

БЕЛОРУССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ФАКУЛЬТЕТ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ  
Кафедра таможенного дела и международной логистики

# **АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА В УСЛОВИЯХ МЕЖДУНАРОДНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ**

**Материалы  
V Международной научно-практической  
конференции**

**Республика Беларусь  
Минск, 23 марта 2023 г.**

Научное электронное издание

Минск, БГУ, 2025

УДК 339.543(06)  
ББК 65.428-18я431

Редакционная коллегия:  
кандидат политических наук, доцент *Е. А. Достанко* (гл. ред.);  
доктор исторических наук, профессор *В. А. Острога*;  
старший преподаватель *Н. Н. Капустина*

Рецензенты:  
доктор экономических наук, профессор *А. В. Данильченко*;  
кандидат экономических наук, доцент *О. Ф. Малашенко*

**Актуальные** проблемы теории и практики таможенного дела в условиях международной экономической интеграции [Электронный ресурс] : материалы V Междунар. науч.-практ. конф., Респ. Беларусь, Минск, 23 марта 2023 г. / Белорус. гос. ун-т ; редкол.: Е. А. Достанко (гл. ред.), В. А. Острога, Н. Н. Капустина. – Минск : БГУ, 2025. – 1 электрон. опт. диск (CD-ROM). – ISBN 978-985-881-742-8.

Представлены различные аспекты таможенного дела в условиях международной экономической интеграции: актуальные вопросы обеспечения экономической безопасности, защиты интеллектуальной собственности и развития таможенного регулирования на территории Евразийского экономического союза и за его пределами.

Мнение редакционной коллегии может не совпадать с мнением авторов материалов.

---

**Минимальные системные требования:**

PC, Pentium 4 или выше; RAM 1 Гб; Windows XP/7/10; Adobe Acrobat.

Оригинал-макет подготовлен в программе Microsoft Word

В авторской редакции

Ответственный за выпуск *Н. Н. Капустина*

Подписано к использованию 11.01.2025. Объем 1,7 МБ

Белорусский государственный университет.  
Управление редакционно-издательской работы.  
Пр. Независимости, 4, 220030, Минск.  
Телефон: (017) 259-70-70  
e-mail: [urir@bsu.by](mailto:urir@bsu.by)  
<http://elib.bsu.by>

## СОДЕРЖАНИЕ

<i>Астрога В. А.</i> Да праблемы лакалізацыі Мінскай мытні ў розных гістарычных перыяды.....	5
<i>Василевская В. Э.</i> Международная экономическая интеграция: опыт Беларуси и Китая.....	10
<i>Власова Г. М.</i> Организационно – правовые аспекты унификации маркировки товарной продукции.....	16
<i>Власова Г. М., Бернгард У. К.</i> Роль таможенных органов в предотвращении незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров.....	22
<i>Гребенников А. В.</i> Общая характеристика, правовые аспекты и анализ международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 18.05.1973 г. (ред. Протокола 1999 г.) «Пересмотренной Киотской конвенции», участниками которой являются государства-члены ЕАЭС .....	28
<i>Досумова М. Ж., Досумов Ж. К.</i> Правовые аспекты развития таможенного дела в Республике Казахстан.....	35
<i>Жевлакова А. Ю.</i> Меры государственного регулирования внешнеэкономической деятельности как инструмент защиты национального рынка.....	40
<i>Капустина Н. Н., Горбатова А. О.</i> Роль таможенных органов в обеспечении экономической безопасности Республики Беларусь.....	46
<i>Капустина Н. Н.</i> Детерминанты инновационной активности молодежи в сфере циркулярной экономики в условиях экономической интеграции .....	51
<i>Капустина Н. Н., Якжик М. В.</i> Комплексный анализ политики импортозамещения в Республике Беларусь.....	59
<i>Лабкович О. Н., Новикова Д. Д.</i> Использование индексного метода анализа данных в таможенной деятельности Республики Беларусь.....	64
<i>Лабкович О. Н., Хархаль М. А.</i> Актуальность web–технологий при отслеживании перемещения товаров.....	69
<i>Орлова Л. В.</i> Актуальные вопросы таможенной статистики.....	75
<i>Острога В. А., Будаева Д. Б.</i> Навигационные электронные пломбы как инструмент цифровизации транзитных перевозок.....	80
<i>Соркин С. В.</i> Оценка сбалансированности внешней торговли молочной продукцией Республики Беларусь со странами ЕАЭС.....	86
<i>Тарарышкина Л. И.</i> Развитие предпринимательства в таможенной сфере в условиях таможенной территории ЕАЭС.....	92
<i>Тарарышкина Л. И., Бут-Гусаим Л. А.</i> Особенности налоговых систем государств-членов ЕАЭС.....	99

<i>Уласава Г. М., Белая Д. А.</i> Аналіз стану рынку кантрафактнай прадукцыі ЕАЭС як элемент забеспячэння эканамічнай бяспекі ва ўмовах навукова-тэхнічнага прагрэсу.....	105
<i>Ходакова А. А.</i> Антидемпинговые пошлины как мера защиты внутреннего рынка.....	114
<i>Ходакова А. А., Бурьян А. В.</i> Ответственность за совершение таможенных преступлений в законодательстве Республики Беларусь и Российской Федерации.....	119
<i>Чепик А. А.</i> Место таможенных органов в общегосударственной системе профилактики правонарушений.....	128
<i>Шиманская А. В.</i> Теоретические особенности формирования цифрового пространства интеграционных объединений.....	132

## ДА ПРАБЛЕМЫ ЛАКАЛІЗАЦЫІ МІНСКАЙ МЫТНІ Ў РОЗНЫЯ ГІСТАРЫЧНЫЯ ПЕРЫЯДЫ

**В. А. Астрога**

*Беларускі дзяржаўны ўніверсітэт, пр. Незалежнасці, 4,  
220030, г. Мінск, Беларусь, astroha@bsu.by*

У артыкуле разглядаецца праблема месцазнаходжання ў розныя гістарычныя перыяды Мінскай мытні-Мінскай рэгіянальнай мытні. Даецца кароткі нарыс гістарычнага развіцця мытні. У адпаведнасці перыядызацыі яе гісторыі характарызуюцца месцы яе лакацыі. Робіцца выснова, што Мінская мытня ў сваёй гісторыі знаходзілася ў розных месцах горада, доўгі час гэта былі арэндаваныя памяшканні на мейсцах актыўнага гандлю ў горадзе і толькі ў 2005 г. яна атрымала свой уласны будынак.

**Ключавыя словы:** Мінская мытня; Мінская рэгіянальная мытня; гісторыя; гістарычная перыядызацыя; гандаль; будынак; вуліца; лакалізацыя.

## К ПРОБЛЕМЕ ЛОКАЛИЗАЦИИ МИНСКОЙ ТАМОЖНИ В РАЗЛИЧНЫЕ ИСТОРИЧЕСКИЕ ПЕРИОДЫ

**В. А. Острога**

*Белорусский государственный университет, пр. Независимости, 4,  
220030, г. Минск, Беларусь, ostroga.v@mail.ru*

В статье рассматривается проблема месторасположения в разные исторические периоды Минской таможни-Минской региональной таможни. Отмечается недостаточная исследованность проблемы. В соответствии периодизации ее истории характеризуются места ее локаций. Делается вывод, что Минская таможня в своей истории находилась в разных местах города, долгое время это были арендуемые помещения на местах активной торговли города и только в 2005 г. она получила свое собственное здание.

**Ключевые слова:** Минская таможня; Минская региональная таможня; история; историческая периодизация; торговля; здание; улица; локализация.

## ON THE PROBLEM OF LOCALIZATION OF THE MINSK CUSTOMS IN VARIOUS HISTORICAL PERIODS

**V. A. Astroha**

*Belarusian State University, Niezaliežnasci Av., 4,  
220030, Minsk, Belarus, astroha@bsu.by*

The article deals with the problem of the location in different historical periods of the Minsk customs-Minsk regional customs. A brief outline of the historical development of

customs is given. According to the periodization of its history, the places of its locations are characterized. It is concluded that the Minsk customs in its history was located in different places of the city, for a long time it was rented premises in places of active trade of the city and only in 2005. She got her own building.

**Keywords:** Minsk customs; Minsk regional customs; history; historical periodization; trade; building; street; localization.

Як вядома, Мінск мае даўнюю мытную гісторыю. Калі дакладна яна пачалася сказаць зараз складана. Але тое, што яна абдымае амаль тысячагоддзе гэта безумоўна. У нашым даследаванні мы паспрабуем даць адказ на пытанне – дзе знаходзілася альбо магла знаходзіцца ў розныя гістарычныя перыяды Мінская мытня. Пытанне гэтае фактычна да сённяшняга часу амаль не вывучалася. Можна сказаць, што ўпершыню больш-менш поўная інфармацыя аб гэтым з’явілася толькі ў манаграфіі «Гісторыя Мінскай рэгіянальнай мытні», што выйшла ў свет у 2022 г. [1]. Таму даследаванне дазваляе зрабіць новы крок у паглыбленне нашых ведаў па гісторыі адной з найбуйнейшых мытняў Беларусі, высвятліць яе лакацыю ў розныя гістарычныя перыяды.

Калі казаць пра перыяд старажытнабеларускіх княстваў да XIII ст., то першай мытнай лакацыяй у Мінску, як і ў іншых гарадах Полацкага княства, будзе канешне *торг, гандлёвая плошча*, дзе ажыццяўляўся актыўны гандаль і бралася мыта. Археалагічныя даследаванні сведчаць, што ў старажытным Менску торг першапачаткова знаходзіўся каля увахода ў дзяцінец (замак) на правым беразе Свіслачы, у раёне сучаснага Палаца спорта на праспекце Пераможцаў [2, с. 58]. Гэта быў так званы Ніжні рынак. З XII ст. на гэтым месцы фармуецца гандлёва-рамесны пасад.

Доўгі час мінскія мытнікі заставаліся на гэтых месцах. Але ў 1566 г. магдэбургскі Мінск стаў цэнтрам ваяводства. Гандаль і збіранне мыта набылі значна большы маштаб. Актыўнаму гандлю спрыяла правядзенне штотыднёвых кірмашоў. У 1569 г. у горадзе была выдзелена спецыяльная пляцоўка і пачалося будаўніцтва вялікага *Гасцінага двара (пл. Свабоды, 2)*, месца пражывання купцоў, складавання іх тавараў і збірання мыта.

У Мінскім Верхнім горадзе знаходзілася гарадская важніца (шалі), дзе бралася мыта «важчее», якое выплачвалася з вагі тавару. На ёй купцы ўзважвалі свае тавары з улікам спецыяльнай адзінкі вымярэння – «каменя Менскага», вядомага з XIV ст. Недалёка ад важніцы мелася спецыяльная печ «капніца», дзе мытнік-васкаўнічы ператапляваў прапанаваны на продаж воск і пры належнай якасці ставіў на ім кляймо.

Заўважым, што недалёка ад Ніжняга рынку, у раёне сучаснай плошчы Парыжскай камуны і Опернага тэатра, на вяршыні Траецкай гары доўгі час размяшчаўся Траецкі рынак, які па значнасці саступаў толькі Ніжнім

рынку, але нашмат пераўзыходзіў яго ў плане добраўпарадкаванасці. Ён увесь быў выбрукаваны, раслі дрэвы, што па паданні высадзіў Вялікі князь Ягайла і яшчэ напачатку XVIII ст. на ім размяшчаліся велізарныя гарадскія гандлёвыя шалі. Рынак праіснаваў стагоддзі і быў ліквідаваны ў 1930-я гг. савецкімі ўладамі падчас будаўніцтва Опернага тэатра.

Мірнае жыццё тагачаснага Мінска, як і раней, не раз перарывалася разбуральнымі войнамі. Так было і ў пачатку XVI ст.: у 1505 г. горад быў узяты штурмам крымскімі татарамі, цалкам разрабаваны і спалены. Пасля неаднаразовае спусташэнне яго ваколіц, ужо не кажучы пра пастаянныя ваенныя дзеянні на ўсходніх межах ВКЛ, стыхійныя пажары і эпідэміі – не раз пазбаўлялі горад асноўнай крыніцы даходаў ад транзітнага гандлю. Але Мінск можна назваць горадам–Феніксам, ён заўсёды аднаўляўся ад разбурэнняў і на сярэдзіну XVIII ст. быў адным з найбуйнешым ў Вялікім княстве Літоўскім.

Пасля мытных рэформаў 1760-х гг. мінская мытня размяшчалася па чарзе ў двух месцах: з верасня 1767 г. па люты 1780 г. «у вельмі нявыгадным месцы, у завулку за *кляштарам Францысканцаў*, у двары Яго ласкі пана генерала Быкоўскага», з лютага 1780 г. да 1793 г. – на *вуліцы Высокі Рынак*» у зручным месцы для купцоў і для надгляду тавараў службоўцамі экзакцыі».

29 красавіка 1788 г. у мытнай гісторыі Мінска адбылася важная падзея. Пасля чарговых рэфармаванняў у Мінску рашэннем Скарбавай камісіі была створана спецыяльная мытная ўстанова «экспахаўз» (exrakshauz) у статусе мытнай каморы. Экспахаўз прызначаўся для часовага захоўвання ў пакгаўзах (складах) апламбаваных памежнымі мытнымі афіцыялістамі купецкіх цюкоў з замежнымі таварамі. Ён павінен быў мець добры ўезд, збудаванні для захоўвання вазоў і тавараў» надзейную ахову ад пажараў, злодзеяў і іншых непрыемнасцяў» [3, с. 97]. Але стварэнне экспахаузов на практыцы аказалася няпростай справай. Спецыяльна будынкаў не будавалі, і на месцах трэба было падабраць прыдатныя збудаванні і арандаваць іх. Мінск разам з Гродна першымі далажылі Скарбавай камісіі ВКЛ аб гатоўнасці пачаць працу. Гэтым важным днём у гісторыі можна лічыць 8 лістапада 1788 г., калі чопавы экзактар Камар паведаміў, што для мінскага экспахаўза выбраны дом у «*кавярне Біскуп*» з гадавой аплатай 700 злотых [4, с. 97]. Аднак, у студзені 1793 г. у выніку другога падзелу Рэчы Паспалітай Мінск быў далучаны да Расійскай імперыі. Новымі ўладамі ўсе існаваўшыя раней у горадзе вялікакняжацкія мытні былі ліквідаваныя. Пасля гэтага амаль на 130 гадоў да 1922 г. у гісторыі горада наступіў «безмытны» перыяд.

11 студзеня 1922 г. у Мінску, цяпер ужо сталіцы Савецкай Беларусі, была адноўлена Мінская мытня I разраду. Яе адкрыццё стала магчымым

дзякуючы таму, што горад па выніках Рыжскага мірнага дагавора апынуўся размешчаным недалёка ад дзяржаўнай мяжы. Першапачаткова яна размяшчалася ў будынку ўпраўлення ўпаўнаважанага НКУГ РСФСР пры Савеце народных Камісараў Беларусі на Саборнай плошчы ў будынку № 7 (Цяпер *пл. Свабоды, д. 7*) [5, л. 3]. Але ўжо з 1 чэрвеня 1922 г. мытня размясцілася ў будынку па адрасе *вул. Петраградская, 6* (цяпер вул. Ленінградская, 6). Гэты двухпавярховы дом агульнай плошчай 1183 м<sup>2</sup> быў здадзены Мінскім гарадскім камунальным аддзелам у арэнду Заходняй мытнай акрузе. Акруга ў ім займала сем пакояў, а Менская мытня – 21 [6, л. 12]. Аднак век даваеннай мінскай мытні быў нядоўгі. У 1928 г. яна ва ўмовах згортвання знешнегандлёвых сувязяў СССР была ліквідавана.

Пасля заканчэння Вялікай Айчыннай вайны кіраўніцтва мытнага ведамства СССР палічыла неабходным аднавіць дзейнасць Мінскай мытні і 18 чэрвеня 1945 г., праз 17 гадоў перапынку, яна пачала сваю працу. Зонай дзейнасці мытні стаў гарадскі *аэрапорт «Лошыца»* і вайсковы аэрадром «Мачулішчы», дзе былі яе службовыя памяшканні [7, с. 14].

У 1948 г. пачалося будаўніцтва новага будынка мінскага аэрапорта, адкрыццё якога адбылося ў 1957 г. у аэрапорце быў адкрыты міжнародны сектар залы чакання. У 1950-я гг. з прычыны значнага памяншэння аб'ёмаў міжнародных грузаперавозак і паездак грамадзян колькасць мытняў у СССР пачынае скарачацца. Але пазней рух зноў павялічыўся і мытнікі працавалі ў аэрапорце «*Мінск-1*».

