

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО УВКБ ООН В АФРИКЕ В 1970-е гг.

Андрей Селиванов

Проанализированы доклады Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев за 1970-е гг. Выделены основные направления международного сотрудничества Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН) в Африке: взаимодействие в рамках ООН, с Организацией африканского единства (ОАЕ), международными организациями, местными неправительственными организациями (НПО), а также освободительными движениями юга Африки. Сделан вывод о первостепенной роли взаимодействия Управления в рамках ООН и важности местных НПО для реализации проектов.

Ключевые слова: Африка; беженцы; миграция; УВКБ ООН.

«International Cooperation of the United Nations High Commissioner for Refugees in Africa in the 1970s» (Andrey Selivanov)

The reports of the United Nations High Commissioner for Refugees from the 1970s are analysed. The main directions of international cooperation of the UNHCR in Africa are identified: interaction within the United Nations system, the Organisation of African Unity, international organisations, local non-governmental organisations (NGOs), as well as liberation movements in Southern Africa. It is concluded that cooperation within the United Nations system played a primary role, and that local NGOs were of particular importance for the implementation of projects.

Keywords: Africa; migration; refugees; UNHCR.

Проблема вынужденной миграции на Африканском континенте, возникшая в середине 1950-х гг., приобрела новое звучание и значение в 1960-е гг., когда процесс деколонизации вступил в свою завершающую стадию в этой части света. Результатом стало принятие Протокола, касающегося статуса беженцев в 1967 г., которым были сняты временные и географические ограничения для Конвенции 1951 г. о статусе беженцев. В 1969 г. была принята Конвенция по конкретным аспектам проблем беженцев в Африке под эгидой ОАЕ.

Автор уже описывал в своих работах международное сотрудничество по вопросам миграции в Африке в 1960-е гг., подчеркивая ключевую роль УВКБ ООН [12; 13]. Поэтому после упомянутых выше знаковых событий важно рассмотреть следующее десятилетие в данном контексте. Среди авторов работ по этой тематике можно выделить А. Беттса [14], Дж. Криспа [15], Г. Лёшера [16]. Однако они рассматривают данную проблематику в контексте международных политических процессов.

Целью статьи является характеристика международного взаимодействия УВКБ ООН по решению проблемы вынужденной миграции в Африке в 1970-е гг. Для достижения цели статьи автор проанализировал доклады Верховного комиссара ООН по делам беженцев на

26—36-й сессиях Генеральной Ассамблеи, детально рассмотрев как части, касающиеся международного сотрудничества, так и конкретные мероприятия на континенте, изложенные в соответствующих пунктах докладов [1—11].

Рассмотрим взаимодействие Управления со структурами системы ООН. Как отмечено в докладе Верховного комиссара на 26-й сессии, после утверждения Генеральной Ассамблеей рекомендаций Совета управляющих Программы развития ООН (ПРООН) по укреплению потенциала системы ООН УВКБ ООН начало активный поиск новых форм партнерства по вопросу укрепления поселений [1, п. 255]. Так, в Бурунди началось планирование мер по укреплению поселений в рамках совместных с ПРООН проектов [1,пп. 89—92, 255]. Отметим также, что 31 мая 1971 г. закончился проект ПРООН и Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО) комплексного развития сельской местности в Бурунди [1, п. 92]. С октября 1970 г. реализовывался проект развития в префектуре Верхнее Мбому (Центральноафриканская Республика (ЦАР)) [1, п. 255]. В рамках проекта ПРООН и ФАО в Кении беженцы получили возможность поступить в Ветеринарный институт [1, п. 257]. Представители ПРООН начали выполнять функции Управления в тех странах, в которых последнее не было представлено [1, п. 258].

