

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

М. Ж. Досумова¹⁾, Ж. К. Досумов²⁾

^{1), 2)} Колледж Туран г. Астана ул. Бараева, 9/2,
010000, г. Астана, Республика Казахстан, dosumov@college-narxoz.kz

В статье рассматриваются правовые аспекты формирования и развития таможенного дела в Республике Казахстан. Таможенная политика рассматривается как основная часть внутренней и внешней политики, таможенная сфера изучается как новая область в системе государственного управления. Формирование таможенной службы Казахстана рассматривается в периодизации с началом времени экономических реформ и структурной перестройки всей хозяйственной деятельности страны.

Ключевые слова: таможенное дело; таможенная политика; правовое обеспечение таможенного дела; таможенная служба.

LEGAL ASPECTS OF CUSTOMS DEVELOPMENT IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

M. Zh. Dosumova¹⁾, Zh. K. Dosumov²⁾

^{1), 2)} College Turan Astana st. Baraeva, 9/2,
010000, Astana, Republic of Kazakhstan, dosumov@college-narxoz.kz

The article discusses the legal aspects of the formation and development of customs in the Republic of Kazakhstan. Customs policy is seen as a major part of domestic and foreign policy, with customs being studied as a new area in public administration. The formation of the customs service of Kazakhstan is considered in periodization with the beginning of the time of economic reforms and structural restructuring of all economic activities of the country.

Keywords: customs affairs; customs policy; legal support of customs affairs; customs service.

Таможенное дело в Республике Казахстан начало свои действия с момента обретения независимости, 16 декабря 1991 года согласно воле народа, Казахстан заявил о своей государственной независимости. В это же время, Указом Президента РК от 12 декабря 1991 года был создан Таможенный комитет нашей страны [1]. Именно тогда, в 1991 году, республика была поставлена перед необходимостью в кратчайшие сроки создать и развить свою систему таможенного дела.

Одним из первых шагов в то сложное для страны время было принятие 24 декабря того же года Закона «О таможенном тарифе и пошлине». Этот Закон признал тарифные меры в качестве важного аспекта торговой политики и государственного регулирования всей внешнеэкономической деятельности государства.

Обретение Казахстаном суверенитета и независимости привело к образованию таможенной сферы, как новой области в системе государственного управления.

Государство впервые стало самостоятельно определять таможенную политику, как основную часть внутренней и внешней политики.

Становление таможенной системы нашей страны пришлось на время серьезных исторических изменений. С одной стороны, распад СССР, политический и экономический кризис, с другой, получение суверенитета и независимости.

Формирование таможенной службы Казахстана совпало со временем экономических реформ. В этот сложный период происходила структурная перестройка всей хозяйственной деятельности страны. Перестраивалась и внешнеэкономическая деятельность государства. Внешнеэкономические связи строились с учетом необходимости интеграции с различными международными организациями. Вся экономика и таможенное дело переходили от командной системы советского периода к демократической форме таможенной политики. Для этого Казахстану нужно было создать новую систему таможенных учреждений внутри страны и за ее пределами.

На сегодняшний день, общая протяженность таможенной границы Республики Казахстан составляет 14320 км. Причем сухопутная граница составляет 12320 км и 2000 км граница, которая проходит вдоль береговой линии территориальных вод (это берега Каспийского моря).

12 ноября 1992 года, согласно Указу Президента нашей страны от 12.11.1992 года, Таможенный комитет вошел в состав Министерства финансов нашей страны. После этого, Таможенный комитет был преобразован в Главное таможенное управление Министерства финансов Республики Казахстан.

В конце XX века создание Таможенного союза на территории СНГ рассматривалось как необходимый шаг на пути воссоединения всего постсоветского пространства.

Первый таможенный союз на постсоветском пространстве был образован Россией и Беларусью – Соглашением между Российской Федерацией и Республикой Беларусь от 6 января 1995 года. В этом же году также было подписано Соглашение между Республикой Беларусь, Российской Федерацией и Республикой Казахстан о Таможенном союзе от 20 января 1995 года. В марте к этому союзу присоединился Кыргызстан - Договор о

присоединении Кыргызской Республики к Соглашениям о Таможенном союзе от 29 марта 1996 года [2, 3, 4].

В основу этого Таможенного союза, первого на постсоветском пространстве, были положены следующие принципы:

- стандартизация внешнеторгового, таможенного, также валютного и финансового, также налогового и других законодательств;
- создание единого механизма регулирования экономических отношений государств-членов;
- формирование единой таможенной территории.

Единая таможенная территория государств, входящих в Таможенный союз, требовала создания условий, которые бы включали исключения внутренних таможенных границ между странами. Также нужно было перенести контроль за перемещением товаров и транспортных средств на внешние границы Таможенного Союза. Это предполагало унификацию таможенных процедур при взаимной торговле товарами и услугами, применение идентичных форм и методов сбора внешнеторговой статистики. Также едиными должны были быть условия и порядок предоставления льгот и квот участникам ВЭД. Наряду с этим нужно было применять единый механизм взаимоотношений с третьими странами, то есть организовать общую систему преференций и единую систему тарифного и нетарифного регулирования.

Следовательно, создание ТС преследовало достаточно серьезные намерения его участников развить интеграционные процессы на геополитической территории бывшего Советского Союза, превратив союз четырех стран в единый альянс объединенных государств, входящих в СНГ.