Супрацоўнікі Мінскага мытнага паста працавалі і на *Галоўпаштамце*, дзе правяралі міжнародныя паштовыя адпраўленні [8, с. 49]. Цяжкай і адказнай была служба і на *пасту «Сцяпянка»*, пункце надгляду багажу грамадзян на чыгуначнай станцыі «Смалявічы». Па ўспамінах ветэранаў, там працяглы час фактычна не мелася належных умоў для працы: на спецыяльнай чыгуначнай у знаходзіліся платформы з кантэйнерамі. Ні падстрэшка, ні эстакады для надгляду не было. Толькі ў канцы 1980-х гг. па патрабаванні начальніка Беларускай тэрытарыяльнай мытні П. У. Крэчка там была пабудавана і абсталявана крытая надглядная пляцоўка.

Напачатку 1990-х гг. мытня размяшчалася ў гістарычным будынку XVII ст. на *вул. Ракаўская, 4* (раней вул. Астроўскага, 4). Дом належаў Свята-Петра-Паўлаўскаму сабору, але царкоўныя службы ў ім не праводзіліся з 1933 па 1991 г. МРМ падзяліла будынак разам з ДМК Рэспублікі Беларусь, займаючы першы паверх. Некалькі пазней усе памяшканні былі аддадзены мытні, і там знаходзіліся яе базавыя аддзелы. Аднак з 1995 г., пасля перадачы царкве будынка, МРТ некалькі гадоў «тулілася» у прыстасаваных памяшканнях шматпавярховага жылога дома па адрасе

*пр. Партизанскі, 83.* У 2003 г. яна ўсялілася ў будынак на *вул. Камуністычная, 11*, дзе размяшчаўся ДМК. Але і там было вельмі мала месца, бо штодня ў мытню звярталася ад 300 да 500 чалавек [9, с. 6].

24 сакавіка 2005 г. мытня ўпершыню ў сваёй гісторыі пераехала ва ўласны будынак па адрасе *вул. Магілёўская, 43*. З гэтага часу яе цэнтральны офіс размейсціўся ў новым будынку каля комплексу ДМК Рэспублікі Беларусь. Такім чынам, Мінская мытня ў сваёй гісторыі знаходзілася ў розных месцах горада. Доўгі час гэта былі арэндаваныя памяшканні на месцах актыўнага гандлю ў горадзе і толькі ў 2005 г. яна атрымала свой уласны будынак.

### Бібліяграфічныя спасылкі

1. *Острога В. А., Иванов С. В.* История Минской региональной таможни, Минск: РИВШ, 2022. 172 с.
2. Гісторыя Мінска / У. А. Бабкоў [і інш.]. Мінск: Беларус. энцыкл., 2006. 694 с.
3. *Кітурка І.* Арганізацыя дзейнасці мытнай службы ВКЛ у 1775–1791 гг. // Гісторыка-археалагічны зборнік. Мінск: Беларус. навука, 2019. Вып. 34. С. 94–100.
4. *Кітурка І.* Арганізацыя дзейнасці мытнай службы вкл у 1775–1791 гг. // гісторыка-археалагічны зборнік. Мінск: беларус. Навука, 2019. Вып. 34. С. 94–100.
5. Национальный архив Республики Беларусь. Ф. 129. Оп. 2. Д. 44.
6. Национальный архив Республики Беларусь. Ф. 129. Оп. 2. Д. 44.
7. *Крупский А. В.* На страже воздушных ворот Беларуси. Минск: ИВЦ Минфина, 2020. 160 с.
8. *Елистратова М.* Вспоминая только хорошее // Таможенный Вестник. 2017. № 3. С. 49–50.
9. *Евстигнеева Г.* Минская региональная таможня сменила адрес // Таможня и ВЭД. 2005. № 3. С. 6–7.

# МЕЖДУНАРОДНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ИНТЕГРАЦИЯ: ОПЫТ БЕЛАРУСИ И КИТАЯ

**В. Э. Василевская**

*Белорусский государственный университет, пр. Независимости, 4,  
220030, г. Минск, Беларусь, vasilevskaya.v.e@mail.ru*

В статье рассматривается сущность и история теоретизации феномена международной экономической интеграции. Внимание концентрируется на опыте сотрудничества Беларуси и Китая. На примере политической инициативы «Экономический пояс Шёлкового пути», анализируется динамика двусторонних белорусско-китайских экономических отношений.

**Ключевые слова:** Великий камень; внешняя политика; товарооборот; Шёлковый путь; экономическая интеграция.

## INTERNATIONAL ECONOMIC INTEGRATION: THE EXPERIENCE OF BELARUS AND CHINA

**V. E. Vasilevskaya**

*Belarusian State University, Nezavisimosti Av., 4, Niezaliežnasci Av., 4,  
220030, Minsk, Belarus, vasilevskaya.v.e@mail.ru*

The article examines the essence and history of the theorization of the phenomenon of international economic integration. Attention is focused on the experience of cooperation between Belarus and China. Using the example of the Silk Road Economic Belt political initiative, the dynamics of bilateral Belarusian-Chinese economic relations is analyzed.

**Keywords:** Great Stone; foreign policy; trade turnover; Silk Road; economic integration.

Тенденции развития мировой экономики характеризуются специфической интеграции. Как в первую очередь явление социальное, экономическая интеграция имеет множество интерпретаций в научных исследованиях, от объединяющей силы, способствующей увеличению масштабов производства, до олигопольного последствия, отражающегося на экономике стран оттоком ресурсов и повышением цен. Опыт научных исследований ставит задачу определить сущность данного явления, для более полного понимания сути динамики и предсказуемости процесса.

В самом общем представлении международная интеграция есть, прежде всего, объединение экономик стран в единый глобальный рынок,

функционирование которого зависит от множества факторов. Например, превалирование частного сектора экономики, масштаб государственного финансирования, монополизация конкурентной системы, открытость к экономическим преобразованиям, природно-ресурсный потенциал. История теоретизации международной экономической интеграции начинается с конца XVIII столетия, когда на мировой арене нарастает влияние либеральной (рыночной) школы. Развитию интеграции способствовало усиление конкуренции (фильтрации) на мировом рынке. Если ранее, в эпоху преобладания меркантилистской политики, торговые отношения развивались преимущественно в экспортном направлении, блокируя развитие импорта, с целью «защиты» национального денежного резерва. То на этапе распространения либеральных научных течений, таких, например, как идея абсолютного преимущества А. Смита, открываются новые возможности интеграции, основанной на конкуренции национального продукта.

Некоторые специалисты полагают, что история международной экономической интеграции начинается в начале прошлого столетия, и связывают её с зарождением модели Хекшера-Олина. В труде «Влияние внешней торговли на распределение дохода» (1919 г.), шведский экономист Эли Хекшер, обращает внимание на мобильность факторов производства, говоря о том, что международный обмен есть не что иное, как обмен избыточных факторов на дефицитные. Чем более экспортируются избыточные и импортируются дефицитные факторы, тем мобильнее производство в масштабах мирового хозяйства [1, с. 156]. Модель, разработанная Хекшером и его учеником Бертилем Олином, основывается на экономических возможностях факторов производства. Постепенное сокращение предельной полезности, включаемых в производство факторов, приводит к максимизации доходов. В контексте внешнеторговых отношений, данная концепция обосновывает необходимость перемещения факторов производства за пределы национальных границ, что инициировало резкий рост международной экономической интеграции стран.

С общеприимской точки зрения экономическую интеграцию можно определить как состояние, объединяющее дифференцированные части единой системы. В это связи, интеграция представляет собой не только процесс, но и результат. Более того, образованное состояние имеет динамичную природу, что проявляется в переходе количественных изменений в качественные и наоборот. Развитие состояния учащает интенсивность взаимодействия частей, усиливая взаимную связь и проявляя её новые формы, так сменяется качественная наполненность интеграции, вследствие количественной динамики. В результате, процесс интеграции неминуемо оказывает воздействие на параметры экономической системы всех стран, вовлеченных в него.

Обращаясь к опыту экономической интеграции Беларуси, следует отметить, что после обретения независимости, поступательно выстраивались одновременно несколько новых вектор сотрудничества. Ещё в 2004 году, выступая с докладом на тему «Внешней политики Беларуси в новом мире», Президент страны очередной раз подчеркнул, что белорусская экономика – это экономика открытого типа, важной задачей которой является расширение географии сбыта. В современных реалиях внешняя политика страны верными шагами набирает географические обороты, от Южной Америки до Тихо-Азиатского континента, особое внимание заслуживает опыт сотрудничества со странами АТР, ключевая роль в котором отводится Китаю.

Китай первым обратил внимание на суверенную Беларусь, представители его посольства в Москве посетили Минск ещё в октябре 1991 года с целью анализа почвы для развития сотрудничества. В ходе встречи китайская сторона заявила о готовности установления диалога и поддержки молодого независимого государства. Основой двустороннего сотрудничества Беларуси и Китая является взаимное уважение принципов суверенитета и независимости. Так, принципиальный тайваньский вопрос в отношении Китая, и принципиальная позиция Беларуси в отношении защиты независимого суверенитета, были зафиксированы в первом договорно-правовом акте – соглашении об установлении дипломатических отношений (20 января 1992 года). Одновременно помимо данного соглашения был подписан ещё один межправительственный документ, свидетельствующий о становлении торгово-экономических отношений Беларуси и Китая – соглашение о торгово-экономическом сотрудничестве. В документе стороны зафиксировали признание во взаимной торговле режима наибольшего благоприятствования [2, с. 38].

Сегодня Китай является одним из ведущих торговых партнеров Беларуси. За тридцатилетнюю совместную историю дружественных стран, удалось построить надежный и перспективный фундамент сотрудничества, увеличить количественные и качественные показатели общего товарооборота. Так, к примеру, на начальном этапе развития двусторонних отношений общий товарооборот составлял 46,2 млн долл. США, т. е. 1/100 часть настоящего объёма. Вслед за количественными изменениями улучшалась и качественная составляющая товарооборота. В частности, важным достижением в этом плане является существенное изменение диверсификации белорусского экспорта, уменьшение в его структуре доли ключевого монотовара – калийных удобрений, и как следствие, увеличение валютных поступлений за счет новых перспективных экспортных товаров, преимущественно из сельскохозяйственной отрасли.

Самым масштабным проектом, определяющим современное развитие белорусско-китайских экономических отношений, является инициатива Председателя КНР Си Цзиньпина «Экономический пояс Шёлкового пути». Сущность инициативы раскрывается в комплексном подходе, объединении различных сфер жизнедеятельности на едином открытом пространстве. Центральным элементом инициативы является строительство транзитного сухопутного моста, объединяющего рынок Китая и Европы.

Беларусь одна из первых поддержала данную политическую инициативу, ярким примером подтверждения чему является статья Президента Республики Беларусь А. Г. Лукашенко «О судьбах нашей интеграции». В содержании статьи подчеркивается, что интеграция для Беларуси – это не только эффективный инструмент борьбы с финансовым кризисом, это в первую очередь, естественный путь развития страны, возможность укрепить экспортный потенциал на торговом пути от Атлантики до Тихого океана: «Важнейшей задачей должна стать и тесная интеграция с государствами на Востоке, прежде всего с нашим стратегическим партнером – Китаем» [3, с. 19].

Важно отметить политический фактор развития белорусско-китайских отношений в рамках инициативы. Первоначально ключевым логистическим звеном Восточной Европы в транзитной цепочке Шёлкового пути, должна была стать Украина, которая, к слову, даже предложила китайскому партнёру «свой» вариант маршрута – транскаспийского (Украина – Грузия – Казахстан – Китай). Однако данный вариант оказался неудачным, загрузить поезда в обратном направлении (из Китая) не получилось, прежде всего, по причине относительно убыточной логистики. Однако главной причиной, по которой руководство Китая отказалось «пустить» Шелковый путь через Украину в Европу, стал внутренний социально-экономический кризис в этой стране, политическая нестабильность и нарастание внешних противоречий на Украине, в том числе российско-украинское военное противостояние. Именно это предопределило решение руководства КНР об использовании географического потенциала Беларуси. Таким образом, фактически Беларусь «заместила» Украину в Шёлковом пути.

Совершенствование транспортно-логистической инфраструктуры как инструмента роста и диверсификации белорусского экспорта, привлечение инвестиционного капитала, ускорение технологического развития, является далеко не всем спектром возможностей, открывшихся благодаря старту проекта одного из самых крупных центров мировой гравитации – Китая. Первым официальным документом, подтверждающим поддержку инициативы белорусской стороной, стал меморандум между Министер-

ством экономики Беларуси и Министерством коммерции Китая, подписанный в декабре 2014 года. Целью документа стало достижение согласованности между сторонами в вопросах перспективных направлений сотрудничества в рамках проекта Экономического пояса. Подготовительная работа началась почти сразу, Беларуси требовалось решить много задач, в числе которых: инвентаризация транспортной инфраструктуры; разработка проектов транспортных коридоров; интенсификация железнодорожных средств; создание и внедрение новых логистических маршрутов; формирование соответствующей договорно-правовой базы и многое другое.

Модернизация белорусской железной дороги осуществлялась при содействии китайской компании CUEC и Датунского электровозостроительного завода. За десять лет сотрудничества с китайскими партнерами БелЖД приобрела 30 современных электровозов грузоподъемностью до 9 тыс. тонн, увеличила протяженность электрифицированных линий дорог с 15 % до 21 %, что привело не только к снижению себестоимости перевозок, но и улучшению окружающей среды. Благодаря внедрению электронного документооборота в приграничных пунктах, сократилось время таможенного оформления. По данным Государственного таможенного комитета Беларуси, обновленная практика позволила минимизировать взаимодействие БелЖД и таможенных органов. Благодаря совершенствованию транспорта, логистики и таможенных процедур, в 2018 году 89,7 % перевозок всех железнодорожных контейнеров по линии ЕС–Восток приходилось на территорию Беларуси (332 тыс.) [4, с. 211].

Самым показательным проектом Шёлкового пути в Беларуси является Китайско-Белорусский индустриальный парк «Великий камень». По состоянию за 2022 год, резидентами Парка являются 100 компаний (за минувший год было зарегистрировано 19 резидентов), в 2023 году планируется приход ещё 20 компаний. При этом выручка от реализации их продукции увеличилась почти вдвое, а именно с 372,3 млн долл. США в 2021 году до 709,3 млн долл. США в 2022 году. Как отмечает Глава Парка А. Г. Ярошенко, в 2023 году планируется увеличить объем экспорта до 100 млн долл. США. Что касается инвестиционного аспекта, то в результате завершения первого этапа строительства инфраструктуры Парка (освоение 855 га), общий объем инвестиций составил более 1250 млн долл. США, на втором этапе (освоение 477 га) планируется нарастить объем до 1 млрд долл. США [5].

Стратегическая инициатива руководства Китая «Экономический пояс Шёлкового пути» является масштабным проектом, объединяющим экономики стран, расположенных на географическом ареале от Востока до Запада. Следует отметить, что зачастую данный проект сводится лишь к одному направлению сотрудничества – транспортно-логистическому, то

есть строительству и использованию новых трасс и маршрутов. Однако в действительности, сущность инициативы раскрывается в комплексном подходе, объединении различных сфер жизнедеятельности на едином открытом пространстве. Данный стратегический проект не просто является эффективным инструментом экономической интеграции, но и оказывает существенное воздействие на развитие международных социальных, культурных связей. Как отметил китайский эксперт Фэн Юйцзюнь в газете «Жэньминь жибао»: «Экономический пояс Шёлкового пути – это не искусственно продвигающийся интегрированный проект, а естественно сформировавшаяся идея о сотрудничестве» [6, с. 126].

### Библиографические ссылки

1. *Хекшер Э.* Влияние внешней торговли на распределение дохода. URL: [https://vk.com/wall-17882696\\_239353](https://vk.com/wall-17882696_239353) (дата обращения: 18.03.2023).
2. *Мацель В. М.* Беларусь – Китай: 30 лет по пути дружбы и взаимовыгодного сотрудничества : монография. Минск : Академия управления при Президенте Республики Беларусь, 2021. 383 с.
3. *Лукашенко А. Г.* О судьбах нашей интеграции // Евразийская интеграция: экономика, право, политика. 2011. № 10. С. 11–19.
4. *Мацель В. М.* Беларусь – Китай: 30 лет по пути дружбы и взаимовыгодного сотрудничества : монография. Минск : Академия управления при Президенте Республики Беларусь, 2021. 383 с.
5. О развитии индустриального парка «Великий Камень» URL: <https://ctv.by/novosti-minska-i-minskoj-oblasti/u-nas-zayavleno-bolee-1-mlrd-dollarov-investicij-kakie-ambicioznye> (дата обращения: 18.03.2023).
6. *Ремыга В. Н.* Экономический пояс Шёлкового пути // Вестник финансового университета. 2015. № 5. С. 121–130.

# ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ УНИФИКАЦИИ МАРКИРОВКИ ТОВАРНОЙ ПРОДУКЦИИ

**Г. М. Власова**

*Белорусский государственный университет, пр. Независимости, 4,  
220030, г. Минск, Беларусь, [VlasavaGM@bsu.by](mailto:VlasavaGM@bsu.by)*

В статье дан анализ нормативно-правовой базы, регулирующей сферу идентификации и трекинга товарной продукции, показана роль механизма прослеживаемости товаров в создании благоприятной и прозрачной экономической среды на территории ЕАЭС.

