ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ БРАЗИЛИИ (2019-2023 гг.)

Е. А. Серая

*Белорусский государственный университет, пр. Независимости, 4,
220030, г. Минск, Беларусь, lila.sea3@gmail.com
Научный руководитель — К. И. Ярмошук, кандидат политических наук*

За последние несколько лет Бразилия столкнулась с такими проблемами, как экономический спад и политическая нестабильность, что существенно отразилось не только на взаимоотношениях с другими странами, но и на ее внешней политике в целом. В статье анализируются основные различия во внешнеполитическом курсе страны при руководстве действующего и предыдущего президентов, показывая, как эти вызовы изменили подход Бразилии на мировой арене.

Ключевые слова: Бразилия; внешняя политика; Лула да Силва; Жаир Болсонару; экологическая безопасность; региональная политика; БРИКС; ООН; США; Китай.

В период президентства Жаира Болсонару и Луиса Инасиу Лулы да Силвы внешняя политика Бразилии характеризовалась заметной изменчивостью. Эти изменения касались внутренних и международных приоритетов страны, особенно в таких областях, как экологическая безопасность, региональная политика и участия в таких международных организациях, как БРИКС и ООН. Помимо этого, динамика отношений Бразилии с такими мировыми игроками, как США и КНР существенно различалась между предыдущей и действующей администрациями.

По мнению генерального директора Ranking the Politicians Хуана Карлоса Арруды «и Лула, и Болсонару имеют схожие аспекты в ведении дипломатии, особенно в плане импровизации, хотя они придерживаются совершенно разных глобальных взглядов и ориентаций» [1]. С этим нельзя не согласиться, поскольку лидеры являются представителями двух противоположных партий: если Ж. Болсонару, известный импульсивным, консервативным и проамериканским внешнеполитическим подходом, был представителем Социал-либеральной партии, то Лула да Силва – Партии трудящихся, и проводил более многовекторную и гибкую политику.

Для выявления ключевых различий во внешней политике Бразилии в период президентства Ж. Болсонару (2019-2023 гг.) и Лулы да Силвы (2023 г. – наши дни), необходимо проанализировать основные аспекты их внешнеполитических стратегий.

Экологическая безопасность. Политика Ж. Болсонару в отношении окружающей среды подвергалась особой критике: проводилась незаконная

вырубка лесов, что привело к катастрофической экологической ситуации в Амазонии.

Лула да Силва, напротив, выступает за защиту окружающей среды и борьбу с изменением климата, стремясь восстановить репутацию Бразилии как лидера и гаранта устойчивого развития. «Теперь будем бороться за нулевую вырубку в Амазонии. Бразилии и планете нужна живая Амазония», – сказал он [2]. Стоит также отметить, что Ж. Болсонару отказывался от предложений для Бразилии стать местом проведения Рамочной конвенции ООН об изменении климата (11-22 ноября 2019 г.), и, более того, грозился выйти из самого Парижского соглашения. Лула да Силва же активно принимает участие в обсуждении данного вопроса на климатических саммитах ООН: COP-27 в Шарм-эш-Шейхе и COP-28 в Дубае.

Региональная политика. Считается, что политика Ж. Болсонару строилась по идеологическому принципу в отношении всей Латинской Америки. Например, с Аргентиной, когда руководителем страны был правый политический деятель М. Макри, взаимодействие развивалось активно, однако, когда к власти пришел левый А. Фернандес, наоборот, взаимоотношения ухудшились. Стоит также отметить, что при Ж. Болсонару Бразилия вышла из Сообщества стран Латинской Америки и Карибского бассейна (16 января 2020 г.), объясняя это нежеланием участвовать в объединении наравне с «диктатурами», имея в виду Венесуэлу и Кубу [3, с. 7-10].

При Луле да Силве же, наоборот, страна стремится не только к возвращению своей роли, в первую очередь, в МЕРКОСУР и СЕЛАК, но и к проведению своей политики в других региональных организациях, укрепляя двусторонние отношения со странами как Латинской Америки, так и Карибского бассейна. Так, в мае 2023 г. были восстановлены бразильско-венесуэльские дипломатические отношения, с сентября 2023 г. идет процесс возобновления взаимодействия с Кубой, и в целом наблюдается активное участие Бразилии в таких организациях, как СЕЛАК, КАРИКОМ и МЕРКОСУР.

Участие Бразилии в БРИКС и ООН. Объединение БРИКС ни разу не обсуждалось в ходе предвыборной кампании Ж. Болсонару, поскольку данная группа считалась бесполезным форматом, не способствующим развитию западной идентичности страны [4]. Так, при его президентстве Бразилия не только неактивно участвовала в рамках организации, делала ставку на двусторонние отношения с Китаем и Индией, но и сдержано относилась к новым инициативам, например, Жаир Болсонару отказался от продолжения реализации китайской инициативы БРИКС+. Говоря про ООН, то Ж. Болсонару старался выйти из таких ранее принятых инициатив, как Рамочная конвенция, Глобальный миграционный пакт, да и в целом – из самой организации. Он считал, что эта организация «ни на что не годится, это

место собрания коммунистов и людей, не имеющих никаких обязательств перед Южной Америкой» [5].