Автор:

Селиванов Андрей Владимирович — кандидат исторических наук, доцент, докторант кафедры международных отношений факультета международных отношений Белорусского государственного университета, e-mail: selivanych@bsu.by
Белорусский государственный университет. Адрес: 4, пр. Независимости, Минск, 220030, БЕЛАРУСЬ

Author:

Selivanov Andrey — Candidate of History, Associate Professor, Doctorant of the Department of International Relations of the Faculty of International Relations, Belarusian State University, e-mail: selivanych@bsu.by
Belarusian State University. Address: 4, Nezavisimosti ave., Minsk, 220030, BELARUS

Международные отношения

Продолжалось сотрудничество с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), в том числе в рамках Программы ООН в области образования и профессиональной подготовки для Южной Африки. Так, УВКБ ООН начало оказывать помощь беженцам «включительно по первый уровень среднего образования», более высокие уровни оставались за рамками программы [1, пп. 83, 256]. При финансировании ЮНЕСКО в Эфиопии было «закончено строительство постоянного медицинского центра и составлены планы для начальных школ» [1, п. 128]. Кроме того, УВКБ ООН принимало участие в «миссии ЮНЕСКО, которая посетила штаб-квартиру ОАЕ и Дар-эс-Салам (Танзания) в целях изучения возможности расширения помощи беженцам из колониальных территорий, как это было рекомендовано Генеральной конференцией ЮНЕСКО на ее шестнадцатой сессии» [1, п. 251].

Помимо консультаций по созданию мелких промышленных предприятий силами беженцев, Международная организация труда (МОТ) оказывала техническую помощь, например в Демократической Республике Конго для укрепления кооперативов [1, пп. 106, 253]. Всемирная продовольственная программа (ВПП) выделила продовольствие для районов, пострадавших от засухи и наплыва беженцев [1, п. 254], в частности для беженцев в Кала-эн-Нахале и Реджафе (Судан), Ниимбе (Замбия) [1, пп. 128, 130, 159].

В докладе на 27-й сессии отмечалось, что, опираясь на резолюцию 2688 (XXV) Генеральной Ассамблеи, Управление приняло решение о необходимости включения поселений беженцев в программу помощи ПРООН для развития районов, лучшим при этом стало бы появление новых поселений беженцев в тех регионах, где ПРООН проводила программы развития. Была внедрена концепция «программирования по странам», что позволило УВКБ ООН интегрировать нужды беженцев в национальные планы развития. Программы помощи начали работать в ЦАР, Танзании и Заире [2, пп. 179–181].

Продолжались проекты ПРООН и ФАО по оказанию помощи общинам в Бурунди и ЦАР [2, пп. 79–82]. В Уганде представителями ПРООН, ФАО и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) было проведено исследование поселений в Накапирипирите, Ааго (Аколпи) и Ониго: сделан вывод о необходимости перемещения избыточного количества беженцев в другие регионы (это затруднялось увеличением количества беженцев и природными катаклизмами) [2, п. 102].

По вопросу взаимодействия с ВПП в докладе отмечалось, что именно благодаря программе поставлена основная часть продовольствия для беженцев в Африке, при этом указывалось, что данная помощь не всегда поступала в срок

и УВКБ ООН приходилось принимать оперативные меры для предоставления продуктов нуждающимся [2, пп. 53, 60, 82]. Так, из-за несвоевременных поставок продовольствия от ВПП в места размещения суданских беженцев в Заире помочь им оказывали УВКБ ООН и Католическая служба помощи беженцам [2, п. 116].

ВПП была оказана помощь эфиопским беженцам в Токаре (Судан) [2, п. 97]. Для их нужд на востоке Реджафа (Судан) Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ) предоставил медицинское оборудование [2, п. 98].

Кроме того, посредством консультаций с УВКБ ООН, ВОЗ и другими заинтересованными учреждениями Ассоциацией африканских психиатров были разработаны руководящие принципы по вопросам консультирования, лечения и восстановления трудоспособности умственно отсталых беженцев в городских районах [2, п. 72].

Отмечалось, что программа помощи УВКБ ООН в области образования в Африке проводилась в сотрудничестве со специалистами ЮНЕСКО [2, п. 68]. В Заире совместно с ЮНЕСКО началось строительство восьми классных помещений [2, п. 114].