**Ключевые слова:** идентификация; трекинг; маркировка; товарная продукция.

## ORGANIZATIONAL AND LEGAL ASPECTS OF UNIFICATION OF MARKING OF COMMERCIAL PRODUCTS

**G. M. Vlasova**

*Belarusian State University, Niezaliežnasci Av., 4,  
220030, Minsk, Belarus, [VlasavaGM@bsu.by](mailto:VlasavaGM@bsu.by)*

The article provides an analysis of the legal framework governing the scope of identification and tracking of commercial products, the role of the mechanism of traceability of goods in creating a favorable and transparent economic environment on the territory of the EAEU is shown.

**Keywords:** identification; tracking; marking; commercial products.

В современных условиях глобализации мировой экономики важным фактором ее устойчивого развития становится обеспечение качества и безопасности товаров, а также возможность их идентификации и трекинга на протяжении всего жизненного цикла. В связи с этим, вопросы, связанные с унификацией информационного обеспечения товарной продукции, имеют важное значение, как для отдельных государств, так и в рамках интеграционных объединений.

Основная цель унификации маркировки товарной продукции в странах-членах ЕАЭС – создание благоприятной и прозрачной экономической среды на территории ЕАЭС, обеспечение безопасности потребителей, защита прав производителей и борьба с контрафактом. Кроме того, единые требования к маркировке упрощают процедуру экспорта и импорта товаров, способствуя тем самым развитию внешнеэкономических связей и укреплению позиций стран-членов ЕАЭС на мировом рынке.

Организационно-правовые аспекты унификации маркировки товарной продукции в ЕАЭС связаны, в первую очередь, с разработкой и утверждением соответствующего пакета нормативно-правовых актов, регулирующих данную сферу, ключевыми из которых являются:

– Соглашение «О маркировке товаров средствами идентификации в Евразийском экономическом союзе», подписанное в г. Алматы 2 февраля 2018 года;

– Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 20 марта 2018 г. № 41 «О Порядке регистрации, приостановления, возобновления и прекращения действия деклараций о соответствии продукции требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза»;

– Соглашение «О механизме прослеживаемости товаров, ввезенных на таможенную территорию Евразийского экономического союза», подписанное в г. Нур-Султан 29 мая 2019 года;

– Распоряжение ЕМПС № 11 от 17 июля 2020 года «О ходе реализации Соглашения о маркировке товаров средствами идентификации в Евразийском экономическом союзе от 2 февраля 2018 года и дальнейшем развитии системы маркировки товаров средствами идентификации в Евразийском экономическом союзе»;

– Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 5 марта 2021 г. № 19 «О базовой технологической организационной модели системы маркировки товаров средствами идентификации в Евразийском экономическом союзе»;

– Решение Совета ЕЭК № 130 от 12 ноября 2021 года «О Порядке ввоза на таможенную территорию Евразийского экономического союза продукции, подлежащей обязательной оценке соответствия на таможенной территории Евразийского экономического союза»;

– Решение ЕЭК № 138 от 2 декабря 2021 «О внесении изменений в некоторые решения Совета Евразийской экономической комиссии по вопросам маркировки товаров средствами идентификации».

Соглашение «О маркировке товаров средствами идентификации в Евразийском экономическом союзе», вступившее в силу 29 марта 2019 года, устанавливает механизм прослеживаемости товаров в ЕАЭС, основанный на использовании электронных сопроводительных документов с целью обеспечения законного оборота товаров в рамках Евразийского экономического союза, защиту прав потребителей и предупреждение действий, вводящих их в заблуждение. Соглашением, в частности, предусматривается:

– наделение Совета Евразийской экономической комиссии полномочиями на принятие решения о введении маркировки товаров, на основании представленных в Евразийскую экономическую комиссию государствами-членами предложений (с обоснованием), анализа целесообразности введения маркировки товаров, информации о влиянии введения маркировки на условия ведения бизнеса и др.;

– запрет на хранение, транспортировку, приобретение и реализацию (продажу) на территориях государств-членов немаркированных товаров, подлежащих маркировке;

– наделение Совета Комиссии полномочиями утверждать перечень товаров с указанием их кодов в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Союза и одновременно определять средства идентификации, их характеристики, порядок их генерации, состав и структуру информации, которая должна содержаться в средствах идентификации, дату введения и порядок маркировки товаров, формат, состав и структуру сведений о маркированных товарах, передаваемых между компетентными органами государств-членов Союза и Евразийской экономической комиссией;

– наделение государств-членов Союза в определенный Соглашением срок полномочиями по определению порядка учета средств идентификации и иных требований и условий введения маркировки товаров;

– введение для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих ввоз на таможенную территорию Союза и (или) производство товаров, обязанности по маркировке товаров, в отношении которых принято решение о введении маркировки, средствами идентификации;

– обязанность для компетентных (уполномоченных) органов государств-членов Союза совместно с иными контролирующими и (или) правоохранительными органами осуществлять контроль за оборотом товаров, подлежащих маркировке, в соответствии с законодательством государств-членов.

Создание механизма прослеживаемости направлено на создание условий, исключающих использование различных схем уклонения от уплаты таможенных и налоговых платежей; подтверждение законности оборота товаров при их перемещении с территории одного государства-члена ЕАЭС на территорию другого государства-члена ЕАЭС; обеспечение контроля за операциями, связанными с оборотом прослеживаемых товаров.

Согласно статье 4 Соглашения с даты введения маркировки товаров запрещаются хранение, транспортировка, приобретение и реализация (продажа) на территориях государств-членов немаркированных товаров, подлежащих маркировке; маркировка товаров, ввозимых (ввезенных) на

таможенную территорию Союза, осуществляется до помещения таких товаров под таможенные процедуры выпуска для внутреннего потребления или реимпорта, а также в случаях, предусмотренных законодательством государств-членов, – до помещения таких товаров под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, за исключением товаров, указанных в статье 8 Соглашения. Маркировка товаров может осуществляться после помещения под таможенные процедуры выпуска для внутреннего потребления или реимпорта в складских помещениях, определенных в соответствии с подпунктом «в» пункта 1 статьи 6 Соглашения, если возможность такой маркировки предусмотрена законодательством государства-члена.

Согласно подпункту «в» пункта 1 статьи 6 Соглашения государства-члены в срок, не превышающий 120 календарных дней с даты вступления в силу решения Совета Комиссии о введении маркировки товаров, но не позднее наступления даты введения маркировки товаров устанавливают (при необходимости) требования к складским помещениям, в которых юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим оборот товаров, подлежащих маркировке, разрешается маркировка товаров после их помещения под процедуру выпуска для внутреннего потребления или реимпорта, и (или) определяют (при необходимости) перечень таких складских помещений.

Согласно статье 8 Соглашения, требования к маркировке товаров не распространяются в том числе на товары, находящиеся под таможенным контролем, при их транспортировке и товары, хранящиеся под таможенным контролем в зонах таможенного контроля, в том числе на складах временного хранения и таможенных складах.

В соответствии с Соглашением «О механизме прослеживаемости товаров, ввезенных на таможенную территорию Евразийского экономического союза», прослеживаемость осуществляется в отношении товаров, включенных в перечень, утверждаемый Евразийской экономической комиссией, в частности: товаров, помещенных под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления; товаров, не помещенных под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления, которые конфискованы или обращены в собственность (доход) государства иным способом; товаров, не помещенных под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления, на которые по решению суда обращено взыскание в счет уплаты таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин; товаров, задержанных таможенными органами в соответствии с главой 51 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза и не востребованных в установленные сроки лицами, обладающими полномочиями в отношении таких товаров.

Перечень должен содержать наименование товара, 10-значный код в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза, а также количественную единицу измерения товара, используемую в целях осуществления прослеживаемости.

Соглашением предусмотрено создание и обеспечение функционирования национальных систем прослеживаемости, в которые включаются сведения о товарах, подлежащих прослеживаемости, и операциях, связанных с оборотом таких товаров. Соглашение носит рамочный характер и может распространяться на широкую группу товаров, перечень которых утверждается Советом Евразийской экономической комиссии.

В Решении ЕЭК № 138 от 2 декабря 2021 «О внесении изменений в некоторые решения Совета Евразийской экономической комиссии по вопросам маркировки товаров средствами идентификации» представлен пакет изменений в ранее принятые решения о введении маркировки товаров средствами идентификации, в том числе в:

- Решение Совета ЕЭК № 41 от 23 апреля 2019 года «О единых механизмах криптографической защиты при маркировке товаров средствами идентификации в Евразийском экономическом союзе»;

- Решение Совета ЕЭК № 72 от 08 августа 2019 года «О введении маркировки обувных товаров средствами идентификации»;

- Решение Совета ЕЭК № 127 от 18 ноября 2019 года «О введении маркировки товаров легкой промышленности средствами идентификации»;

- Решение Совета ЕЭК № 128 от 18 ноября 2019 года «О введении маркировки духов и туалетной воды средствами идентификации»;

- Решение Совета ЕЭК № 129 от 18 ноября 2019 года «О введении маркировки шин и покрышек пневматических резиновых новых средствами идентификации»;

- Решение Совета ЕЭК № 130 от 18 ноября 2019 года «О введении маркировки фотокамер (кроме кинокамер), фотовспышек и ламп-вспышек средствами идентификации»;

- Решение Совета ЕЭК № 129 от 23 декабря 2020 года «О введении маркировки отдельных видов молочной продукции средствами идентификации».

Основной задачей изменений является обеспечение взаимного признания кодов маркировки, уточнение перечней товаров, в отношении которых она может быть введена, а также приведение ранее принятых решений в соответствие с положениями Базовой модели системы маркировки в ЕАЭС и Решением Совета Комиссии № 41.

В частности, для обеспечения взаимного признания кодов маркировки в состав второй группы данных кода маркировки включается цифровой идентификатор государства – члена Союза, в котором этот код был эмитирован.

Кроме того, в рамках внесения изменений в перечни товаров, подлежащих маркировке, принято решение:

- не распространять требования по маркировке на парфюмерную продукцию объемом до 3 мл включительно;
- исключить из перечня товаров, подлежащих маркировке, шины и новые пневматические резиновые покрышки для велосипедов;
- исключить из перечня мороженое и десерты без содержания молочных жиров и (или) молочного белка в составе.

В Республике Беларусь система прослеживаемости создается на базе электронных товарно-транспортных и товарных накладных, так как сбор необходимых для прослеживания сведений может осуществляться в рамках обычной хозяйственной деятельности субъекта, на основе первичного учетного документа, подтверждающего факт совершения хозяйственной операции и имеющего юридическую значимость.

Особенностью составления электронных накладных является то, что данный документ интегрирован в бизнес-среду и является одним из действующих элементов электронного взаимодействия покупателя (получателя) и продавца (поставщика). Субъекты хозяйствования могут формировать и передавать через EDI-систему оператора любые иные юридически значимые документы и документы свободной формы (договоры, акты сверки, электронные прайс-листы, протоколы согласования цены и др.), что способствует развитию межгосударственной электронной торговли и межгосударственному взаимодействию в ЕАЭС.

В заключение следует отметить, что внедрение системы прослеживаемости на всем пространстве ЕАЭС позволит не только контролировать законность оборота товаров на территории государств-членов, а также перемещение продукции, оборот которой ограничен в одной из стран Союза, но и при правильной разработке системы прослеживаемости существенно снизить нагрузку на бизнес – сократить объем отчетности, упростить механизмы надзора путем применения так называемых механизмов smart-soft надзора.

# РОЛЬ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ В ПРЕДОТВРАЩЕНИИ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ, ИХ АНАЛОГОВ И ПРЕКУРСОРОВ

Г. М. Власова<sup>1)</sup>, У. К. Бернард<sup>2)</sup>

<sup>1)</sup>Белорусский государственный университет, пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь, [VlasavaGM@bsu.by](mailto:VlasavaGM@bsu.by)

<sup>2)</sup>Белорусский государственный университет, пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь, [ilyutik81@mail.ru](mailto:ilyutik81@mail.ru)

В статье дан анализ современных подходов к систематизации наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов, показана роль таможенных органов в предотвращении их незаконного оборота.

**Ключевые слова:** наркотические средства; психотропные вещества; таможенная экспертиза; контрабанда.

## THE ROLE OF CUSTOMS IN PREVENTING ILLEGAL TRAFFICKING IN NARCOTIC DRUGS, PSYCHOTROPIC SUBSTANCES, THEIR ANALOGUES AND PRECURSORS

G. M. Vlasova<sup>1)</sup>, Y. K. Bernard<sup>2)</sup>

<sup>1)</sup>Belarusian State University, Niezaliežnasci Av., 4, 220030, Minsk, Belarus, [VlasavaGM@bsu.by](mailto:VlasavaGM@bsu.by)

<sup>2)</sup>Belarusian State University, Niezaliežnasci Av., 4, 220030, Minsk, Belarus, [ilyutik81@mail.ru](mailto:ilyutik81@mail.ru)

The article analyzes modern approaches to the systematization of narcotic drugs, psychotropic substances, their precursors and analogues, shows the role of customs authorities in preventing their illicit trafficking.

**Keywords:** drugs; psychotropic substances; customs expertise; smuggling.

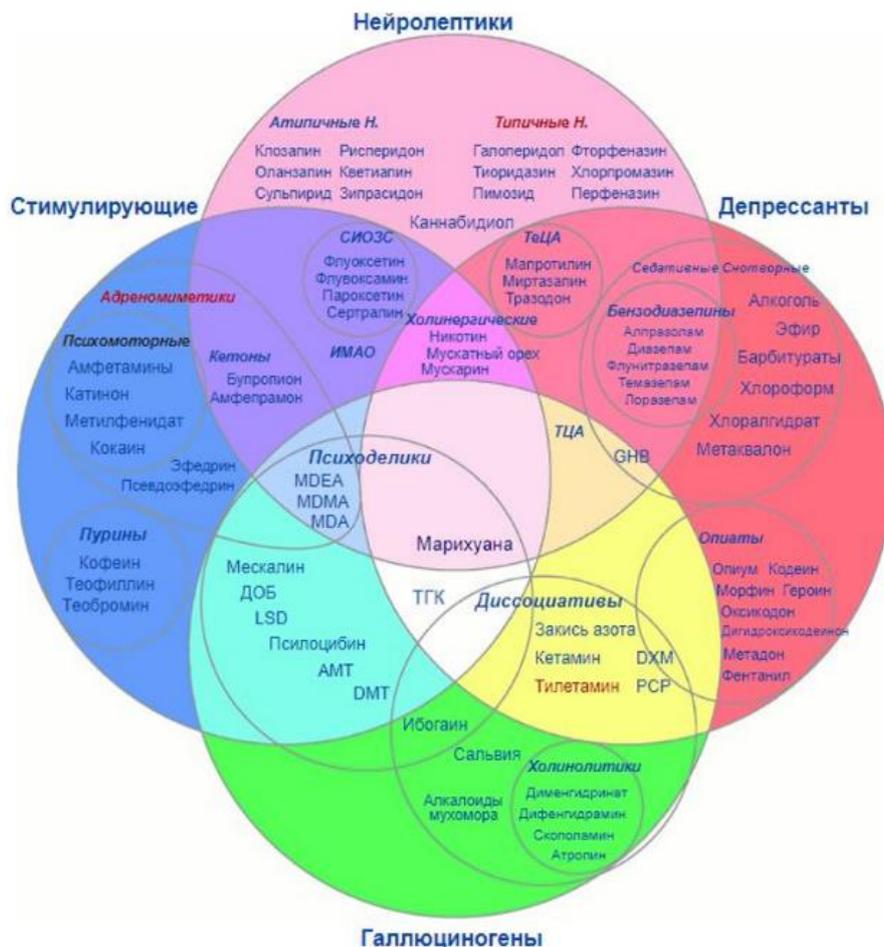
Преступления, связанные с незаконным перемещением наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов, приобретают все более организованный и масштабный характер. Распространение и злоупотребление наркотиками создает серьезную, постоянную угрозу жизни, здоровью населения, способную разрушить генофонд наций, подорвать фундаментальные основы общества и государства.

Важным аспектом в деле выявления и пресечения незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и

аналогов является их систематизация. В настоящее время существуют разные подходы к классификации химических веществ, которые могут быть отнесены к вышеуказанной группе.

Еще в 1961 году Жан Деле и Пьер Деникер предложили в качестве основного критерия классификации — механизм действия вещества на организм человека.

Согласно их теории вещества следует делить на три группы: психолептические средства, оказывающие успокаивающее, затормаживающее действие и включающие в себя подклассы нейролептиков и транквилизаторов; психоаналептические средства, обладающие возбуждающим, стимулирующим, активирующим, психоэнергизирующим действием и включающие в себя подклассы антидепрессантов, психостимуляторов и ноотропов; психодизлептики, обладающие способностью вызывать психоз, галлюцинации, бред и сопутствующее им психомоторное возбуждение (рисунок) [1].



