

С.А. БАЛАШЕНКО  
Белорусский университет

НЕКОТОРЫЕ ПРИЧИНЫ, ВЫЗЫВАЮЩИЕ НЕОБХОДИМОСТЬ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРАВОВОЙ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ.

1. В последнее время наиболее насущной является проблема сохранения среды обитания человечества. До недавнего времени считалось, что система социализма и социалистического хозяйствования сама по себе является гарантом здоровой окружающей среды, экологического равновесия, рационального природопользования. Но реальность создала такие тупиковые ситуации, последствия которых обрушатся не только на наши плечи, но и на плечи последующих поколений.

2. Необходимость коренных преобразований правовых мер охраны окружающей среды, и в особенности правовой ответственности за нарушение норм экологического права, обусловлена рядом экологических и экологоправных причин.

2.1. За последние десятилетия в окружающей среде накопилось огромное количество отравляющих веществ. В 103 городах с населением около 50 миллионов человек концентрация вредных веществ в воздухе превышает предельно допустимые нормы в 10 и более раз; растет объем промышленных токсических отходов. Состояние двух третей водных источников не отвечает нормативам (Постановление Верховного Совета СССР от 27 ноября 1989 г. "О неотложных мерах экологического оздоровления страны"). Даже незначительное увеличение концентрации вредных веществ может привести к экологическому взрыву, цепной реакции и неминуемой катастрофе для человечества.

2.2. "Административная система охраны окружающей среды" - это, с одной стороны, монопольное владение ресурсами, определение норм и порядка воздействия на окружающую среду заинтересованными ведомствами, с другой стороны, обязательность решений вышестоящих государственных органов. Вместе с тем сохраняются предприятия, которые своей деятельностью наносят окружающей среде ущерб, в десятки раз превышающий стоимость выпускаемой продукции. Она же без применения жестких экономических санкций не может сдерживать эколого-катастрофические ситуации. Переход промышленности на полный хозрасчет неизбежно ведет к стремлению получить наибольшую прибыль, в том числе и за счет

окружающей среды. Все это, а также невозможность использования методов административного управления усугубляет и без того критическую ситуацию.

2.3. Применение правовых санкций за нарушение экологических норм показывает, что механизм юридической ответственности осуществляется недостаточно эффективно, а зачастую бездействует; меры ответственности в подавляющем большинстве носят декларативный характер. Для убедительности их можно сравнить с санкциями, которые применяются за нарушение антиалкогольного законодательства, хотя в первом случае общественная опасность последствий значительно существеннее.

2.4 Современные методы контроля за окружающей средой позволяют определить "экологическую цепь последствий", поэтому возмещение ущерба окружающей среде должно соответствовать объему средств, необходимых для восстановления всего комплекса природных объектов и связей, испытавших негативное воздействие.

Анализ причин, вызывающих необходимость коренных преобразований правовой охраны окружающей среды, позволит более точно научно обосновать разработку и принятие более эффективных нормативных актов.

Ю. П. БРОВКА

Белорусский университет

#### ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СОВЕТСКИХ СЮЗНЫХ РЕСПУБЛИК В ПЕРИОД ПЕРЕСТРОЙКИ

1. В своем выступлении на совместном заседании Совета Союза и Совета Национальностей Верховного Совета СССР 23 октября 1989 г. Министр иностранных дел СССР Э. А. Шеварднадзе отмечал, что еще до осуществления конституционных преобразований, призванных обеспечить в полном объеме практическое исполнение принципа суверенитета союзных республик, необходимо расширить участие союзных республик в проводимых по линии МИД СССР переговорах с иностранными государствами в тех случаях, когда непосредственно затрагиваются интересы республик. Признано необходимым учредить при Министре иностранных дел Союза ССР консультативного совета министров иностранных дел союзных республик, а также за увеличение полномочного представитель-