

ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ: СОСТОЯНИЕ, ПРОБЛЕМЫ, ПЕРСПЕКТИВЫ

Е. Н. Шеменков

*студент, Белорусский государственный экономический университет, г. Минск, Беларусь,
e-mail: shemenkov2002@gmail.com*

Научный руководитель: Т. Е. Бондарь

*доцент, Белорусский государственный экономический университет, г. Минск, Беларусь,
e-mail: bondar-tam@tut.by*

В статье дается общая характеристика пенсионному обеспечению в Республике Беларусь как важнейшей составной части системы социальной защиты белорусских граждан. Дана оценка его сегодняшнему состоянию, обозначены основные проблемы в этой сфере и определены пути их решения.

Ключевые слова: пенсионное обеспечение; страховая защита; пенсионный возраст; трудовая и социальная пенсия; распределительная и накопительная системы.

PENSION PROVISION IN THE REPUBLIC OF BELARUS: STATUS, PROBLEMS, PROSPECTS

E. N. Shemenkov

student, Belarusian State University of Economics, Minsk, Belarus, e-mail: shemenkov2002@gmail.com

Supervisor: T. Bondar

*associate professor, Belarusian State University of Economics, Minsk, Belarus,
e-mail: bondar-tam@tut.by*

The article gives a general description of pension provision in the Republic of Belarus as the most important component of the social protection system of Belarusian citizens. An assessment of its current state is given, the main problems in this area are identified and ways to solve them are identified.

Keywords: pension provision; insurance protection; retirement age; labor and social pension; distributive and accumulative systems.

Социальная защита – упорядоченные целенаправленные действия государства и общества, обеспечивающие каждому индивиду и всему населению комплексное, разностороннее решение множества проблем, обусловленных социальными рисками. Важнейшей составляющей системы социальной защиты является пенсионное обеспечение. Оно направлено на урегулирование социальных рисков связанных со старостью, инвалидностью, потерей кормильца и т.п. путем выплаты гражданам трудовых или социальных пенсий [1].

Право на получение пенсий закреплено в Конституции Республики Беларусь. А алгоритм функционирования этой сложной системы прописан в Законе Республики Беларусь «О пенсионном обеспечении» [2].

В Республике Беларусь действует распределительная (солидарная) пенсионная система: все работающие граждане ежемесячно перечисляют страховые взносы в Фонд соцзащиты населения, а затем собранная сумма распределяется между всеми пенсионерами, то есть все ныне работающие граждане сообща (солидарно) материально поддерживают (содержат) уже не работающих. Такая модель пенсионного обеспечения сформировалась еще в советский период и к настоящему времени накопила много проблем.

Проблемы солидарной (распределительной) пенсионной системы достаточно хорошо изучены в исследованиях таких отечественных и зарубежных ученых как:

Васильева В. В. [3], Комоцкая И. А. [4], Куликова Е. И. [5], Матвеева О. В. [6], Белов А. А. [7] и др. В их работах рассматриваются подходы к построению пенсионных систем в контексте цивилизационного процесса, зарубежный опыт в этой сфере, направления развития пенсионной системы Республики Беларусь, ее современные тренды, подходы к ее оптимизации и т. п.

При всей глубине и широком охвате пенсионной тематики этих исследований признать их завершенными не представляется возможным. Установка нашего социально-ориентированного государства на повышение благосостояния граждан, требуют постоянного изучения подходов к обеспечению их социальной защиты. Целью данной работы мы определяем дальнейшее выявление и систематизацию факторов, не способствующих полной социальной защите белорусских граждан и формулировку путей недопущения или смягчения последствий их действия.

В процессе достижения, обозначенной нами исследовательской цели, обратимся к следующей статистической информации [8]. На сегодняшний день в Республике Беларусь насчитывается более 2,5 млн пенсионеров, что составляет примерно 28 % от общего количества населения государства. 97 % пенсионеров получают трудовую пенсию, 3 % – социальную. Размер трудовых пенсий ориентирован на общий и страховой стаж работы и индивидуальный заработок гражданина во время его трудовой деятельности. Размер социальных пенсий определяется исходя из бюджета прожиточного минимума (на начало 2024г. – 406 руб.).

