

ПРАВОВОЕ ПОНЯТИЕ СТИМУЛИРОВАНИЯ РАЦИОНАЛЬНОГО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

М. А. Койфман

*Белорусский государственный университет, пр. Независимости, 4,
220030, г. Минск, Беларусь, 6200602@gmail.com*

Научный руководитель — И. С. Михалкевич, преподаватель

В статье анализируется законодательное закрепление механизма стимулирования рационального природопользования. Рассмотрены проблемные аспекты разработки комплексного и системного подхода для работы механизма стимулирования.

Ключевые слова: стимулирование рационального природопользования; экологизация законодательства; налогообложение; охрана окружающей среды.

Современная экологическая ситуация в Республике Беларусь развивается под воздействием ряда факторов: усиление антропогенного воздействия, интенсификация использования природных ресурсов, наличие промышленных и иных объектов, которые в совокупности способны оказать негативное воздействие, а иногда создать реальные угрозы для жизнедеятельности населения Республики Беларусь, экологической безопасности ее территории. В сложившихся условиях выявление эффективных правовых механизмов, направленных на обеспечение охраны окружающей среды и рациональное природопользование выступает залогом и одним из важнейших условий развития белорусского общества и обеспечения его экологической безопасности.

Одним из правовых механизмов, которыми в том числе обеспечивается устойчивое функционирование вышеназванных сфер, является стимулирование рационального природопользования и охраны окружающей среды, что подтверждает закрепление идей стимулирования рационального природопользования в Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года, одобренной протоколом заседания Президиума Совета Министров Республики Беларусь от 2 мая 2017 г. №10. Данный документ определил направления экологизации экономических отношений, разработанные для стимулирования внедрения в промышленных организациях энерго- и ресурсосберегающего оборудования и технологий, обеспечивающие сокращение объемов образования отходов, выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и сбросов недостаточно очищенных сточных вод в водоемы и водотоки, предотвращение загрязнения подземных вод, почв и деградации сельскохозяйственных земель.

Вместе с тем, в законодательстве Республики Беларусь понятие стимулирования не определено, что свидетельствует о недостаточной значимости его как эколого-правового инструмента на данный момент. Опыт некоторых зарубежных стран свидетельствует о положительном эффекте экологического стимулирования и потенциальных возможностях развивать этот институт

Для достижения поставленной цели при совершенствовании законодательства данной сферы следует использовать не точечный, а комплексный и системный подход для работы механизма стимулирования. Так, например, согласно принятому для улучшения ситуации с загрязнением воздуха выхлопными газами Указу Президента Республики Беларусь от 22 ноября 2021 г. №447 «О стимулировании использования электромобилей» уменьшился НДС при таможенном оформлении на 100%, что мгновенно дало результат: в период с 2020 по 2021 год на территорию Республики Беларусь было ввезено более 2 тыс. электромобилей. Однако в новой редакции Налогового кодекса Республики Беларусь (далее – НК) налог на топливо вырос незначительно, что позволяет машинам с двигателем внутреннего сгорания успешно конкурировать с электромобилями.

Подобная непоследовательность в нашем законодательстве достаточно распространена. Так, в Республике Беларусь идёт компания за отказ от одноразового потребления пластика среди населения, однако без экономической поддержки государства в форме поднятия налога на производство напитков в одноразовой таре (как, например, это было сделано в Финляндии) не даёт ожидаемых результатов.

Также, в науке стимулирование можно подразделить на экономическое, административное и репутационное [1]. Экономическое стимулирование проявляется в создании материальной заинтересованности в выполнении дополнительных обязанностей (например, установлении налоговых и иных льгот, предоставлении государством субсидий). Административное стимулирование выражается в смягчении эколого-правовых требований административного характера к соответствующим лицам (например, снижении частоты проверок при осуществлении экологического контроля). Репутационные стимулы направлены на повышение экологической репутации лиц, деятельность которых оказывает влияние на окружающую среду [1].

На данный момент в Республике Беларусь закреплены в основном нормы экономического стимулирования, о чём свидетельствует ст. 43 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2023 г. №294-З «Об охране окружающей среды». Нормы об экономическом стимулировании можно найти в законодательстве о растительном мире (ст. 61 Закона Республики Беларусь от 14 июня 2003 г. №205-З «О растительном мире»), особенностью которого является то, что к мерам экономического стимулирования отнесли материальное поощрение граждан, в том числе должностных лиц и иных работников юридических лиц, эффективно осуществляющих охрану объектов растительного мира.

В Законе Республики Беларусь от 16 декабря 2008 г. №2-З «Об охране атмосферного воздуха» [5], несмотря на то, что экономическому стимулированию отводится отдельная статья, конкретные меры стимулирования прямо не названы. В данном нормативном правовом акте указаны только цели стимулирования: обеспечение строительства газоочистных установок, создания автоматизированных систем контроля за выбросами загрязняющих веществ в атмосферный воздух, инновационной деятельности в области охраны атмосферного воздуха.

А вот в природоресурсных кодексах: Кодекс Республики Беларусь о земле от 23 июля 2008 г. № 425-З [2], Кодекс Республики Беларусь о недрах от 14 июля 2008 г. № 406-З и Водном кодексе Республики Беларусь от 30 апреля 2014 г. № 149-З [3], нормы, касающиеся стимулирования рационального использования соответствующих ресурсов, вообще отсутствуют. Одновременно НК освобождает от земельного налога земельные участки (части земельных участков), занятые объектами основных средств, участвующими в производстве либо приеме (получении), преобразовании, аккумулировании и (или) передаче электрической энергии, производимой возобновляемыми источниками энергии, земельные участки (части земельных участков), занятые водохранилищами и берегоукрепительными сооружениями, используемыми для производства энергии гидроэлектростанциями, что можно считать методами стимулирования рационального природопользования [4].

Таким образом, национальному законодательству свойственен несистемный подход к вопросу стимулирования в области рационального природопользования и охраны окружающей среды. Правовые нормы в данной сфере находятся в различных нормативных правовых актах, имеющих неравную юридическую силу. При этом предпочтение отдается мерам экономического стимулирования в ущерб мерам административного и репутационного стимулирования. Экономическое стимулирование осуществляется в форме предоставления заинтересованным лицам льгот и иной государственной поддержки, материальном поощрении работников.

Учитывая изложенное, представляется, что дальнейшее совершенствование экологического законодательства должно стремиться к созданию последовательного комплексного и системного механизма стимулирования, который бы использовал все формы стимулирования рационального природопользования и охраны окружающей среды, включающей как меры экономического, так и административного и репутационного содержания. Считаем целесообразным закрепление системного правового механизма экономического стимулирования в каждом природоресурсном кодексе для обеспечения необходимых условий дальнейшей экологизации других отраслей законодательства в рамках данной области.

Библиографические ссылки

1. Жлоба А.А.: Правовое понятие стимулирования рационального природопользования и охраны окружающей среды. Минск, 2014.
2. Кодекс Республики Беларусь о земле [Электронный ресурс]: Кодекс Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 425-З (ред. от 18.07.2022) // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.by>. (дата обращения: 10.05.2024).
3. Водный Кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Кодекс Республики Беларусь от 30 апреля 2014 г. № 149-З // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.by>. (дата обращения: 10.05.2024).

4. Налоговый кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Кодекс Республики Беларусь от 29 декабря 2009 г. № 71-З // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.by>. (дата обращения: 10.05.2024).

5. Об охране атмосферного воздуха : Закон Республики Беларусь от 16 декабря 2008 г. № 2-З (с изм. и доп. от 17 июля 2023 г.) // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.by>. (дата обращения: 10.05.2024).