

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

За последние 30 — 40 лет охрана окружающей среды стала наиважнейшей заботой во всех странах мира.

(Конституционные нормы являются основой развития и совершенствования всего законодательства, в том числе и экологического. В этой связи основные положения в области использования, воспроизводства и защиты окружающей среды находят конституционное отражение.

В конституциях большинства европейских государств концепции охраны окружающей среды сформулированы в самостоятельных главах или отдельных статьях. И это несмотря на то, что они принимались 25 и более лет назад. Стержнем экологической концепции в конституциях этих стран является закрепление права человека на благоприятную, экологически безопасную окружающую среду. Особенно ярко это выражено в Конституции Португалии и Федеральной Конституции Швейцарии. Так, Конституция Португалии обязывает государство предупреждать и вести борьбу с загрязнением, его последствиями и вредными формами эрозии; обустраивать территорию по подобию экологически сбалансированных зон; создавать и развивать заповедники, природные парки; рационально использовать природные ресурсы, защищая их способность к самообновлению и экологической стабильности. В Федеральной Конституции Швейцарии больше обращается внимания на обязанности государства по рациональному использованию и защите водных ресурсов. В Конституции Греции регламентируются формы защиты лесов и лесных массивов. Конституция Франции установила, что государство должно обеспечить гармоничный баланс населения в городской и сельской местностях.

Как видим, на государство возлагаются обязанности:

а) осуществлять меры по постепенному сокращению с последующей полной ликвидацией поступления в природную среду опасных для здоровья человека веществ;

б) обеспечивать экологически обоснованное размещение и дальнейшее развитие производительных сил;

в) осуществлять систему слежения за показателями здоровья населения с выявлением негативно влияющих факторов окружающей среды;

г) создавать и развивать заповедники, заказники, памятники природы, национальные парки с целью обеспечения охраны природной среды и защиты исторических и культурных ценностей;

д) добиваться рационального природопользования, способного обеспечить экологическую стабильность.

Обязанности по защите окружающей среды возлагаются не только на государство, но и на граждан, а также юридических лиц, пользующихся природными ресурсами. В законодательстве Франции по этому поводу закрепляется, что общественная деятельность человека, частное предпринимательство не должны причинять вред окружающему его природному достоянию.

Пожалуй, единым требованием экологической концепции всех конституций является положение об общегосударственном характере природоохранных мер.

В соответствии с нормами Конституции Республики Беларусь всем предоставляются равные права для осуществления хозяйственной и иной деятельности, кроме запрещенной законом, и гарантируются равная защита и равные условия. Недра, воды, леса составляют исключительную собственность государства. Земли сельскохозяйственного назначения находятся в собственности государства. Государство гарантирует гражданам право принимать участие в управлении предприятиями, организациями и учреждениями с целью повышения эффективности их работы и улучшения социально-экономического уровня жизни.

Статья 21 Конституции Республики Беларусь гласит, что обеспечение прав и свобод граждан Республики Беларусь является высшей целью государства¹. Государство гарантирует права и свободы граждан Беларуси, закрепленные в Конституции, законах и предусмотренные международными обязательствами государства.

Ряд статей Конституции Республики Беларусь непосредственно касается экологических прав и гарантий граждан. Так, статья 40 декларирует, что каждый имеет право направлять личные или коллективные обращения в государственные органы. Государственные органы, а также должностные лица обязаны рассмотреть обращение и дать ответ по существу в определенный законом срок. Отказ от рассмотрения поданного заявления должен быть письменно мотивированным. Данная норма обеспечивает право граждан, организаций на получение достоверной информации о состоянии окружающей среды.

В статье 44 Конституции урегулированы возможные противоречия между собственником и обществом или отдельными его членами. Осуществление права собственности не должно противоречить общественной пользе и безопасности, наносить вред окружающей среде, историко-культурным ценностям, ущемлять права и защищаемые законом интересы других лиц.

Конституция Республики Беларусь провозглашает право каждого на благоприятную окружающую среду и на возмещение вреда, причиненного нарушением этого права. На государство возлагается контроль за рациональным использованием природных ресурсов в целях защиты и улучшения условий жизни, а также охраны и восстановления окружающей среды. Охрана природной среды — долг каждого.

