

ПРАВОВОЙ СТАТУС ОБЪЕДИНЕНИЙ НАНИМАТЕЛЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Е. Н. Осмоловская

*Белорусский государственный университет, пр. Независимости, 4,
220030, г. Минск, Беларусь, el.isabeth.osmolovskaa@gmail.com
Научный руководитель — Е. В. Мотина, кандидат юридических наук, доцент*

Конституция Республики Беларусь, являясь вектором развития всех отраслей национального законодательства, провозглашает построение взаимоотношений в социально-трудовой сфере на принципах социального партнерства. Реализация данных принципов представляется затруднительной без создания и функционирования в Республике Беларусь особых субъектов – объединений нанимателей. В контексте настоящей статьи будут рассматриваться проблемные аспекты деятельности объединений нанимателей в Республике Беларусь.

Ключевые слова: объединения нанимателей; правовой статус объединений нанимателей; социальное партнерство.

На протяжении длительного периода времени в Республике Беларусь существовала правовая неопределенность регулирования отношений социального партнерства в части правового статуса объединений нанимателей. Порядок создания и организации деятельности указанных субъектов осуществлялся на основании норм об общественных объединениях и международных норм. Существовала объективная необходимость принятия специального закона, который, как справедливо отмечал А.А. Войтик, будет способствовать организационному построению всей системы социального партнерства. В связи с этим в 1997-1998 гг., а впоследствии в 2004-2005 гг. Парламент принимал проект такого специализированного закона. Однако оба раза он не был подписан Президентом Республики Беларусь. Наконец, в 2022 году был разработан третий проект нормативного правового акта, который впоследствии стал первым в истории суверенного государства Законом Республики Беларусь от 12 декабря 2022 г. № 225-З «Об объединениях нанимателей» (далее – Закон). Принятие данного нормативного правового акта является архиважным событием не только для системы социального партнерства в Республике Беларусь, но и для трудового законодательства в целом. Президент Республики Беларусь по этому поводу отмечал, что принятие Закона «позволит значительно укрепить национальную экономику».

Легальное определение «объединение нанимателей» закреплено в статье 2 Закона, в соответствии с которой объединение нанимателей – это некоммерческая организация, созданная в форме ассоциации (союза), объединяющая на основе добровольного членства нанимателей и (или) объединения нанимателей в целях представительства и защиты их прав и законных интересов в сфере социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений, включенная в реестр объединений нанимателей. Вплоть до принятия соответствующего закона, данный термин содержался в

Трудовом кодексе Республики Беларусь от 26 июля 1999 г. № 296-3 (далее – Трудовой кодекс), однако в конечном счете был исключен. В связи с этим возникает вопрос относительно необходимости такого шага со стороны законодателя, потому как легальное определение второго субъекта социального партнерства – профессиональных союзов – закреплено как в Трудовом кодексе, так и в специальном законе.

Объединения нанимателей в Республике Беларусь учреждаются в виде ассоциации (союза), являющейся по своей организационно-правовой форме объединением юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей. Ввиду этого Закон фактически исключает возможность вступления в объединения нанимателей иных физических лиц, также наделенных статусом нанимателей (например, лиц, заключающих трудовые договоры с домашними работниками). Согласно данным Национального статистического комитета Республики Беларусь, в 2020 году порядка 6,5 тысяч работников заключили трудовой договор с нанимателями-физическими лицами. Международная организация труда в 2024 году отмечала, что спрос на услуги домашних работников неустанно растет – отчасти благодаря увеличению продолжительности жизни и расширению доступа к пенсионным пособиям. МОТ акцентирует внимание, что «работодатели домашних работников редко имеют свои организации, из-за чего ведение социального диалога превращается в довольно сложную задачу». В связи с чем возникает два перспективных направления совершенствования законодательства по данному вопросу. Первое направление касается внесения изменений в гражданское законодательство, подобно практике Российской Федерации, где в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ ассоциациями (союзами) признаются «объединения юридических лиц и (или) граждан» без указания на регистрацию физического лица в качестве индивидуального предпринимателя. Помимо этого, возможно внесение изменений в Закон Республики Беларусь «Об объединениях нанимателей» путем исключения из легального определения указания на организационно-правовую форму объединений нанимателей в виде ассоциации (союза). Предлагается изложить статью 2 Закона в следующей редакции: «Объединение нанимателей – некоммерческая организация, объединяющая на основе добровольного членства нанимателей и (или) объединения нанимателей в целях представительства и защиты их прав и законных интересов в сфере социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений, включенная в реестр объединений нанимателей».

Правовой статус объединений работодателей, как писала М.В. Лушникова, есть определённый гарантированный государством объём дозволенных и запрещенных действий, необходимый для того, чтобы являться стороной правоотношений социального партнёрства, в которые вступает объединение в процессе своей деятельности. Таким образом, правовой статус объединений нанимателей следует рассматривать через призму двух элементов: 1) права объединений нанимателей; 2) обязанности объединений нанимателей.

