

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ РЫБОЛОВСТВА

В. А. Евстратенко

*Белорусский государственный университет, пр. Независимости, 4,
220030, г. Минск, Беларусь, vika.evstratenko2004@mail.ru
Научный руководитель — И. С. Михалкевич, преподаватель*

Статья посвящена сравнительному анализу нововведений, связанных с обновлением законодательства о рыболовном хозяйстве и рыболовстве, с целью выявления основных тенденций его развития и проблем правового регулирования. Проведено сопоставление Правил ведения рыболовного хозяйства и Правил любительского рыболовства с ранее действовавшими нормативными правовыми актами. Обозначены основные изменения и дополнения, касающиеся ведения рыболовного хозяйства и рыболовства; сделан вывод о том, что внесенные изменения способствовали либерализации законодательства в данной сфере.

Ключевые слова: рыболовство; ведение рыболовного хозяйства; Правила любительского рыболовства; Правила ведения рыболовного хозяйства; рыболовные угодья; орудия рыболовства.

С 29 июля 2022 г. вступил в силу Указ Президента Республики Беларусь от 21 июля 2021 г. № 284 «О рыболовстве и рыболовном хозяйстве» (далее – Указ № 284). Согласно данному нормативному правовому акту вместо единых Правил ведения рыболовного хозяйства и рыболовства в Республике Беларусь приняты Правила любительского рыболовства и Правила ведения рыболовного хозяйства. Тем самым, при использовании рыбных ресурсов разделена сфера природопользования, связанная с осуществлением любительского рыболовства, и сфера хозяйственной деятельности, охватываемая ведением рыболовного хозяйства, что представляется логичным.

Одной из целей разработки новых Правил любительского рыболовства и Правил ведения рыболовного хозяйства была либерализация данных отношений и закрепление новых положений, которые были выработаны в практической деятельности субъектов, занимающихся любительским рыболовством и осуществляющих деятельность по ведению рыболовного хозяйства, и нуждались в правовой регламентации. Ряд этих положений обеспечивают более широкий доступ граждан к рыболовным угодьям и уточняют права и обязанности рыболовов. Так, с целью упорядочения использования разрешенных орудий лова рыбы предусмотрены специальные положения об особенностях изготовления, сбыта и хранения сетей и сетематериалов юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, традиционных орудий рыболовства физическими лицами, в том числе для целей экспонирования, декорирования и украшения интерьера. Тем самым обеспечивается согласованность норм указанного выше Указа № 284 со статьей 16.26 Ко-

декса Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – КоАП РБ). Также стоит отметить уточнение разрешительного порядка ведения подводной охоты (этот вид рыболовства имеет существенные особенности) путем введения единого удостоверения на право подводной охоты, выдача которого осуществляется только Белорусским обществом охотников и рыболовов (далее – РГОО «БООР»). В целом как позитивную тенденцию можно отметить расширение прав РГОО «БООР»; при этом закреплено обязательство для РГОО «БООР» не менее 50 процентов взносов рыболовов-любителей направлять на зарыбление рыболовных угодий фонда запаса.

Среди других значимых изменений, отражающих расширение прав рыболовов-любителей, отметим следующие: разрешено вылавливать в любых объемах некоторые чужеродные для местной природной среды виды рыб, так как они негативно влияют на установившееся в целых регионах экологическое равновесие (ротан-головешка, сомик американский, бычок-кругляк); во время нереста разрешена рыбная ловля на 1 удочку или 1 спиннинг (до 2 крючков) при нахождении на берегу, не заходя в воду. Допускается иметь с собой запасные удочки или спиннинги, но они должны находиться в сложенном виде в чехлах; установлен Республиканский перечень рыболовных угодий, пригодных для ведения рыболовного хозяйства (постановление Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 21 апреля 2022 г. №42), следовательно, остальные рыболовные угодья, расположенные полностью или частично на территории населенных пунктов, доступны для любительского рыболовства. Владельцы арендуемых водоемов обязаны на протяжении полугода от начала действия договора аренды создавать все необходимые условия для удобства рыболовов, соответствующие биологическим нормам, комплексным планам, а также поддерживать их весь период аренды. Также расширен перечень лиц, имеющих льготы для осуществления любительского рыболовства на арендуемых водоемах. Кроме жителей ближайших поселков и инвалидов I и II группы, в их число включены воины-интернационалисты, ветераны Великой Отечественной войны, пенсионеры, дети до 16 лет.