Лула да Силва наоборот заявляет о том, что Бразилия не только стремится к увеличению роли Латинской Америки в БРИКС, но и принимает активное участие в обсуждении различных инициатив, в том числе инициативы БРИКС+ в формате взаимодействия между региональными интеграционными группировками, членами которых являются страны БРИКС [6]. И к ООН отношение Лулы да Силвы кардинально отличается от позиции Жаира Болсонару.

Бразильско-американские отношения. При президентстве Болсонару Бразилия стремилась к тесным взаимоотношениям с Соединенными Штатами, следуя американской внешнеполитической линии Д. Трампа (перенос посольства в Израиле в Иерусалим и признание этого города столицей Израиля, санкции в отношении Венесуэлы, Кубы и т.п.) [3].

Лула да Силва стремится к более сбалансированным отношениям с США. Однако стоит отметить, что между странами наблюдались напряженности ввиду возобновления бразильско-венесуэльских и бразильско-кубинских отношений, усиления сотрудничества с Китаем и продвигаемой Бразилией инициативы по созданию региональной валюты SUR (от исп. «юг»), которая невыгодна Штатам из-за потенциальной дедолларизации мировой экономики. Тем не менее, пресс-служба Белого дома подчеркивает прочность отношений между Бразилией и США.

Бразильско-китайские отношения. Еще будучи кандидатом в президенты Ж. Болсонару посетил Тайвань, вызвав негативную реакцию Пекина, который предупредил о возможности разрыва стратегического партнерства, от которого зависела бразильская экономика. Однако, став президентом, он сделал ставку на развитие отношений с этой азиатской страной, в большинстве своем из-за общественного давления.

При Луле да Силве наблюдается развитие и углубление двустороннего бразильско-китайского сотрудничества. Так, визит президента в Китай 14 апреля 2023 г. послужил импульсом в развитии двусторонних отношений, по итогам которого было подписано 15 меморандумов о взаимопонимании.

Таким образом, Жаир Болсонару и Лула да Силва демонстрируют противоположность внешнеполитических стратегий. При Болсонару Бразилия делала ставку на развитие двусторонних отношений, в то время как при Луле наблюдается стремление к многостороннему сотрудничеству. Это и другие различия доказывают то, как идеологические убеждения лидеров могут существенно влиять на роль и позиционирование страны на мировой арене. Поддерживать хорошие отношения со всеми странами мира и позиционировать себя как потенциального посредника в конфликтах – такую

прагматичную линию сейчас и продолжает Лула, после того, как она была прервана при президентстве Болсонару.

Библиографические ссылки

1. Para Congresso, política externa de Lula é pior que a de Bolsonaro [Recurso eletrônico]. URL: <https://www.poder360.com.br/congresso/para-congresso-politica-externa-de-lula-e-pior-que-a-de-bolsonaro/> (data de acesso: 16.05.2024).
2. *Пеннафорте Ч.* Бразилия: смена направления или сохранение международной изоляции? [Электронный ресурс] // Международный дискуссионный клуб «Валдай». URL: <https://ru.valdaiclub.com/a/highlights/braziliya-smena-napravleniya/> (дата обращения: 16.05.2024).
3. *Хван М. С.* Внешняя политика Бразилии в период президентства Жаира Болсонару // Общество: философия, история, культура. 2020. №11 (79). С. 81-97.
4. *Шавьер Ф.* Разочарованный в Трампе. Как ультраправый президент изменил внешнюю политику Бразилии [Электронный ресурс] // Мир перемен. URL: <http://mirperemen.net/2019/12/razocharovannyj-v-trampe-kak-ultrapravyj-prezident-izmenil-vneshnyuyu-politiku-brazilii/> (дата обращения: 16.05.2024).
5. *Balloussier A. V.* Brasil sairá da ‘ONU comunista’ se eu for eleito, diz Bolsonaro [Recurso eletrônico]. URL: <https://www1.folha.uol.com.br/poder/2018/08/brasil-saira-da-onu-comunista-se-for-eleito-diz-bolsonaro.shtml/> (data de acesso: 18.05.2024).
6. *Лисоволик Я.* Возвращение Лулы: шанс для глобального Юга [Электронный ресурс] // Российский совет по международным делам (РСМД). URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/vozvrashchenie-luly-shans-dlya-globalnogo-yuga/> (дата обращения: 18.05.2024).