

ГЛАВА 16 Административные правонарушения против экологической безопасности, окружающей среды и порядка природопользования

Примечание. Лицо, совершившее административное правонарушение, предусмотренное настоящей главой, освобождается от административной ответственности за данное административное правонарушение с вынесением ему предупреждения при соблюдении одновременно следующих условий:

Лицо признало факт совершения им административного правонарушения и выразило согласие на освобождение от административной ответственности с вынесением предупреждения;

В течение одного года до совершения административного правонарушения на лицо не налагалось административное взыскание и лицо не освобождалось от административной ответственности с вынесением предупреждения за такое же административное правонарушение;

При наличии вреда, причиненного окружающей среде в результате совершения данного административного правонарушения, лицо добровольно возместило такой вред до объявления постановления по делу об административном правонарушении.

Статья 16.1. Нарушение технических требований или нормативов в области охраны окружающей среды

Нарушение общих требований в области охраны окружающей среды, установленных Президентом Республики Беларусь, требований экологических норм и правил или нормативов в области охраны окружающей среды —

влечет наложение штрафа в размере до двадцати базовых величин, на индивидуального предпринимателя — до пятидесяти базовых величин, а на юридическое лицо — до ста базовых величин.

Комментарий

Настоящая статья регулирует широкий круг общественных отношений, характеризующихся отсылочным и бланкетным характером. Особенность источников экологического права заключается в наличии отраслевых законов, а также ряда технических нормативных правовых актов. Общие технические требования и нормативы закреплены в Кодексе Республики Беларусь о земле, Кодексе о недрах, Лесном кодексе, Водном кодексе, Законах Республики Беларусь «Об охране окружающей среды», «О животном мире», «Об особо охраняемых природных территориях», «Об охране атмосферного воздуха», «О растительном мире», «О правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС», «О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке воздействия на окружающую среду», «Об охране озонового слоя», а также принятых в соответствии с ними постановлений Совета Министров Республики Беларусь, актов Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды и иных уполномоченных на то государственных органов.

Конкретные технические требования и нормативы нашли отражение в следующих нормативно-правовых актах:

- Декрет Президента Республики Беларусь от 23.11.2017 № 7 (ред. от 06.07.2021) «О развитии предпринимательства»;

- Методические рекомендации Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 19.01.2018 «Методические рекомендации по применению норм Декрета Президента Республики Беларусь от 23.11.2017 № 7 "О развитии предпринимательства" (в части, относящейся к компетенции Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды)»;

- Указ Президента Республики Беларусь от 17.11.2011 № 528 «О комплексных природоохранных разрешениях»;

- постановление Совета Министров Республики Беларусь от 12.12.2011 № 1677 (с изм. от 09.03.2020 № 141) «О мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 17.11.2011 № 528»;

- постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 20.12.2011 № 53 (ред. от 23.04.2020) «О формах документов для получения и выдачи комплексных природоохранных разрешений» (вместе с Инструкцией о порядке заполнения заявления на получение комплексного природоохранного разрешения);

- Закон Республики Беларусь от 05.01.2004 № 262-З (ред. от 18.12.2019) «О техническом нормировании и стандартизации»;

- постановление Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 30.03.2015 № 15 (ред. от 22.03.2017) «Об утверждении Правил по обеспечению промышленной безопасности при эксплуатации гидротехнических сооружений и устройств на опасных производственных объектах»;

- постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 30.12.2016 № 143 «Об утверждении Санитарных норм и правил "Требования к обращению с отходами производства и потребления" и признании утратившими силу некоторых постановлений Главного государственного санитарного врача Республики Беларусь»;

- постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 08.06.2009 № 37 «Об утверждении Инструкции о порядке разработки технологических нормативов выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух»;

- постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 26.05.2017 № 16 (ред. от 14.06.2021) «О нормативах допустимых сбросов химических и иных веществ в составе сточных вод» (вместе с Инструкцией о порядке установления нормативов допустимых сбросов химических и иных веществ в составе сточных вод);

- постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 20.12.2018 № 9-Т «Об утверждении изменения в экологические нормы и правила»;

- постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 29.11.2018 № 8-Т «О внесении изменений в технические нормативные правовые акты».