В докладе на 28-й сессии отмечалось укрепление роли представителей ПРООН как связующих звеньев между правительствами и УВКБ ООН в африканских странах, в которых Управление не было представлено [3, п. 163]. В Судане ПРООН и ФАО провели исследование района Эш Шовак для создания поселения на 22 000 эфиопских беженцев, подтвердив пригодность территории для скотоводства [3, пп. 93, 160]. В ЦАР ПРООН и ФАО осуществляли проект по оказанию помощи беженцам и местному населению в целях развития префектуры Верхнее Мбому [3, п. 77]. В ряде стран Западной Африки проекты помощи беженцам осуществлялись ПРООН [3, п. 124].

В Уганде, Замбии и других странах Африки ВПП предоставляла продовольствие для тех, кто получил недостаточные урожаи ввиду небольшого количества земли или неблагоприятных климатических условий [3, пп. 40, 98, 118].

В Руанде и Танзании ЮНИСЕФ оказал помощь бурундийским беженцам [3, п. 86].

Специалисты ЮНЕСКО проводили техническое консультирование. В поселении Кала-эн-Нахал (Судан) при поддержке ЮНЕСКО были спроектированы и в начале 1973 г. построены начальные школы, заменившие временные здания, в которых ранее обучались дети [3, пп. 67, 94, 162].

Доклад Верховного комиссара на 29-й сессии Генеральной Ассамблеи свидетельствовал о контактах с ПРООН «для обеспечения координированного подхода на уровне стран к развитию районов расселения беженцев» [4, п. 164]. При этом конкретных примеров в документе немного. Интересен факт, что

суданские беженцы покинули территорию ЦАР в 1973 г., а объекты и оборудование этого поселения, в котором осуществлялся проект ПРООН и ФАО по оказанию помощи развитию префектуры Верхнее Мбому, были переданы правительству ЦАР. Кроме того, после закрытия представительства Управления в г. Банги представитель ПРООН в ЦАР принял на себя функции УВКБ ООН [4, пп. 77, 78]. Отметим также Программу срочной помощи в Южном Судане, которую координировало УВКБ ООН, а среди участников были ЮНИСЕФ, ПРООН, МОТ, ФАО, ЮНЕСКО, ВОЗ и Международный союз электросвязи [4, п. 161].

В докладе отмечалась помощь ВПП в Сенегале, Судане и Танзании [4, пп. 91, 98, 106, 109]. В документе выделялся тот факт, что даже с учетом недостаточного снабжения ВПП и ФАО удалось поставить значительное количество продовольствия беженцам, пока они не начали получать первые урожаи [4, п. 56]. Аналогичные процессы происходили и в отношении ангольских и намибийских беженцев в Замбии [4, п. 118].

ЮНИСЕФ обеспечил оборудованием и медицинскими препаратами новый медицинский центр в поселении Реджаф, где проживали беженцы из Заира, а также образовательным оборудованием школы для детей-беженцев в Сенегале [4, пп. 97, 166]. В докладе упомянуты консультации ВОЗ по вопросам санитарных и медицинских потребностей: отдельно выделены Замбия и Танзания [4, п. 164].

ЮНЕСКО по-прежнему по просьбе УВКБ ООН занималась анализом необходимых потребностей в регионах Казаманс (Сенегал) и Киву (Заир). Упомянут факт выделения стипендий Программой ООН в области образования и профессиональной подготовки для Южной Африки [4, п. 166].

В Сенегал через ФАО было направлено 10 000 дол. США из средств Чрезвычайного фонда на оказание помощи беженцам, пострадавшим от засухи [4, п. 92].

По данным доклада на 30-й сессии Генеральной Ассамблеи, в Центральной и Западной Африке проекты расселения, переселения и репатриации беженцев финансировались УВКБ ООН и имплементировались ПРООН [5, пп. 139, 141]. Помимо этого, в докладе сказано о помощи ПРООН в странах, где реализовывались проекты Управления, но само агентство представлено не было, например в странах Центральной Африки. Отмечена также важность выделяемых ПРООН средств для проектов [5, п. 223].

В 1974 г. ВПП оказывала неотложную помощь продовольственными пайками новоприбывшим беженцам в Мозамбике и Эфиопии, а также намибийцам в Замбии. В Замбии была достигнута самообеспеченность теми, кто проживал в поселении более одного полного сельскохозяйственного сезона. В 1975 г. в Гвинее-

Бисау для репатриантов и перемещенных лиц до завершения процесса их самообеспеченности продовольствием ВПП выделила 1 млн дол. США на поставку продовольствия. ВПП оказывала основную помощь в обеспечении продовольствием беженцев в Танзании и Замбии [5, пп. 86, 120, 121, 133, 198, 220, 221].

