

КОНЦЕПЦИЯ СУДЕБНО-ПРАВОВОЙ РЕФОРМЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ: СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ

Д. А. Штрапов

*Белорусский государственный университет, пр. Независимости, 4,
220030, г. Минск, Беларусь danila.shtrapov@mail.ru
Научный руководитель – Т. С. Масловская, кандидат юридических наук, доцент*

Концепция судебно-правовой реформы Республики Беларусь – стратегический документ в области обеспечения создания и функционирования правового государства. С момента принятия Концепции прошло более 30 лет – значительный период, который позволяет подвести итоги всей судебно-правовой реформе, рассмотреть, какие положения Концепции выполнены, каких успехов достигло государство и общество в сфере реформирования национальной правовой системы.

Ключевые слова: концепция судебно-правовой реформы; судебно-правовая реформа; правовое государство; судебная власть; законодательство; демократические принципы.

1991 год – особенная дата в нашей истории. Распад Советского союза и провозглашение независимого белорусского государства ознаменовали начало новой эпохи в истории белорусского народа. Беларусь. Перед новым суверенным государством стояли серьезные вызовы.

Необходимо было строить собственную политическую систему, экономику, внешнюю политику, и, что немаловажно – правовую систему. Нужно было менять старое советское законодательство, в первую очередь – Конституцию 1978 года, выстраивать работу государственных органов на новых демократических принципах.

С целью регламентации процесса по созданию национальной правовой системы Верховный Совет Республики Беларусь 23 апреля 1992 года принял Концепцию судебно-правовой реформы (далее – Концепция) как ориентир при проведении государственно-правового строительства в данной сфере.

Указанный документ действует и по ныне. На встрече с Президентом Республики Беларусь 6 февраля 2023 года Председатель Верховного Суда Республики Беларусь В. О. Сукало заявил об итогах третьего этапа судебно-правовой реформы. По его словам, благодаря судебно-правовой реформе правосудие стало более оперативным и современным [4].

Вместе с тем со дня принятия Концепции прошло уже 32 года. Это достаточный период, чтобы подвести итоги всей судебно-правовой реформе, деятельности по созданию новой системы законодательства и

государственных органов. Целью настоящей публикации является анализ реализации положений Концепции на современном этапе.

В главе I Концепции «Необходимость судебно-правовой реформы» перечисляются системные проблемы в правовой системе страны, назревшие к началу 1990-х годов. К таковым относятся: отставание системы юстиции от демократических преобразований; выполнение судом функции правосудия и обвинения; отсутствие принципа состязательности сторон; процессуальная подчиненность следователей начальникам органов дознания и прокурорам; перегруженность судей и следователей; неудовлетворительное материально-техническое обеспечение органов системы юстиции.

На сегодняшний день государство существенно продвинулось в решении этих вопросов. Так, в 2011 году был создан Следственный комитет Республики Беларусь, и следователи были выведены из подчинения органов прокуратуры, внутренних дел и финансовых расследований.

Новый Уголовно-процессуальный кодекс 1999 года (далее – УПК) закрепил, что функции обвинения, защиты и осуществления правосудия отделены друг от друга и не могут быть возложены на один и тот же орган (ч. 2 ст. 24 УПК). Тем не менее суд наделен полномочиями собирать доказательство по своей инициативе (ч. 2 ст. 103 УПК) что идет в разрез с положениями Концепции.

Основное место в Концепции отведено реформированию судебной власти. Как указано в пункте 2.1 Концепции, «из ... проводника партийно-государственной политики и «органа борьбы с преступностью» суд должен превратиться в независимый и самостоятельный орган государства»; «назначение суда в государстве и обществе состоит в том, чтобы быть гарантом прав и свобод личности, справедливости, законности, демократии, гражданского мира и согласия.

Суд должен стать единственным органом, окончательно разрешающим все правовые споры в обществе» [2]. Первым этапом на пути совершенствования судебной системы стало закрепление на конституционном уровне демократических принципов судебной власти – независимости суда, равенства перед законом и т.д. Это положение было осуществлено в 1994 году, когда в новой Конституции страны были сформулированы основы судебной власти (ст. 22, 60, 109 – 116).

Концепция предусматривала введение четырехзвенной судебной системы: создание мировых и окружных судов, сохранение областных (Минского городского) и Верховного судов. Причем Верховный Суд должен был действовать в качестве единственной надзорной инстанции. На данном этапе в Беларуси действует трехзвенная судебная система, и на уровне высших органов власти не поднимается вопрос о введении ми-

ровых и окружных судов. Тем не менее во исполнение положений Концепции была введена апелляция как единственный вид пересмотра не вступивших в законную силу судебных постановлений. Сейчас же наравне с апелляцией новая редакция УПК и принятый Кодекс гражданского судопроизводства предусматривают и кассационный порядок проверки судебных решений.

Особое место в реформировании суда отведено созданию суда присяжных. Как указано, суд присяжных является «наиболее демократичной формы отправления правосудия, выработанной цивилизацией и обеспечивающей независимость и самостоятельность суда» [2]. Принятый в 1995 году Закон о судостроительстве и статусе судей и проект УПК 1999 года закрепили соответствующие нормы и созданию суда присяжных, однако в дальнейшем законодатель отказался от этой идеи.

Представляется, что введения суда присяжных по некоторым категориям особо тяжких преступлений может стать действенной гарантией прав и законных интересов участников уголовного процесса.

Затрагивая правовой статус прокуратуры, Концепция указывает на выполнение последней множества не свойственных ей функций, которые размывали суть прокурорского надзора.

Перечисленные в Концепции меры по реформированию прокуратуры (проведение прокурорских проверок только по сообщениям, невмешательство в производственную деятельность субъектов хозяйствования, осуществление опротестования незаконных правовых актов и т.п.) нашли свое отражение в принятии в 2007 году нового Закона «О прокуратуре Республики Беларусь».

Вместе с тем некоторые положения Концепции на сегодняшний день не выполнены. Так, предполагалось придать новый статус Министерству юстиции: передать ему руководство исправительно-трудовыми учреждениями (кроме их охраны) и экспертно-криминалистические подразделения, наделить правом законодательной инициативы, т.е. Минюст и его органы на местах должны стать координаторами деятельности исполнительных органов по осуществлению судебно-правовой реформы и проведению в жизнь единой правовой политики.

Концепцией предусматривалось, что Министерство внутренних дел будет освобождено от несвойственных ему функций, таких как: предварительное следствие, экспертно-криминалистические исследования, исправления и перевоспитания осужденных, надзора за лицами, осужденными к наказаниям, не связанным с лишением свободы, паспортизации населения, регистрации въезда и выезда граждан, охраны объектов и имущества.

Тем не менее все указанные функции, за исключением предварительного следствия, возложены на соответствующие департаменты МВД.

Важным этапом проведения судебно-правовой реформы было принятие новых, отвечающих духу времени кодексов и законов. На протяжении 1990-2010-х годов в Беларуси была создана новая система законодательства, основанная на Основном Законе страны.

Таким образом, Концепция судебно-правовой реформы – важнейший акт, ориентирующий всю правовую систему Беларуси на создание качественно новой системы юстиции, отвечающей принципам демократического и правового государства.