

ЦИФРОВАЯ ВАЛЮТА СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА: ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОЙ РЕГЛАМЕНТАЦИИ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

У. М. Перова

студент, Высшая школа государственного аудита, Московский государственный университет имени М. В. Ломоносова, г. Москва, Россия, ulyanaperovaa@gmail.com

Научный руководитель: К. Р. Мурсалимов

кандидат юридических наук, доцент кафедры экономических и финансовых исследований, Московский государственный университет имени М. В. Ломоносова, г. Москва, Россия, mkr1976@yandex.ru

В январе 2024 года был подписан новый план сближения на ближайшие три года – «Основные направления реализации договора о создании Союзного государства на 2024–2026 годы» [1]. В феврале этого года Национальным Банком Республики Беларусь была опубликована подробная Концепция цифрового белорусского рубля [2]. В рамках научной работы рассмотрено создание основы для введения цифровой валюты Союзного государства России и Беларуси (далее – СГРБ) после возможного введения в силу 22 статьи (о единой денежной единице) Раздела III Договора между РФ и Республикой Беларусь «О создании Союзного государства».

Ключевые слова: Союзное государство, интеграция, санкции, единая цифровая валюта, цифровой рубль, цифровой белорусский рубль.

THE DIGITAL CURRENCY OF THE UNION STATE: PROBLEMS OF LEGAL REGULATION AND ENSURING ECONOMIC SECURITY

U. M. Perova

student, Higher School of State Audit, Lomonosov Moscow State University, Moscow, Russia, ulyanaperovaa@gmail.com

Supervisor: K. R. Mursalimov

PhD in law, associate professor of the department of economic and financial investigations, Lomonosov Moscow State University, Moscow, Russia, mkr1976@yandex.ru

In January 2024, a new convergence plan for the next three years entitled «The main Directions for the Implementation of the Agreement on the Creation of the Union State for 2024–2026» [1] was signed. In February of the same year, the National Bank of the Republic

of Belarus published a detailed Concept of the digital Belarusian ruble [2]. Within the scope of scientific research, the establishment of the foundation for the introduction of the digital currency of the Union State of Russia and Belarus following the potential enforcement of Article 22 (on a single monetary unit) of Section III of the Treaty on the Creation of a Union State of Russia and Belarus has been considered.

Keywords: Union state, integration, sanctions, unified digital currency, digital ruble, digital Belarusian ruble.

Введение. Вследствие событий в Беларуси в ходе президентских выборов 2020 г., а также начала Россией СВО в 2024 г. страны Запада предъявили обоим государствам серьезный перечень санкций. По этой причине этого особенно остро встает вопрос о преодолении давления на Россию и Беларусь с целью обеспечения экономической безопасности. В рамках изучения вопроса работы есть заинтересованность в исполнении 22 статьи Договора о создании Союзного государства, однако вопрос об этом пока не стоит.

В ходе раскрытия темы научной работы рассматриваются проблемы правовой регламентации единой (цифровой) валюты Союзного государства, положения государств-участниц Союза относительно цифровой валюты, рассматривается возможность создания новых НПА и институтов Союзного государства и кратко обобщается принесенная польза для экономического развития обеих стран.

Также были рассмотрены следующие официальные документы России и Беларуси и статьи ученых по смежным темам.

Основная часть. На 2024 г. Россия и Беларусь занимают, соответственно, первое и пятое места по количеству санкций в мире. Если исключить персональные санкции, остается 4938 и 936 единиц, поражающих различные сферы экономики. Для дальнейшего экономического развития РФ и Беларуси требуется ускорить процесс интеграции.

В ходе заседания Высшего Государственного совета Союзного государства были утверждены «Основные направления реализации договора о создании Союзного государства на период 2024–2026 годы» [1; 4]. Среди мер: «гармонизация подходов по валютному регулированию и валютному контролю, гармонизация развития национальных платежных систем, включая инновационные средства платежа для трансграничных расчетов, выработка интероперабельных подходов к развитию финансовых технологий на финансовом рынке, установленные в разделе втором» [3].

Важно сказать, что перспектива использования союзной цифровой валюты возможна только при единой денежной единице. На момент написания статьи это не представляется возможным по различным причинам.

Присутствует проблема согласования единой законодательной политики в сфере управления и торговли, а именно противоречия между законодательством ЕАЭС, СНГ и Союзного государства, роль играют и отличия политэкономических моделей участников СГРБ [4; 5]. Однако посредством заключения большего количества договоров в рамках СГРБ правовая основа стран сближается, несмотря на некоторые различия в построении экономических моделей. Давление стран Запада также провоцирует еще большую интеграцию, которая направлена на минимизацию последствий санкций для экономической безопасности стран.

В октябре 2018 г. Россия утвердила новый проект «Международная кооперация и экспорт», в котором планируется к 2024 г. нарастить объем экспорта товаров, не относящихся к энергетике, до 250 млрд долларов США и услуг в 1,7 раза. Очевидно, что исполнение этого проекта зависит не в последнюю очередь от интеграции экономик двух стран. Этому может способствовать и отраслевое производство в странах, которое в ряде случаев взаимодополняет друг друга [6]. Тенденция роста совместных вопросов ведения СГРБ также распространяется на современные технологии. Общее количество совместных договоров в этой сфере достигает 92 единиц.