Постановлением Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь, Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 25.04.2009 № 20/5-Т (ред. от 21.12.2016) «Об утверждении и введении в действие технического нормативного правового акта» утвержден Технический кодекс установившейся практики (далее — Технический кодекс). В нем использованы ссылки на следующие технические нормативные правовые акты (далее — ТНПА) в области технического нормирования и стандартизации:

- ТКП 17.06-01-2007 (02120) «Охрана окружающей среды и природопользование. Правила размещения пунктов наблюдения за состоянием подземных вод для проведения локального мониторинга окружающей среды»;
- ТКП 45-1.03-59-2008 (02250) «Приемка законченных строительством объектов. Порядок проведения»;
- ТКП 45-3.01-116-2008 (02250) «Градостроительство. Населенные пункты. Нормы планировки и застройки»;
- ТКП 45-3.02-95-2008 (02250) «Складские здания. Строительные нормы проектирования»;
- СТБ 17.06.03-01-2008 «Охрана окружающей среды и природопользование. Гидросфера. Охрана поверхностных вод от загрязнения. Общие требования»;
- СТБ 17.1.3.06-2006 «Охрана природы. Гидросфера. Охрана поверхностных и подземных вод от загрязнения. Общие требования»;
- ГОСТ 17.5.01-83 «Охрана природы. Рекультивация земель. Термины и определения»;
- ГОСТ 17.5.3.04-83 «Охрана природы. Земли. Общие требования к рекультивации земель»;
- ГОСТ 22853-86 «Здания мобильные (инвентарные). Общие технические условия»;
- ГОСТ 23345-84 «Здания мобильные (инвентарные). Системы санитарно-технические. Общие технические условия».

ТНПА характеризуются достаточно оперативными изменениями и дополнениями. Необходимо учитывать, что при пользовании Техническим кодексом рекомендуется проверить действие ТНПА по каталогу, составленному по состоянию на 1 января текущего года, и по соответствующим информационным указателям, опубликованным в текущем году. Если ссылочные ТНПА изменены, то при пользовании Техническим кодексом следует руководствоваться измененными ТНПА. Если ссылочные ТНПА отменены без замены, то положение, в котором дана ссылка на них, применяется в части, не затрагивающей эту ссылку.

Постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 09.09.2019 № 32 «Об изменении постановления Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 23.06.2009 № 42» приняты изменения и ТНПА, названы ЭкоНП 17.01.06-001-2017 «Охрана окружающей среды и природопользование. Требования экологической безопасности» (постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 18.07.2017 № 5-Т).

Постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 30.09.2021 № 10-Т «Об утверждении, введении в действие и отмене технических нормативных правовых актов» утверждены:

ТКП 17.05-01-2021 (33140) «Охрана окружающей среды и природопользование. Растительный мир. Правила проведения работ по установлению специального режима охраны и использования мест произрастания дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь»;

ТКП 17.07-01-2021 (33140) «Охрана окружающей среды и природопользование. Животный мир. Правила проведения работ по установлению специального режима охраны и использования мест обитания диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь».

С 01.02.2022 отменено действие следующих ТНПА:

ТКП 17.05-01-2014 (02120) «Охрана окружающей среды и природопользование. Растительный мир. Правила охраны дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, и мест их произрастания»;

– ТКП 17.07-01-2014 (02120) «Охрана окружающей среды и природопользование. Животный мир. Правила охраны диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, и мест их обитания».

Объектом правонарушения являются общественные отношения, направленные на соблюдение требований технических нормативных правовых актов и нормативов в области охраны окружающей среды.

Объективную сторону правонарушения составляют противоправные деяния (действия или бездействия), которые влекут нарушение обязательных для соблюдения требований технических нормативных правовых актов и нормативов в области охраны окружающей среды. Состав правонарушений формальный.

В соответствии с Законом Республики Беларусь от 26.11.1992 № 1982-XII (ред. от 07.07.2022) «Об охране окружающей среды» ТНПА в области охраны окружающей среды устанавливаются требования (нормы и правила) в области охраны окружающей среды к товарам (работам, услугам), технологическим процессам и соответствующим методам контроля. Они разрабатываются с учетом научно-технических достижений и требований международных правил и стандартов. В ТНПА на новую технику, технологии, материалы, вещества и другую продукцию, технологические процессы, хранение, транспортировку, использование такой продукции, в том числе после перехода ее в категорию отходов, должны учитываться требования, нормы и правила в области охраны окружающей среды.

Нормирование в области охраны окружающей среды заключается в установлении нормативов качества окружающей среды; нормативов допустимого воздействия на окружающую среду; лимитов на природопользование и иных нормативов в области охраны окружающей среды. Отмеченные нормативы устанавливаются Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды, Министерством здравоохранения и иными специально уполномоченными республиканскими органами государственного управления в соответствии с их компетенцией.

Нормативы качества окружающей среды устанавливаются на уровне, обеспечивающем экологическую безопасность, и применяются для оценки состояния окружающей среды и нормирования допустимого воздействия на нее. К нормативам качества окружающей среды относятся: нормативы предельно допустимых концентраций химических и иных веществ (устанавливаются в соответствии с показателями предельно допустимого содержания химических и иных веществ в окружающей среде, несоблюдение которых приводит к причинению экологического вреда); нормативы предельно допустимых физических воздействий (устанавливаются в соответствии с уровнями допустимого воздействия физических факторов на окружающую среду и при соблюдении которых обеспечиваются нормативы качества окружающей среды); нормативы предельно допустимых концентраций микроорганизмов (устанавливаются в соответствии с показателями предельно допустимого содержания микроорганизмов в окружающей среде, несоблюдение которых приводит к причинению экологического вреда) и иные нормативы качества окружающей среды. На особо охраняемых природных территориях, природных территориях, подлежащих специальной охране, и территориях биосферных резерватов могут устанавливаться более жесткие, чем действующие на других территориях, нормативы качества окружающей среды.