Конституционные права на жизнь и благоприятную окружающую среду тесно связаны с правом как специального, так и общего природопользования. Вместе с тем возможно неоднозначное толкование некоторых норм. Так, статья 2 Закона "Об объектах, находящихся только в собственности государства" к указанным объектам относит природные ресурсы: земли сельскохозяйственного назначения, а также другие земли, не подлежащие в соответствии с законами Республики Беларусь передаче в частную собственность; недра; воды; леса; особо охраняемые природные территории и объекты (заповедники, национальные парки, заказники и памятники природы) и их имущество; диких животных, обитающих в состоянии свободы и включенных в Красную книгу Республики Беларусь; редкие и находящиеся под угрозой исчезновения виды растений, включенные в Красную книгу Республики Беларусь; воздушное пространство. В соответствии со статьей 3 данного Закона владение и пользование объектами, находящимися только в собственности государства, осуществляется уполномоченными государственными органами, юридическими лицами государственной формы собственности.

Указанной статьёй круг субъектов права пользования природными ресурсами ограничен только государственными органами и государственными предприятиями. Нам трудно предположить, что хотел сказать законодатель, но из текста следует, что с момента вступления в силу данного Закона не только колхозы не имеют законных оснований обрабатывать землю, т.к. они не являются государственными предприятиями, но и граждане потеряли право лесопользования, водопользования (т.е. собирать грибы, ягоды, купаться и т.д.).

Следующая статья указанного Закона предусматривает ответственность юридических лиц частной формы собственности и физических лиц, виновных в незаконном владении, пользовании и распоряжении объектами, которые должны находиться только в собственности государства.

В Основном Законе указывается на право каждого в соответствии с международно-правовыми актами, ратифицированными Республикой Беларусь, обращаться в международные организации с целью защиты своих прав и свобод, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты, на юридическую помощь для осуществления и защиты прав и свобод, в том числе право пользоваться в любой момент помощью адвокатов и других своих представителей в суде, иных государственных органах, органах местного управления, на предприятиях, в учреждениях, организациях, общественных объединениях и в отношениях с должностными лицами.

Закрепленные в Конституции Республики Беларусь национальные меры по обеспечению экологической безопасности республики сочетаются с осуществлением международного сотрудничества в области охраны окружающей среды. Правовой основой такого сотрудничества являются международные конвенции и договоры. Процессы, происходящие в Беларуси в области охраны окружающей среды, не только не идут вразрез с мировыми тенденциями, но по некоторым позициям занимают лидирующее положение. Республика Беларусь выступила с инициативой создания в Центральной и Восточной Европе пространства, свободного от ядерного оружия в новых условиях, когда нет необходимости сохранять ядерное оружие в Европе как средство сдерживания. Беларусь ратифицировала ряд основных международных документов в области охраны окружающей среды. В их числе: Конвенция по международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (3 марта 1973 г.), Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (13 ноября 1979 г.), Венская конвенция об охране озонового слоя (22 марта 1985 г.), Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой (16 сентября 1987 г.), Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (25 февраля 1991 г.), Конвенция о биологическом разнообразии (5 июня 1992 г.), Рамочная конвенция об изменении климата (20 июня 1992 г.)².

Беларусь вошла в число стран, принявших Национальную стратегию устойчивого развития. Стратегия рассматривает экологический фактор не как абсолютный приоритет, а исходит из того, что рациональное использование природных ресурсов, охрана окружающей среды должны всячески содействовать развитию социальной и производственной сфер деятельности.

Кроме того, нашей республикой подписан ряд соглашений в области охраны окружающей среды в рамках Межгосударственного экологического совета стран СНГ и двусторонние договоры с соседними странами.

Стратегия рассматривает экологический фактор не как абсолютный приоритет, а исходит из того, что рациональное использование природных ресурсов, охрана окружающей среды должны всячески содействовать развитию социальной и производственной сфер деятельности.

С.А. Балашенко,

доцент кафедры экологического и аграрного права
Белорусского государственного университета

-
1. Конституция Республики Беларусь (с изменениями и дополнениями от 24 нояб. 1996 г.), - Минск: Беларусь, 1997.
 2. Международные конвенции по окружающей среде // Сборник нормативных документов по вопросам охраны окружающей среды / Сост. Р.К. Кожевникова, А.Н. Рачевский.
 3. П. Данекина. Вып. 16, ч.1. - Мн.: БелНИЦ "Экология", 1997.

Summary:

Article deals with the issues of securing of the constitutional right of everyone to a conducive environment and to compensation for loss of damage caused by the violation of this right. It is covered the role of the state in supervision over the rational utilization of natural resources in order to protect and improve the living conditions, in the preservation and restoration of the environment. Special attention is given the legal basis of international co-operation of the Republic of Belarus in the sphere of environmental protection.