

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА В ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЯХ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Д. С. Рогачевская

*Белорусский государственный университет, пр. Независимости, 4,
220030, г. Минск, Беларусь, rogachevskayadasha@gmail.com
Научный руководитель — Т. М. Киселёва, кандидат юридических наук, доцент*

В данной статье рассматривается понятие гендерного равенства, принцип гендерного равенства в избирательных отношениях и тенденции его развития в современном мире и в законодательстве Республики Беларусь. Большое внимание уделяется проблеме фактического соотношения мужчин и женщин в органах власти в Беларуси на примере итогов единого дня голосования, а также выявлены источники данной проблемы и предложены пути её решения.

Ключевые слова: гендерное равенство; единый день голосования; избирательные отношения; гендерный избирательный ценз; всеобщность выборов; равные возможности.

25 февраля 2024 года прошло знаковое событие для нашей республики — единый день голосования, на котором были избраны депутаты всех уровней. А принцип равенства, включая гендерное равенство, является основополагающим не только на уровне межличностных отношений, но также и на государственном уровне, в том числе в сфере обеспечения избирательных прав. В данной статье рассмотрим, каким образом женщины представлены в государственных органах в Республике Беларусь, почему именно такое соотношение женщин и мужчин, с чем это связано и как мы можем решить данную проблему, если она таковой является.

Гендерное равенство подразумевает под собой состояние общества, в котором и женщины, и мужчины обладают равными возможностями, правами и обязательствами во всех сферах жизни. Равенство, прежде всего, достигается при условии равного доступа обоих полов к образованию и здравоохранению, равных возможностей в получении финансовой независимости и, конечно, равный доступ к управлению и власти.

Если рассматривать принцип гендерного равенства в рамках избирательных отношений, то это, в первую очередь, наделение женщин правом избирать и быть избранными. В современном мире практически все страны обеспечивают данный принцип, за исключением некоторых мусульманских стран, где женщины до настоящего времени лишены права голоса и поэтому не могут участвовать в выборах, например, Афганистан. Но, как известно, долгое время женщины не имели права голоса и,

соответственно, не участвовали в формировании выборных органов большинства государств, что определялось существованием в законодательстве гендерного ценза. Гендерный избирательный ценз был одним из основных избирательных цензов на протяжении не веков, а тысячелетий. Ещё в прошлом столетии ограничение женщин в избирательных правах было практически повсеместным. Однако, женщины боролись за свою возможность участия в выборах, и движение женщин за равные с мужчинами избирательные права называлось суфражистским. Впервые добиться равного с мужчинами права участвовать в выборах удалось лишь на рубеже XIX-XX веков. Впервые женщины получили доступ на избирательные участки в странах англосаксонского права, но для них, как правило, устанавливались повышенные имущественный, возрастной и образовательный цензы. При этом вначале женщины получили возможность голосовать на выборах в местные органы власти или органы власти субъектов федерации в федеративных государствах. В Новой Зеландии женщинам было предоставлено избирательное право при формировании представительных органов всех уровней в 1893 г. А последней страной в Европе, которая ввела избирательное право для женщин, была Швейцария где избирательное право для женщин стало доступным только в 1971 году. Во второй половине XX в. избрание женщин президентами государств или назначение главами правительств не являлось уже чем-то необычным.

Если рассматривать законодательство Беларуси, то впервые женщинам было предоставлено равное с мужчинами избирательное право в 1927 году с принятием Конституции БССР. В данном нормативно-правовом акте в 11 главе «Об избирательном праве» в статье 170 упоминается о том, что правом избирать и быть избранными пользуются граждане «обоих полов». В Конституции БССР 1937 года данная норма уточняется, и она выделена в отдельную статью 112, которая провозглашала, что «женщины пользуются правом избирать и быть избранными наравне с мужчинами». И в последующих Конституциях 1978 года и 1994 года также закрепляется данный принцип, но через иную формулировку – вводится понятие «всеобщности выборов», что также подразумевает, что все граждане независимо от пола имеют равные возможности в осуществлении своих избирательных прав.

Но важно отметить, что закрепление принципа всеобщности выборов в Конституции только подразумевает предоставление женщинам право избирать и быть избранными, то есть речь идёт о равных юридических возможностях, а не о фактической реализации данного принципа. Ведь никак не гарантируется его реализация и не предусматривается никаких методов борьбы, например, с неравной представленностью жен-

щин и мужчин в государственных органах. Это, действительно, важная проблема, и она требует внимания, так как дисбаланс соотношения мужчин и женщин в органах власти наглядно просматривается и в нашей стране.

Как уже упоминалось выше, 25 февраля 2024 года прошёл единый день голосования, результаты которого послужат идеальным показателем того, как на данный момент мужчины и женщины представлены в государственных органах в Республике Беларусь.

Таким образом на выборы в Местные советы депутатов были выдвинуты 18 996 кандидатов, из которых 10 259 женщин. По итогам выборов было избрано 12 511 депутатов из них 5 963 женщины. Соответственно, 8 737 мужчин выдвинуло свою кандидатуру и 6 548 из них были избраны.

