

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ЗАЩИТЕ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

А. А. Колосовская

*Белорусский государственный университет, пр. Независимости, 4,
220030, г. Минск, Беларусь, annakolosovskaya@gmail.com
Научный руководитель – Л. А. Краснобаева, кандидат юридических наук, доцент*

В контексте административного права рассматривается правовое регулирование отношений в области защиты персональных данных: привлечение лиц, совершивших административные правонарушения, к юридической ответственности. Анализируются составы административных правонарушений за нарушение законодательства в данной сфере, а также практика применения законодательства.

Ключевые слова: государство; государственное управление; государственные органы; персональные данные; цифровизация; общество; административная ответственность; судебная практика.

В процессе цифровизации современного мира распространение любой информации не представляет сложности для людей независимо от возраста, образования либо рода занятий. Распространение персональных данных может повлечь за собой возникновение неблагоприятных последствий для граждан: мошенничество, вымогательство, причинение морального вреда и т.п.

Актуальность защиты персональных данных обусловлена тем, что персональные данные являются ценным информационным активом, нуждающимся в эффективной защите. Невнимательность или пренебрежение мерами защиты персональных данных при организации работы с информацией, относящейся к персональным данным, могут привести к несанкционированному доступу, распространению персональных данных, причинению вреда гражданам и юридическим лицам.

В ч. 1 ст. 19 Закона Республики Беларусь от 7 мая 2021 г. № 99-З «О защите персональных данных» (далее – Закон № 99-З) установлено, что лица, виновные в нарушении Закона № 99-З, несут ответственность, предусмотренную законодательными актами.

В марте 2021 г. введена административная ответственность за нарушение законодательства о защите персональных данных. Составы административных правонарушений, предусмотренные в ст. 23.7 Кодексом Республики Беларусь от 6 января 2021 г. № 91-З «Об административных правонарушениях» (далее – КоАП), являются формальными, админи-

стративно наказуемым признается факт совершения противоправного виновного деяния независимо от наступления последствий.

Ч. 1 ст. 23.7 КоАП ответственность установлена за умышленные незаконные сбор, хранение или предоставление персональных данных физического лица либо нарушение его прав, связанных с обработкой персональных данных. Субъектом административного правонарушения является вменяемое физическое лицо, достигшее шестнадцатилетнего возраста. Индивидуальные предприниматели также могут являться субъектами данного правонарушения. Содеянное по ч. 1 ст. 23.7 КоАП влечет наложение штрафа в размере до пятидесяти базовых величин.

Ч. 2 ст. 23.7 КоАП предусмотрен квалифицированный состав правонарушения: деяния, предусмотренные ч. 1 ст. 23.7 КоАП, совершенные лицом, которому персональные данные известны в связи с его профессиональной или служебной деятельностью.

При привлечении лица к административной ответственности в данном случае необходимо установить, что соответствующие действия по обработке персональных данных входили в трудовую функцию работника, отраженную в его должностной инструкции. Например, данным составом охватывается неофициальный «пробив» по базам по просьбе знакомых и т.п. Санкция предусматривает наложение штрафа в размере от четырех до ста базовых величин.

В ч. 3 ст. 23.7 КоАП установлена ответственность за умышленное незаконное распространение персональных данных физических лиц. Распространение персональных данных осуществляется в устной, письменной или иной форме и любым способом (путем передачи материалов или размещения информации с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в т.ч. сети Интернет).

Опасность данного деяния состоит в том, что информация выходит из-под контроля, в связи с чем субъект теряет возможность управления доступом к персональным данным, нарушается конфиденциальность соответствующих сведений. К ним относятся действия, направленные на ознакомление с персональными данными неопределенного круга лиц.

Например, распространением признается размещение чужих персональных данных без согласия субъекта персональных данных на информационном стенде, размещение на дверях подъезда, оглашение персональных данных в публичном выступлении, публикация на сайте организации, размещение в открытом аккаунте в социальных сетях и др. За данное деяние предусмотрено наложение штрафа в размере до двухсот базовых величин.

Ч. 4 ст. 23.7 КоАП установлена ответственность за несоблюдение мер обеспечения защиты персональных данных физических лиц. На се-

годняшний день наиболее распространенными примерами нарушений, связанных с несоблюдением мер защиты персональных данных, являются: необеспечение неограниченного доступа к документам, определяющим политику оператора (уполномоченного лица) в отношении обработки персональных данных, до начала такой обработки; отсутствие порядка доступа к персональным данным; отсутствие лица, ответственного за осуществление внутреннего контроля за обработкой персональных данных (в т.ч. формальное назначение такого лица без подтверждения выполнения таким лицом каких-либо контрольных функций).