Классификация психоактивных веществ по механизму действия

Согласно Закону Республики Беларусь «О наркотических средствах, психотропных веществах, их прекурсорах и аналогах» № 408-З от 13 июля 2012 года контролируемые вещества подразделяются на:

– наркотические средства, психотропные вещества – вещества природного или синтетического происхождения, включенные в Республиканский перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих государственному контролю в Республике Беларусь (далее – Республиканский перечень);

– прекурсоры наркотических средств, психотропных веществ (далее – прекурсоры) – химические вещества, включенные в Республиканский перечень, используемые при изготовлении, производстве и переработке наркотических средств, психотропных веществ;

– аналоги наркотических средств, психотропных веществ далее, если не определено иное, – аналоги) – химические вещества, структурные формулы которых образованы заменой в структурных формулах наркотических средств, психотропных веществ или базовых структурах одного или нескольких атомов водорода на заместители атомов водорода, включенные в перечень заместителей атомов водорода в структурных формулах наркотических средств, психотропных веществ или базовых структурах, установленный Государственным комитетом судебных экспертиз [2].

Для Республики Беларусь проблема наркобизнеса особую остроту приобрела в последние годы, в связи с расширением масштабов производства аналогов наркотических средств и психотропных веществ из синтетических компонентов, поступающих в нашу страну путем контрабанды из других государств.

За период с 2007 г. по 2022 г. на территории Республики Беларусь зарегистрировано 75947 преступлений, связанных с незаконными действиями в отношении наркотических средств, психотропных веществ их аналогов и прекурсоров, из них преступлений, связанных с незаконным оборотом средств, психотропных веществ их прекурсоров и аналогов – 71619 (41933 – без цели сбыта, 29686 – с целью сбыта), что составляет 94,3 % числа всех совершенных преступлений за рассматриваемый период; преступлений, связанных с незаконным посевом и (или) выращиванием растений либо грибов, содержащих наркотические средства или психотропные вещества – 530 (0,7 %); преступлений, связанных со склонением к потреблению наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов – 284 (0,37 %); преступлений, связанных с хищением наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов – 330 (0,43 %); преступлений, связанных с предоставлением

помещений, организацией либо содержанием притонов для изготовления, переработки и (или) потребления наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов или иных одурманивающих средств – 1148 (1,5 %) [3].

Стоит отметить, что несмотря на снижение общего объёма пассажиро- и товаропотока в Республику Беларусь в связи с пандемией COVID-19, количество преступлений, связанных с незаконным ввозом наркотиков в страну, как и в среднем по миру, значительно не снизилось. В результате за 2021 г. было пресечено 475 фактов незаконного перемещения наркотических средств, психотропных веществ, а также иных противоправных действий в этой сфере. Из нелегального оборота изъято около 400 кг наркотических средств и психотропных веществ. Из них – более 353 кг гашиша, более 11 кг марихуаны и порядка 70 кг психотропов [4].

По данным Государственного таможенного комитета за 2022 г. пресечено 397 фактов незаконного оборота наркотиков и психотропных веществ (в этой связи возбуждено 197 уголовных дел).

Вместе с тем, более чем наполовину снизилось количество изъятых наркотиков, психотропных веществ и прекурсоров. Всего белорусскими таможенниками изъято 664 кг тяжелых наркотиков, 14 тыс. единиц лекарственных препаратов, содержащих психотропные и сильнодействующие вещества [5].

По результатам анализа преступлений за 2022 г. основным источником поступления наркотиков на внутренний наркорынок являются нелегальные поставки из Российской Федерации. Всего в рассматриваемом году сотрудниками правоохранительных органов выявлено 12 каналов поставок наркотических средств и психотропных веществ в Республику Беларусь. Пресечена деятельность 9 интернет-магазинов, реализующих наркотические средства, ликвидирована нелегальная лаборатория по изготовлению психотропных веществ.

Являясь надежной защитой внешних границ ЕАЭС, таможенные органы Республики Беларусь достигли значительных успехов в рамках противодействия незаконному перемещению через таможенную границу Евразийского экономического союза наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров. Среди методов обнаружения незаконного перемещения указанных веществ можно выделить следующие: использование информации, полученной от компетентных органов Республики Беларусь, иностранных государств и отдельных граждан; осуществление таможенного досмотра; наружное наблюдение за пассажиропотоком; применение технических средств таможенного контроля на базе физических и физико-химических методов; сотрудничество с кинологической службой; контролируемая поставка.

Большую роль в прекращении функционирования наркотрафика играет таможенная экспертиза, которая на стадии перемещения через государственную границу наркотических средств позволяет пресекать эти преступления.

Главной сложностью в работе экспертов является постоянное изменение формул наркотических средств и психотропных веществ, что, в ряде случаев, не позволяет привлечь наркодилеров к ответственности, поскольку наркотик считается «легальным».

Одним из важнейших методов противодействия преступности на сегодняшний день является международное правоохранительное сотрудничество. Взаимодействие, которое основывается на реальном и оперативном сотрудничестве, дает возможность не только организовать работу по выявлению контрабандистов и лиц, причастных к организации контрабандных поставок наркотиков, но и обмениваться упреждающей информацией о транспортных средствах и маршрутах, используемых при незаконном трансграничном перемещении, методах сокрытия и маскировки, применяемых при транспортировке и сбыте запрещенных к обороту товаров.

Большую роль в этом играют международные организации такие как Всемирная таможенная организация, Организация Объединенных Наций, Интерпол, Европол. Каждая из них обладает своими техническими и информационными ресурсами, базами данных и источниками информации. Они способствуют координации и улучшению взаимодействия как между государствами, так и между правоохранительными органами стран, способствуют изменениям в законодательстве путем устранения недочетов и брешей для повышения эффективности их применения в сфере незаконного оборота наркотиков.

Стоит также принимать во внимание и региональные объединения, которые имеют свою законодательную базу в области контроля наркотиков, поскольку у каждого региона имеется своя специфика, требующая отдельных мер и средств.

В заключении следует отметить, что пресечение незаконного перемещения наркотиков через государственную границу сегодня стало одним из важнейших направлений борьбы с наркоманией и наркопреступностью. Результативность противодействия незаконному перемещению наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров напрямую зависит от эффективного взаимодействия таможенных и правоохранительных органов не только в отдельно взятом государстве, но и в рамках различных интеграционных объединений с учетом прогрессивного международного опыта.

## Библиографические ссылки

1. The challenge of new psychoactive substances: A report from the Global SMART Programme / Laboratory and Scientific Section; B. Hammond [et al.]. Vienna: United Nations Office on Drugs and Crime [Electronic resource]. 2013. URL: [http://www.unodc.org/documents/scientific/NPS\\_2013\\_SMART.pdf](http://www.unodc.org/documents/scientific/NPS_2013_SMART.pdf). (date of access: 10.03.2023).

2. О наркотических средствах, психотропных веществах, их прекурсорах и аналогах: Закон Респ. Беларусь от 13 июля 2012 г., № 408-З: // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. URL: <https://pravo.by/document/?guid=3961&p0=H11200408> (дата обращения: 23.02.2023).

3. Единый Интернет-портал Таможенных органов Республики Беларусь [Электронный ресурс] // База данных содержит все новости Таможенных органов Республики Беларусь. URL: <https://customs.gov.by/news> (дата обращения: 23.02.2023).

4. БЕЛТА – Новости Беларуси [Электронный ресурс]: Количество наркопреступлений в Беларуси за 2022 год сократилось. URL: <https://www.belta.by/society/view/kolichestvo-narkoprestuplenij-v-belarusi-za-2022-god-sokratilos-551698-2023/> (дата обращения: 23.02.2023).

5. БЕЛТА – Новости Беларуси [Электронный ресурс]: Количество наркопреступлений в Беларуси за 2022 год сократилось. URL: <https://www.belta.by/society/view/kolichestvo-narkoprestuplenij-v-belarusi-za-2022-god-sokratilos-551698-2023/> (дата обращения: 23.02.2023).

**ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА, ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ И АНАЛИЗ  
МЕЖДУНАРОДНОЙ КОНВЕНЦИИ ОБ УПРОЩЕНИИ  
И ГАРМОНИЗАЦИИ ТАМОЖЕННЫХ ПРОЦЕДУР ОТ 18.05.1973 г.  
(ред. ПРОТОКОЛА 1999 г.) «ПЕРЕСМОТРЕННАЯ КИОТСКАЯ  
КОНВЕНЦИЯ», УЧАСТНИКАМИ КОТОРОЙ ЯВЛЯЮТСЯ  
ГОСУДАРСТВА-ЧЛЕНЫ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО  
СОЮЗА**

**А. В. Гребенников**

*Белорусский государственный университет, пр. Независимости, 4,  
220030, г. Минск, Беларусь, Grebennikov@bsu.by*

В статье рассмотрен правовой анализ и дана общая характеристика международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 18.05.1973 г. (в редакции от 26.06.1999 г.) и применение данных международных норм государствами-членами Евразийского экономического союза.

**Ключевые слова:** Международное таможенное право; Международное сотрудничество в сфере таможенного дела; «Пересмотренная Киотская конвенция».

**GENERAL CHARACTERISTICS, LEGAL ASPECTS AND ANALYSIS  
OF THE INTERNATIONAL CONVENTION ON THE  
SIMPLIFICATION AND HARMONIZATION OF CUSTOMS  
PROCEDURES DATED 05/18/1973 (AS AMENDED BY THE 1999  
PROTOCOL) «REVISED KYOTO CONVENTION», WHOSE  
PARTICIPANTS ARE MEMBER STATES OF THE EURASIAN  
ECONOMIC UNION**

**A. V. Grebennikov**

*Belarusian State University, Nezalezhnosti Av., 4,  
220030, Minsk, Belarus, Grebennikov@bsu.by*

The article considers the legal analysis and general characteristics of the international convention on the simplification and harmonization of customs procedures of May 18, 1973 (as amended on June 26, 1999) and the application of these international norms by the member states of the Eurasian Economic Union.

**Keywords:** International customs law; International cooperation in the field of customs; «The Revised Kyoto Convention».

С начала своей деятельности в 1952 году Совет таможенного сотрудничества (далее – СТС) занимался разработкой современных принципов, призванных поддерживать эффективность таможенных администраций на основе изучения мирового опыта таможенной политики и практики.

Кульминацией первых усилий стала Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (англ. «*International Convention on the Simplification and Harmonization of Customs Procedures*» («*Kyoto Convention*»)) (далее – «*Киотская конвенция*») которая была заключена 18 мая 1973 года в г. Киото (Япония) на 41/42-ой сессии Совета СТС и вступила в силу 25 сентября 1974 г.

Первоначально «Киотская конвенция» носила рекомендательный характер. В дальнейшем глобализация, быстрая трансформация торговых схем и достижения в области информационных технологий заставили пересмотреть положения данной конвенции. Главная цель конвенции – таможенная администрация должна быть помощником, а не барьером внешнеэкономической деятельности (далее – ВЭД).

В настоящее время (по состоянию на 23.02.2023 г.) участники «Киотской конвенции»: (в ред. от 25.09.1974 г.) являются 4 государства: 1) Бурунди: (25.06.1974), (используют 3 Приложения: E.3;E.4;E.5); 2) Демократическая Республика Конго: (24.10.1977), (использует 1 Приложение: E.3 (с оговорками)); 3) Гамбия: (16.01.1974), (используют 3 Приложения: E.3;E.4;E.5); 4) Израиль: (30.03.1977), (используют 24 Приложения: A.1; A.2; A.3;B.1 (с оговорками); B.3;C.1(с оговорками); D.1; D.2; D.3; E.1; E.2., E.3; E.4; E.5; E.6; E.8; F.1; F.3; F.4 (с оговорками); F.5; F.6; G.1; G.2 (с оговорками); H.1.[1].

В течение четырех лет велась работа по пересмотру «Киотской конвенции». В итоге 26 июня 1999 г. руководители 114 таможенных организаций, присутствовавшие на 94-й сессии Всемирной таможенной организации (далее – ВТамО) в г. Брюсселе (Королевство Бельгия), единогласно приняли новую редакцию «Киотской конвенции».

«Киотская конвенция» в редакции Брюссельского протокола от 26 июня 1999 г. вступила в силу 3 февраля 2006 г., после присоединения к конвенции Азербайджанской Республики, которая и стала 40-й страной-участницей (дата присоединения: 03.02.2006 г.). С этого момента стало возможным присоединение к конвенции других государств.

В таможенном деле её называют «Пересмотренная Киотская конвенция» (далее – «Пересмотренная киотская конвенция»). Девиз «Пересмотренной Киотской конвенции» – «*Максимальное содействие внешней торговле без ущерба для эффективности таможенного контроля*» [2].

«Пересмотренная Киотская конвенция» основана на следующих принципах:

- ясность и четкость таможенного законодательства, в частности, института обжалования решений таможенных органов;
- принятие стандартных упрощенных таможенных правил и процедур;
- максимально эффективное использование в таможенных процедурах информационных систем и технологий;
- совершенствование методов таможенного контроля, проведение его на основе управления рисками;
- использование предварительных форм декларирования;
- использование электронных баз данных и способов обмена информацией при проведении таможенных процедур;
- всестороннее сотрудничество таможенных органов с другими государственными органами, торговыми ассоциациями, а также международное сотрудничество и взаимодействие таможенных служб;
- установление партнерских отношений с участниками ВЭД и др. [3].

Цель (основания) для принятия «Пересмотренной Киотской конвенции»:

- утвердить основу для гармонизации и упрощения таможенных процедур и правил (основные положения);
- является ориентиром в построении таможенного регулирования многих стран;
- является базой для унификации таможенных законодательств разных стран;
- основные положения определены в едином Приложении, которое должно быть обязательным для присоединения;
- основные положения в едином Приложении должны быть полностью обязательными для исполнения (оговорки не допускаются).
- собрать все основные положения и принципы общего применения в Приложениях конвенции»;
- включить основные положения в единое Приложение;
- сгруппировать основные процедуры и практики общего применения в отдельные главы;
- включить новые таможенные концепции и др.

Рассмотрим структуру «Пересмотренной Киотской конвенции»:

«Пересмотренная Киотская конвенция» состоит из 3-х частей:

1. Основной текста конвенции;
2. Генерального приложения к ней;
3. 10 (десяти) Специальных приложений.

*Основной текст* конвенции обязателен к принятию. Он устанавливает основные положения конвенции и содержит Преамбулу (которая, в свою очередь, устанавливает цели и принципы конвенции) и положения,

связанные со сферой применения, структурой, администрированием, присоединением и внесением поправок в конвенцию.

*Генеральное приложение* (англ. «*General Annex*») также обязательно к принятию. Оно содержит основные принципы, не повторяющиеся в Специальных приложениях. Оно состоит из 10 глав, в которых содержатся «Стандарты» и «Переходные стандарты», все из которых обязательны к применению. Данное Приложение сопровождается Рекомендациями относительно того, как лучше всего провести внедрение положений Генерального приложения.

*Специальные приложения* (англ. «*Specific Annexes*») конкретизируют принципы применения различных таможенных правил и процедур. В отличие от Генерального приложения, принятие Специальных приложений не является для Договаривающейся стороны обязательным. Можно присоединиться как к отдельно взятому Специальному приложению в его полном объеме, так и к отдельным главам того или иного Специального приложения. Присоединение к Специальным приложениям производится на добровольной основе и может иметь место после присоединения к Основному тексту конвенции и ее Генеральному приложению.

Специальные приложения содержат как «Стандарты», так и «Рекомендуемую практику». Если Договаривающаяся сторона решит присоединиться к тому или иному Специальному приложению или к той или иной главе Специального приложения, то Договаривающаяся сторона будет обязана реализовывать все «Стандарты» и все формы «Рекомендуемой практики», которые содержатся в выбранной Договаривающейся стороной Специальном приложении или его главе, за исключением того вида «Рекомендуемой практики», в отношении которого Договаривающаяся сторона решит применять оговорку.

Рассмотрим особенности «Пересмотренной Киотской конвенции»:

Главное отличие «Пересмотренной Киотской конвенции» от прежней «Киотской конвенции» (от 25.09.1974 г.) состоит в том, что обязательным условием присоединения к конвенции является принятие, как минимум, всех положений ее Генерального приложения и внедрение стандартных правил.

Присоединяющимся государствам предоставляется также право переходного периода, в течение которого они должны:

- 1) ввести стандартные правила («Стандарты») – (3 года);
- 2) стандартные правила с переходным сроком («Переходные стандарты») – (5 лет);
- 3) «Рекомендуемые правила» – (без ограничения сроков).

«Пересмотренная Киотская конвенция» оставляет возможность для применения национального таможенного законодательства, исходя:

- 1) из экономических условий;
- 2) специфики построения административной системы;
- 3) других факторов, влияющих на законодательство.

Участником «Пересмотренной Киотской конвенции» может стать любой член ВТамО и ООН или ее специализированных учреждений:

- 1) подписав конвенцию без оговорки о ратификации;
- 2) подав документы о ратификации после ее подписания, если ратификация необходима;
- 3) присоединившись к ней.