В январе 1974 г. в Зигиншоре (Сенегал) была открыта школа «Теранга», построенная на средства УВКБ ООН и оборудованная ЮНИСЕФ [5, п. 105]. ЮНИСЕФ в этой же стране предоставил и медицинское оборудование для передвижных медицинских служб провинции Казаманс (для беженцев из Гвинеи-Бисау) [5, п. 220].

ВОЗ проводила исследование случаев заболевания сонной болезнью в поселении Мехеба (Замбия), обеспечивала водой места размещения беженцев из Бурунди в Танзании. Оказывались услуги экспертов, направленные на предоставление кредитов сельским поселениям для беженцев, по линии ВОЗ, а также ФАО для беженцев из Судана в Гондэре (Эфиопия) [5, пп. 220, 221].

ЮНЕСКО продолжила техническое и консультативное содействие обеспечению получению начального и среднего образования гражданами стран убежища. В вопросах оказания помощи для получения среднего и высшего образования беженцами УВКБ ООН сотрудничало с Программой ООН в области образования и профессиональной подготовки для Южной Африки [5, пп. 83, 222].

Доклад на 31-й сессии Генеральной Ассамблеи свидетельствовал, что ПРООН осуществляла руководство многоцелевыми проектами УВКБ ООН в Центральной и Западной Африке, помогая в расселении на местах, переселении и репатриации. Часто в этих процессах помощь оказывали местные добровольческие организации [6, пп. 164, 169].

ВПП занималась поставками продовольствия для беженцев в африканские государства. Так, в 1975 г. «были утверждены проекты ВПП для групп беженцев в различных странах Африки на общую сумму свыше 15 млн дол. США» [6, п. 256]. Например, ВПП оказывала содействие беженцам, возвращающимся в Гвинею-Бисау, и внутренне перемещенным лицам (было выделено 2,6 млн дол. США), эфиопским беженцам в Судане и беженцам из Анголы в Замбии [6, пп. 102, 105, 130, 158].

ЮНИСЕФ осуществлял поставки продовольствия, оказывал содействие в медицинской помощи вновь прибывшим беженцам из Судана в Эфиопии и из Бурунди в Заире [6, п. 256]. Помощь ВОЗ особого характера включала меры по обеспечению медицинского обслуживания беженцев из Бурунди, находящихся в регионе Букаву (Заир): руководство работой передвижного медпункта. ВОЗ выступала также в качестве учреждения-исполнителя по ряду медицинских проектов, финансируемых УВКБ ООН в Южном Судане [6, п. 257].

Управление продолжало получать консультативную поддержку ЮНЕСКО для обеспечения беженцев возможностями получения образования для их трудоустройства в целях самообеспечения [6, п. 86].

ФАО продолжала действовать, предоставляя консультации для укрепления возможностей самообеспечения беженцев (выбор земли, сельскохозяйственных культур, видов деятельности). Так, в 1975 г. ФАО оказала содействие суданским беженцам в Хумере (Эфиопия) [6, п. 257].

В следующем докладе (на 32-й сессии) отмечался визит в Анголу межучрежденческой миссии ООН из представителей ЮНИСЕФ, ПРООН, УВКБ ООН, ВПП и ВОЗ для оценки и решения проблем почти 1 млн человек, «насильно изгнанных со своих мест лиц, включая возвращающихся ангольских беженцев и перемещенных лиц внутри страны» [7, п. 103]. Следует выделить ситуацию в Мозамбике, где реализовывались программы правительства «по превращению бывших центров по приему беженцев в коммунальные деревни», в том числе при финансовом участии ЮНИСЕФ, ВПП и ПРООН [7, п. 129]. В документе отмечалась роль ПРООН в управлении проектами УВКБ ООН в странах Центральной и Западной Африки [7, пп. 166, 173].

