

ОРГАНЫ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ КАК ВАЖНЕЙШИЙ СУБЪЕКТ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОЙ ДЕМОКРАТИИ

О. Ю. Буйко

Белорусский государственный университет, пр. Независимости, 4,

220030, г. Минск, Беларусь, bujko@bk.ru

Научный руководитель – Г. А. Василевич, доктор юридических наук, профессор

В научной статье рассматриваются некоторые проблемные аспекты территориального общественного самоуправления в Республике Беларусь, а также предлагается расширить традиционное видение органов территориального общественного самоуправления, создаваемых гражданами для улучшения качества жизни, укрепления демократических ценностей и углубления участия населения в управлении общественными делами.

Ключевые слова: местное самоуправление; территориальное общественное самоуправление; органы территориального общественного самоуправления.

Территориальное общественное самоуправление в Республике Беларусь безусловно является ключевым элементом в структуре государства.

Органы территориального общественного самоуправления представляют собой одну из форм инициативного участия населения в осуществлении местного самоуправления и содержат значительный потенциал для формирования позитивного общественного мнения и эффективных управленческих решений органами местного самоуправления.

Закон Республики Беларусь «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» территориальное общественное самоуправление определяет как деятельность граждан на добровольной основе по месту их жительства, на части территории административно-территориальной единицы, избирательного округа по выборам депутатов местного Совета депутатов в целях решения вопросов местного значения непосредственно или через органы территориального общественного самоуправления [1].

Обычно под органами территориального общественного самоуправления как организационной формой осуществления гражданами деятельности по решению вопросов местного значения понимаются создаваемые на части территории административно-территориальной единицы (территории микрорайонов, жилищных комплексов, кварталов, улиц и др.) домовые, уличные комитеты, единоличные органы территориального

общественного самоуправления – старейшины. Однако, деятельность территориального общественного самоуправления, являясь формой осуществления местного самоуправления, не может сводиться к одному лишь созданию домовых комитетов и участию граждан в благоустройстве придомовых территорий. Необходимо более широкое толкование территориального общественного самоуправления, для того, чтобы оно раскрыло и могло предоставить гражданам весь потенциал демократических инструментов, которые можно использовать для реализации одного из важнейших прав граждан – права на самоуправление.

Рассматривая понятия местного и территориального общественного самоуправления, указанные в Законе «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» [1], следует обратить внимание на то, что законодателем, при разъяснении этих категорий, используется термин «вопросы местного значения», толкования которому не дается.

Считаем, что в данном случае «вопросы местного значения» стоит понимать максимально широко с тем, что такие вопросы непосредственно связаны с жизнедеятельностью местного сообщества и находятся в его ведении, а последствия их решения ограничиваются преимущественно территорией местного сообщества [2]. Таковыми являются и вопросы, касающиеся безопасности, охраны общественного порядка и населения.

При таком расширительном толковании местного и территориального общественного самоуправления стоит сказать, что законодательно предусмотрено множество форм участия населения в решении вопросов местного значения. Так, граждане реализуют свои права посредством участия в добровольных дружинах, в объединениях граждан, содействующих правоохранительным органам в охране правопорядка, добровольных пожарных организациях, в советах общественных пунктов охраны правопорядка, внештатного сотрудничества с правоохранительными органами, органами и подразделениями по чрезвычайным ситуациям, органами пограничной службы Республики Беларусь и иных государственных органов, жилищно-строительных, гаражных кооперативах. Участие граждан в деятельности данных образований непосредственно является ничем иным как реализацией права на самоуправление – как единолично (внештатное сотрудничество, деятельность в качестве общественного инспектора охраны животного и растительного мира), так и коллегиально (добровольные дружины).

Между тем, такое понимание деятельности органов территориального общественного самоуправления позволяет гораздо эффективнее вовлекать граждан в их деятельность.

Анализ законодательства показывает, что на соответствующей части административно-территориальной единицы может быть создан только один орган территориального общественного самоуправления [1]. Однако, следует обратить внимание на то, что законодателем не определяется того, каким образом стоит поступить, если есть необходимость в создании органа территориального общественного самоуправления другой направленности.

На наш взгляд, данное положение надлежит уточнить в части того, что на соответствующей части административно-территориальной единицы допускается создание нескольких органов территориального общественного самоуправления, при условии, что каждый из них действует в пределах своей компетенции в отличных от иных органов территориального общественного самоуправления, созданных на соответствующей части административно-территориальной единицы, сферах общественной жизни и интересов граждан.

В этом ключе важно отметить, что следовало бы четко разграничить по сферам общественной жизни, законодательно закрепить и установить классификацию деятельности указанных добровольных объединений граждан. Так, следует говорить об органах территориального общественного самоуправления, создаваемых для охраны общественного порядка и населения, органах территориального общественного самоуправления в сфере жилищно-бытового хозяйства и др.

Помимо этого, необходимо учитывать факт того, что органы территориального общественного самоуправления должны постоянно взаимодействовать с гражданами на соответствующих территориях, а также другими органами территориального общественного самоуправления и государственными органами для быстрого и наиболее полного решения местных проблем, а также вовлечения населения в местное самоуправление. Для этого представляется обоснованным создание интернет-платформы, которая послужила бы местом для обмена практиками, идеями и стратегиями между органами территориального общественного самоуправления, облегчила бы координацию их деятельности, обеспечила бы прозрачность и открытость территориального общественного самоуправления, а также помогла бы в сбо-

ре обратной связи от граждан и использовании ее для улучшения деятельности органов местной власти.

Подводя итог, нужно сказать, что территориальное общественное самоуправление сегодня является резервом развития демократии и способом вовлечения граждан в управление общественными процессами, повышения уровня жизни населения. Органы территориального общественного самоуправления — это реальная движущая сила, которая нуждается во всесторонней поддержке со стороны государства. Только вместе с населением местные власти могут изменить жизнь к лучшему в городах и районах любого белорусского региона. Развитие территориального общественного самоуправления должно стать гарантией становления и укрепления базы гражданского общества в Республике Беларусь.