Положения «Пересмотренной Киотской конвенции» предусматривают создание Управляющего комитета, уполномоченного рассматривать практические вопросы выполнения, единообразного применения и толкования конвенции, а также предложения по внесению поправок к ней. Членами Управляющего комитета являются участники конвенции (*Гл. III, ст. 6 «Пересмотренной Киотской конвенции»*). Управляющий комитет может приглашать представителей международных правительственных и неправительственных организаций присутствовать на заседаниях Управляющего комитета в качестве наблюдателей.

Рассмотрим функции Управляющего комитета:

1. дает рекомендации Договаривающимся сторонам:
  - в отношении поправок к Основной части настоящей конвенции;
  - в отношении поправок к Генеральному приложению, Специальным приложениям и их главам, а также по включению новых глав в Генеральное приложение;
  - в отношении включения новых Специальных приложений и новых глав в Специальные приложения;
2. может принимать решения о внесении поправок в Рекомендации по практическому применению или о включении новых Рекомендаций по практическому применению в Специальные приложения или их главы в соответствии со ст. 16 конвенции;
3. рассматривает порядок выполнения положений конвенции (d) пересматривает и обновляет текст Рекомендаций;
4. рассматривает любые другие вопросы, имеющие отношение к настоящей конвенции, которые могут быть переданы на его рассмотрение;
5. информирует Постоянный технический комитет и Совет ВТамО о своих решениях [4].

ВТамО постоянно организует семинары по изучению и реализации на практике «Пересмотренной Киотской конвенции».

Необходимо отметить, что Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (ред. от 29.05.2019) разработан на основе «Пересмотренной Киотской конвенции».

Также рассмотрим, как применяют международные нормы «Пересмотренной Киотской конвенции» государства-члены Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС).

Республика Армения подписала «Пересмотренную конвенцию» 19.07.2013 г. и применяет в объеме Основного текста и Генерального приложения.

10 января 2011 г. Республика Беларусь представила в Секретариат ВТамО подтверждение о присоединении к «Пересмотренной Киотской конвенции», применяет в объеме Основного текста, Генерального приложения и 13 глав Специальных приложений. Республика Беларусь стала 72 государством, присоединившимся к «Пересмотренной Киотской конвенции» [5].

Республика Казахстан подписала «Пересмотренную конвенцию» 19.06.2009 г., применяет в объеме Основного текста, Генерального приложения и 21 главы Специальных приложений.

Кыргыская Республика подписала «Пересмотренную конвенцию» 17.11.2021 г., применяет в объеме Основного текста и Генерального приложения.

Российская Федерация подписала «Пересмотренную конвенцию» 04.04.2011 г., применяет в объеме Основного текста и Генерального приложения.

По данным ВТамО, в настоящее время Договаривающимися сторонами «Пересмотренной Киотской конвенции» являются 133 государства [6].

С учетом вышеизложенного, можно сделать следующие выводы и предложить свои рекомендации Евразийской экономической комиссии:

1) Считаем, что необходимо основываться на нормах общей международной таможенной практики, в частности, чем больше Специальных приложений и их отдельных глав Специальных приложений принято в «Пересмотренной Киотской конвенции», тем больше будет степень таможенного единообразия, в том числе среди государств-членов ЕАЭС.

2) Предложить Евразийской экономической комиссии рассмотреть вопрос о проведении унификации по применению международных правовых актов среди государств-членов ЕАЭС, в частности по таможенному единообразию применения международных таможенных норм «Пересмотренной Киотской конвенции».

3) Пересмотренная Киотская конвенция является основой для упрощения и гармонизации таможенных процедур по всему миру.

4) «Пересмотренная Киотская конвенция» усиливает национальное и региональное процветание и безопасность в странах.

5) Участие Республики Беларусь в «Пересмотренной Киотской конвенции» придает дополнительный импульс развитию официальных отношений между таможенными органами и бизнесом, способствует внешнеэкономической деятельности, убирает всевозможные барьеры, стимулирует совместную работу по совершенствованию таможенного законодательства и практики его применения.

### Библиографические ссылки

1. *Гребенников А. В.* Краткий справочник международных правовых актов в области таможенного дела. Изд. 2-е. Минск, 2017. 56 с. Деп. Белорус. гос. ун-т. 05.12.2017, № 009805122017.

2. *Гребенников А. В.* Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур («Пересмотренная Киотская конвенция») как дополнительный импульс развитию официальных отношений между таможенной и бизнесом // Проблемы правового регулирования экономической деятельности в Республике Беларусь: сб. науч. ст. / Междунар. ун-т «МИТСО»; редкол.: И. А. Маньковский (гл. ред.) [и др.]. Минск : Междунар. ун-т «МИТСО», 2012. С. 20–21.

3. *Гребенников А. В.* Вне барьеров и границ // Таможня и ВЭД. 2012. № 4. С. 12–13.

4. *Гребенников А. В.* Максимальное содействие внешней торговле без ущерба для эффективности таможенного контроля – девиз Пересмотренной Киотской конвенции // Закон и порядок: материалы V Междунар. науч.–практ. конф., Таганрог, 31 мая 2012. М., 2012. С. 78–81.

5. *Гребенников А. В.* Вне барьеров и границ // Таможня и ВЭД. 2012. № 4. С. 12–13.

6. Официальный сайт Всемирной таможенной организации [Электронный ресурс]. 2023. URL: <https://www.wcoomd.org/en/about-us/legal-instruments/conventions.aspx>. (дата обращения: 23.03.2023).

## ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

М. Ж. Досумова<sup>1)</sup>, Ж. К. Досумов<sup>2)</sup>

<sup>1), 2)</sup> Колледж Туран г. Астана ул. Бараева, 9/2,  
010000, г. Астана, Республика Казахстан, [dosumov@college-narxoz.kz](mailto:dosumov@college-narxoz.kz)

В статье рассматриваются правовые аспекты формирования и развития таможенного дела в Республике Казахстан. Таможенная политика рассматривается как основная часть внутренней и внешней политики, таможенная сфера изучается как новая область в системе государственного управления. Формирование таможенной службы Казахстана рассматривается в периодизации с началом времени экономических реформ и структурной перестройки всей хозяйственной деятельности страны.

**Ключевые слова:** таможенное дело; таможенная политика; правовое обеспечение таможенного дела; таможенная служба.

## LEGAL ASPECTS OF CUSTOMS DEVELOPMENT IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

M. Zh. Dosumova<sup>1)</sup>, Zh. K. Dosumov<sup>2)</sup>

<sup>1), 2)</sup> College Turan Astana st. Baraeva, 9/2,  
010000, Astana, Republic of Kazakhstan, [dosumov@college-narxoz.kz](mailto:dosumov@college-narxoz.kz)

The article discusses the legal aspects of the formation and development of customs in the Republic of Kazakhstan. Customs policy is seen as a major part of domestic and foreign policy, with customs being studied as a new area in public administration. The formation of the customs service of Kazakhstan is considered in periodization with the beginning of the time of economic reforms and structural restructuring of all economic activities of the country.

**Keywords:** customs affairs; customs policy; legal support of customs affairs; customs service.

Таможенное дело в Республике Казахстан начало свои действия с момента обретения независимости, 16 декабря 1991 года согласно воле народа, Казахстан заявил о своей государственной независимости. В это же время, Указом Президента РК от 12 декабря 1991 года был создан Таможенный комитет нашей страны [1]. Именно тогда, в 1991 году, республика была поставлена перед необходимостью в кратчайшие сроки создать и развить свою систему таможенного дела.

Одним из первых шагов в то сложное для страны время было принятие 24 декабря того же года Закона «О таможенном тарифе и пошлине». Этот Закон признал тарифные меры в качестве важного аспекта торговой политики и государственного регулирования всей внешнеэкономической деятельности государства.

Обретение Казахстаном суверенитета и независимости привело к образованию таможенной сферы, как новой области в системе государственного управления.

Государство впервые стало самостоятельно определять таможенную политику, как основную часть внутренней и внешней политики.

Становление таможенной системы нашей страны пришлось на время серьезных исторических изменений. С одной стороны, распад СССР, политический и экономический кризис, с другой, получение суверенитета и независимости.

Формирование таможенной службы Казахстана совпало со временем экономических реформ. В этот сложный период происходила структурная перестройка всей хозяйственной деятельности страны. Перестраивалась и внешнеэкономическая деятельность государства. Внешнеэкономические связи строились с учетом необходимости интеграции с различными международными организациями. Вся экономика и таможенное дело переходили от командной системы советского периода к демократической форме таможенной политики. Для этого Казахстану нужно было создать новую систему таможенных учреждений внутри страны и за ее пределами.

На сегодняшний день, общая протяженность таможенной границы Республики Казахстан составляет 14320 км. Причем сухопутная граница составляет 12320 км и 2000 км граница, которая проходит вдоль береговой линии территориальных вод (это берега Каспийского моря).

12 ноября 1992 года, согласно Указу Президента нашей страны от 12.11.1992 года, Таможенный комитет вошел в состав Министерства финансов нашей страны. После этого, Таможенный комитет был преобразован в Главное таможенное управление Министерства финансов Республики Казахстан.

В конце XX века создание Таможенного союза на территории СНГ рассматривалось как необходимый шаг на пути воссоединения всего постсоветского пространства.

Первый таможенный союз на постсоветском пространстве был образован Россией и Беларусью – Соглашением между Российской Федерацией и Республикой Беларусь от 6 января 1995 года. В этом же году также было подписано Соглашение между Республикой Беларусь, Российской Федерацией и Республикой Казахстан о Таможенном союзе от 20 января 1995 года. В марте к этому союзу присоединился Кыргызстан - Договор о

присоединении Кыргызской Республики к Соглашениям о Таможенном союзе от 29 марта 1996 года [2, 3, 4].

В основу этого Таможенного союза, первого на постсоветском пространстве, были положены следующие принципы:

- стандартизация внешнеторгового, таможенного, также валютного и финансового, также налогового и других законодательств;
- создание единого механизма регулирования экономических отношений государств-членов;
- формирование единой таможенной территории.

Единая таможенная территория государств, входящих в Таможенный союз, требовала создания условий, которые бы включали исключения внутренних таможенных границ между странами. Также нужно было перенести контроль за перемещением товаров и транспортных средств на внешние границы Таможенного Союза. Это предполагало унификацию таможенных процедур при взаимной торговле товарами и услугами, применение идентичных форм и методов сбора внешнеторговой статистики. Также едиными должны были быть условия и порядок предоставления льгот и квот участникам ВЭД. Наряду с этим нужно было применять единый механизм взаимоотношений с третьими странами, то есть организовать общую систему преференций и единую систему тарифного и нетарифного регулирования.

Следовательно, создание ТС преследовало достаточно серьезные намерения его участников развить интеграционные процессы на геополитической территории бывшего Советского Союза, превратив союз четырех стран в единый альянс объединенных государств, входящих в СНГ.

Сегодня функционирует новый Таможенный союз – в рамках Евразийского экономического сообщества. Он был создан в 2015 году на базе ЕврАзЭС. Участниками этого Таможенного союза в настоящее время являются Республика Армения (вступила с 2014 года), также Республика Беларусь, также Республика Казахстан, также Кыргызская Республика (вступила с 2015 года), также Российская Федерация.

Роль и значение таможенных органов в настоящее время возрастает. Сегодня таможенники могут реально влиять на развитие экономических процессов, которые происходят в стране.

В соответствии с постановлением Правительства нашей страны от 14 августа 2014 года № 933 Комитет таможенного контроля Министерства финансов был реорганизован. В результате реорганизации государственных органов был образован новый Комитет государственных доходов МФ РК. Он организован путем слияния Налогового комитета, комитета таможенного контроля.

Надо отметить, что за 26 лет своего существования таможенная служба нашей страны развилась в систему государственной службы и добилась больших успехов и играет важную роль на постсоветском пространстве.

Вместе с тем, таможенная служба не ограничивается на достигнутом и продолжает работу по дальнейшему совершенствованию своей деятельности и стремится к приближению к мировым стандартам.

Ответственность за такое преступление, как экономическая контрабанда регулируется в нашей стране статьёй 234 Уголовного Кодекса Республики Казахстан [5]. В первую очередь контрабанда наносит вред экономическим интересам государства. Это связано с тем, что, во-первых, из-за контрабанды в государственный бюджет не поступают пошлины. Эти пошлины страна устанавливает на ввозимые и вывозимые товары. Во-вторых, при контрабандном вывозе товаров из нашей страны вывозятся товары (например, сырье стратегического назначения), которые запрещены к вывозу, и из-за этого наша страна испытывает в них нужду вследствие их стратегического значения.

Создание Таможенного союза сначала ЕврАзЭС, а с 2015 года – ЕАЭС, было организовано для того, чтобы в первую очередь сделать общим и одинаковым систему таможенного оформления и таможенного контроля [6], для того, чтобы общими усилиями обеспечить защиту экономической безопасности стран, которые объединились под Таможенный союз [7], для того, чтобы совместно вести борьбу с контрабандой и другими видами таможенных правонарушений, а также для того, чтобы таможенное законодательство наших стран было одинаковым, что сделало бы развитие предпринимательства успешным. До Таможенного союза все эти вопросы тоже решались, но они решались только в рамках протокольных мероприятий только на уровне руководителей таможенных служб.

В Таможенном союзе эти все вопросы решаются уже по-новому и качественно, руководятся из общего центра. Таможенный союз позволяет все проблемы (например, по контрабанде) и вопросы по таможенному оформлению решать конкретно, сразу и быстро. Таможенники стран, которые объединились под Таможенный союз, решают общие задачи, поскольку это интересы каждой страны. Их сотрудничество между таможенными службами переходит на межрегиональный, приграничный уровень. Так, например, испытательный срок проходят на казахстанско-российской (это таможенный пост «Шарбакты») и казахстанско-кыргызской (это таможня «Кордай») по общему таможенному контролю на границах таможенные органы наших стран, при этом они применяют новые формы и методы взаимного сотрудничества приграничных и таможенных органов.

Кроме того, например, в Шымкенте эксперты таможенных служб согласовали список пунктов пропуска через казахстанско-узбекскую границу, теперь он проходит согласование и утверждение. Общие мероприятия таможенные службы соседних стран проводят с 200 годов. Так, в частности, по решению Совета коллективной безопасности таможенные органы нашей страны принимали участие в международных операциях «Канал-2003», «Канал-2004» на территории других государств, которые являются членами Организации договора о коллективной безопасности. Все эти мероприятия были направлены на пресечение и выявление запрещенных во всех странах наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров. Более того, правоохранительные органы Оренбургской области (Россия), Актюбинской области (Казахстан) и департамента таможенного контроля по Актюбинской области провели успешные действия, в результате которых была пресечена деятельность организованного преступного международного сообщества, которое поставляло и реализовывало крупные партии героина в наших странах.

Как подтверждают таможенники нашей страны, Российская таможенная академия всегда оказывает нам всестороннюю помощь в подготовке специалистов: там ежегодно обучаются по несколько десятков студентов из РК. И с каждым годом таких студентов становится все больше.

Таким образом, можно сделать следующие выводы. Во-первых, период реформ таможенного дела в РК, завершился созданием передовой таможенной системы страны. Во-вторых, идет процесс совершенствования таможенного законодательства РК, в соответствии с международными договорами. В-третьих, усиление взаимодействия таможенных органов РФ и РК, привело к сокращению правонарушений в области таможенного дела.

### **Библиографические ссылки**

1. Указ Президента РК № 539 от 12 декабря 1991 года «Об образовании Таможенного комитета Республики Казахстан» // Электронно-правовая база данных «Закон».
2. Соглашение о Таможенном союзе между Российской Федерацией и Республикой Беларусь и Протокола «О введении свободной торговли без изъятия и ограничений между Российской Федерацией и Республикой Беларусь» от 6 января 1995 года // Электронно-правовая база данных «Закон».
3. Соглашение о Таможенном союзе (Совершено в Москве 20 января 1995 г.) // Электронно-правовая база данных «Закон».
4. Договор о присоединении Кыргызской Республики к Соглашениям о Таможенном союзе (Москва, 29 марта 1996 года) // Электронно-правовая база данных «Закон».
5. Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 26.07.2016 г.) // Электронно-правовая база данных «Закон».

# МЕРЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КАК ИНСТРУМЕНТ ЗАЩИТЫ НАЦИОНАЛЬНОГО РЫНКА

**А. Ю. Жевлакова**

*Белорусский национальный технический университет, пр. Независимости, 65,  
220013, г. Минск, Беларусь, anastasiya.zhevlakova@mail.ru*

Статья посвящена исследованию мер государственного регулирования, их сущности, порядка нормативного закрепления и практической реализации в ЕАЭС. В связи с этим автором раскрыта сущность понятия «государственное регулирование внешнеэкономической деятельности», проведена систематизация инструментов государственного регулирования, в том числе в историческом контексте, и определены особенности их применения в ЕАЭС. На основании приведенной автором систематизации осуществлен анализ действующих мер защиты внутреннего рынка в ЕАЭС. В заключении автор приходит к выводу, что на современном этапе развития внешнеэкономической деятельности наиболее распространенными среди мер защиты внутреннего рынка в ЕАЭС являются антидемпинговые меры, а основной страной, в отношении которой применяются такие меры – Китайская Народная Республика.