Была выделена помощь ВПП и ЮНИСЕФ беженцам в Эфиопии (продовольствие, медицинские препараты и оборудование), Гвине-Бисау, Замбии, Мозамбике, Танзании (продовольствие) [7, пп. 109, 114, 122, 126, 145, 160]. При этом для беженцев в Танзании помочь планировалось прекратить в октябре 1977 г. в связи с ожидаемым достижением самообеспечения [7, п. 146] (подтверждено в следующем докладе [8, п. 106]). Отмечалось также выделение средств для реализации упомянутой выше программы в Анголе, в частности ВПП и ЮНИСЕФ [7, п. 104].

В докладе на 33-й сессии Генеральной Ассамблеи выделялось значительное сотрудничество в Мозамбике (совместные миссии ПРООН, ЮНИСЕФ, ВПП, ВОЗ и УВКБ ООН в целях укрепления инфраструктуры поселений беженцев и репатриантов). Однако отмечались лишь незначительные успехи, что было обусловлено большими расстояниями, плохими дорогами, недостаточностью транспортных средств и строительных материалов. При этом позитивным моментом было развитие сельского хозяйства в целях размещения данных категорий лиц. ВПП предоставляла продовольствие, ЮНИСЕФ — медикаменты, учебные материалы и оборудование для профессиональной подготовки, ВОЗ проводила прививки для беженцев и репатриантов [8, пп. 115, 118, 123, 125]. В документе также констатировался факт завершения программы репатриации в Мозамбике и проведения новых программ преобразования «центров

по приему беженцев в общинные деревни» при содействии ЮНИСЕФ, ВПП и ПРООН [8, п. 126].

Кроме того, надо отметить помощь ВПП и ЮНИСЕФ в Анголе и Эфиопии, предоставление ВПП продовольствия новоприбывшим беженцам в Джибути и Замбии [8, пп. 95, 99, 106, 156, 240].

Что касается ЮНЕСКО, то в докладе упомянуто лишь выделение данной структурой двух экспертов, ответственных за оценку возможностей помощи по получению образования в провинции Кассала (Судан) [8, п. 141].

В документе обращалось внимание на то, что в 1977 г. «система Организации Объединенных Наций занималась проблемами беженцев из Намибии, Южной Африки и Зимбабве»: две межучрежденческие миссии подготовили рекомендации для проведения программ помощи беженцам в Ботсване, Лесото и Свазиленде. УВКБ ООН выступало координатором помощи южноафриканским студентам из числа беженцев, в декабре 1977 г. было проведено заседание по координации помощи беженцам в южной части Африки и совместных мероприятий [8, п. 238].

Как свидетельствует доклад на 34-й сессии Генеральной Ассамблеи, в 1978 г. бюджет программы помощи намибийцам в Анголе был несколько раз увеличен (почти до 1 млн дол. США к концу года). В документе был выделен важный вклад ПРООН, ЮНИСЕФ, ВПП и ВОЗ. Кроме того, подчеркивалась необходимость «отдать должное представителям других органов системы Организации Объединенных Наций за проявленный ими дух сотрудничества, в особенности в отношении совместных миссий, которые были предприняты, с тем чтобы провести оценку потребностей, избежать дублирования усилий и определить меры по оказанию помощи» [9, п. 81]. Отмечалась помощь вынужденным мигрантам в Эфиопии, которая координировалась ЮНИСЕФ, ПРООН, ВПП и ФАО. Так, объем помощи только в регионе Огаден (Эфиопия) составил более 4 млн дол. США [9, п. 91]. Продолжалось оказание помощи через представителей ПРООН в африканских странах, в которых не было представлено УВКБ ООН [9, п. 151]. В Мозамбике, Заире, Сомали, странах южной части континента ЮНИСЕФ включался в программы УВКБ ООН помощи вынужденным мигрантам [9, пп. 106, 111, 138, 263]. ВПП предоставляла продукты питания в Заире, Замбии, Мозамбике, Сомали [9, пп. 103, 106, 132, 138, 141, 263]. ЮНЕСКО оказывала содействие «группам городских студентов-беженцев в зачислении в академические и профессионально-технические учреждения» [9, п. 263].