Существенные изменения коснулись «интенсивных способов рыболовства»: подводной охоты, лова рыбы на дорожку судов с двигателями («троллинга»), повышенным количеством крючков от 6 до 10 на рыболова. Так, лов рыбы с применением орудий любительского рыболовства с общим количеством крючков от 6 до 10 штук (включительно) может осуществляться членами РГОО «БООР» во всех рыболовных угодьях фонда запаса, а также предоставленных в аренду для промыслового рыболовства. Предусмотрена возможность осуществления рыболовства «интенсивными способами» для иностранных граждан, временно пребывающих на территории Республики Беларусь. Подход по установлению перечней рыболовных угодий для под-

водной охоты и троллинга изменился: вместо действовавших «запрещающих» списков, установленных областными исполнительными комитетами для каждой области по представлению НАН Беларуси и Минприроды, формируются «разрешительные» списки водоемов, на которых подводная охота и троллинг не запрещены. Данная норма, хотя и позволяет выработать рациональные и обоснованные критерии пригодности тех или иных водоемов для подводной охоты и троллинга, приводит (по мнению рыболовов) к существенному сокращению рыболовных угодий для данных видов рыболовства, поэтому представляется целесообразным возврат к ранее действовавшему механизму регулирования.

Одновременно повышены экологические требования к любительскому рыболовству посредством закрепления запретов и ограничений для данного вида пользования. К примеру, запрещено при ловле рыбы использование рыболовных сетей. Их можно изготавливать, реализовывать и хранить только в качестве экспонатов. Во время запрета нельзя рыбачить с заходом в воду. Допускается только, если он не связан с рыбной ловлей (чтобы отцепить приманку и др.), при котором рыболовная снасть не должна использоваться. Введен запрет на промысловое и любительское рыболовство на зимовальных ямах с 1 октября по 15 апреля, в связи с чем НАН Беларуси устанавливает перечень зимовальных ям с указанием координат и границ с разработкой интерактивных карт и мобильного приложения для пользователей. Также введены ограничения и запреты рыбной ловли на период нереста, сроки которых в различных регионах отличаются. Запрещено использование в качестве живца рыб, в отношении которых установлена промысловая мера, а также включенных в перечень инвазивных чужеродных видов диких животных, распространение и численность которых подлежат регулированию, а также краснокнижных.

Основные изменения в Правилах ведения рыболовного хозяйства связаны с усовершенствованием порядка предоставления рыболовных угодий в аренду новому пользователю и при заключении договора аренды на новый срок; актуализацией порядка и условий приобретения квоты на вылов рыбы в фонде запаса рыболовных угодий без заключения договора аренды; упрощением документооборота при ведении рыболовного хозяйства. Обновлен порядок подготовки, рассмотрения, согласования, а также требования к содержанию и форме биолого-экономических и рыбоводно-биологических обоснований ведения рыболовного хозяйства, комплексного плана использования рыболовных угодий, что повышает эффективность ведения данного вида деятельности.

Таким образом, при рассмотрении основных изменений в Правилах ведения рыболовного хозяйства и Правилах любительского рыболовства было отмечено тенденция к либерализации законодательства в этой области, в том

числе расширение прав лиц, осуществляющих любительское рыболовство, а также повышение роли общественных объединений рыболовов-любителей при разработке изменений законодательства в сфере рыболовства. Одновременно идет процесс уточнения требований к ведению рыболовного хозяйства, обеспечивающего рациональное использование рыболовных угодий. Но в целом оценка эффективности новых Правил ведения рыболовного хозяйства и Правил любительского рыболовства требует серьезной апробации на практике. Меры ответственности за нарушение законодательства в данной сфере остались без изменений.

Библиографические ссылки

1. Постановлением Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 21 апреля 2022 г. № 42 «О республиканском перечне рыболовных угодий» (в редакции Постановления Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 20 сентября 2023г. № 119) // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2024. URL: <https://etalonline.by/document/?regnum=w22238055> (дата обращения: 11.04.2024).

2. Уголовный кодекс Республики Беларусь: принят Палатой представителей 2 июня 1999 г.; одобрен Советом Респ. 24 июня 1999 г.: с изм. и доп.: текст Кодекса по состоянию на 09.03.2023 г. // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2024. URL: <https://etalonline.by/document/?regnum=hk9900275> (дата обращения: 11.04.2024).

3. Указ Президента Республики Беларусь от 21 июля 2021 г. № 284 «О рыболовстве и рыболовном хозяйстве». // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2024. URL: <https://etalonline.by/document/?regnum=p32100284> (дата обращения: 11.04.2024).

4. Указ Президента Республики Беларусь от 8 декабря 2005 г. № 580 «О некоторых мерах по повышению эффективности рыбохозяйственной деятельности, совершенствованию государственного управления ею» // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2024. URL: <https://etalonline.by/document/?regnum=P30500580> (дата обращения: 11.04.2024).

5. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях от 6 января 2021 г. № 91-3 (в ред. Закона РБ от 03.04.2024 г. № 363-З) // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2024. URL: <https://etalonline.by/document/?regnum=hk2100091> (дата обращения: 11.04.2024).