**Ключевые слова:** внешнеэкономическая деятельность; меры защиты рынка; экономическая безопасность; демпинг; таможенно-тарифное регулирование.

## MEASURES OF STATE REGULATION OF FOREIGN ECONOMIC ACTIVITIES AS A TOOL TO PROTECT THE NATIONAL MARKET

**A. Yu. Zhevlakova**

*Belarusian National Technical University, Independence Av., 65,  
220013, Minsk, Belarus, bntu@bntu.by*

The article is devoted to the study of state regulation measures, their essence, the procedure for regulatory consolidation and practical implementation in the EAEU. In this regard, the author reveals the essence of the concept of «state regulation of foreign economic activity», systematizes the tools of state regulation, including in a historical context, and determines the features of their application in the EAEU. Based on the systematization given by the author, an analysis of the existing measures to protect the domestic market in the EAEU was carried out. In conclusion, the author comes to the conclusion that at the present stage of development of foreign economic activity, the most common among the measures to protect the domestic market in the EAEU are antidumping measures, and the main country in respect of which such measures are applied is the People's Republic of China.

**Keywords:** foreign economic activity; market protection measures; economic security; dumping; customs and tariff regulation.

В настоящее время в мире наблюдается возрастание роли внешнеэкономической деятельности государств. На сегодняшний день без эффективной системы регулирования внешнеэкономической деятельности, позволяющей интегрироваться в мировое хозяйство, ни одно государство не может успешно развиваться. С учетом данного факта невозможно переоценить роль государственного регулирования внешнеэкономической деятельности в прошлом и настоящем.

Под регулированием следует понимать определенный набор действий, способов, управленческих решений, которые направлены на корректировку деятельности той или иной системы. Соответственно, государственное регулирование экономики используется для приведения экономической системы государства в выбранное состояние [1].

В свою очередь, под государственным регулированием внешнеэкономической деятельности следует понимать систему экономических и правовых мер, реализуемых государством для создания равных благоприятных условий для всех участников ВЭД, оптимизации объема и структуры внешнеторгового оборота, стимулирования притока зарубежных инвестиций [2, с. 136].

К основным инструментам такого регулирования относятся тарифные и нетарифные меры.

Таможенно-тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности в ЕАЭС основано на применении Единого таможенного тарифа ЕАЭС, который включает в себя ставки ввозных таможенных пошлин для иностранных товаров. Эффективность данного вида регулирования определяется степенью обоснованности с экономической точки зрения размера таможенной пошлины, устанавливаемой в отношении того или иного вида товара.

К основным целям применения мер таможенно-тарифного регулирования относятся защита отечественных предприятий от иностранной конкуренции; пополнение государственного бюджета стран-участниц ЕАЭС; стимулирование структурных изменений в экономике государств.

До 1994 года четкое определение нетарифных торговых барьеров отсутствовало, в результате чего существовало огромное количество подходов к их классификации и группировке. Однако в 1994 году ЮНКТАД разработала систему Trade Analysis and Information System, которая и включает в себя систему кодирования и классификации нетарифных торговых барьеров.

Однако на этом работа над описанием и систематизацией нетарифных мер не остановилась, и в 2012 году была разработана новая классификация, которая в дальнейшем нашла одобрение у большинства международных организаций.

Все нетарифные барьеры были сгруппированы по трем направлениям: технические в отношении импорта и нетехнические меры в отношении импорта и экспорт.

Всего было выделено 16 групп барьеров, которые включают в себя как технические и санитарные или фитосанитарные барьеры, так и финансовые и влияющие на конкуренцию меры, инвестиционные меры, имеющие отношение к торговле, ограничения, связанные со сбытом и государственными закупками, правило страны происхождения и иные. Данная классификация не является статичной и постоянно изменяется, так как постоянно изменяются меры, применяемые различными странами [3, с. 10].

Еще одним достаточно распространенным классификационным признаком для нетарифных мер являются цели их применения.

По данному признаку нетарифные меры можно разделить на следующие категории:

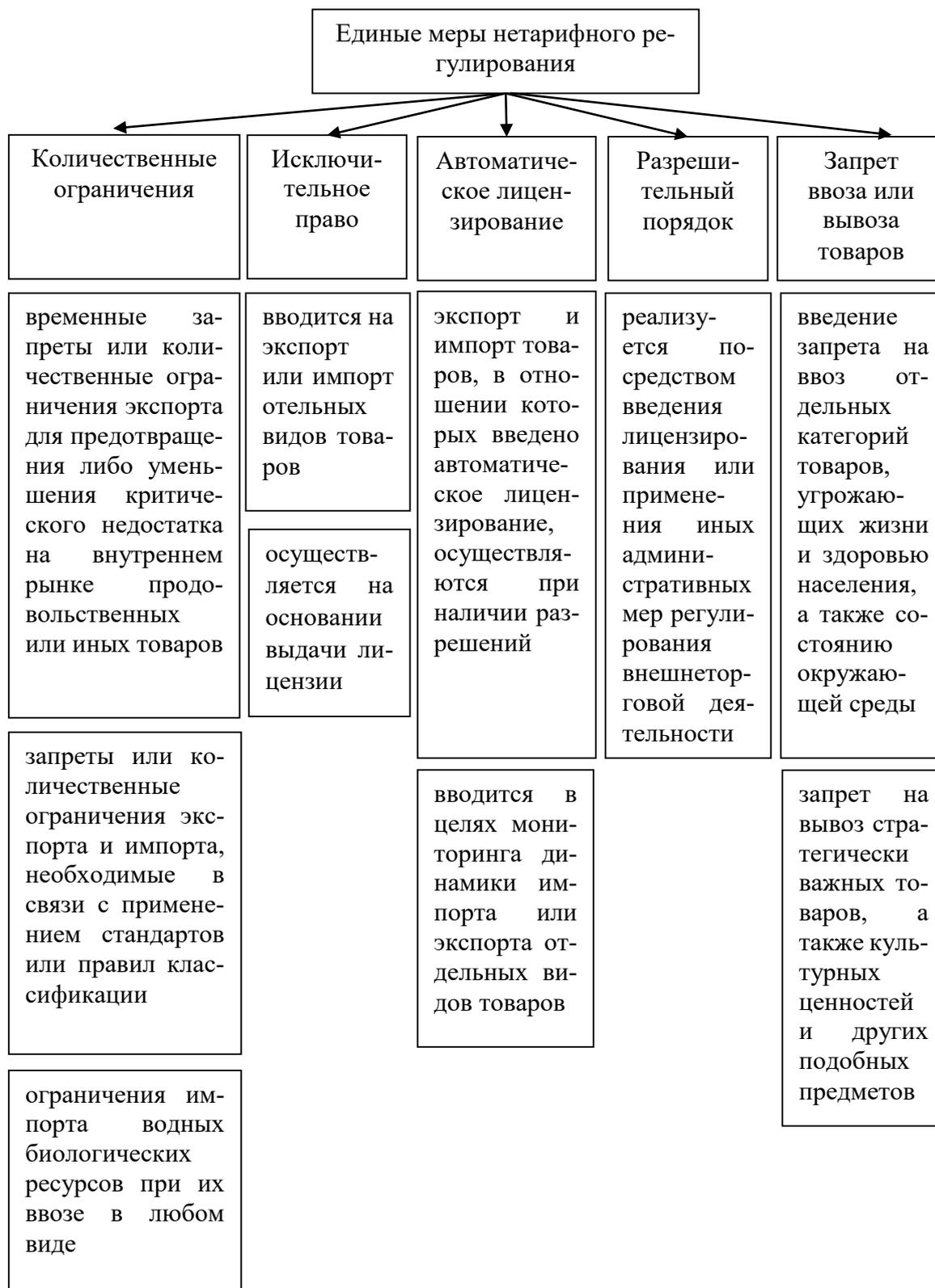
- меры, направленные на обеспечение национальной безопасности;
- меры, обеспечивающие защиту отечественных производителей;
- меры, предназначенные для предотвращения возможности нанесения вреда жизни и здоровью человека, животным и растениям;
- меры, принимаемые в рамках выполнения международных обязательств;
- иные меры, применение которых обусловлено определенными краткосрочными целями.

Применение нетарифных мер урегулировано как на уровне национального законодательства, так и на региональном и международном уровне.

В Евразийском экономическом союзе действуют единые меры нетарифного регулирования, которые устанавливаются Договором о Евразийском экономическом союзе, а их классификация приведена на рисунке.

Согласно приведенной классификации, фитосанитарные и технические меры не включены в число нетарифных мер регулирования. В частности, в Евразийском экономическом союзе они рассматриваются как отдельные меры государственного регулирования внешнеэкономической деятельности, как и экономические меры защиты внутреннего рынка, к которым относятся специальные, антидемпинговые, компенсационные меры, а также триггерная мера.

Основной целью применения экономических мер защиты внутреннего рынка является защита национальных производителей от угроз, вызванных ростом объема импорта иностранных товаров, ввозом товаров по заниженным ценам.



Меры нетарифного регулирования в ЕАЭС

В связи с увеличением объема импорта товара в страну и в случае, когда это может нанести ущерб какой-либо отрасли национальной экономики государств-членов ЕАЭС, применяются специальные пошлины. В свою очередь, если товары являются предметом демпингового импорта и их импорт также наносит ущерб отрасли экономики стран-участниц ЕАЭС, то вводятся антидемпинговые пошлины. Если же при производстве или экспорте иностранных товаров была использована субсидия государства или производителя, а также это наносит ущерб экономике государств-членов ЕАЭС, используются компенсационные пошлины [4, с. 43].

Применению специальной защитной, антидемпинговой или компенсационной меры предшествует расследование. Данное расследование направлено на определение наличия демпинга или субсидий, а также призвано установить, причиняет ли импорт рассматриваемых товаров ущерб отечественным предприятиям или отраслям экономики государств-членов ЕАЭС. Максимальный срок проведения антидемпингового и компенсационного расследования составляет восемнадцать месяцев, а специального защитного не может превышать двенадцати месяцев.

Возможность применения иных мер защиты внутреннего рынка может быть предусмотрена в договоре об установлении режима свободной торговли между ЕАЭС и конкретной страной. На сегодняшний день только Соглашение о свободной торговле между ЕАЭС и Социалистической Республикой Вьетнам включает подобную норму, а именно, триггерная защитная мера может применяться в форме ввозной таможенной пошлины в отношении отдельных видов товаров. На практике данная мера применялась в 2018 году в отношении двух видов товаров, а именно нижнего белья и детской одежды [5].

На сегодняшний день в ЕАЭС действует только антидемпинговая мера в отношении двадцати четырех категорий товаров. Основными странами, в отношении которых действуют антидемпинговые меры, являются Китайская Народная Республика и Украина, а наибольшее число товаров составляют трубы и металлоконструкции, а также продукция машиностроительной отрасли.

Таким образом, антидемпинговые меры позволяют защитить национальных производителей от импорта товаров по ценам, ниже их нормальной стоимости, а также реализовывать государствам принцип селективного протекционизма. Основные положения по применению антидемпинговых мер основаны на нормах Всемирной торговой организации, а закреплены в Договоре о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. Данная мера активно используется производителями товаров в ЕАЭС. При исчислении размеров антидемпинговой пошлины особое внимание следует уделить особенностям импорта товаров, так некоторые

сложности могут быть вызваны расчетом нормальной стоимости, экспортной цены и демпинговой маржи. Компенсационная и специальная защитная мера позволяют обеспечить защиту внутреннего рынка ЕАЭС от субсидируемого и возросшего импорта соответственно. Данные меры применяются путем взимания компенсационной и специальной защитной пошлины сверх ввозной таможенной пошлины. Порядок их применения схож с порядком применения антидемпинговой пошлины, однако имеются также некоторые особенности в части проведения расследования и применения предварительных пошлин. На сегодняшний день, компенсационные и специальные защитные меры в ЕАЭС не применяются в отношении ни одной категории товаров.

### Библиографические ссылки

1. Государственное регулирование экономики [Электронный ресурс] // BANKIROS. URL: <https://bankiros.ru/wiki/term/gosudarstvennoe-regulirovanie-ekonomiki> (дата обращения: 10.03.2023).

2. Лузина Т. В., Высоцкая В. Г. Запреты и ограничения внешнеторговой деятельности : учебник для вузов. М. : Издательство Юрайт, 2019. 142 с.

3. Мартюшевская Е. Н. Формы и методы государственного управления в области таможенного дела. Минск : Изд. Центр БГУ, 2015. 263 с.

4. Запреты и ограничения внешнеторговой деятельности : учеб. пособие / П. А. Баклаков [и др.]. СПб : ИЦ Интермедия, 2017. 923 с.

5. О применении триггерной защитной меры в отношении некоторых видов нижнего белья, детской одежды и принадлежностей к детской одежде, происходящих из Социалистической Республики Вьетнам и ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза [Электронный ресурс] : Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии, 7 фев. 2018 г., № 20 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2022.

# РОЛЬ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

**Н. Н. Капустина<sup>1)</sup>, А. О. Горбатова<sup>2)</sup>**

<sup>1)</sup> *Белорусский государственный университет, пр-т Независимости, 4 220005, г. Минск, Беларусь, Kapust@bsu.by*

<sup>2)</sup> *Белорусский государственный университет, пр-т Независимости, 4, 220005, г. Минск, Беларусь, alexandragorbatovaa@yandex.by*

В данной работе исследуется процесс влияния международной экономической интеграции на обеспечение экономической безопасности страны и концептуальные подходы к ее обеспечению, направленные на укрепление международных интеграционных связей на пространстве ЕАЭС между странами-участницами. Рассмотрены ключевые аспекты национальной безопасности и интеграционных процессов в современном мире, их влияние на международные экономические отношения. Проанализированы подходы формирования и развития экономических отношений в рамках экономической безопасности. Исследованы факторы влияния международной экономической интеграции на осуществление Концепции национальной безопасности под воздействием таможенных органов ЕАЭС между государствами-участниками. Обозначена роль таможенных органов в обеспечении экономической безопасности стран, на примере Республики Беларусь.

**Ключевые слова:** национальная безопасность; таможенные органы; полная интеграция; общий рынок; межгосударственное взаимодействие; экономическая безопасность.

## THE ROLE OF THE CUSTOMS AUTHORITIES IN ENSURING THE ECONOMIC SECURITY OF THE REPUBLIC OF BELARUS

**N. N. Kapustina<sup>1)</sup>, A. O. Gorbatova<sup>2)</sup>**

<sup>1)</sup> *Belarusian State University, Niezaliežnasci Av., 4, 220030, Minsk, Belarus, Kapust@bsu.by*

<sup>2)</sup> *Belarusian State University, Niezaliežnasci Av., 4, 220030, Minsk, Belarus, alexandragorbatovaa@yandex.by*

This paper examines the process of the influence of international economic integration on ensuring the country's economic security and conceptual approaches to its provision, aimed at strengthening international integration ties in the EAEU space between the participating countries. The key aspects of national security and integration processes in the modern world, their impact on international economic relations are considered. Approaches to the formation and development of economic relations within the framework of economic security are analyzed. The factors of influence of international economic integration on the implementation of the National Security Concept under the influence of the customs

authorities of the EAEU between the participating states have been studied. The role of customs authorities in ensuring the economic security of countries is indicated, using the example of the Republic of Belarus.

**Keywords:** national security; customs authorities; full integration; common market; interstate interaction; economic security.

В различные периоды развития глобальной экономики страны сотрудничают друг с другом не только через географическое разделение труда, но и созданием экономических союзов. Это проявление интернационализации мировой экономики называется международной экономической интеграцией. Такой вид интеграции представляет собой наивысший уровень сотрудничества, при котором происходит объединение национальных экономик на основе устойчивых взаимоотношений и разделения труда, что приводит к созданию единого пространства с общей валютной, финансовой и правовой системой, а также координацией экономической политики государств.

Одной из главных причин экономической интеграции является стремление к увеличению эффективности производства. На международном уровне интеграция достигается через создание региональных экономических союзов государств и координацию их внутренней и внешней экономической политики [1].

Стоит отметить, что таможенные службы Республики Беларусь играют ключевую роль среди исполнительных органов, которые регулируют внешнеэкономическую деятельность страны и обеспечивают ее экономическую безопасность.

Одной из главных задач Республики Беларусь является обеспечение экономической безопасности государства, что предполагает систему, которая будет содействовать экономической независимости, эффективности, конкурентоспособности, стабильности, устойчивости и развитию национальной экономики.

Концепция национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденная Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 года № 575, определяет экономическую безопасность как состояние экономики, при котором национальные интересы Республики Беларусь защищены от внутренних и внешних угроз [2].

Экономическая безопасность государства – это сложная система, которая включает множество видов безопасности: продовольственную, финансовую, энергетическую, инновационную, внешнеэкономическую и т. д. Важным направлением обеспечения экономической безопасности является воздействие на всех участников общественных отношений, чтобы они соблюдали таможенные правила.