В санкции статьи предусмотрен дифференцированный подход: несоблюдение мер обеспечения защиты персональных данных физических лиц влечет наложение штрафа в размере от двух до десяти базовых величин, на индивидуального предпринимателя – от десяти до двадцати пяти базовых величин, а на юридическое лицо – от двадцати до пятидесяти базовых величин.

Ответственность по ст. 23.7 КоАП применяется независимо от требования потерпевшего, его законного представителя, при этом это не лишает их права обратиться в уполномоченные органы с заявлением о начале административного процесса по данной статье. Протоколы об административных правонарушениях по ст. 23.7 КоАП имеют право составлять уполномоченные на то должностные лица органов внутренних дел, а также прокурор (при осуществлении им надзорных функций).

Согласно статистическим данным Национального центра защиты персональных данных Республики Беларусь (далее – НЦЗПД) значительная часть правонарушений касается распространения персональных данных в социальных сетях.

В основном это случаи, когда без согласия лиц в открытом доступе публикуются их личные данные, например, данные паспорта. Нередки случаи, когда в сети незаконно размещаются фото- и видеоконтент, содержащий персональные данные других лиц.

Так, в августе 2023 г. Я., одна из жительниц многоквартирного дома, разместила в группе жильцов дома в мессенджере фото- и видеоизображения Ж., зафиксированные камерами видеонаблюдения. Жительница Я. разместила данные фотографии и видео с целью предупреждения жильцов дома, что Ж. собирает какую-то информацию, подписи жильцов, проводит опросы. Суд признал Я. виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 23.7 КоАП, и оштрафовал на 1 базовую величину.

Судебной практике также известны случаи освобождения от административной ответственности с вынесением предупреждения. В февра-

ле 2023 г. судом рассмотрено дело об ответственности директора организации по ч. 4 ст. 23.7 КоАП.

Согласно результатам внеплановой проверки директор не принял меры по обучению работников и иных лиц в порядке, установленном законодательством, технической и криптографической защите персональных данных, определению порядка доступа к персональным данным и др. Директор организации признал свою вину, а организация выполнила все требования НЦЗПД об устранении нарушений.

Таким образом, с целью закрепления, урегулирования и охраны общественных отношений в области защиты персональных данных в Республике Беларусь предусмотрена административная ответственность за нарушение законодательства о защите персональных данных.

Административная ответственность – это государственное принуждение или возможность его применения к лицу, совершившему административное правонарушение, наличие дополнительных обременений или новых обязанностей для правонарушителя, а также возможность освобождения от ответственности при выполнении исходящих от уполномоченных органов требований об устранении нарушений.

Библиографические ссылки

1. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 6 янв. 2021 г. № 91-3 : принят Палатой представителей 18 дек. 2020 г. : одобр. Советом Респ. 18 дек. 2020 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 03.04.2024 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2024.

2. О защите персональных данных [Электронный ресурс] : Закон Респ. Бел., 7 мая 2021 г., № 99-3 : с изм. и доп. от 1 июня 2022 г. № 175-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2024.

3. Постатейный комментарий к Закону Республики Беларусь «О защите персональных данных» [Электронный ресурс] : [по состоянию на 01.04.2024 г.] / А. А. Гаев [и др.] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2024.

4. Формируется практика привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства о защите персональных данных [Электронный ресурс]. URL: <https://cpd.by/formiruetsja-praktika-privlechenija-k-administrativnoj-otvetstvennosti-za-narushenie-zakonodatelstva-o-zashhite-personalnyh-dannyh/> (дата обращения: 14.04.2024).

5. Архив суда Московского района г. Бреста за 2022 г. [Электронный ресурс] : постановление по делу об административном правонарушении от 20.01.2022 № 17АП212391/Н. // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. URL: <https://pravo.by/pravovaya-informatsiya/bank-sudebnykh-resheniy/document/215931> (дата обращения: 17.04.2024).

6. Архив суда Советского района г. Минска за 2022 г. [Электронный ресурс] : постановление по делу об административном правонарушении от 30.09.2022 № 101АП222657/Н // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. URL: <https://pravo.by/pravovaya-informatsiya/bank-sudebnykh-resheniy/document/798912> (дата обращения: 17.04.2024).

7. Архив суда Центрального района г. Гомель за 2023 г. [Электронный ресурс] : постановление по делу об административном правонарушении от 07.08.2023 № 49АП23862 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. URL: <https://pravo.by/pravovaya-informatsiya/bank-sudebnykh-resheniy/document/1486631> (дата обращения: 17.04.2024).