

МЕРЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КАК ИНСТРУМЕНТ ЗАЩИТЫ НАЦИОНАЛЬНОГО РЫНКА

А. Ю. Жевлакова

*Белорусский национальный технический университет, пр. Независимости, 65,
220013, г. Минск, Беларусь, anastasiya.zhevlakova@mail.ru*

Статья посвящена исследованию мер государственного регулирования, их сущности, порядка нормативного закрепления и практической реализации в ЕАЭС. В связи с этим автором раскрыта сущность понятия «государственное регулирование внешнеэкономической деятельности», проведена систематизация инструментов государственного регулирования, в том числе в историческом контексте, и определены особенности их применения в ЕАЭС. На основании приведенной автором систематизации осуществлен анализ действующих мер защиты внутреннего рынка в ЕАЭС. В заключении автор приходит к выводу, что на современном этапе развития внешнеэкономической деятельности наиболее распространенными среди мер защиты внутреннего рынка в ЕАЭС являются антидемпинговые меры, а основной страной, в отношении которой применяются такие меры – Китайская Народная Республика.

Ключевые слова: внешнеэкономическая деятельность; меры защиты рынка; экономическая безопасность; демпинг; таможенно-тарифное регулирование.

MEASURES OF STATE REGULATION OF FOREIGN ECONOMIC ACTIVITIES AS A TOOL TO PROTECT THE NATIONAL MARKET

A. Yu. Zhevlakova

*Belarusian National Technical University, Independence Av., 65,
220013, Minsk, Belarus, bntu@bntu.by*

The article is devoted to the study of state regulation measures, their essence, the procedure for regulatory consolidation and practical implementation in the EAEU. In this regard, the author reveals the essence of the concept of «state regulation of foreign economic activity», systematizes the tools of state regulation, including in a historical context, and determines the features of their application in the EAEU. Based on the systematization given by the author, an analysis of the existing measures to protect the domestic market in the EAEU was carried out. In conclusion, the author comes to the conclusion that at the present stage of development of foreign economic activity, the most common among the measures to protect the domestic market in the EAEU are antidumping measures, and the main country in respect of which such measures are applied is the People's Republic of China.

Keywords: foreign economic activity; market protection measures; economic security; dumping; customs and tariff regulation.

В настоящее время в мире наблюдается возрастание роли внешнеэкономической деятельности государств. На сегодняшний день без эффективной системы регулирования внешнеэкономической деятельности, позволяющей интегрироваться в мировое хозяйство, ни одно государство не может успешно развиваться. С учетом данного факта невозможно переоценить роль государственного регулирования внешнеэкономической деятельности в прошлом и настоящем.

Под регулированием следует понимать определенный набор действий, способов, управленческих решений, которые направлены на корректировку деятельности той или иной системы. Соответственно, государственное регулирование экономики используется для приведения экономической системы государства в выбранное состояние [1].

В свою очередь, под государственным регулированием внешнеэкономической деятельности следует понимать систему экономических и правовых мер, реализуемых государством для создания равных благоприятных условий для всех участников ВЭД, оптимизации объема и структуры внешнеторгового оборота, стимулирования притока зарубежных инвестиций [2, с. 136].

К основным инструментам такого регулирования относятся тарифные и нетарифные меры.

Таможенно-тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности в ЕАЭС основано на применении Единого таможенного тарифа ЕАЭС, который включает в себя ставки ввозных таможенных пошлин для иностранных товаров. Эффективность данного вида регулирования определяется степенью обоснованности с экономической точки зрения размера таможенной пошлины, устанавливаемой в отношении того или иного вида товара.

К основным целям применения мер таможенно-тарифного регулирования относятся защита отечественных предприятий от иностранной конкуренции; пополнение государственного бюджета стран-участниц ЕАЭС; стимулирование структурных изменений в экономике государств.

До 1994 года четкое определение нетарифных торговых барьеров отсутствовало, в результате чего существовало огромное количество подходов к их классификации и группировке. Однако в 1994 году ЮНКТАД разработала систему Trade Analysis and Information System, которая и включает в себя систему кодирования и классификации нетарифных торговых барьеров.

Однако на этом работа над описанием и систематизацией нетарифных мер не остановилась, и в 2012 году была разработана новая классификация, которая в дальнейшем нашла одобрение у большинства международных организаций.

Все нетарифные барьеры были сгруппированы по трем направлениям: технические в отношении импорта и нетехнические меры в отношении импорта и экспорт.

Всего было выделено 16 групп барьеров, которые включают в себя как технические и санитарные или фитосанитарные барьеры, так и финансовые и влияющие на конкуренцию меры, инвестиционные меры, имеющие отношение к торговле, ограничения, связанные со сбытом и государственными закупками, правило страны происхождения и иные. Данная классификация не является статичной и постоянно изменяется, так как постоянно изменяются меры, применяемые различными странами [3, с. 10].

Еще одним достаточно распространенным классификационным признаком для нетарифных мер являются цели их применения.