Теперь рассмотрим выборы в Палату представителей Национального собрания. Всего по стране было выдвинуто 298 кандидатов в депутаты. Чуть более 30% от этого количества составляли женщины, а именно 92 кандидатки. По итогам голосования было избрано 37 женщин и 73 мужчины.

Если рассматривать Всебелорусское народное собрание, то оно формируется смешанным образом, то есть некоторые делегаты занимают свой пост по должности, а часть его делегатов избирается. От субъектов гражданского общества всего избиралось 400 делегатов. По итогам выборов делегатами стали 206 мужчин и 194 женщины. Возможно, участие общественного объединения «Белорусский союз женщин» как субъекта гражданского общества обеспечило почти равное соотношение мужчин и женщин. От местных советов депутатов избиралось всего 350 делегатов, 196 из которых составили мужчины и 154 женщины, соответственно. То есть всего путём избрания заняли свою должность 750 человек: 402 мужчины и 348 женщин. Необходимо отметить, что, несмотря на практически равное соотношение мужчин и женщин по результатам выборов в ВНС, он также состоит из делегатов, которые занимают пост по должности и, в основном, это высшие органы власти, где преобладают мужчины. К примеру, органы исполнительной власти практически полностью состоят из мужчин: Премьер Министр, его 4 заместителя, главы 24 министерств, председатели облисполкомов и Минского городского исполнительного комитета – это всё мужчины; на районном и городском уровнях похожая ситуация, председатель-женщина является исключением. Соответственно, несмотря на результаты выборов, всё же диспропорция мужчин и женщин будет присутствовать.

Также, если рассматривать результаты выборов в Совет Республики Национального собрания, то по итогам голосования он состоит из 59

членов, из которых 18 женщин и 41 мужчина, при этом председателем осталась женщина – Качанова Наталья Ивановна.

Соответственно, можно сделать вывод о том, что в местных Советах депутатов, в Палате представителей, в Совете республики – ни в одном из этих органов нет даже примерно равного соотношения мужчин и женщин. В то время как во Всебелорусском народном собрании, по результатам выборов, данное равенство состоялось, что говорит нам о начале движения в сторону равного представительства и мужчин, и женщин в государственных органах.

Основные положения, закрепляющие равный доступ женщин наряду с мужчинами к участию в общественно-политической жизни страны, созданию равных возможностей для самореализации, независимо от половой принадлежности, закреплены в части 5 статьи 32 Конституции Республики Беларусь. Указанной нормой Конституции предусмотрено, что женщинам обеспечивается предоставление равных с мужчинами возможностей в получении образования и профессиональной подготовке, в труде и продвижении по службе (работе), в общественно-политической, культурной и других сферах деятельности, а также создание условий для охраны их труда и здоровья.

Порядок поступления на государственную службу в государственные органы регулируется законом Республики Беларусь от 14 июня 2003 года «О государственной службе в Республике Беларусь». Согласно части 2 статьи 28 данного Закона, «При поступлении на гражданскую службу, а также при ее прохождении не допускаются какие-либо ограничения и (или) преимущества в зависимости от пола, иных обстоятельств, не связанных с деловыми качествами и не обусловленных спецификой трудовой функции либо статусом гражданского служащего, ...». Но нужно отметить, что реализация права на равный доступ к любым должностям в государственных органах, закреплённого в Конституции в статье 39, зависит от ряда факторов, а именно от способностей и профессиональной подготовки человека, что также закреплено в соответствующей статье. Следовательно, при анализе представительства мужчин и женщин в выбранных государственных органах, мы не можем утверждать, что эта диспропорция происходит исключительно из-за дискриминации женщин, так как кандидата на должность выбирают за его способности и успехи. Но, тем не менее, нельзя исключить тот факт, что у некоторых избирателей могут существовать предвзятые взгляды, которые влияют на выбор депутатов. И подтверждением этому служит статистика.

Существует Индекс гендерных социальных норм (GSNI), который количественно оценивает предубеждения, в первую очередь, в отношении женщин, отражая отношение людей к роли женщин по четырем

ключевым измерениям, в том числе и политическим. Индекс, охватывающий 85 процентов мирового населения, показывает, что почти 9 из 10 мужчин и женщин имеют фундаментальные предубеждения в отношении женщин. Так в Беларуси, согласно данному индексу, общий процент людей с предвзятостью в отношении пола среди населения – 89.93 %. Соответственно, 94.47% мужчин и 86.23% женщин предвзяты. Политически предвзяты 78.33% человек, это значит, что 78.33% населения ответило на следующие утверждения «Да, согласен/на»: «Для демократии крайне важно, чтобы женщины имели те же права, что и мужчины» и «Из мужчин получаются лучше политические лидеры, чем из женщин». Соответственно, мы можем сделать вывод, что большинство считает, что иметь равные права с мужчинами важно, но лучшие политические лидеры – мужчины. Следовательно, нельзя исключить тот факт, что при выборе депутата у человека может присутствовать данное предупреждение, что и обеспечивает в дальнейшем влияние на неравное представительство мужчин и женщин в государственных органах.