По оценкам специалистов размер трудовых и социальных пенсий в Республике Беларусь является не высоким. Так по исследованиям аналитиков Pikodi.com за 2022 год [9] по уровню пенсий по возрасту Республика Беларусь находилась на 40 месте из 44 стран. Первые три места в этом рейтинге принадлежат Норвегии – 2017\$, Швейцария – 1913\$, США 1663\$. Последние три позиции занимают Молдова 143\$, Албания 144\$, Перу – 159\$. Беларусь 183\$, а непосредственные соседи Беларуси –Россия – 220\$, Латвия – 443\$, Литва – 463\$, Польша 560\$. К 2024 году размеры пенсий по этим странам возможно изменились (например, в Беларуси трудовая пенсия выросла до 250\$), но соотношение между ними и позиция в рейтинге остались примерно прежними.

Вывод о необходимости повышения пенсий белорусских граждан является очевидным. Разберемся насколько решаема эта задача сегодня и какие перспективы ее решения видятся. Обратимся к математическому равенству, которое лежит в основе распределительной системы пенсионного обеспечения:

$$\begin{aligned} & \text{Число работающих} * \text{Заработная плата} * \text{Процент отчислений в ФСЗН} = \\ & = \text{Число пенсионеров} * \text{Размер пенсии.} \end{aligned}$$

Из приведенной формулы отчетливо просматриваются достоинства и недостатки распределительной пенсионной системы, теоретически возможные пути повышения размера трудовых пенсий в Беларуси и факторы, не благоприятствующие ее росту. Прокомментируем наши наблюдения.

1. Левая и правая сторона этой формулы равны. Это указывает на то, что пенсионная система Республики Беларусь может располагать исключительно финансовыми ресурсами, накопленными в результате уплаты работающими гражданами страховых взносов. Дефицит средств для выплаты трудовых пенсий может покрываться и за счет государственного бюджета, но только в крайнем случае, так как расходы бюджета имеют свое целевое предназначение. Это обстоятельство не способствует элементарному подтягиванию уровня белорусских пенсий до уровня трудовых пенсий в других странах. Белорусские пенсии – это продукт распределения, а объемы распределения ограничены объемами накопленных страховых взносов.

2. Распределительная система будет функционировать эффективно если на 100 работающих человек будет приходится менее 7 пенсионеров (по данным ООН). В Республике Беларусь этот показатель зафиксирован уже на уровне 28 %, то есть, на 100 работающих белорусов приходится 28 пенсионеров. В этих координатах нагрузка на одного работающего с каждым годом будет только увеличивается, а размер пенсий, в лучшем случае – оставаться прежними или уменьшаться.

3. Чем больше заработная плата работающих граждан, тем больше отчислений будет поступать в Фонд социальной защиты и повышение пенсий приобретет реальную материальную основу. Нужно признать, что в Беларуси регулярно растет средняя заработная плата, бюджет прожиточного минимума. Но их рост предопределен далеко не одним желанием государства повысить благосостояние своих граждан. Размер заработной платы не сам по себе, он формируется в тесной увязке с возможностями экономики, ее ВВП, производительностью труда, себестоимость производимой продукции, ее конкурентоспособностью и т. п. Заработная плата в Республике Беларусь растет только тогда, когда появляются экономические возможности ее увеличения.

4. Приведенная формула, позволяет рассмотреть такой показатель, как коэффициент замещения. Этот показатель фиксирует изменение доходов работников при выходе на пенсию, показывая какую долю потерянной зарплаты возмещает, назначенная пенсия. В Республике Беларусь коэффициент замещения составляет в среднем 43 %. Это является вполне удовлетворительным результатом по сравнению с другими странами. К примеру, в России этот показатель ниже и колеблется в пределах 30,6 %. Однако, обращает на себя внимание большая усредненность коэффициента замещения в Беларуси. Так, у лиц с относительно низким предпенсионным заработком коэффициент замещения составляет 60–80 процентов. В тоже время, у лиц, имевших высокий доход, и, соответственно, уплачивавших больший объем взносов, коэффициент замещения составляет лишь 15–20 процентов их прежнего заработка. Это обстоятельство опасно тем, что снижает мотивацию у будущих пенсионеров к «зарабатыванию» средств.