По данному признаку нетарифные меры можно разделить на следующие категории:

- меры, направленные на обеспечение национальной безопасности;
- меры, обеспечивающие защиту отечественных производителей;
- меры, предназначенные для предотвращения возможности нанесения вреда жизни и здоровью человека, животным и растениям;
- меры, принимаемые в рамках выполнения международных обязательств;
- иные меры, применение которых обусловлено определенными краткосрочными целями.

Применение нетарифных мер урегулировано как на уровне национального законодательства, так и на региональном и международном уровне.

В Евразийском экономическом союзе действуют единые меры нетарифного регулирования, которые устанавливаются Договором о Евразийском экономическом союзе, а их классификация приведена на рисунке.

Согласно приведенной классификации, фитосанитарные и технические меры не включены в число нетарифных мер регулирования. В частности, в Евразийском экономическом союзе они рассматриваются как отдельные меры государственного регулирования внешнеэкономической деятельности, как и экономические меры защиты внутреннего рынка, к которым относятся специальные, антидемпинговые, компенсационные меры, а также триггерная мера.

Основной целью применения экономических мер защиты внутреннего рынка является защита национальных производителей от угроз, вызванных ростом объема импорта иностранных товаров, ввозом товаров по заниженным ценам.



Меры нетарифного регулирования в ЕАЭС

В связи с увеличением объема импорта товара в страну и в случае, когда это может нанести ущерб какой-либо отрасли национальной экономики государств-членов ЕАЭС, применяются специальные пошлины. В свою очередь, если товары являются предметом демпингового импорта и их импорт также наносит ущерб отрасли экономики стран-участниц ЕАЭС, то вводятся антидемпинговые пошлины. Если же при производстве или экспорте иностранных товаров была использована субсидия государства или производителя, а также это наносит ущерб экономике государств-членов ЕАЭС, используются компенсационные пошлины [4, с. 43].

Применению специальной защитной, антидемпинговой или компенсационной меры предшествует расследование. Данное расследование направлено на определение наличия демпинга или субсидий, а также призвано установить, причиняет ли импорт рассматриваемых товаров ущерб отечественным предприятиям или отраслям экономики государств-членов ЕАЭС. Максимальный срок проведения антидемпингового и компенсационного расследования составляет восемнадцать месяцев, а специального защитного не может превышать двенадцати месяцев.

Возможность применения иных мер защиты внутреннего рынка может быть предусмотрена в договоре об установлении режима свободной торговли между ЕАЭС и конкретной страной. На сегодняшний день только Соглашение о свободной торговле между ЕАЭС и Социалистической Республикой Вьетнам включает подобную норму, а именно, триггерная защитная мера может применяться в форме ввозной таможенной пошлины в отношении отдельных видов товаров. На практике данная мера применялась в 2018 году в отношении двух видов товаров, а именно нижнего белья и детской одежды [5].

На сегодняшний день в ЕАЭС действует только антидемпинговая мера в отношении двадцати четырех категорий товаров. Основными странами, в отношении которых действуют антидемпинговые меры, являются Китайская Народная Республика и Украина, а наибольшее число товаров составляют трубы и металлоконструкции, а также продукция машиностроительной отрасли.

Таким образом, антидемпинговые меры позволяют защитить национальных производителей от импорта товаров по ценам, ниже их нормальной стоимости, а также реализовывать государствам принцип селективного протекционизма. Основные положения по применению антидемпинговых мер основаны на нормах Всемирной торговой организации, а закреплены в Договоре о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. Данная мера активно используется производителями товаров в ЕАЭС. При исчислении размеров антидемпинговой пошлины особое внимание следует уделить особенностям импорта товаров, так некоторые

сложности могут быть вызваны расчетом нормальной стоимости, экспортной цены и демпинговой маржи. Компенсационная и специальная защитная мера позволяют обеспечить защиту внутреннего рынка ЕАЭС от субсидируемого и возросшего импорта соответственно. Данные меры применяются путем взимания компенсационной и специальной защитной пошлины сверх ввозной таможенной пошлины. Порядок их применения схож с порядком применения антидемпинговой пошлины, однако имеются также некоторые особенности в части проведения расследования и применения предварительных пошлин. На сегодняшний день, компенсационные и специальные защитные меры в ЕАЭС не применяются в отношении ни одной категории товаров.

Библиографические ссылки

1. Государственное регулирование экономики [Электронный ресурс] // BANKIROS. URL: <https://bankiros.ru/wiki/term/gosudarstvennoe-regulirovanie-ekonomiki> (дата обращения: 10.03.2023).

2. Лузина Т. В., Высоцкая В. Г. Запреты и ограничения внешнеторговой деятельности : учебник для вузов. М. : Издательство Юрайт, 2019. 142 с.

3. Мартюшевская Е. Н. Формы и методы государственного управления в области таможенного дела. Минск : Изд. Центр БГУ, 2015. 263 с.

4. Запреты и ограничения внешнеторговой деятельности : учеб. пособие / П. А. Баклаков [и др.]. СПб : ИЦ Интермедия, 2017. 923 с.

5. О применении триггерной защитной меры в отношении некоторых видов нижнего белья, детской одежды и принадлежностей к детской одежде, происходящих из Социалистической Республики Вьетнам и ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза [Электронный ресурс] : Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии, 7 фев. 2018 г., № 20 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2022.