

К ВОПРОСУ О ФОРМИРОВАНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, РЕГЛАМЕНТИРУЮЩЕГО ОТНОШЕНИЯ ПО ПОВОДУ ОБРАБОТКИ ФАЙЛОВ КУКИ

С. М. Павлючук

*Белорусский государственный университет, пр. Независимости, 4,
220030, г. Минск, Беларусь, Svetatiger16@gmail.com
Научный руководитель — Н. В. Валюшко-Орса, кандидат юридических наук, доцент*

В данной статье анализируются вопросы, связанные с законодательным закреплением отношений по поводу обработки файлов куки в Республике Беларусь, Российской Федерации и Европейском Союзе.

Вносятся предложения по внесению изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О защите персональных данных».

Ключевые слова: защита персональных данных; обработка файлов куки; формирование законодательства; Республика Беларусь; Российская Федерация; Европейский Союз.

Защита персональных данных – это острая проблема современного мира, где операторы получают огромный объем информации, которая позволяет идентифицировать любого пользователя. Именно поэтому на законодательном уровне совершенствуются и усложняются механизмы защиты персональных данных.

Несмотря на все усилия по защите персональных данных, данная тема становится все более актуальной с каждым годом.

Cookie-файлы (файлы куки) являются неотъемлемой частью персональных данных, следовательно, их обработка также подлежит правовому регулированию.

Основываясь на международном опыте по защите персональных данных, обратим внимание на законодательство Европейского Союза в этой сфере.

В Регламенте 2016/679 Европейского парламента [2] и Совета Европейского Союза от 27 апреля 2016 года «О защите физических лиц при обработке персональных данных и о свободном обращении таких данных, а также об отмене Директивы 95/46/ЕС» (далее – Регламент 2016/679) не дано определение понятию «файлы куки».

Однако, исходя из пункта 30 Регламента 2016/679 [2], который, по сути, признает файлы куки частью персональных данных, и официального сайта Европейской комиссии [8] можно сформулировать следующее определение: файлы куки – это короткие текстовые файлы, сохраняемые в веб-браузере пользователя (например, на компьютере, планшете или телефоне) для оптимизации работы пользователя в Интернете.

Обратим внимание на то, что некоторым вопросам правового регулирования файлов куки в Европейском Союзе посвящен не только Регламент 2016/679, но и Директива Европейского Парламента и Совета Европейского Союза 2002/58/ЕС от 12 июля 2002 г. в отношении обработки персональных данных и защиты конфиденциальности в секторе электронных средств связи.

В законодательстве, например, Российской Федерации долгое время правовое регулирование файлов куки оставалось неопределенным. Ни законодательство, ни судебная практика не регламентировали порядок их обработки, пока Московский городской суд в деле социальной сети «LinkedIn Corporation» [3] прямо не указал на то, что данные файлы куки относятся к персональным данным.

Сайт компании LinkedIn был внесен в Реестр нарушителей прав субъектов персональных данных, а деятельность – в том числе по обработке файлов куки – была признана нарушающей права граждан на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну.

Аналогичная позиция по файлам куки была затем изложена в постановлении Второго кассационного суда общей юрисдикции [4].

Что касается законодательства Республики Беларусь, то в Законе Республики Беларусь от 7 мая 2021 г. «О защите персональных данных» [1], который является основополагающим нормативным правовым актом в сфере защиты персональных данных, не содержится термин «файлы куки».

Однако, некоторые авторы, например, Д.Н. Гайкевич относит файлы куки к персональным данным. Соглашаясь с мнением Д.Н. Гайкевича, отметим, что с учетом определения персональных данных в Законе Республики Беларусь от 7 мая 2021 г. «О защите персональных данных» как любой информации, относящейся к идентифицированному физическому лицу или физическому лицу, которое может быть идентифицировано, файлы куки относятся к персональным данным.

Официального закрепления файлов куки мы не видим, однако на практике специалисты относят их к персональным данным. Следовательно, все правила по обработке персональных данных распространяются и на файлы куки [5].

В соответствии со ст. 1 Закона Республики Беларусь от 7 мая 2021 г. «О защите персональных данных» под обработкой персональных данных понимается: «любое действие или совокупность действий, совершаемые с персональными данными, включая сбор, систематизацию, хранение, изменение, использование, обезличивание, блокирование, распространение, предоставление, удаление персональных данных» [1].

Следует обратить внимание на то, что в Республике Беларусь во исполнение Закона Республики Беларусь от 7 мая 2021 г. «О защите

персональных данных» и на основании типового Положения о политике в отношении обработки файлов куки каждая организация разрабатывает свой локальный правовой акт, который утверждается ее руководителем.

В нем должно быть определено: обрабатываемые на сайте файлы куки, их типы и сроки хранения, права пользователей на принятие или отклонение всех обрабатываемых на сайте файлов куки.

Что касается дачи согласия на обработку персональных данных, в том числе, по сути и файлов куки, то согласно п. 1 ст. 5 Закона Республики Беларусь от 7 мая 2021 г. «О защите персональных данных» «согласие субъекта персональных данных представляет собой свободное, однозначное, информированное выражение его воли, посредством которого он разрешает обработку своих персональных данных».

Рассматривая вопрос о даче согласия на обработку файлов куки, следует обратить внимание на то, что пользователь дает его посредством «клика» определённого окна на баннере (всплывающего окна), появляющегося на экране.

Что касается ответственности и штрафов за несоблюдение порядка обработки персональных данных отметим, что в Регламенте 2016/679 данной теме посвящена статья 83: «в размере максимум 20 миллионов евро или, в случае корпорации (предприятия), до 4% от общего мирового годового оборота, в зависимости от того, что больше» [2].

В Республике Беларусь ответственность за нарушение законодательства о защите персональных данных регламентируется Кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях (ст. 23.7) [6] и Уголовным кодексом Республики Беларусь (ст.ст. 203, 203¹, 203²) [7].

На основании вышеизложенного, по нашему мнению, было бы целесообразно дать определение понятию «файлы куки» и закрепить его в Законе Республики Беларусь от 7 мая 2021 г. «О защите персональных данных».

Кроме того, необходимо в названном Законе четко определить, что файлы куки являются частью персональных данных.

Также следует дать классификацию файлам куки, утвердить порядок и требования к их обработке, определить права и обязанности операторов и субъектов персональных данных.

Урегулирование вопросов, связанных с обработкой файлов куки в Законе Республики Беларусь от 7 мая 2021 г. «О защите персональных данных», обеспечит прозрачность самого процесса и информированность пользователей, что, в свою очередь, поможет защитить персональные данные субъектов, а также обеспечить их конфиденциальность и предотвратить недобросовестное использование персональных данных.

Библиографические ссылки

1. Регламент Европейского Парламента и Совета Европейского Союза 2016/679 от 27 апреля 2016 г. о защите физических лиц при обработке персональных данных и о свободном обращении таких данных. [Электронный ресурс]. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32016R0679> (дата обращения: 23.04.2024).
2. Апелляционное определение Московского городского суда от 10 ноября 2016 г. № 33-38783/16. [Электронный ресурс]. URL: <https://base.garant.ru/144732055/> (дата обращения: 23.04.2024).
3. Дело № 16-9987/2022 Постановление г. Москва 26 декабря 2022 г.). [Электронный ресурс]. URL: <https://xn--90afdbaav0bd1afy6eub5d.xn--p1ai/73092999> (дата обращения: 23.04.2024).