

ставные, реальности данного права. Одна из гарантий осуществления права собственности — регламентации вопросов ее отчуждения. В ряде зарубежных стран это сделано на уровне конституций /Италия, ФРГ, Греция/. В нашем законодательстве эти гарантии не предусмотрены в ряде случаев даже на уровне нормативных актов, посвященных конкретным видам собственности /Положение об акционерных обществах и обществах с ограниченной ответственностью/. На наш взгляд, этот вопрос должен быть решен на уровне Конституции и в БССР, закрепив основные принципы отчуждения: отчуждение может производиться только на основании закона, конкретизирующего порядок и размеры возмещения, никто не может быть лишен собственности, кроме как по мотивам общественной пользы, для общего блага.

А.И.БОБЫЛЕВ, В.Н.ГОДУНОВ,
С.А.БАЛАШЕНКО

Белорусский университет

КОНСТИТУЦИОННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ В БЕЛОРУССКОЙ ССР.

1. Регулирование вопросов экологии в Конституции Белорусской ССР требует коренного изменения. Это обуславливается, во-первых, экологической обстановкой в республике, на которую большое влияние оказали последствия чернобыльской катастрофы. Во-вторых, тем, что в последнее время Верховными Советами СССР и БССР принят ряд законодательных актов, существенно изменяющих порядок правового регулирования экологических отношений в республике, и это должно найти отражение в новой Конституции и БССР.

2. Мы полагаем, что в Конституции БССР должна быть сформулирована глава или отдельная статья, посвященная экологическому развитию и экологической безопасности. Необходимость комплексного регулирования данных отношений вытекает из самого понятия экологических отношений, под которым понимаются отношения в области взаимоотношения общества и природы по поводу рационального природо-

пользования и охраны окружающей среды. Следует отметить, что в этом направлении значительно продвинулись Декларации Верховных Советов союзных республик о государственном суверенитете. Так, из 12 статей Декларации Верховного Совета Белорусской ССР экологической безопасности посвящена статья 8. Из девяти разделов Декларации о государственном суверенитете Украины один раздел /УП/ посвящен экологической безопасности. При этом и в конституциях большинства европейских стран экологическая концепция государства сформулирована в самостоятельной главе или отдельной статье. Поэтому представление конституционной комиссией проекта Конституции БССР без главы или статьи, регулирующей в комплексе вопросы экологического развития и экологической безопасности, было бы отходом от Декларации Верховного Совета БССР о государственном суверенитете и не учитывало бы международный опыт регулирования этих отношений.

3. Стержнем экологической концепции в конституциях европейских стран является закрепление права каждого человека на благоприятную экологически безопасную окружающую среду. Особенно ярко это выражено в ст.66 Конституции Португалии, в которой записано, что каждый имеет право на здоровую и экологически сбалансированную среду, а государство должно благоприятствовать усиленному и быстрому улучшению жизни всех португальцев.

В Федеральной Конституции Швейцарии по этому вопросу указывается, что Конфедерация создает законы о защите человека и природной среды против вредных поражений или недомоганий, наносящих им вред. Данная проблема урегулирована и в конституциях восточно-европейских стран. Например, в Конституции Венгерской республики подчеркивается право гражданина на чистое природное окружение в качестве основного права человека. Это право раскрывается и ст.15 Чехословацкой Конституции.

Существует настоятельная необходимость закрепления в Конституции БССР самостоятельного права граждан на благоприятную здоровую окружающую среду, т.е. право жить в таких природных условиях и окружающей человека среде, которые благоприятны для жизни и деятельности человека, способствуют продолжительности его жизни.

Мы предлагаем также закрепить в Конституции БССР положение о том, что это право должно быть гарантировано судебным порядком защиты путем предъявления иска о возмещении вреда, причиненного здоровью или их имуществу вследствие загрязнения окружающей среды. Такое требование закреплено в Конституции Португалии, в которой записано, что всем гражданам, угрожающим либо наносящим ущерб правам на здоровую и экологически сбалансированную среду, в соответствии с законом может быть предъявлен иск, который устранит причины нарушения и потребует возмещения адекватных убытков.

3. Пожалуй, единственным требованием экологической концепции всех конституций европейских стран является положение об общегосударственном характере природоохранительных мер. Но если в конституциях восточноевропейских государств это закрепляется в формах "государство принимает меры", "государство заботится", "государство обеспечивает" рациональное использование природных ресурсов и охрану окружающей среды, то в западноевропейских странах конституция возлагает на государство конкретные обязанности в этой сфере. Так, по Конституции Португалии на государство возлагается обязанность через компетенцию официальных органов и обращение к народной инициативе: предупреждать и вести борьбу с загрязнением, его последствиями и вредными формами эрозии; обустривать территорию по подобию экологически сбалансированных зон; создавать и развивать заповедники, природные парки с целью классифицирования ландшафтов и местностей и гарантий защиты природы и охраны исторических и культурных ценностей; повышать рациональное использование природных ресурсов, защищая их способность к самообновлению и экологической стабильности. В ст.24 Конституции Греции устанавливается, что защита окружающей природной и культурной среды возлагается на государство, которое уполномочено принимать превентивные или репрессивные меры в целях ее защиты. При этом в Федеральной конституции Швейцарии больше уделяется внимания на обязанности государства по рациональному использованию и защите водных ресурсов, в Конституции Греции регламентируются формы защиты лесов и лесных массивов, в Конституции Франции закреплено, что государство должно обеспечивать гармоничный баланс населения, проживающего в городской и сельской средах. Это полезный опыт.

