

С.А.Балашенко,

декан юридического факультета Белорусского государственного университета, доктор юридических наук, профессор.

ПРАВО НА ДОСТУП К ИНФОРМАЦИИ ПО ВОПРОСАМ, КАСАЮЩИМСЯ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

*«Кто владеет информацией, тот владеет миром».
Натан Ротшильд, 1814 г.*

«Кто владеет информацией, тот владеет миром» – автор этих строк стал богатейшим и наиболее влиятельным человеком в мире благодаря, безусловно, доступу к информации, но также и ряду других личных качеств и объективных условий.

Информация имеет исключительную важность для всех сфер человеческой деятельности как для развития общества, государства, так и для реализации прав и свобод граждан. С учетом объективных условий достоверная и своевременная информация позволяет находить оптимальное решение при реализации проектов. Особую важность в современном мире приобретает право на получение достоверной информации об окружающей среде.

Об этом свидетельствуют и события 30-летней давности. Для тысяч и тысяч людей катастрофа на ЧАЭС разделила жизнь на «до» и «после». Во многом проблемы были связаны с сокрытием объективной информации как от граждан, так и от органов управления в процессе строительства и приемки в эксплуатацию АЭС, а также информации о масштабах аварии и возможных ее последствиях.

Право на доступ к экологически значимой информации – один из важнейших принципов реализации права на благоприятную окружающую среду.

Принципиально важное значение для Беларуси имеет подписание Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды

(Орхусская конвенция) 25 июня 1998 года, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 14 декабря 1999 года [1].

Данным документом провозглашаются основополагающие принципы реализации права общественности:

- на доступ к экологической информации;
- на участие в процессе принятия решений;
- на доступ к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды.

В соответствии с пунктом 3 статьи 2 Орхусской конвенции, под «экологической информацией» понимается любая информация в письменной, аудиовизуальной, электронной или какой-либо иной материальной форме, которая касается:

- состояния природных объектов, таких как атмосферный воздух и атмосфера в целом, вода, почва, ландшафты, биологическое разнообразие и его компоненты, включая генетически измененные организмы, и взаимодействие между ними;

- явлений, таких как энергия, шум и излучения;

- деятельности или мер, включая административные, в области окружающей среды, политике, законодательстве, планах и программах, которые оказывают или могут оказать влияние на состояние окружающей среды;

- анализа затрат и результатов и любого иного экономического анализа, использованного в процессе принятия решений в вопросах, касающихся окружающей среды;

- состояния здоровья и безопасности людей, условий их жизни, состояния объектов культуры, зданий и сооружений в той мере, в какой на них воздействует или может воздействовать состояние окружающей среды.

Таким образом, в соответствии с нормами Орхусской конвенции, экологической признается не только собственно информация о природной среде и ее отдельных элементах, загрязнении окружающей среды, состоянии здоровья людей, но и другая информация, которую можно назвать экологически

значимой. Ко второй группе экологической информации относят информацию о деятельности или мерах, включая административные, в области окружающей среды, политике, законодательстве, планах и программах, которые оказывают или могут оказать влияние на состояние окружающей среды.

Экологическая информация, в соответствии с Орхусской конвенцией, должна быть предоставлена любому обратившемуся в государственный орган лицу, которое не обязано доказывать свою заинтересованность в ее получении.

Для нас важно определиться со случаями ограничения предоставления государственными органами определенной информации.

В соответствии со статьей 4 Орхусской конвенции в удовлетворении запроса о предоставлении экологической информации может быть отказано, если:

1) государственный орган, в который направлена просьба, не располагает запрашиваемой экологической информацией;

2) просьба является необоснованной или сформулирована в слишком общем виде;

3) просьба касается материалов, находящихся на заключительном этапе их подготовки, или внутренней переписки государственных органов, когда такое исключение предусматривается национальным законодательством или сложившейся практикой.

Орхусская конвенция закрепляет право общественности на участие в процессе принятия экологически значимых решений.

Что это значит? Это право общественных формирований реализуется, если интересы граждан могут быть затронуты определенной деятельностью:

право на участие общественности в разработке планов, программ и политики, связанных с окружающей средой;

право на участие общественности в процессе разработки законов, правил, иных нормативных правовых актов, которые в той или иной степени касаются вопросов охраны окружающей среды.

«Экологически значимыми» признается достаточно широкий круг решений:

- решения по конкретным видам хозяйственной деятельности, которые могут оказать негативное влияние на состояние окружающей среды и здоровья людей;

- решения вопросов, касающихся планов, программ и политики, связанных с окружающей средой (например, планов развития территории административного района или конкретного города);

- нормативные правовые акты, практическое применение которых может оказать воздействие на состояние окружающей среды.

Важное значение приобретает и проблема, на какой основе должна предоставляться информация – возмездной или безвозмездной?

Прогрессивным положением Орхусской конвенции является определение базовых принципов процедуры общественного участия в процессе принятия экологически значимых решений. К их числу можно отнести:

- определение субъектов, которые могут быть потенциально заинтересованы в обсуждении экологически значимых вопросов;

- уведомление общественности о начале обсуждения экологически значимого вопроса,

- обеспечение общественности бесплатным доступом ко всей информации, относящейся к процессу принятия экологически значимого решения;

- отражение результатов участия общественности в процессе принятия экологически значимого решения;

- информирование общественности об экологически значимом решении, принятом государственным органом.

При этом необходимо выделить два аспекта:

во-первых, права и гарантии граждан в получении достоверной информации, во-вторых, информационное обеспечение органов управления в области охраны окружающей среды.

Положения Орхусской конвенции нашли свое закрепление и развитие в действующем законодательстве Беларуси.