Вопрос о равном представительстве мужчин и женщин в парламенте вызывает много дебатов. Но мы считаем, что обеспечивать гендерное равенство при выборах в государственные органы крайне важно. Ведь в представительных органах в равной степени должны быть представлены интересы всех слоёв населения, чтобы ни одно из них не было ущемлено в правах. И таким образом обеспечить принятие более сбалансированных решений и учёта интересов обеих полов. Разнообразие мнений и опыта наиболее полно реализуется при участии одинакового числа мужчин и женщин в принятии решений. Равное представительство может способствовать созданию более справедливых и равноправных законов, учитывающих потребности всех членов общества. Но также важно отметить, что обеспечение равного представительства никаким образом не должно ухудшать качество органа, ведь в любом случае он должен состоять из наиболее компетентных, способных и опытных представителей.

Ответить на вопрос, каким образом обеспечить равное представительство мужчин и женщин в государственных органах, вызывает трудности, ведь принудительные методы обеспечения гендерного равенства в государственных органах могут вызвать неодобрение и сопротивление со стороны общества, большинство которого обладает предвзятостью в отношении женщин. Как один из методов обеспечения равного представительства можно предложить предоставление мест мужчинам и женщинам пропорционально их численности, например, в партии или пропорционально их поданным заявкам на кандидатуру. Можно ввести временные квоты для женщин, например, 50 %, и посмотреть изменится ли деятельность парламента и в какую сторону. Если тенденции будут по-

ложительными, то квоту можно будет отменить по мере достижения сбалансированного представительства в результате выборов, ведь общество начнет осознавать, что женщина в руководящей должности равноценна мужчине, и будет преодолевать предвзятость и предубеждения.

Соответственно, можно сделать вывод о том, что на современном этапе обеспечение гендерного равенства в избирательных отношениях в Республике Беларусь даёт свои плоды, но отдельные проблемы сохраняются. И в первую очередь, чтобы обеспечить гендерное равенство, нужно изменить мировоззрение людей, повышать их информационное просвещение в данной теме, освещать данные проблемы не только на уровне научных конференций, но и на массовом, а именно в средствах массовой информации. И только тогда, когда люди узнают о проблеме, выслушают разные точки зрения насчёт её, сформируют своё собственное видение, только тогда можно говорить об изменении законодательства и применении методов борьбы с данной проблемой, иначе данные действия приведут к разногласиям и неодобрению в обществе. Ведь сами законодатели представляют интересы своих избирателей, которые в свою очередь, пока что, на данном этапе, всё-таки предвзяты.

Библиографические ссылки

1. 2023 GENDER SOCIAL NORMS INDEX (GSNI) [Электронный ресурс]. URL: <https://hdr.undp.org/content/2023-gender-social-norms-index-gsni#/indicies/GSNI> (дата обращения: 10.04.2024).
2. Выборы депутатов в Единый день голосования [Электронный ресурс]. URL Режим доступа: <https://rec.gov.by/ru/election-schedule-ru/view/elections-2024-edg> (дата обращения: 10.04.2024).
3. Гендер и право : учебное пособие / Е. Г. Абраменко и др. ; под ред. Т. В. Телятицкой. Минск : 2020.
4. *Киселева Т. М.* Принцип равенства в источниках белорусского права различных периодов / Статут Вялікага Княства Літоўскага 1529 года і яго гісторыка-тэарэтычнае асэнсаванне : матэрыялы міжнар. навук.-практ. круглага стала, прысвеч. юбілею гісторыка права, д-ра юрыд. навук, праф. Т. І. Доўнар, Мінск, 11 кастр. 2019 г. / Беларус. дзярж. ун-т ; рэдкал.: С. А. Балашэнка (гал. рэд.) [і інш.]. Мінск : БДУ, 2019. С. 95-100.
5. Конституция БССР 1927 года // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс]. URL: <https://pravo.by/pravovaya-informatsiya/pomniki-gistoryi-prava-belarusi/kanstytutsyynae-prava-belarusi/kanstytutsyi-belarusi/konstitutsiya-1927-goda/index.php#1927> (дата обращения: 10.04.2024).
6. Конституция БССР 1937 года // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс]. (дата обращения: 10.04.2024).
<https://pravo.by/pravovaya-informatsiya/pomniki-gistoryi-prava-belarusi/kanstytutsyynae-prava-belarusi/kanstytutsyi-belarusi/konstitutsiya-1937-goda/> (дата обращения: 10.04.2024).

7. Конституция БССР 1978 года (с изменениями и дополнениями) // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс. URL <https://pravo.by/pravovaya-informatsiya/pomniki-gistoryi-prava-belarusi/kanstytutsyuna-prava-belarusi/kanstytutsyi-belarusi/konstitutsiya-1978-goda-s-izmeneniyami-i-dopolneniyami/#I>. (дата обращения: 10.04.2024).

8. Конституция Республики Беларусь от 15 марта 1994 г. № 2875-XII: в ред. от 17.10.2004 (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах от 24 ноября 1996 г. 17 октября 2004 г. и 27 февраля 2022 г. и в ред. Закона от 12 октября 2021 г.) // ИПС «Эталон» [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2023.