Сегодня функционирует новый Таможенный союз – в рамках Евразийского экономического сообщества. Он был создан в 2015 году на базе ЕврАзЭС. Участниками этого Таможенного союза в настоящее время являются Республика Армения (вступила с 2014 года), также Республика Беларусь, также Республика Казахстан, также Кыргызская Республика (вступила с 2015 года), также Российская Федерация.

Роль и значение таможенных органов в настоящее время возрастает. Сегодня таможенники могут реально влиять на развитие экономических процессов, которые происходят в стране.

В соответствии с постановлением Правительства нашей страны от 14 августа 2014 года № 933 Комитет таможенного контроля Министерства финансов был реорганизован. В результате реорганизации государственных органов был образован новый Комитет государственных доходов МФ РК. Он организован путем слияния Налогового комитета, комитета таможенного контроля.

Надо отметить, что за 26 лет своего существования таможенная служба нашей страны развилась в систему государственной службы и добилась больших успехов и играет важную роль на постсоветском пространстве.

Вместе с тем, таможенная служба не ограничивается на достигнутом и продолжает работу по дальнейшему совершенствованию своей деятельности и стремится к приближению к мировым стандартам.

Ответственность за такое преступление, как экономическая контрабанда регулируется в нашей стране статьёй 234 Уголовного Кодекса Республики Казахстан [5]. В первую очередь контрабанда наносит вред экономическим интересам государства. Это связано с тем, что, во-первых, из-за контрабанды в государственный бюджет не поступают пошлины. Эти пошлины страна устанавливает на ввозимые и вывозимые товары. Во-вторых, при контрабандном вывозе товаров из нашей страны вывозятся товары (например, сырье стратегического назначения), которые запрещены к вывозу, и из-за этого наша страна испытывает в них нужду вследствие их стратегического значения.

Создание Таможенного союза сначала ЕврАзЭС, а с 2015 года – ЕАЭС, было организовано для того, чтобы в первую очередь сделать общим и одинаковым систему таможенного оформления и таможенного контроля [6], для того, чтобы общими усилиями обеспечить защиту экономической безопасности стран, которые объединились под Таможенный союз [7], для того, чтобы совместно вести борьбу с контрабандой и другими видами таможенных правонарушений, а также для того, чтобы таможенное законодательство наших стран было одинаковым, что сделало бы развитие предпринимательства успешным. До Таможенного союза все эти вопросы тоже решались, но они решались только в рамках протокольных мероприятий только на уровне руководителей таможенных служб.

В Таможенном союзе эти все вопросы решаются уже по-новому и качественно, руководятся из общего центра. Таможенный союз позволяет все проблемы (например, по контрабанде) и вопросы по таможенному оформлению решать конкретно, сразу и быстро. Таможенники стран, которые объединились под Таможенный союз, решают общие задачи, поскольку это интересы каждой страны. Их сотрудничество между таможенными службами переходит на межрегиональный, приграничный уровень. Так, например, испытательный срок проходят на казахстанско-российской (это таможенный пост «Шарбакты») и казахстанско-кыргызской (это таможня «Кордай») по общему таможенному контролю на границах таможенные органы наших стран, при этом они применяют новые формы и методы взаимного сотрудничества приграничных и таможенных органов.

Кроме того, например, в Шымкенте эксперты таможенных служб согласовали список пунктов пропуска через казахстанско-узбекскую границу, теперь он проходит согласование и утверждение. Общие мероприятия таможенные службы соседних стран проводят с 200 годов. Так, в частности, по решению Совета коллективной безопасности таможенные органы нашей страны принимали участие в международных операциях «Канал-2003», «Канал-2004» на территории других государств, которые являются членами Организации договора о коллективной безопасности. Все эти мероприятия были направлены на пресечение и выявление запрещенных во всех странах наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров. Более того, правоохранительные органы Оренбургской области (Россия), Актюбинской области (Казахстан) и департамента таможенного контроля по Актюбинской области провели успешные действия, в результате которых была пресечена деятельность организованного преступного международного сообщества, которое поставляло и реализовывало крупные партии героина в наших странах.

Как подтверждают таможенники нашей страны, Российская таможенная академия всегда оказывает нам всестороннюю помощь в подготовке специалистов: там ежегодно обучаются по несколько десятков студентов из РК. И с каждым годом таких студентов становится все больше.

Таким образом, можно сделать следующие выводы. Во-первых, период реформ таможенного дела в РК, завершился созданием передовой таможенной системы страны. Во-вторых, идет процесс совершенствования таможенного законодательства РК, в соответствии с международными договорами. В-третьих, усиление взаимодействия таможенных органов РФ и РК, привело к сокращению правонарушений в области таможенного дела.

Библиографические ссылки

1. Указ Президента РК № 539 от 12 декабря 1991 года «Об образовании Таможенного комитета Республики Казахстан» // Электронно-правовая база данных «Закон».
2. Соглашение о Таможенном союзе между Российской Федерацией и Республикой Беларусь и Протокола «О введении свободной торговли без изъятия и ограничений между Российской Федерацией и Республикой Беларусь» от 6 января 1995 года // Электронно-правовая база данных «Закон».
3. Соглашение о Таможенном союзе (Совершено в Москве 20 января 1995 г.) // Электронно-правовая база данных «Закон».
4. Договор о присоединении Кыргызской Республики к Соглашениям о Таможенном союзе (Москва, 29 марта 1996 года) // Электронно-правовая база данных «Закон».
5. Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 26.07.2016 г.) // Электронно-правовая база данных «Закон».