Следует отметить попытку помощи заирским беженцам в Анголе (в начале 1978 г. их было около 220 000 человек). Миссия, куда входили представители государства, УВКБ

ООН, ФАО и ВОЗ, исследовала участки проживания беженцев и признала их пригодными для сельскохозяйственной эксплуатации. Однако по разным причинам данная программа не была реализована [9, п. 80].

В докладе в 1979 г. (на 35-й сессии) отмечалось продолжение программы помощи УВКБ ООН намибийцам в Анголе. ПРООН, ЮНИСЕФ, ВПП и ВОЗ внесли в нее значительный финансовый вклад. Упоминалась важность подхода по координации усилий в рамках данной программы [10, п. 76]. По инициативе Генерального секретаря ООН в декабре 1979 г. межучрежденческая миссия ООН (ЮНИСЕФ, ПРООН, УВКБ ООН, ВПП, МОТ, ФАО, ЮНЕСКО, ВОЗ и Всемирный банк) посетила Сомали. Потребности в помощи для проживающих в лагерях в этой стране на 1980 г. были оценены в размере немногим более 40 млн дол. США. 4 марта 1980 г. Верховный комиссар обратился к международному сообществу с просьбой о выделении этих средств [10, п. 110]. Продолжалось оказание помощи через представителей ПРООН в африканских странах, в которых не было представлено УВКБ ООН [10, п. 166].

ВПП предоставляла продукты питания в Анголе, Джибути, Заире, Мозамбике, Эфиопии [10, пп. 77, 81, 91, 143]. В докладе были отмечены межучрежденческие миссии УВКБ ООН, ВПП и ВОЗ по вопросам помощи беженцам в Анголе в контексте депатриации заирцев на родину [10, пп. 77, 147]. Верховный комиссар выделил роль ЮНИСЕФ по оказанию помощи беженцам в Африке, например в Кении и поселении Дукве (Ботсвана) в вопросах сельского хозяйства, образования и здравоохранения [10, п. 360]. В 1979 г. два эксперта ЮНЕСКО продолжали помогать УВКБ ООН в Африке. Консультант ЮНЕСКО по просьбе Управления совершил оценочный визит в Джибути [10, п. 362].

В докладе также отмечалось взаимодействие УВКБ ООН, МОТ и Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) при разработке небольшого промышленного проекта в регионе Аддис-Абебы для трудоустройства некоторого количества беженцев [10, п. 90].

В докладе на 36-й сессии указывалось, что ПРООН продолжала содействовать Управлению в странах, не имевших его представительств, оказанию помощи в Уганде переселенным угандинцам и депатриантам. Чадские беженцы также получали финансовую поддержку от ПРООН [11, п. 363].

ВПП продолжала оказывать продовольственную помощь в Ботсване, Джибути, Свазиленде, Сомали, Уганде, Эфиопии [11, пп. 89, 93, 104, 128, 144, 149]. ЮНИСЕФ в Свазиленде закупил две машины скорой помощи и медпрепараты [11, п. 144], в Камеруне принимал участие в программе помощи беженцам из Чада [11, п. 153].

В Сомали отмечалось взаимодействие УВКБ ООН, ВПП, МОТ, ЮНИСЕФ и ВОЗ по оказанию помощи вынужденным мигрантам [11, п. 131]. УВКБ ООН сотрудничало с ЮНЕСКО при разработке программ обучения в Заире и Замбии [11, п. 365].

В этом документе также шла речь о подготовке небольшого промышленного проекта УВКБ ООН, МОТ и ЮНИДО в Эфиопии для трудоустройства беженцев [11, п. 104]. При этом о факте его реализации никакая информация в документе не приведена.