В соответствии со статьей 34 Конституции Республики Беларусь, гражданам гарантируется право на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации о деятельности государственных органов, состоянии окружающей среды. В этой же статье устанавливаются и основные требования, предъявляемые к данной информации: полнота, достоверность, своевременность. Очевидно, что все эти требования должны соблюдаться одновременно.

В соответствии с Законом «Об охране окружающей среды», граждане и юридические лица имеют право на получение в установленном порядке полной, достоверной и своевременной информации о состоянии окружающей среды, ее загрязнении, мерах по ее охране и иной экологической информации [2].

Постановлением Минприроды от 29 мая 2003 года был определен достаточно широкий и открытый перечень сведений, относящихся к экологической информации [3].

Нормы о праве граждан на информацию о состоянии и использовании отдельных природных объектов (компонентов), состоянии здоровья населения, о принимаемых решениях в области использования природных ресурсов предусматривались, а также закреплены в ряде законов и кодексов Республики Беларусь, в частности, в Законе «Об информации, информатизации и защите информации» [4], Законе «Об обращениях граждан и юридических лиц» [5], в соответствии с пунктом 3 статьи 10 которого обращения, направленные должностным лицам органов, учреждений, организаций и предприятий, в компетенцию которых не входит решение поставленных вопросов, в срок не позднее пяти рабочих дней должны передаваться должностным лицам соответствующих органов, учреждений, организаций и предприятий с уведомлением об этом граждан.

Запрещается передавать жалобы граждан должностным лицам тех органов, учреждений, организаций и предприятий, решения, действия или бездействие которых обжалуются.

Обращения могут быть индивидуальными или коллективными, устными или письменными.

В соответствии с Законом «Об обращениях граждан и юридических лиц», к обращениям граждан относятся предложения, заявления и жалобы [5].

Информация о состоянии окружающей среды может быть получена в ходе осуществления государственной экологической экспертизы. Законом Республики Беларусь от 9 ноября 2011 года «О государственной экологической экспертизе» [6] установлена ответственность заказчика государственной экологической экспертизы за уклонение от обсуждения с общественностью планируемой хозяйственной или иной деятельности и сокрытие возможных негативных последствий.

Эти вопросы также регулируются кодексами «О земле», «О недрах», Водном кодексом, Лесным кодексом, законами «О животном мире», «Об охране атмосферного воздуха», «Об особо охраняемых природных территориях», «О радиационной безопасности», «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», «О правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС», «О питьевом водоснабжении», «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь», «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», «Об информации, информатизации и защите информации», «О здравоохранении» и рядом других нормативных правовых актов.

Свободный доступ граждан к экологической информации обеспечивается, в частности, тем, что в соответствии с Законом Республики Беларусь от 19 июля 2010 года «О государственных секретах» [7] на сведения о состоянии окружающей среды как общедоступной информации не должен распространяться режим секретности.

Законодательство в настоящее время содержит различные формулировки понятия информации, характеризующей состояние окружающей среды и ее отдельных компонентов.

Государственные органы, общественные объединения, должностные лица обязаны предоставить гражданину Республики Беларусь возможность ознакомиться с материалами, затрагивающими его права и законные интересы. С получения

достоверной информации должна начинаться любая деятельность, направленная на улучшение качества окружающей среды.

На практике могут встретиться случаи, когда субъект хозяйствования откажет в предоставлении информации, ссылаясь на то обстоятельство, что данная информация составляет коммерческую тайну. Действующее законодательство дает предприятиям такую возможность.

Законодательство предоставляет возможность гражданам добиваться получения экологической информации через средства массовой информации в соответствии с Законом Республики Беларусь от 17 июля 2008 года «О средствах массовой информации».

Особое место в системе правовых гарантий занимает доступ общественности к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, право предъявлять в суд иски о возмещении вреда здоровью и имуществу граждан, имуществу юридических лиц, причиненного нарушениями природоохранного законодательства, а также ставить вопрос о привлечении к ответственности лиц, препятствующих выполнению гражданами и общественными объединениями их прав.

Любое лицо должно иметь возможность использовать административные и судебные процедуры в случае нарушения экологических прав, а также иметь возможность в судебном порядке оспаривать действия или бездействие государственных органов или должностных лиц, которые нарушают положения законодательства, относящиеся к окружающей среде».

Кто владеет информацией, тот не всегда владеет миром и не всегда может ее использовать во благо себе, общества, но наличие объективной информации, ее научный анализ и всестороннее обсуждение дает гораздо больший шанс принять правильное решение.

Литература

1. Об утверждении Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь, 14 дек. 1999 г., № 726 // КонсультантПлюс.

Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

2. Об охране окружающей среды [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь от 26 нояб. 1992 г. № 1982-XII: в ред. от 16 июня 2014 г. № 161-З: с изм. от 30 дек. 2015 г. № 341-З // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

3. О перечне сведений, относящихся к экологической информации: постановление М-ва природных ресурсов и охраны окружающей среды Респ. Беларусь, 29 мая 2003 г., № 22 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2003. – № 69. – 8/9631.

4. Об информации, информатизации и защите информации [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь от 10 нояб. 2008 г. № 455-З: в ред. от 11 мая 2016 г. № 362-З // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

5. Об обращениях граждан и юридических лиц [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь от 18 июля 2011 г. № 300-З: в ред. от 15 июля 2015 г. № 306-З // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

6. О государственной экологической экспертизе [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь от 9 нояб. 2009 г. № 54-З: в ред. от 14 июля 2011 г. № 293-З // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

7. О государственных секретах [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь от 19 июля 2010 г. № 170-З: в ред. от 23 окт. 2014 г. № 196-З // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

8. «Кто владеет информацией, тот владеет миром». Натан Ротшильд, 1814 г. http://www.moscowtorgi.ru/news/bezopasnost_biznesa/869/