Нормативы допустимого воздействия на окружающую среду устанавливаются в целях предотвращения вредного воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (природопользователей) и должны обеспечивать соблюдение нормативов качества окружающей среды с учетом природных особенностей территорий. К ним относятся: нормативы допустимых выбросов и сбросов химических и иных веществ.

устанавливаются, в соответствии с показателями массы химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов, допустимых для поступления в окружающую среду от стационарных и мобильных источников в установленном режиме и с учетом технологических нормативов); технологические нормативы (нормативы допустимых выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов, которые устанавливаются для стационарных, мобильных и иных источников, технологических процессов, оборудования и отражают допустимую массу выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов в окружающую среду в расчете на единицу выпускаемой продукции); нормативы образования отходов производства (предельно допустимое количество отходов, образуемое при переработке единицы сырья, производстве единицы продукции или энергии, а также при выполнении работы, оказании услуги); нормативы допустимых физических воздействий (устанавливаются в соответствии с показателями предельно допустимого воздействия на окружающую среду тепла, шума, вибрации, ионизирующего излучения, напряженности электромагнитных полей и иных физических воздействий, и устанавливаются для каждого источника такого воздействия исходя из нормативов качества окружающей среды и с учетом влияния других источников физических воздействий); нормативы допустимого изъятия природных ресурсов (устанавливаются в соответствии с ограничениями объема их изъятия в целях сохранения природных и природноантропогенных объектов, обеспечения устойчивого функционирования естественных экологических систем и предотвращения их деградации); нормативы допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду (устанавливаются в соответствии с величиной допустимого совокупного воздействия всех источников на окружающую среду и (или) отдельные компоненты природной среды в пределах конкретных территорий; при соблюдении данных нормативов обеспечивается устойчивое функционирование естественных экологических систем и сохраняется биологическое разнообразие); нормативы иного допустимого воздействия на окружающую среду при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, устанавливаемые законодательством Республики Беларусь.

При невозможности соблюдения нормативов допустимых выбросов и сбросов химических и иных веществ могут устанавливаться временные нормативы на такие выбросы и сбросы на основании разрешений, выдаваемых Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды или его территориальными органами. Они могут действовать только при условии одновременного проведения мероприятий по охране окружающей среды, внедрения технологий, обеспечивающих выполнение требований в области охраны окружающей среды, и (или) реализации других природоохранных мероприятий, с учетом поэтапного достижения установленных нормативов допустимых выбросов и сбросов химических и иных веществ.

Лимиты на природопользование представляют собой установленные природопользователям на определенный период времени объемы предельного использования (изъятия, добычи) природных ресурсов, выбросов и сбросов загрязняющих веществ, хранения и захоронения отходов и иных видов вредного воздействия на окружающую среду. Лимиты на природопользование устанавливаются в соответствии с законодательством Республики Беларусь об обращении с отходами, а также в области рационального использования природных ресурсов. Так, лимиты хранения и лимиты захоронения отходов производства устанавливаются с учетом нормативов образования, мероприятий по предотвращению или уменьшению объемов образования, увеличению объемов использования отходов производства, мощностей объектов хранения и захоронения отходов, установленных сроков их эксплуатации и количества накопленных отходов на этих объектах, наличия действующих на территории соответствующей административно-территориальной единицы и в Республике

Беларусь объектов обезвреживания и объектов по использованию отходов, иных условий, установленных законодательством об обращении с отходами.

Субъектами правонарушения могут быть физические лица, достигшие возраста 16 лет, в том числе должностные лица и индивидуальные предприниматели, а также юридические лица.

Субъективная сторона характеризуется как умышленной, так и неосторожной формой вины.

Необходимо учитывать, что ст. 16.1 КоАП носит общий характер и применяется только в случаях отсутствия других статей данной главы, предусматривающих ответственность за нарушение непосредственных общественных отношений.

При разграничении административной и уголовной ответственности необходимо опираться также на положения постановления Пленума Верховного Суда Республики Беларусь от 18.12.2003 № 13 (ред. от 27.09.2018) «О применении судами законодательства об ответственности за правонарушения против экологической безопасности и природной среды».