Описание сотрудничества с другими международными межправительственными организациями следует начать с ОАЕ. В первых докладах рассматриваемого десятилетия показан серьезный интерес данной организации к решению проблемы беженцев на континенте: Бюро ОАЕ по устройству и обучению беженцев проводило семинары для своих национальных корреспондентов по улучшению методов работы с подмандатной категорией лиц, визиты в самые проблемные регионы. УВКБ ООН поддерживало активные контакты с Бюро, в частности в области общественной информации [1, п. 261; 2, п. 186; 3, п. 165]. В последующем отмечалось, что ввиду появления новых потоков беженцев контакты между Управлением и ОАЕ усиливались, например путем участия в заседаниях структур. Так, Организация приняла участие в работе 23-й сессии Исполкома УВКБ ООН, а Верховный комиссар присутствовал на совещании на высшем уровне ОАЕ в мае 1973 г. в Аддис-Абебе. В рамках осуществления резолюций 3300 (XXIX), 3421 (XXX) и др. система ООН расширяла связи с ОАЕ в вопросах оказания помощи беженцам с колониальных территорий. Во взаимодействии ООН и ОАЕ значительное внимание уделялось беженцам на юге континента [4, п. 170; 5, п. 225; 6, п. 261; 7, п. 253; 8, п. 250; 9, п. 272; 10, п. 364]. Безусловно, основным мероприятием десятилетия стала Панафриканская конференция по положению беженцев в Аруше (Танзания) в мае 1979 г., организованная ООН, Экономической комиссией ООН для Африки и ОАЕ, способствовавшая активизации взаимодействия ООН и ОАЕ [10, п. 364; 11, п. 368]. Во всех докладах отмечалось сотрудничество международной и региональной структур в вопросах переселения, размещения и образования африканских беженцев [1–11].

В докладах Верховного комиссара взаимодействие с другими международными организациями зафиксировано в меньшей степени. Так, Межправительственный комитет по миграции в Европе показан лишь в процессе ликвидации кризиса с азиатскими беженцами в Уганде в 1972 г. [3, п. 148] (далее он не участвовал в решении проблемы вынужденной миграции в Африке). Выделен вклад Европейского экономического союза в решение проблемы вынужденной миграции в Африке (на юге Су-

дана, в Анголе, Заире, Мозамбике, регионе Африканского Рога [4, п. 172; 7, п. 255; 8,пп. 95, 251; 9,пп. 106, 274; 10,пп. 91, 105; 11, п. 373].

Управлением осуществлялось сотрудничество с Международным комитетом Красного Креста (МККК) при решении проблемы азиатских беженцев в Уганде, а также вынужденной миграции в Зимбабве и Мозамбике [3, п. 148; 8, пп. 117, 119; 9, п. 104; 10, п. 162]. В докладах отмечалось взаимодействие с Лигой обществ Красного Креста (ЛОКК) в Анголе, Кении и Руанде [3, п. 86; 4, п. 86; 8, п. 96; 10, п. 98]. Среди партнеров международных НПО в докладах показаны Всемирная федерация лютеранской церкви, Международная католическая организация «Каритас» и др. Верховным комиссаром отмечена важная роль местных НПО — партнеров-исполнителей Управления, в первую очередь национальных комитетов Красного Креста и религиозных структур [1—11]. Так, в качестве примера в докладе приведено «их участие в проекте сельского развития в Бурунди, в котором впервые некоторые организации участвовали с УВКБ ООН в общем финансировании проекта» [2, п. 190]. Кроме того, в документах показано взаимодействие УВКБ ООН с Международным советом добровольных учреждений [1—11].

Южноафриканской спецификой являлось взаимодействие УВКБ ООН с освободительными движениями, признанными ОАЕ. К таким относились Африканский национальный конгресс Южной Африки, Панафриканский конгресс Азании, Организация народов Юго-Западной Африки, Африканский национальный союз Зимбабве и Союз африканского на-

рода Зимбабве, которые принимали участие в заседаниях Исполкома УВКБ ООН. Среди прочего две последние организации оказывали содействие депортации зимбабвийских беженцев из стран региона [7, п. 257; 8, п. 255; 10, п. 370; 11, п. 375].