Статус объединений нанимателей, согласно Закону, регламентирован статьей 8, устанавливающей право объединений нанимателей учреждаться на основании признака территориальности в республиканские и территориальные объединения. Поскольку трудовым законодательством регулируются отношения, в том числе, связанные с наймом отдельных категорий работников, по нашему мнению, необходимо закрепить в Законе учреждение объединений и по отраслевому признаку. Закон отмечает, что при необходимости, отраслевая принадлежность может указываться в уставе объединения, однако признак территориальности при этом выступает основным. Представляется целесообразным воспользоваться практикой российского законодательства, которое предполагает создание объединений работодателей, в том числе, по территориально-отраслевому признаку.

Права объединений нанимателей как элементы правового статуса регламентированы, в том числе, статьей 6 Закона. Как справедливо отмечали К.Л. Томашевский и А.А. Войтик, название данной статьи – правовое положение объединений нанимателей – не отражает ее содержание, а устанавливает только права объединений. В соответствии с положениями данной статьи, объединения нанимателей в Республике Беларусь вправе самостоятельно разрабатывать свои уставы, избирать органы управления и организуют свою деятельность. На наш взгляд, это не что иное, как проявление принципа независимости в деятельности объединений нанимателей, который в настоящее время напрямую не закреплен в Законе. Принципу независимости профессиональных союзов, однако, отведена статья в специальном законе.

Законодательство Республики Беларусь устанавливает минимальные требования по количеству учредителей объединений нанимателей. Объединения работодателей в Российской Федерации вправе предлагать работодателям, не являющимся членами объединения, участвовать в коллективных переговорах по заключению соглашений, регулирующих социально-трудовые отношения и связанные с ними экономические отношения. В связи с этим, подобное положение, на наш счет, уместно перенести и в белорусское законодательство, тем самым позволив нанимателям, не способным создавать собственные объединения в силу законодательных ограничений, быть участниками социального диалога.

Предоставление субъективных прав объединениям нанимателей закономерно влечет установление обязанностей, выступающих своеобразным гарантом не только для их членов, но и для иных субъектов социального партнерства. Статья 14 Закона, закрепляя обязательные составляющие устава объединений нанимателей, содержит положение об обязанности объединений нанимателей представлять интересы своих членов при ведении коллективных переговоров по заключению, изменению или дополнению соглашений. Подобная обязанность прямо вытекает из сущности указанных представительных субъектов, а потому должна содержаться в специальной главе «Права и обязанности объединений нанимателей».

Юридическая ответственность объединений нанимателей определена в Законе лишь в общем виде. По общему правилу, объединения нанимателей,

являясь юридическими лицами, несут в порядке, установленном законодательством административную, гражданско-правовую ответственность.

Закон содержит одну специальную норму в рамках рассматриваемого аспекта, согласно которой объединение нанимателей не несет ответственности по обязательствам своих членов, в том числе по их обязательствам, предусмотренным соглашениями, заключенными этим объединением нанимателей. Помимо этого, вопрос ответственности указанных субъектов косвенно отражен в Законе Республики Беларусь «О профессиональных союзах», в котором указывается: «наниматели (их объединения) за нарушение прав профсоюзов или воспрепятствование их законной деятельности несут ответственность в соответствии с законодательными актами».

На наш взгляд, необходимо внести подобную норму в отношении нарушений прав объединений нанимателей со стороны профессиональных союзов в специальный Закон Республики Беларусь «О объединениях нанимателей».

Как отмечал А. А. Войтик, до принятия специализированного закона, деятельность объединений нанимателей в Беларуси основывалась на законодательстве об общественных объединениях. Так, за нарушение Конституции Республики Беларусь, актов законодательства и (или) устава, к общественным объединениям могут быть применены меры ответственности в виде: 1) письменного предупреждения; 2) приостановления деятельности; 3) ликвидации.

В настоящее время в силу наличия специального Закона, пусть не содержащего положений о юридической ответственности, возникает вопрос относительно возможности применения данных норм. По нашему мнению, является целесообразным закрепить положения об ответственности указанных субъектов в специальном Законе, тем самым исключая необходимость обращения к общим нормам.

Таким образом, объединения нанимателей в Республике Беларусь за весь период своего существования, обрели собственную законодательную базу, являющейся важной опорой в их деятельности. Принятие Закона «Об объединениях нанимателей» завершило законодательное урегулирование системы социального партнерства в Республике Беларусь.

При этом уже и сегодня можно выделить ряд правовых аспектов, нуждающихся в разрешении на законодательном уровне. К ним относятся следующие:

- возвращение в Трудовой кодекс легального определения понятия «объединение нанимателей» ввиду их значимости как субъектов социального партнерства, урегулированного самим Трудовым кодексом;
- расширение круга нанимателей, имеющих право на вступление в соответствующие объединения, за счет нанимателей-физических лиц;
- внесение изменений в легальное определение «объединение нанимателей» путем исключения положения об учреждении объединений нанимателей в форме ассоциации (союза);

- закрепление принципа независимости объединений нанимателей и положений об ответственности указанных субъектов на уровне самостоятельных статей Закона;

- закрепление положений, предоставляющих право нанимателей, не являющихся членами соответствующих объединений нанимателей, принимать участие в проведении коллективных переговоров.