Статья 16.2. Нарушение требований экологической безопасности

Нарушение требований экологической безопасности при проектировании, размещении, строительстве, вводе в эксплуатацию, консервации, демонтаже, сносе или эксплуатации зданий, сооружений и иных объектов —

влечет наложение штрафа в размере до тридцати базовых величин, на индивидуального предпринимателя — до двухсот базовых величин, а на юридическое лицо — до пятисот базовых величин.

Комментарий

Объектом правонарушения являются общественные отношения, направленные на обеспечение экологической безопасности. Экологическая безопасность — состояние защищенности окружающей среды, жизни и здоровья граждан от возможного вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Объективную сторону правонарушения составляют противоправные деяния (действия или бездействие), нарушающие требования экологической безопасности при проектировании, размещении, строительстве, вводе в эксплуатацию, консервации, демонтаже, сносе или эксплуатации зданий, сооружений и иных объектов. Состав правонарушения формальный.

В Законе Республики Беларусь от 26.11.1992 № 1982-XII (ред. от 07.07.2022) «Об охране окружающей среды» (гл. 6) заданы природоохранные параметры деятельности по размещению, проектированию, строительству, реконструкции, вводу в эксплуатацию, эксплуатации, консервации, демонтажу и сносу зданий, сооружений и иных объектов, при которых достигается экологическая безопасность.

При разработке проектов строительства, реконструкции, консервации, демонтажа и сноса зданий, сооружений и иных объектов должны учитываться нормативы допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду, предусматриваться меры принятия по предупреждению и устранению загрязнения окружающей среды, а также способы обращения с отходами; применяться наилучшие доступные технические методы, ресурсосберегающие, малоотходные, безотходные технологии, способствующие охране окружающей среды, восстановлению природной среды, рациональному (устойчивому) использованию природных ресурсов и их воспроизводству. Кроме того, запрещается уменьшение стоимости либо исключение из проектных работ

и утвержденного проекта планируемых мероприятий по охране окружающей среды. Проект строительства, реконструкции, консервации, демонтажа или сноса зданий, сооружений и иных объектов, подлежащий государственной экологической экспертизе и не получивший положительного заключения, не подлежит утверждению, и работы по его реализации не финансируются, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь.

При размещении зданий, сооружений и иных объектов должно быть обеспечено выполнение требований в области охраны окружающей среды с учетом ближайших и отдаленных экологических, экономических, демографических и иных последствий эксплуатации указанных объектов и соблюдением приоритета сохранения благоприятной окружающей среды, биологического и ландшафтного разнообразия, рационального (устойчивого) использования природных ресурсов и их воспроизводства. Выбор мест размещения зданий, сооружений и иных объектов осуществляется с соблюдением требований законодательства.

Строительство и реконструкция зданий, сооружений и иных объектов должны осуществляться по утвержденному в установленном порядке проекту, с соблюдением в том числе требований в области охраны окружающей среды. Строительство и реконструкция зданий, сооружений и иных объектов до утверждения проекта и до отвода земельного участка в натуре, а также изменение утвержденного проекта в ущерб требованиям в области охраны окружающей среды запрещаются. При осуществлении строительства и реконструкции зданий, сооружений и иных объектов принимаются все предусмотренные проектом меры по охране окружающей среды, благоустройству территории, охране историко-культурных ценностей, сбору и иному обращению с отходами и иные меры по предотвращению вредного воздействия на окружающую среду.

Ввод в эксплуатацию зданий, сооружений и иных объектов производится при условии выполнения в полном объеме предусмотренных проектом работ по охране окружающей среды, благоустройству территорий в соответствии с законодательством. Ввод в эксплуатацию запрещается, если здания, сооружения и иные объекты не оснащены приборами учета и контроля, техническими средствами по очистке, обезвреживанию выбросов и сбросов загрязняющих веществ, использованию или обезвреживанию отходов, обеспечивающими выполнение установленных требований в области охраны окружающей среды.

Юридические лица и граждане, осуществляющие эксплуатацию зданий, сооружений и иных объектов, обязаны: соблюдать технологические нормативы и иные требования в области охраны окружающей среды; обеспечивать соблюдение нормативов качества окружающей среды на основе применения технических средств и технологий обезвреживания и использования отходов производства, обезвреживания выбросов и сбросов загрязняющих веществ, а также иных технологий, обеспечивающих выполнение требований в области охраны окружающей среды; вести экологический паспорт предприятия в соответствии с Инструкцией о порядке ведения экологического паспорта предприятия (утв. постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 07.06.2013 № 25). Экологический паспорт предприятия — документ, включающий данные по использованию юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, осуществляющим хозяйственную и иную деятельность, ресурсов (природных и вторичных) и определению влияния производства на окружающую среду.

В законе «Об охране окружающей среды» содержатся также требования в области охраны окружающей среды, направленные на обеспечение экологической безопасности, в отношении объектов энергетики, военных и оборонных объектов, вооружения и военной техники, объектов сельскохозяйственного назначения, мелиоративных