Согласно Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, таможенные органы также занимаются борьбой с контрабандой, незаконными валютными операциями, нарушениями таможенных правил, наполнением бюджета и охраной экономических интересов государства и белорусских участников внешнеэкономической деятельности [3].

В соответствии со ст. 12 Закона Республики Беларусь от 10 января 2014 г. № 129-З «О таможенном регулировании в Республике Беларусь» таможенные органы обеспечивают в пределах своей компетенции экономическую безопасность Республики Беларусь, защиту ее экономических интересов [4].

Таможенные органы обеспечивают экономическую безопасность и защиту интересов государства с помощью двух групп средств и методов.

Первая группа, включающая средства правового регулирования и методы правоохранительной деятельности, используется для пресечения нарушений законности. Она основана на применении законов, санкций и мер защиты с помощью властных полномочий, предоставленных таможенным органам. Это является основой правоохранительной деятельности.

Вторая группа включает средства и методы экономического регулирования внешнеторговых отношений, таких как тарифное и нетарифное регулирование [5].

Таким образом, таможенное регулирование, которое применяют таможенные органы, включает целый ряд мер, включая правовые, экономические, организационные и другие, направленные на обеспечение экономической безопасности, защиты интересов государства, оптимизации торгово-экономических отношений, поддержания развития отечественной экономики и предотвращения влияния деструктивных элементов.

Обеспечение экономической безопасности является гарантией защиты национальных интересов Республики Беларусь от внутренних и внешних угроз и необходимо для создания условий стабильности и эффективной жизнедеятельности общества. Поэтому обеспечение экономической безопасности является одним из важнейших национальных приоритетов [6].

Первостепенное значение для обеспечения экономической безопасности государства имеют таможенные органы. Они имеют решающее значение для выполнения бюджетной политики и обеспечения достаточной доходной части бюджета. В этой связи, контроль таможенной стоимости играет важную роль в построении эффективной системы обеспечения экономической безопасности страны.

Он является неотъемлемой частью системы экономической безопасности, воздействуя на внешнеэкономические отношения, развитие национальной экономики и финансово-стоимостные пропорции. Технологии

оценки и контроля таможенной стоимости занимают важное место в системе обеспечения экономической безопасности страны, и единственным способом решения проблемы многообразия форм и методов экспортно-импортных операций является детализация и унификация сделок участников внешнеэкономической деятельности в мировом масштабе [7].

Таможенные органы Республики Беларусь осуществляют правоохранительную деятельность, защищая экономическую безопасность страны, т. к. в соответствии со ст. 8 Закона Республики Беларусь от 10 января 2014 г. № 129-З «О таможенном регулировании в Республике Беларусь» они являются правоохранительными [8].

В качестве правоохранительных таможенные органы защищают экономический суверенитет и безопасность Республики Беларусь, права и законные интересы участников таможенных правоотношений. Правоохранительная направленность деятельности таможенных органов наиболее ярко проявляется в процессе применения должностными лицами таможенных органов мер принудительного характера в целях борьбы с правонарушениями и преступлениями [9].

Таможенные органы занимаются обеспечением таможенного дела и выявлением правонарушений и преступлений, которые могут возникать при перемещении товаров через таможенную границу. Для обеспечения экономической безопасности стран-участниц ЕАЭС таможенные органы должны сотрудничать, обмениваться информацией и проводить совместные операции в целях противодействия преступной деятельности в сфере таможенного дела.

Таким образом, деятельность таможенных органов играет важную роль в обеспечении экономической безопасности страны, развитии внешнеэкономических связей и соответствии международным стандартам в сфере таможенного дела. Однако, поддержание экономической безопасности страны, это задача всей системы государственных органов.

Один из главных путей обеспечения экономической безопасности государства – это укрепление экспортного потенциала, повышение конкурентоспособности продукции отечественных производителей на мировых рынках, оптимизация структуры импорта-экспорта, расширение рынков сбыта и укрепление экономического суверенитета.

Важную роль в гарантировании экономической безопасности играют таможенные органы, которые являются существенным элементом эффективной системы управления рисками, защиты интересов страны и борьбы с таможенными нарушениями. Улучшение таможенной службы позволяет не только обеспечить безопасность белорусской таможенной границы в рамках ЕАЭС, но и развивать внешнеэкономические связи своей страны и национальную экономику в целом.

Таможенная политика должна быть динамичной и гибкой, учитывающей внутренние и внешние интересы государства в различных сферах (внешнеэкономическая, финансовая, налоговая, валютная и прочие).

### **Библиографические ссылки**

1. Договор о Евразийском экономическом союзе [Электронный ресурс]. URL: [https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/0043610/itia\\_05062014](https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/0043610/itia_05062014) (дата обращения: 20.03.2023).

2. Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь : Указ Президента Республики Беларусь от 29 августа 2024 г. № 345 [Электронный ресурс]. URL: <https://etalonline.by/document/?regnum=p31000575> (дата обращения: 21.03.2023)

3. Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь : Указ Президента Республики Беларусь от 29 августа 2024 г. № 345 [Электронный ресурс]. URL: <https://etalonline.by/document/?regnum=p31000575> (дата обращения: 21.03.2023).

4. О таможенном регулировании : Закон Республики Беларусь 10 января 2014 г. № 129-3 [Электронный ресурс]. URL: <https://etalonline.by/document/?regnum=N11400129> (дата обращения: 20.03.2023).

5. Евразийский экономический союз: в интересах бизнеса и граждан [Электронный ресурс]. URL: <https://eec.eaeunion.org/upload/iblock/188/Biznes-i-grazhdane.pdf> (дата обращения: 20.03.2023).

6. Государственный таможенный комитет Республики Беларусь –информационный портал [Электронный ресурс]. URL: <http://gtk.gov.by/ru/activity/strategia-razvitia> (дата обращения: 21.03.2023).

7. О государственном регулировании внешнеторговой деятельности : Указ Президента Республики Беларусь от 05.04.2016 [Электронный ресурс]. URL: [https://etalonline.by/document/?regnum=p31600124&q\\_id=7157494](https://etalonline.by/document/?regnum=p31600124&q_id=7157494) (дата обращения: 21.03.2023).

8. О таможенном регулировании : Закон Республики Беларусь 10 января 2014 г. № 129-3 [Электронный ресурс]. URL: <https://etalonline.by/document/?regnum=N11400129> (дата обращения: 20.03.2023).

9. Государственный таможенный комитет Республики Беларусь -информационный портал [Электронный ресурс]. URL: <http://gtk.gov.by/ru/activity/strategia-razvitia> (дата обращения: 21.03.2023).

# ДЕТЕРМИНАНТЫ ИННОВАЦИОННОЙ АКТИВНОСТИ МОЛОДЕЖИ В СФЕРЕ ЦИРКУЛЯРНОЙ ЭКОНОМИКИ В УСЛОВИЯХ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ

**Н. Н. Капустина**

*Белорусский государственный университет, пр-т Независимости, 4,  
220005, г. Минск, Беларусь, Kapust@bsu.by*

В статье представлена на основе системного анализа структура и таксономия социальных детерминант инновационной активности молодежи в сфере циркулярной экономики. Приведены в табличной форме организационные механизмы формирования новой генерации специалистов для поэтапного эволюционного развития национальной экономики и общества. Взаимозависимость социальных факторов инновационной деятельности и экономической эффективности производственных процессов очевидна, но детальный анализ такой корреляции требует всестороннего изучения.

**Ключевые слова:** социальные детерминанты; инновационная деятельность; социально-экономическая эффективность; структурная таксономия инноваций; циркулярная экономика.

## DETERMINANTS OF YOUTH INNOVATION ACTIVITY IN THE CIRCULAR ECONOMY IN ECONOMIC INTEGRATION

**N. N. Kapustina**

*Belarusian State University, Niezaliežnasci Av., 4,  
220030, Minsk, Belarus, Kapust@bsu.by*

The article presents, based on a systematic analysis, the structure and taxonomy of the social determinants of youth innovation in the circular economy. Organizational mechanisms for the formation of a new generation of specialists for the phased evolutionary development of the national economy and society are given in tabular form. The interdependence of social factors of innovation and the economic efficiency of production processes is obvious, but a detailed analysis of such a correlation requires a comprehensive study.

**Keywords:** social determinants; innovation activity; socio-economic efficiency; structural taxonomy of innovation; circular economy.

Инновационная деятельность предполагает определение и структурирование комплекса взаимосвязанных социально-экономических индикаторов, влияющих на поэтапный переход к новой модели социально-экономического развития в условиях экономической интеграции. Инноваци-

онная деятельность открывает перспективы для выпуска конкурентоспособной, наукоемкой, ресурсосберегающей и экологически безопасной продукции при условии четкого структурирования социальных детерминант различных социально-профессиональных групп. При организации инновационной деятельности необходимо проводить комплексный анализ и мониторинг состояния и перспектив развития материально-технической базы субъектов хозяйствования, общей системы управления производственными процессами и трудовыми ресурсами как единой целого. Очевидно, что в эпицентре такого анализа могут быть, прежде всего, технологические инновации, а также связанные с ними механизмы стимулирования инновационной деятельности.

Особую значимость в комплексной модернизации производственно-технологических процессов и структуры управления инновациями, включая использование автоматизированных систем с использованием технологий цифровизации и искусственного интеллекта, приобретают социальные факторы инновационной деятельности. Взаимозависимость социальных факторов инновационной деятельности и экономической эффективности производственных процессов очевидна, но детальный анализ такой корреляции требует всестороннего изучения.

Для организации инновационной деятельности на модернизируемых и создаваемых новых предприятиях необходимо изучать те социальные факторы, которые являются определяющими при организации работы с персоналом, прежде всего с точки зрения компетентностного подхода – готовности специалистов участвовать в комплексной модернизации производства и перехода к модели циркулярной экономики.

С целью определения перспектив формирования новой генерации специалистов для реализации целей устойчивого развития необходимо выявить основные тенденции (закономерности) развития социально-профессиональной структуры кадров. Они заключаются в следующем:

1. Увеличение численности руководителей среднего и высшего звена управления.
2. Замедленные темпы ротации кадров специалистов.
3. Уменьшение возрастной группы до 30 лет в общей численности персонала управления.
4. Увеличение численности занятых в системе управления в качестве исполнителей.
5. Значительные диспропорции в структуре кадров, имеющих высшее образование. Работающих не по профилю специальности (особенно экономистов и юристов).
6. Снижение инновационной активности, уменьшение доли рационализаторов и изобретений.

7. Рост текучести кадров управленцев в отраслях экономики (жилищно-коммунальное хозяйство, легкая промышленность, сфера услуг и др.).

8. Рост временной нетрудоспособности управленческих кадров.

9. Переход на дистанционную систему работы и фриланс

Как следует из проведенного анализа, общей тенденцией в социально-профессиональной структуре является сокращение численности инновационно-активных и управленческих кадров, а также изменение квалификационных требований, предъявляемых к ним. Системный анализ базовых отраслей экономики также свидетельствует о некоторых негативных тенденциях в развитии кадрового потенциала.

Преодоление вышеуказанных тенденций в условиях поэтапного эволюционного перехода национальной экономики к новым, более эффективным моделям развития различных отраслей вызывает необходимость определения социальных детерминант инновационной деятельности различных категорий трудовых ресурсов для повышения социальной и инновационной активности.

К социальным детерминантам инновационной деятельности следует относить совокупность показателей и индикаторов преобразующей целенаправленной деятельности, обеспечивающей создание, внедрение и использование инноваций на традиционных и инновационных предприятиях в социально-значимых направлениях.

Очевидно, что в социальном государстве, к коим относится и Республика Беларусь, социальная значимость инновационной деятельности приобретает особо важное значение. А именно социальная целесообразность и социальная, а не только экономическая эффективность, являются определяющими в работке и реализации инновационных проектов.

Безусловно, что любой инновационный проект начинается с инициативы и творчества социально активных работников в трудовых коллективах. Однако, проявление активности также должно быть таксономично, ибо не каждое предложение о разработке проекта может носить социально-значимый инновационный характер.

Структурно социальные детерминанты инновационной активности представлены в виде определения потенциала, которым обладают трудовые ресурсы и результатов целенаправленной инновационной деятельности на различных ее этапах [1, с. 343].

Инновационный потенциал определяет способности и возможности творческой личности генерировать инновации. Социально-направленная инновационная деятельность детерминирует совокупный результат трудовой деятельности.

При проведении системных исследований характера и содержания инновационной активности, используя видовую таксономию как систему классификаций, были выделены социально-профессиональные, социально-нравственные и социально-экологические (табл. 1).

Таблица 1

**Структура и видовая таксономия социальных детерминант инновационной активности**

<b>Потенциал</b>	
<b>Социально-профессиональные детерминанты</b>	<b>Социально-нравственные детерминанты</b>
Уровень образования и культуры	Системное мышление
Владение иностранными языками	Эмоциональный интеллект
Уровень интеллектуального потенциала	Креативность и творчество
Компетенции и навыки, профессиональной деятельности	Изобретательство и рационализаторство
Трудолюбие и работоспособность	Инновационная активность и восприимчивость
Дисциплина и ответственность	Волонтерство и благотворительность
Целеполагание	Гибкость в принятии решений
Прогнозирование и планирование	Способность рисковать
Мотивация к инновационной деятельности	Заинтересованность в результатах деятельности
Самоуправление	Этика и коммуникабельность
<b>Социально-экологические-</b> межотраслевая коммуникабельность, экоанализ, ресурсосбережение, планирование и прогнозирование экосистем, экологическая ответственность, экодизайн и экопроектирование	
<b>Результаты</b>	
Определение потребности в инновациях	
Верификация идей и гипотез	
Концепции, программы реализации и прогнозы развития	
Инновационные методы и технологии	
Социально-экономические, экологические и научно-технические результаты	

Составлено по: [3].

Данная таксонометрическая классификация социальных детерминант присуща различным половозрастным и социально-профессиональным категориям занятого персонала.

Данная укрупненная классификация может быть разделена на иные структурные составляющие или группы на основании сходства в основных свойствах и характеристиках выделенных детерминант.

Как показывают проведенные исследования, студенческая молодежь объективно обладает большими потенциальными возможностями участия в инновационной деятельности в том числе в период завершения учебы и в начале трудовой деятельности. Ей присуща более высокая социально-профессиональная мобильность и восприимчивость к новшествам, способность разрабатывать и реализовывать социально значимые и экономически эффективные проекты. Однако необходимо учитывать психологию восприятия молодых людей, ориентированных на реализацию своих жизненно важных целей.

К сожалению, проведенные исследования показывают, что среди выпускников вузов есть достаточно многочисленные группы разочарованных в выборе профессии и скептически настроенных к работе в реальном секторе экономики.

Такого рода представления возникают прежде всего потому, что отдельные группы выпускников ориентируются не столько на интересный и креативный характер труда, сколько на прагматичные, корыстные цели в своей трудовой деятельности.

В результате в данной группе доминирует поиск альтернативных вариантов выбора своей деятельности, а также стремление получить второе высшее образование, позволяющее, по их мнению, достигнуть более высокого профессионального статуса и материального положения.

Среди молодых специалистов существуют также миграционные настроения под влиянием различного рода информационных источников, социальных сетей.

В условиях информационного общества наблюдается резкое изменение мировоззренческих позиций и ценностных ориентаций молодежи, которые нередко связаны с социальной депрессией. Очевидно, что такого рода изменения являются также определенными упущениями в формировании творческого потенциала и профессиональных компетенций специалистов в период учебы в учебных заведениях [2, с. 142]. В результате формируется потребительский, петерналистский подход со стороны отдельных групп молодежи.

Между тем именно инновационная активность может быть своеобразным драйвером профессионального роста, социально-нравственных ценностей.

Представляется возможным выделить особенности социальных детерминант инновационной активности присущей именно данной группе молодежи (табл. 2).

Таблица 2

**Особенности социальных детерминант инновационной активности молодежи**

<b>Потенциал</b>	
<b>Социально-профессиональные детерминанты</b>	<b>Социально-нравственные детерминанты</b>
Широкое использование информационных технологий	Клиповое, фрагментарное мышление
Восприимчивость технологического прогресса и цифровизации	Приоритет здорового образа жизни
Рыночный карьеризм	Рациональное использование ресурсов
Разнообразные формы организации труда (дистанционная, фриланс)	Индивидуализм, самопрезентация и персонализация
	Развитое чувство собственного достоинства
Быстрота поиска информации	Ценность персональной свободы
Постоянное пользование интернетом, социальными сетями, медиаресурсами, интернет-магазинами	Желание самореализации и карьерного роста
Недостаточная развитость навыков критического мышления	Психологический и физический комфорт
Трудности при анализе данных	Прагматизм и экономичность
Трудности при принятии решений и планировании действий	Гиперактивность и эмоциональность
Интерес к экологичности и полезности	Сложность в построении коммуникаций на уровне эмпатии
Исполнительность при понимании смысла деятельности	Потеря ценности реальных отношений (стирание грани между реальным и виртуальным)
Сверхмобильность	Социальная ответственность
Способность рисковать	Амбициозность и самоуверенность

Составлено по: [3].

