

ОСОБЕННОСТИ МИРОТВОРЧЕСКИХ МИССИЙ В АФРИКЕ

С. Ю. Архипенко

*Белорусский государственный университет, пр. Независимости, 4,
220030, г. Минск, Беларусь, sarkhipenkabsu@yandex.by
Научный руководитель — О. С. Журавская, кандидат исторических наук*

Прочное партнерство между Организацией Объединенных Наций (ООН) и Африканским союзом (АС) является основополагающим для поддержания мира и безопасности на африканском континенте. Это сотрудничество приобрело стратегическое значение с момента создания АС в 2002 году. Основным направлением взаимодействия стала реализация миротворческих операций.

Ключевые слова: миротворческие миссии; Африка; ООН; Африканский союз; урегулирование конфликтов

В свете сохранения высокого уровня конфликтности и возрастающего значения связи «безопасность – развитие» в Африке, разработка стратегий для урегулирования конфликтов на этом континенте по-прежнему остается одним из главных приоритетов повестки дня ООН. Актуальность анализа миротворчества ООН в Африке объясняется тем фактом, что на данный момент именно на африканской территории проводится 6 из 12 миротворческих операций, в которых задействовано от 247 (ООН проводит референдум в Западной Сахаре) до 19 101 человек (миссия ООН в Южном Судане) на февраль 2023 года. В общей сложности, на африканских землях находится около 76 тыс. миротворцев (военнослужащих, полицейских и добровольцев ООН), что составляет примерно 85% от общего числа миротворческого персонала [1].

Несмотря на значительные успехи, достигнутые ООН в области миротворчества в Африке, существуют примеры как неэффективных миротворческих операций, так и неоправданного промедления. Например, в 1997 году ООН не смогла предоставить ни мандат, ни необходимые средства для осуществления помощи в прекращении разрушительной гражданской войны, которая охватила Республику Конго [2, с. 435-450].

В Африке в ходе миротворческих миссий стали применяться гражданские полицейские силы. Вначале они в основном ограничивались наблюдением за местной полицией, чтобы обеспечить нейтралитет. Первый опыт привлечения полиции Ганы и Нигерии для обеспечения правопорядка произошел во время миротворческой операции ООН в Конго (ОНУК). В 1989-1990 годах в рамках работы группы ООН по помощи в переходном периоде в Намибии (ЮНТАГ) объемное участие полицейского персонала практически соответствовало другим миротворцам – 1,5 тысячи полицейских

наблюдателей из 25 стран, плюс 4,5 тысячи военнослужащих и 2 тысячи гражданских лиц, работавших в 49 полицейских участках в шести (позже семи) полицейских округах [3].

В ходе выполнения миссии ООН по проведению референдума в Западной Сахаре (МООНРЗС), учрежденной резолюцией СБ ООН 690 от 29 апреля 1991 г., полицейским полагались разнообразные задачи. Они не только следили за действиями марокканской полиции, но и оказывали помощь в регистрации избирателей на выборах.

В дальнейшем, международная полиция ООН осуществляла не только функции наблюдения и мониторинга, но также занималась обучением, реорганизацией и поддержкой местной полиции.

Интересно отметить, что именно в Африке впервые было задействовано полицейское подразделение женщин-миротворцев, представленное 140 индийскими стражами правопорядка, в рамках миссии ООН в Либерии (МООНЛ) [4].

Иногда миротворцам приходится выполнять совсем «нетипичные» задачи для поддержания мира. Среди них – организация и проведение выборов (например, в Бурунди), обеспечение права на самоопределение (как в Намибии, так и на Западной Сахаре), а также «сохранение народности» (как это было в Руанде).

Кроме того, необходимо обеспечивать безопасность нефтяных объектов на спорной территории, что также стало задачей временных сил ООН по обеспечению безопасности в Абейе [2].

С небольшим исключением, миротворческие операции ООН, которые были начаты после 2000 года, характеризовались длительными мандатами, перечисленные задачи в которых порой занимали более десятка страниц. По этой причине они в неофициальных кругах получили прозвище «елочные мандаты» (christmas-treemandates) из-за разнообразия включаемых в них задач. В 2018 году Генеральный секретарь ООН Антониу Гутерриш заявил Совету безопасности ООН, что миссия ООН в Южном Судане (МООНЮС) не в состоянии выполнить все 209 предусмотренных в мандате задач.

Некоторые международные миссии были выполнены без получения одобрения от всех сторон конфликта в связи с размещением миротворческих сил. Например, стоит упомянуть операцию ООН в Бурунди (2004—2006 гг.), где подразделение «Палипехуту-ФНЛ» отказалось присоединиться к мирному процессу.