пользования и охраны окружающей среды. Следует отметить, что в этом направлении значительно продвинулись Декларации Верховных Советов союзных республик о государственном суверенитете. Так, из 12 статей Декларации Верховного Совета Белорусской ССР экологической безопасности посвящена статья 8. Из девяти разделов Декларации о государственном суверенитете Украины один раздел /УП/ посвящен экологической безопасности. При этом и в конституциях большинства европейских стран экологическая концепция государства сформулирована в самостоятельной главе или отдельной статье. Поэтому представление конституционной комиссией проекта Конституции БССР без главы или статьи, регулирующей в комплексе вопросы экологического развития и экологической безопасности, было бы отходом от Декларации Верховного Совета БССР о государственном суверенитете и не учитывало бы международный опыт регулирования этих отношений.

3. Стержнем экологической концепции в конституциях европейских стран является закрепление права каждого человека на благоприятную экологически безопасную окружающую среду. Особенно ярко это выражено в ст.66 Конституции Португалии, в которой записано, что каждый имеет право на здоровую и экологически сбалансированную среду, а государство должно благоприятствовать усиленному и быстрому улучшению жизни всех португальцев.

В Федеральной Конституции Швейцарии по этому вопросу указывается, что Конфедерация создает законы о защите человека и природной среды против вредных поражений или недомоганий, наносящих им вред. Данная проблема урегулирована и в конституциях восточно-европейских стран. Например, в Конституции Венгерской республики подчеркивается право гражданина на чистое природное окружение в качестве основного права человека. Это право раскрывается и ст.16 Чехословацкой Конституции.

Существует настоятельная необходимость закрепления в Конституции БССР самостоятельного права граждан на благоприятную здоровую окружающую среду, т.е. право жить в таких природных условиях и окружающей человека среде, которые благоприятны для жизни и деятельности человека, способствуют продолжительности его жизни.

Мы предлагаем также закрепить в Конституции БССР положение о том, что это право должно быть гарантировано судебным порядком защиты путем предъявления иска о возмещении вреда, причиненного здоровью или их имуществу вследствие загрязнения окружающей среды. Такое требование закреплено в Конституции Португалии, в которой записано, что всем гражданам, угрожающим либо наносящим ущерб правам на здоровую и экологически сбалансированную среду, в соответствии с законом может быть предъявлен иск, который устранил причины нарушения и потребует возмещения адекватных убытков.

3. Пожалуй, единственным требованием экологической концепции всех конституций европейских стран является положение об общегосударственном характере природоохранительных мер. Но если в конституциях восточноевропейских государств это закрепляется в формах "государство принимает меры", "государство заботится", "государство обеспечивает" рациональное использование природных ресурсов и охрану окружающей среды, то в западноевропейских странах конституция возлагает на государство конкретные обязанности в этой сфере. Так, по Конституции Португалии на государство возлагается обязанность через компетенцию официальных органов и обращение к народной инициативе: предупреждать и вести борьбу с загрязнением, его последствиями и вредными формами эрозии; обустривать территорию по подобию экологически сбалансированных зон; создавать и развивать заповедники, природные парки с целью классифицирования ландшафтов и местностей и гарантий защиты природы и охраны исторических и культурных ценностей; повышать рациональное использование природных ресурсов, защищая их способность к самообновлению и экологической стабильности. В ст.24 Конституции Греции устанавливается, что защита окружающей природной и культурной среды возлагается на государство, которое уполномочено принимать превентивные или репрессивные меры в целях ее защиты. При этом в Федеральной конституции Швейцарии больше уделяется внимания на обязанности государства по рациональному использованию и защиты водных ресурсов, в Конституции Греции регламентируются формы защиты лесов и лесных массивов, в Конституции Франции закреплено, что государство должно обеспечивать гармоничный баланс населения, проживающего в городской и сельской средах. Это полезный опыт.

Поэтому в отличие от ст.8 Декларации Верховного Совета БССР о государственном суверенитете, в которой республика устанавливает свои права в обеспечении экологической безопасности, в Конституции БССР необходимо определить обязанности нашего государства в реализации мер по экологическому развитию республики и экологической безопасности населения. Это можно выразить следующим образом. На государство возлагается обязанность:

а/ осуществить меры по постепенному сокращению и последующей полной ликвидации поступления в природную среду опасных для здоровья человека веществ;

б/ обеспечить экологически обоснованное размещение и дальнейшее развитие производительных сил республики;

в/ осуществить систему слежения за показателями здоровья населения с выявлением негативно влияющих факторов окружающей среды;

г/ создавать и развивать на территории республики заповедники, заказники, памятники природы, национальные парки с целью обеспечения охраны природной среды и защиты исторических и культурных ценностей;

д/ добиться рационального природопользования в республике, способного обеспечить экологическую стабильность.

4. Обязанности по защите окружающей среды должны быть возложены не только на государство, но и на граждан, а также предприятия, пользующиеся природными ресурсами. Например, в ст.193 Конституции СФРЮ записано, что каждый гражданин, использующий землю, воду или другие природные богатства, обязан делать это таким образом, чтобы обеспечивались условия труда, жизни и отдыха человека в здоровой окружающей среде. В законодательстве Франции также по этому поводу закрепляется, что общественная деятельность человека, частное предпринимательство не должны причинять вреда природному достоянию, которое его окружает. В Конституции БССР к этому следует добавить, что если граждане или предприятия в своей хозяйственной деятельности не могут обеспечить экологическую безопасность людей, то граждане лишаются права пользования природными ресурсами, а предприятия подлежат приостановлению или закрытию.