Таким образом, следует отметить, что основным элементом международного сотрудничества УВКБ ООН в Африке в 1970-е гг. являлось межчужденческое взаимодействие в рамках Организации. В системе ООН было понимание того, что центральным элементом по решению проблемы вынужденной миграции являлось Управление, а другие структуры в рамках своих мандатов и выделяемых ресурсов оказывали ему содействие. Так, ПРООН занималась реализацией проектов и поддержкой УВКБ ООН в странах, в которых последнее не было представлено. Большую роль в обеспечении продуктами питания в чрезвычайных ситуациях играла ВПП, ФАО помогала в разработке проектов для самообеспечения беженцев, ЮНИСЕФ принимал участие в проектах помощи детям, ВОЗ старалась помочь в обеспечении медицинским обслуживанием. К концу десятилетия система ООН начала реализацию совместных проектов с широким участием. Увеличение количества беженцев на континенте, с одной стороны, и консолидация международного сообщества — с другой, содействовали проведению Панафриканской конференции по положению беженцев в Аруше (Танзания) в мае 1979 г. Надо отметить также большую роль ОАЕ, МККК, ЛОКК и, безусловно, НПО, которые активно работали на местах в реализации совместных проектов.

Список использованных источников

1. Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев: док. ООН A/8412 // Цифровая библиотека ООН. — URL: <https://digitallibrary.un.org/record/722824> (дата обращения: 11.08.2024).
2. Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев: док. ООН A/8712 // Цифровая библиотека ООН. — URL: <https://digitallibrary.un.org/record/730941> (дата обращения: 11.08.2024).
3. Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев: док. ООН A/9012 // Цифровая библиотека ООН. — URL: <https://digitallibrary.un.org/record/725104> (дата обращения: 11.08.2024).
4. Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев: док. ООН A/9612 // Цифровая библиотека ООН. — URL: <https://digitallibrary.un.org/record/720383> (дата обращения: 11.08.2024).
5. Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев: док. ООН A/10012 // Цифровая библиотека ООН. — URL: <https://digitallibrary.un.org/record/706932> (дата обращения: 11.08.2024).
6. Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев: док. ООН A/31/12 // Цифровая библиотека ООН. — URL: <https://digitallibrary.un.org/record/703860> (дата обращения: 11.08.2024).
7. Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев: док. ООН A/32/12 // Цифровая библиотека ООН. — URL: <https://digitallibrary.un.org/record/697695> (дата обращения: 11.08.2024).
8. Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев: док. ООН A/33/12 // Цифровая библиотека ООН. — URL: <https://digitallibrary.un.org/record/438895> (дата обращения: 11.08.2024).
9. Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев: док. ООН A/34/12 // Цифровая библиотека ООН. — URL: <https://digitallibrary.un.org/record/9733> (дата обращения: 11.08.2024).
10. Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев: док. ООН A/35/12 // Цифровая библиотека ООН. — URL: <https://digitallibrary.un.org/record/15211> (дата обращения: 11.08.2024).
11. Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев: док. ООН A/36/12 // Цифровая библиотека ООН. — URL: <https://digitallibrary.un.org/record/23447> (дата обращения: 11.08.2024).
12. Селиванов, А. В. Международное сотрудничество по вопросам миграции в Африке в 1960-е гг. / А. В. Селиванов // Актуальные проблемы международных отношений и глобального развития: сб. науч. ст. Вып. 12. — Минск: БГУ, 2024. — С. 76—101.
13. Селиванов, А. В. Мероприятия ООН в сфере миграции в Африке в 1960-е гг. / А. В. Селиванов // Беларусь в современном мире: материалы XXIII Междунар. науч. конф., посвящ. 103-й годовщине образования Белорус. гос. ун-та, Минск, 24 окт. 2024 г. / Белорус. гос. ун-т; редкол.: Е. А. Достанко (гл. ред.) [и др.]. — Минск: БГУ, 2025. — С. 133—136.
14. Alexander Betts // University of Oxford. — URL: <https://www.rsc.ox.ac.uk/people/alexander-betts> (date of access: 30.08.2024).
15. Crisp, J. Africa's refugees: patterns, problems and policy challenges: UNHCR Working Paper N 28 / J. Crisp // UNHCR. — URL: <https://www.unhcr.org/media/africas-refugees-patterns-problems-and-policy-challenges-jeff-crisp> (date of access: 12.08.2024).
16. Loescher, G. The UNHCR and World Politics: a Perilous Path / G. Loescher. — Oxford: Oxford University Press, 2001. — xiv, 431 p.

Статья поступила в редакцию 19 декабря 2024 г.