5. Из анализируемой формулы распределительной пенсионной системы видно, что увеличение тарифа страховых взносов работающих граждан, приведет к увеличению общей суммы поступлений в ФСЗН, что содержит реальную возможность роста пенсий. Однако, нынешний белорусский тариф взносов на пенсионное страхование, в сравнении с другими государствами, и без того один из самых высоких. Его рост будет ослаблять конкурентоспособность национальной экономики, а поэтому такой способ увеличения пенсий, по мнению специалистов, нецелесообразен.

6. К росту страховых поступлений в ФСЗН и росту пенсий мог бы привести рост численности плательщиков страховых взносов, то есть, работающих граждан. Однако, демографическая ситуация в Республике Беларусь много лет уже неблагоприятная. Численность населения Беларуси с 1990 по 2024 год снизилось с 10.428 до 9 454 млн человек. Ситуацию усугубляет демографическая деформация, которая заключается в том, что число ежегодно рождающихся людей у нас стабильно меньше числа умерших. По оценкам специалистов в 2024 г. естественный прирост населения тоже ожидается отрицательным. Сле-

довательно, обеспечить рост численности плательщиков страховых взносов естественным путем (через рост численности населения государства) не получится. Беларусь была вынуждена решать проблему роста плательщиков страховых взносов посредством непопулярной меры – повышения пенсионного возраста. Пенсионным законодательством государства было решено начиная с 2016 по 2022 год ежегодно постепенно увеличивать возраст выхода на пенсию на 6 месяцев до достижения черты в 63 года для мужчин и 58 лет для женщин. Продвижению этой непопулярной меры поспособствовал рост продолжительности жизни, который к 2024 году зафиксирован на уровне 78.6 лет у женщин и 68 лет у мужчин.

Изучение отечественной пенсионной системы со всех возможных ракурсов позволило нам констатировать тот факт, что она достаточно тяжело выполняет свою функцию и нуждается в преобразованиях, в адаптации к изменяющимся условиям функционирования. При выборе направлений ее совершенствования, на наш взгляд, следует окончательно признать, что способов ее существенного улучшения в границах распределительной модели уже практически не осталось. Выход видится только в создании многоуровневой пенсионной системы, сочетающей в себе распределительный и накопительный механизмы финансирования.

Библиографические ссылки

1. Нечуйкина Е. В. Социальная защита: понятие, категории, терминология // Известия РГПУ им. А. И. Герцена. СПб., 2008. № 49. С. 145.
2. О пенсионном обеспечении: Закон Респ. Беларусь, 17 апр. 1992 г., № 1596-ХІІ: в ред. Закона Респ. Беларусь, 13 дек. 2023 г., № 318-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2024.
3. Васильева Е. В. Подходы к построению пенсионной системы: международный опыт // Государственное управление. 2020. № 79. С. 5–24.
4. Комоцкая И. А. Актуальные направления развития пенсионной системы Республики Беларусь на современном этапе // Трудовое и социальное право. 2020. № 3. С. 24–29; № 4. С. 11–17.
5. Куликова Е. И., Панова С. А. Современные тренды в развитии пенсионных систем: зарубежный опыт // Банковское дело. 2022. № 1. С. 56–60.
6. Матвеева О. В., Азархин А. В. Опыт построения и реформирования пенсионной системы в зарубежных странах // Проблемы развития предприятий: теория и практика. 2021. № 1–2. С. 130–134.
7. Белов А. А. Устойчивость пенсионной системы Республики Беларусь в контексте демографических тенденций // Журнал Бел. гос. ун-та. 2019. № 2. С. 130.
8. Основные показатели пенсионного обеспечения Республики Беларусь [Электронный ресурс]. URL: belstat.hov.by (дата обращения: 02.05.2024).
9. Исследование аналитиков Picodi.com [Электронный ресурс]. URL: <https://thinktanks.by/publication/2022/04/13/picodi> (дата обращения: 02.05.2024).