Во время выполнения операции в Кот-д'Ивуаре произошел существенный отказ от принципа непредвзятости, поскольку миротворческие силы ООН и французский контингент «Единогор» явно выступили в поддержку

одной из сторон конфликта, тем самым отвергая другую сторону. Они оказали поддержку Алассану Уаттара, который объявил себя победителем президентской гонки и представлял северную мусульманскую часть страны. В ночь на 5 апреля 2011 года они провели ракетные удары по президентской резиденции, военным базам в Агбане и Акуэдо, а также по позициям правительственных войск, которые были лояльны Лорану Гбагбо, президенту, поддерживаемому южными христианскими районами. Решение о начале боевых действий принял лично генеральный секретарь ООН в то время, Пан Ги Мун, который объяснил свое решение необходимостью самообороны и защиты мирного населения от использования танков и тяжелого вооружения со стороны сторонников Л. Гбагбо [6].

В некоторых операциях были введены так называемые «усиленные» или «сильные» мандаты (Сьерра-Леоне, ДРК, Мали), которые позволяли миротворцам использовать силовые методы в профилактических действиях. Ранее солдаты ООН имели право открывать огонь только в целях самообороны, однако в настоящее время им разрешено использовать оружие для защиты гражданских лиц.

Более того, в рамках операции на африканском континенте была впервые испытана модель «наступательного» миротворчества с помощью Бригады оперативного вмешательства (БОВ), что является изменением традиционного принципа нейтралитета.

Введение этой меры было в значительной степени обусловлено событиями в городе Гома на востоке ДРК, когда 20 ноября 2012 года вооруженные боевики движения «23 марта», созданного для защиты интересов конголезских тутси, захватили город и оставили его подконтрольной группой МООНСДРК в 1500 человек [7].

Взаимодействие с региональными организациями ООН привело к установлению организованного «разделения труда», которое ранее было неструктурированным и использовалось в качестве временной меры.

Региональные организации, заинтересованные в урегулировании конфликтов и прекращении насилия, активно участвуют в процессе достижения мирных соглашений. Затем ООН вступает в действие, обладая большим потенциалом и ресурсами для адекватной поддержки длительных миротворческих операций. При этом, обычно, местные полки переходят под командование ООН. Подобная модель «разделения труда» была успешно применена в Сьерра-Леоне (МООНСЛ) в 1999 году, Либерии (МООНЛ) в 2003 году и Кот-д'Ивуаре (ООНКИ) в 2004 году.

С созданием Африканского союза в 2002 году количество официально признанных миссий ООН сократилось и было заменено миссиями АС и других субрегиональных организаций, которые проводятся с разрешения Совета Безопасности ООН [2].

Библиографические ссылки

1. UN Peacekeeping, 31 March 2023 [Electronic resource] // UN Peacekeeping. URL: https://peacekeeping.un.org/sites/default/files/peacekeeping_fact_sheet_march_2023.pdf. (date of access: 18.03.2024).
2. Бокерия С.А., Худайкулова А.В. Миротворчество ООН в Африке: характер, масштабы и развитие // Вестник РУДН. Серия: Международные отношения. 2023. Т. 23, № 3. – Москва, 2023. – С. 435–450
3. Завершенные операции ООН по поддержанию мира, 31 Августа 1996 [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций. URL: <https://www.un.org/ru/events/missions/past/namibia.htm> (дата обращения: 18.03.2024).
4. Resolution 690 (1991) adopted by the Security Council at its 2984th meeting, 29 April 1991 [Electronic resource] // UN Digital Library. URL: <https://digitallibrary.un.org/record/112199?ln=en&v=pdf> (date of access: 18.03.2024).
5. Генсек ООН: миротворцы несут службу в более опасных условиях, чем раньше, 28 марта 2018 [Electronic resource] // Новости ООН. URL: <https://news.un.org/ru/story/2018/03/1326831> (date of access: 18.03.2024).
6. African Union lifts Ivorian sanctions but violence simmers, 21 April 2011 [Electronic resource] // Reuters. URL: <https://www.reuters.com/article/us-ivorycoast-idUSTRE73014Z20110410/> (date of access: 18.03.2024).
7. M23 rebels advance on major military base in eastern Congo, 26 May 2022 [Electronic resource] // Reuters. URL: <https://www.reuters.com/world/africa/m23-rebels-advance-major-military-base-eastern-congo-2022-05-25/> (date of access: 18.03.2024).