Сейчас правовой фундамент СГРБ достаточно расплывчат и позволяет проводить сквозь себя мертворожденные инициативы. Для решения этой проблемы необходимо создать совместный обширный НПА, который расширит договор о Союзном государстве. Особенный интерес представляет финансовая и экономическая отрасль. В рамках Договора о создании Союзного государства учреждаются определенные органы, которые действуют в области финансов: Совет Министров, Постоянный Комитет Союзного государства, Счетная Палата Союзного государства (пока не создана). Обговаривается существование единого эмиссионного центра, который устанавливается по решению стран-участниц, однако его сейчас нет.

В плане на ближайшее три года в качестве цели стоит «гармонизацию развития национальных платежных систем, включая инновационные средства платежа» [3], под которой, вероятно, подразумевается введение цифровой валюты Беларуси. Этот факт можно установить по принятой спустя месяц концепции о создании цифрового белорусского рубля (далее – ЦБР).

В основе ЦБР заложена технология распределенных реестров. Эта же технология была установлена в Концепции цифрового рубля (далее – ЦР) [7]. В соответствии с Концепцией ЦБР, обеспечение экономической безопасности ЦБР предусматривается введение СКЗИ, дополнительных валютно-регуляторных мер, проведение аудита и др. Меры обеспечения безопасности ЦБР схожи с мерами ЦБ РФ в отношении ЦР. Стоит отметить также и то, что время массового введения ЦБР и ЦР приближено друг другу.

Ввиду ряда сходств можно установить, что в рамках Договора о создании Союзного государства, помимо ранее упомянутых органов финансового контроля, можно создать единую комиссию по обеспечению экономической безопасности цифровой валюты центрального банка (ЦВЦБ) Союзного государства, так как ЦБР и ЦР мало различаются. Этот орган можно в том или ином виде внести в НПА, дополняющий договор о Союзном государстве, упомянутый ранее. Это позволит снять часть нагрузки с Центрального (Национального) Банка. Совместная работа экспертов в сфере ЦВЦБ также может создать фундамент для Союзного государства относительно регулирования и контроля, это сможет стабилизировать экономику, находящейся в непростом состоянии ввиду санкционного давления.

В тот момент, когда вопрос о введении единой валюты станет актуальным, приведение ЦБР и ЦР к единой денежной единице будет осуществлено намного проще, благодаря обмену опытом между странами.

Заключение. На данный момент Россия и Беларусь активно занимаются концепцией ЦВЦБ. Были приняты «Основные направления реализации договора о создании Союзного государства на 2024–2026 годы» [1] с углубленной гармонизацией экономик. Введение единой (цифровой) валюты Союзного государства пока даже не обсуждается, но можно отследить преемственность экономических движений, что в дальнейшем может способствовать внедрению единой цифровой валюты союзного государства.

В рамках осуществления 22 статьи Договора о создании Союзного государства желательна активизация ныне существующих органов финансового контроля, расширение их полномочий в сфере ЦВЦБ, создание единой комиссии Союзного государства по ЦВЦБ, а также разработка нового широкомасштабного НПА.

Нельзя утверждать, что подобные органы сразу получают необходимый перечень полномочий, которые обеспечат стабильное существование ЦВЦД, а НПА сможет моментально охватить все сферы в реалиях непредсказуемых геополитических событий, однако стремление к общей экономической гармонизации положительно скажется на экономике обеих стран и способствует ее развитию.

Библиографические ссылки

1. «Основные направления реализации договора о создании Союзного государства на 2024–2026 годы» от 29.01.2024. URL: <https://soyuz.by/projects/dekrety-vysshego-gosudarstvennogo-soveta-soyuznogo-gosudarstva/dekret-ot-29-yanvary-a-2024-g-2-ob-osnovnyh-napravleniyah-realizacii-polozheniy-dogovora-o-sozdanii-soyuznogo-gosudarstva-na-2024-2026-gody>.

2. Концепция цифрового белорусского рубля от 06.02.2024. URL: https://www.nbrb.by/payment/digital_ruble/concept.pdf.

3. Договор между РФ и Республикой Беларусь «О создании Союзного государства» от 08.12.1999. URL: <https://cloud.consultant.ru/cloud/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=&dst=100111#yeRRn8U46SoDaQaw2>.

4. *Ступаков Н. В.* «Союзное государство Российской Федерации и Республики Беларусь: перспективы углубления союзной интеграции и обеспечения безопасности (к 20-летию Союзного государства)» // Международное сотрудничество евразийских государств: политика, экономика, право. 2019. № 3. С. 12–26.

5. *Вилисов М. В.* Союзное государство и союзная экономика: политэкономия российско-белорусского сотрудничества // Контуры глобальных трансформаций: политика, экономика, право. 2021. № 3. С. 106–126.

6. *Иванов С. Л., Терехова С. В., Быков Е. В.* Оценка современного состояния развития инновационного предпринимательства в Союзном государстве // BENEFICIUM. 2023. № 3(48). С. 36–44.

7. Концепция цифрового рубля от 01.04.2021. URL: <http://www.cbr.ru/s/25b2>.