

ГРАЖДАНСКАЯ ИНИЦИАТИВА КАК ФОРМА УЧАСТИЯ ГРАЖДАН В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

У. Ю. Кудинова

*Белорусский государственный университет, пр. Независимости, 4,
220030, г. Минск, Беларусь, law.kudinova260506@gmail.com*

Научный руководитель – А. М. Синицына, кандидат юридических наук, доцент

В настоящей статье произведен анализ института гражданской инициативы как формы участия граждан в осуществлении местного самоуправления. Охарактеризованы процедура подачи, рассмотрения и оценки гражданских инициатив уполномоченными органами. Автором сформулированы предложения, направленные на совершенствование законодательного регулирования порядка реализации гражданских инициатив.

Ключевые слова: гражданская инициатива; форма участия граждан; местное самоуправление; инициаторы; проект гражданской инициативы.

Несомненно, участие граждан в местном самоуправлении играет важную роль для решения вопросов местного значения. Существуют различные формы участия граждан в осуществлении местного самоуправления: местное собрание, местные референдумы, нормотворческая инициатива, участие граждан в финансировании или возмещение расходов бюджета и т.д. Вместе с тем, все чаще в юридической научной литературе обращается внимание на необходимость «поддерживать общественную инициативу граждан, развивать различные формы общественной активности населения».

В Республике Беларусь сложилась устойчивая практика внесения гражданами в местные представительные, исполнительные и распорядительные органы различных предложений по вопросам местного значения. В июле 2023 г. в Закон Республики Беларусь от 4 января 2010 года № 108-3 «О местном управлении самоуправлении в Республике Беларусь» (далее – Закон «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь») были внесены изменения, целью которых являлось создание правового механизма по реализации гражданских инициатив.

Гражданские инициативы – мероприятия, направленные на улучшение качества жизни населения, проживающего на территории соответствующей административно-территориальной единицы или ее части.

Инициаторами их реализации могут выступать граждане, достигшие 18 лет и постоянно проживающие на территории соответствующей административно-территориальной единицы или ее части [1]. Гражданская

инициативы выступает в качестве политических прав граждан. Полагаем целесообразным предусмотреть на законодательном уровне возможность реализовать гражданскую инициативу не только гражданам, но иностранным гражданам и лицам без гражданства, достигшим 18 лет, постоянно проживающим на территории административно-территориальной единицы, с учетом ценза оседлости – 5 лет. Кроме того, по нашему мнению, вовлечению подрастающего поколения в культурно-политическую жизнь современного общества способствовало бы предоставление права вносить гражданские инициативы лицам, достигшим 16 лет. В настоящее время в Законе сказано, что один гражданин может являться инициатором гражданской инициативы, так же и группы граждан может являться инициатором. Но, были предусмотрены положения в проекте закона «Об изменении законов по вопросам местного управления и самоуправления», что минимальная численность такой группы граждан (она признается инициатором гражданской инициативы) составляет не менее: 10 человек с целью реализации гражданской инициативы на территории сельсовета; 20 человек – на территории поселка городского типа; 30 человек – на территории района или города, за исключением Минска (такое же количество от каждого района или города – при реализации гражданской инициативы на территориях нескольких административно-территориальных единиц); 50 человек – на территории района г. Минска (столько же от каждого из таких районов – при реализации гражданской инициативы на территориях нескольких районов столицы). Мы полагаем, лучше, когда инициатором может быть не только группа людей, но и один человек, тем самым человек может выразить свое индивидуальное мнение.

Проект гражданской инициативы должен содержать следующие сведения: описание проблемы; определение основных способов решения описанной проблемы; указание на территорию, где предположительно будет реализован проект; предварительный расчет средств, необходимых для реализации; планируемый срок реализации; потенциальный экономический и социальный эффект. На этапе подготовки проекта граждане могут столкнуться с проблемами в виде недостаточного количества средств на реализацию данной инициативы; недостаточно эффективные и целесообразные способы решения проблемы, отсутствие территории, в границах которой, планируется ее реализация.

Предлагаемые для реализации гражданские инициативы вносятся инициаторами в Советы областного уровня в форме проекта гражданской инициативы на бумажном носителе или в электронном виде. Полагаем, необходимо создать общую онлайн платформу для реализации гражданских инициатив не на территориальном, а на республиканском

уровне. Создание единого ресурса помогло бы, на наш взгляд, в решении проблем и задач не только какого-то конкретного района (области), но и всей республики в целом. Вовлечению граждан в решении вопросов местного и республиканского значения также способствовал бы открытый доступ для граждан к сайту, на котором будут размещены проекты, чтобы они могли «не выходя из дома» определить какой проект, по их мнению, является самым оптимальным для реализации.

Предварительное рассмотрение проекта гражданской инициативы осуществляется в месячный срок со дня поступления его в Советами областного уровня. Оценка проводится по следующим критериям: обоснованность гражданской инициативы соответствие проекта гражданской инициативы целям проведения конкурса; новизна и оригинальность проекта гражданской инициативы; социальная значимость проекта для решения острых социальных проблем соответствующей административно-территориальной единицы; предполагаемая практическая эффективность результатов реализации проекта гражданской инициативы; вовлечение в реализацию проекта гражданской инициативы населения, волонтеров, иных заинтересованных лиц.

Если анализировать решение местных органов по вопросу гражданской инициативы, то мы можем заметить, что критерии для оценки и общие положения схожи, но более развернутый процесс проведения гражданской инициативы можно заметить в решении Минского областного совета депутатов подробно расписаны этапы проведения гражданской инициатив, они изложены в главах данного нормативно правового акта. Если анализировать решение Гомельского областного совета депутатов о проведении гражданской инициативы, то можно отметить, что порядок проведения изложен кратко. На наш взгляд, порядок проведения должен быть расписан подробно, для обеспечения полного понимания граждан в реализации данного института.

По результатам предварительного рассмотрения проектов в срок, Совет принимает решение о направлении проектов, прошедших предварительное рассмотрение, в областную ассоциацию местных Советов депутатов для последующего проведения открытого конкурсного отбора проектов гражданских инициатив (далее, если не указано иное, – конкурсный отбор) или о возврате проекта, не прошедшего предварительное рассмотрение, инициатору с указанием замечаний и (или) предложений.

В случае принятия Советом решения, участники вправе после доработки проекта и устранения причин, послуживших основанием для его возврата, внести такой проект повторно в порядке, установленном для его первоначального направления. Далее проект направляется

в соответствующие областные ассоциации Советов для проведения открытого конкурсного отбора проектов гражданских инициатив.

По итогам проведения открытого конкурсного отбора победившим проектом является тот, кто набрал наибольшее количество баллов из максимально возможных и соответствует интересам территории и населения. Расходы, связанные с его реализацией, финансируются на основе равно долевого участия средств республиканского бюджета и бюджетов областного уровня, так же участие в финансировании расходов будут принимать также инициатор и иные заинтересованные субъекты – в размере не менее 10% стоимости гражданской инициативы

В заключении хотим сказать, что гражданская инициатива является хорошим способом вовлечения граждан в политическую жизнь общества. Нужно всячески совершенствовать данный институт и продвигать его в нашей стране, так он является. Гражданская инициатива – важнейший ресурс развития любого демократического государства.

Библиографические ссылки

1. Закон Республики Беларусь «О местном управлении и самоуправлении»: [Электронный ресурс] от 4 янв. 2010 г. № 300-З: Принят Палатой представителей 11 декабря 2009 года: Советом Республики 17 декабря 2009 года в ред. Закона Респ. Беларусь от 12.10.2023 2023 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2024.