Анализ общей динамики социально-демографического развития показывает увеличение доли молодежи в высокотехнологичных и наукоемких отраслях экономики [3]. Соответственно и готовность молодежи в реализации своих потенциальных возможностей будет возрастать. Для этого необходима разработка соответствующих механизмов и инструментов активного участия молодежи в модернизации

и цифровизации экономики и общества, в реализации социально-значимых проектов и программ. Этот процесс созидательной деятельности молодежи должен быть научно-обоснованным. Представляется возможным разработать современную модель социально-профессиональных компетенций, необходимых для осуществления инновационной деятельности, определить перспективы формирования новой генерации инновационно-активной молодежи, обладающей креативным мышлением, направленным на устойчивое социально-экономическое развитие общества, а также определить механизмы повышения инновационной активности молодежи.

Предложенные организационные механизмы повышения инновационной активности молодежи следующие:

1. Повышение квалификации и переподготовка кадров со специализацией «Инновационная деятельность в отраслях» с формированием надотраслевых и межотраслевых компетенций.

2. Открытие новых специальностей и специализаций «Дизайн и проектирование экосистем», «Агроэколог», «Менеджер по управлению ресурсами», «Климатический инноватор» и т. д.

3. Создание временных научных коллективов в организациях или при научных, проектно-конструкторских институтах для разработки и реализации инновационных проектов.

4. Проведение конкурсного отбора инновационных проектов на всех уровнях управления и сопровождение данных проектов до стадии их практической реализации.

5. Создание образовательно-коммуникационных, и социальных платформ для эффективной коммуникации.

6. Закрепление в инновационные проекты на стадии проектирования возможностей вторичного использования и переработки ресурсов.

7. Формирование «Клубов мышления» – сети сообществ, объединенных интересом к развитию мыслительного процесса, решению интеллектуальных задач и формированию культуры мышления, бережливого производства и экологического мышления.

8. Использование краудфандинговых платформ и шеринговых платформ, инновационных и венчурных фондов (республиканских, отраслевых, международных) для финансирования инновационных проектов и программ.

9. Создание сети аудиторских компаний, оказывающих полный спектр аудиторских и консультационных услуг, включая управление проектами, налоговый и юридический консалтинг, оценку, бухгалтерский аутсорсинг инновационных проектов.

10. Создание образовательных центров для формирования качественных компетенций, навыков межотраслевой коммуникации, способности к проектированию и художественному творчеству, использованию возможностей искусственного интеллекта.

11. Создание международного центра трансфера технологий и научно-технической информации, обеспечивающей анализ, экспертизу и консультационную поддержку инновационной деятельности.

Приведенные механизмы позволяют более предметно и целенаправленно проводить конкретные мероприятия (организационные, экономические, технологические, методологические и образовательные) не только с молодежью, как социальной группой, но и с отдельными социально-возрастными группами с учетом элементов классификации. Ибо инновационная деятельность – это управляемый, социально-значимый процесс, обеспечивающий более активное, а главное, результативное участие молодежи в комплексной модернизации производства и формировании циклической экономики устойчивого развития.

Структурирование и таксономия социальных детерминант инновационной деятельности молодежи как следует из вышеприведенных результатов исследования является в определенном смысле методологической платформой для оптимизации процесса формирования новой генерации специалистов.

### **Библиографические ссылки**

1. *Кирвель Ч. С., Романов О. А.* Социальная философия: учеб. пособие. 2-е изд., дораб. Минск: Выш.шк., 2013. 495 с.

2. *Лазаревич А. А.* Становление информационного общества. Минск: Беларуская думка, 2015. 537 с.

3. Труд и занятость. Статистический сборник [Электронный ресурс]. URL: <https://www.belstat.gov.by/upload/iblock/97e/97e9d257e0d9bb1c5f9b1b1071c116ca.pdf> (дата обращения: 19.04.2023).

# КОМПЛЕКСНЫЙ АНАЛИЗ ПОЛИТИКИ ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

**Н. Н. Капустина<sup>1)</sup>, М. В. Якжик<sup>2)</sup>**

<sup>1)</sup> *Белорусский государственный университет, пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь, Kapust@bsu.by*

<sup>2)</sup> *Белорусский государственный университет, пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь, myakzhik@gmail.com*

В работе проанализированы рынки российской и белорусской микроэлектроники, а также теоретические и практические аспекты применения политики импортозамещения в Республике Беларусь. В исследовании приведены принципы и методы политики импортозамещения.

На основе системного комплексного анализа выявлены принципы и факторы политики импортозамещения; проведен анализ эффективности реализации политики импортозамещения, с целью обеспечения экономического роста. В работе рассматриваются теоретические и практические аспекты импортозамещения в Республике Беларусь. По результатам исследования были сделаны выводы о том, что импортозамещение как одна из категорий экономики имеет потенциал для развития, с учетом создания благоприятных условий внутри страны.

**Ключевые слова:** импортозамещение; санкционное давление; перспективы импортозамещения; проблематика импортозамещения; логистика; микроэлектроника.

## COMPREHENSIVE ANALYSIS OF IMPORT SUBSTITUTION POLICY IN THE REPUBLIC OF BELARUS

**N. N. Kapustina<sup>1)</sup>, M. V. Yakzhik<sup>2)</sup>**

<sup>1)</sup> *Belarusian State University, Niezaliežnasci Av., 4, 220030, Minsk, Belarus, Kapust@bsu.by*

<sup>2)</sup> *Belarusian State University, Niezaliežnasci Av., 4, 220030, Minsk, Belarus, myakzhik@gmail.com*

The paper analyzes the markets of Russian and Belarusian microelectronics, as well as theoretical and practical aspects of applying the import substitution policy to the Republic of Belarus. The study presents the principles and methods of import substitution policy. Based on a systematic comprehensive analysis, the principles and factors of import substitution policy were identified; an analysis of the effectiveness of the implementation of the import substitution policy was carried out in order to ensure economic growth. The paper discusses theoretical and practical aspects of import substitution in the Republic of Belarus. According to the results of the study, it was concluded that import substitution as one of the categories of the economy has the potential for development, taking into account the creation of favorable conditions within the country.

**Keywords:** import substitution; sanction pressure; import substitution prospects; import substitution prospects; import substitution issues; logistics; microelectronics.

В настоящее время в отечественной литературе такое емкое экономическое понятие, как «импортозамещение», не имеет точного определения, во-первых, потому что оно интегрирует в себя параметры внутренней экономики и актуальной обстановки на мировом рынке, а во-вторых, потому, что изучение проблем импортозамещения ограничивалось в большинстве случаев рассмотрением теории и практики зарубежных стран, а также его точечным определением и применением.

В ходе исследования нами были рассмотрены определения «импортозамещения» из разных источников, а затем, на основе анализа изложенной информации, выведено собственное.

Учитывая современную политэкономическую ситуацию, общемировой экономической кризис и санкционное давление (в том числе на нашу страну), предлагаем следующую трактовку данного понятия: *импортозамещение – это процесс замещения импортных товаров отечественными, путем создания новых или модернизации старых государственных предприятий и поддержки отечественных производителей в ключевых отраслях, жесткого государственного регулирования ВЭД, для преодоления импортозависимости и обеспечения национальной экономической безопасности, защиты суверенитета страны.*

Импортозамещение в сфере логистики – *это процесс замещения импортируемых товаров и услуг на аналогичные продукты, производимые внутри страны. Данный процесс становится все более актуальным в настоящее время, так как обеспечивает экономическую независимость, укрепляет национальную экономику и государственную безопасность.*

Внедрение высоких технологий в сферу логистики является необходимостью, так как это позволяет оптимизировать процессы и повысить эффективность работы. Рассмотрим подробнее, какие технологии применяются в логистике.

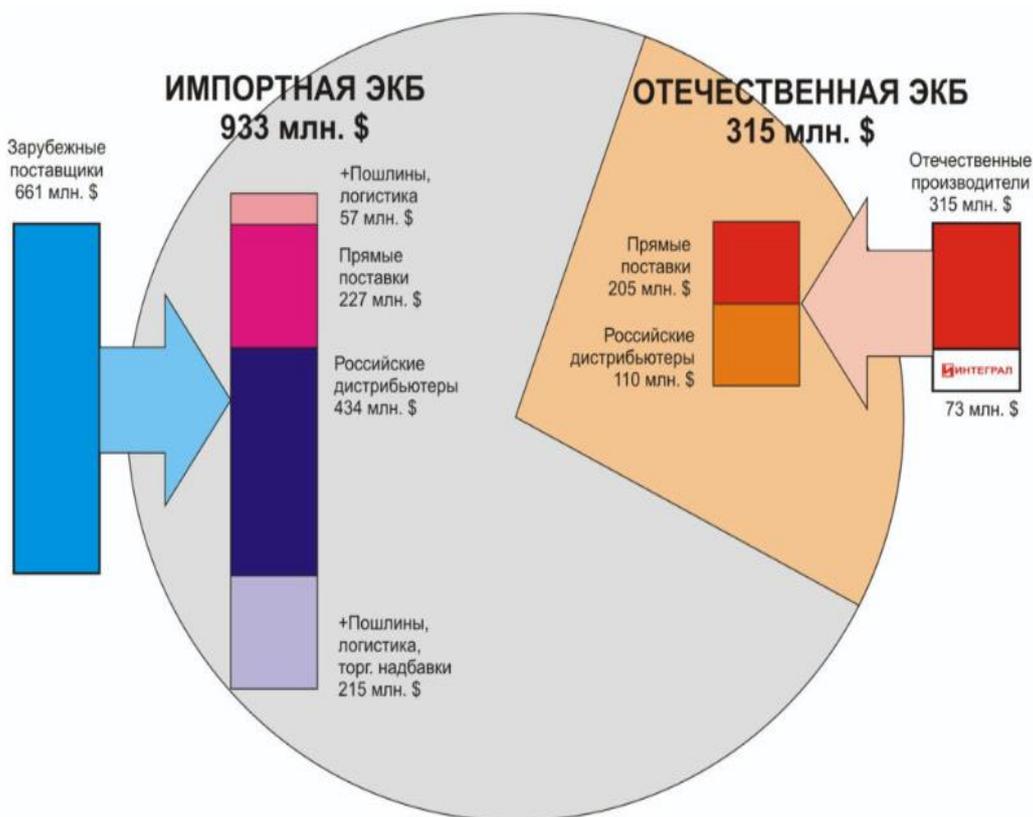
1. RFID – технология радиочастотной идентификации, позволяющая отслеживать перемещение грузов. Благодаря технологии RFID можно сократить время на инвентаризацию, избежать ошибок в данных, улучшить управление запасами.

2. GPS – глобальная система позиционирования, позволяющая определять местоположение транспортных средств. С помощью GPS-навигаторов можно оптимизировать маршруты и сократить время на доставку грузов, а также улучшить управление парком машин.

3. Cloud-сервисы – облачные сервисы, которые позволяют хранить и обрабатывать данные в удаленных центрах обработки данных. Благодаря облачным сервисам можно улучшить координацию работы всех участников логистической цепочки и обеспечить быстрый доступ к информации.

4. Роботизированные склады – это автоматизированные склады, где хранение и перемещение грузов осуществляется механически, без участия человека. Такие склады позволяют сократить время на обработку заказов, уменьшить количество ошибок и повысить качество обслуживания.

Вышеперечисленные технологии являются плодом электронной промышленности. Электронная промышленность – наиболее наукоемкая и технологически сложная отрасль современного машиностроения, выпускающая электронные компоненты. Одним из наиболее сложных разделов электроники является микроэлектроника, на долю которой приходится 90 % от всех инновационных решений (рисунок) [1, 2].



Распределение рынка полупроводниковой ЭКБ Российской Федерации между поставщиками

Источник: [1].

Структура белорусской и российской микроэлектроники во многом схожи, поэтому данный анализ будет актуален и для белорусской промышленности.

Интересным является тот факт, что на сегодняшний день в мире существует всего два вида «архитектуры процессоров», одна архитектура принадлежит США, а вторая Российской Федерации. Тем не менее, темпы роста российских микроэлектронных компонентов демонстрируют отрицательную динамику из-за технологического отставания, которое является следствием отсутствия должного финансирования и развития в данной области. Например, передовые российский производители микроэлектроники в настоящее время осваивают технологии уровня 65 нм на пластинах 200 мм, а в развитых странах уже применяется технология уровня 16 нм на пластинах до 300 мм и начата разработка уровня 10-7 нм и переход на пластины размером 450 мм [3].

Российские процессоры обладают низкой конкурентоспособностью во многом потому, что данная отрасль находилась в частных руках, а для большинства частных предпринимателей вопрос извлечения прибыли будет стоять выше вопроса удовлетворения потребности государства именно поэтому широко известны случаи продажи импортной продукции под видом отечественной, прочих махинациях и так далее [4].

Именно поэтому необходимо жесткое государственное регулирование ключевых отраслей, особенно когда речь касается импортозамещения.

Одной из таких отраслей является микроэлектроника, ведь в эпоху информационных технологий процессоры используются не только в бытовой технике, но и на ключевых оборонных и промышленных предприятиях. Если товар импортный, то не существует гарантии, что производитель не оставил в нем брешь, которая может быть использована во вред покупателю (в данном случае целому государству).

Спецификой современной ситуации является высокая зависимость большинства российских производств от импортного сырья. Возникновение и развитие этой зависимости определялось не столько курсовым фактором (относительной дешевизной импортной продукции по сравнению с российскими аналогами), сколько принципиальным отсутствием полноценных аналогов отечественного производства [5, с. 113].

Как уже говорилось, логистика является основополагающим элементом любого производственного процесса, поэтому активное импортозамещение товаров и услуг в стране положительно скажется и на сфере логистики, а именно:

1. Развитие национального производства: активная политика импортозамещения может способствовать развитию национального производства и увеличению объемов производства товаров внутри страны. Это повлечет за собой увеличение спроса на сырье и материалы, а, как следствие, усиление работы логистических компаний по поставкам их на производство.

2. Увеличение объемов экспорта: развитие национального производства, в свою очередь, может привести к увеличению объемов экспорта товаров. При этом растет значимость логистики в экспортных операциях, особенно в организации доставки товаров в различные страны.

3. Значение транспорта: активная политика импортозамещения может привести к увеличению объемов перевозимого груза, что повышает важность транспортных услуг и транспортной инфраструктуры. Это может существенно отразиться на логистических компаниях, которые должны будут обеспечить качественную и своевременную доставку грузов.

4. Развитие инфраструктуры: для обеспечения эффективной логистической системы необходимо развитие инфраструктуры, такой как дороги, железнодорожные пути, порты и аэропорты. Активная политика импортозамещения может стать толчком для увеличения объемов инвестиций в развитие инфраструктуры.

При применении активной политики импортозамещения, развитие логистики играет существенную роль, и реализация этих перспектив может способствовать развитию как национального, так и международного бизнеса в сложившихся политэкономических условиях.

Можно сделать вывод, что в современных геополитических условиях внешнеэкономического и политического давления на Республику Беларусь альтернативы успешному развитию нашей страны без проведения целенаправленной и комплексной политики импортозамещения не существует.

### **Библиографические ссылки**

1. Основные тенденции развития, проблемы и угрозы современной микроэлектроники / медийный портал – russianelectronics [Электронный ресурс]. URL: <https://russianelectronics.ru/osnovnye-tendenczii/> (дата обращения: 19.04.2023).

2. Кризисы отечественной электроники и проблемы импортозамещения / медийный портал urfu [Электронный ресурс]. URL: [https://elar.urfu.ru/bitstream/10995/116518/1/978-5-7996-3498-8\\_2022\\_014.pdf](https://elar.urfu.ru/bitstream/10995/116518/1/978-5-7996-3498-8_2022_014.pdf) (дата обращения: 19.04.2023).

3. Кризисы отечественной электроники и проблемы импортозамещения / медийный портал urfu [Электронный ресурс]. URL: [https://elar.urfu.ru/bitstream/10995/116518/1/978-5-7996-3498-8\\_2022\\_014.pdf](https://elar.urfu.ru/bitstream/10995/116518/1/978-5-7996-3498-8_2022_014.pdf) (дата обращения: 19.04.2023).

4. Импортозамещение и импортнезависимость в производстве отечественной электроники / медийный портал – habr.com [Электронный ресурс]. URL: <https://habr.com/ru/post/403141/> (дата обращения: 19.04.2023).

5. Березинская О. Курс национальной валюты и зависимость российской экономики от импорта // Экономическая политика. 2015. № 1. С. 112–125.

## ПРИМЕНЕНИЕ ИНДЕКСНОГО МЕТОДА ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ В ТАМОЖЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

О. Н. Лабкович<sup>1)</sup>, Д. Д. Новикова<sup>2)</sup>

<sup>1)</sup> *Белорусский национальный технический университет, пр. Независимости, 65, 220013, г. Минск, Беларусь, labkovich@bntu.by*

<sup>2)</sup> *Белорусский национальный технический университет, пр. Независимости, 65, 220013, г. Минск, Беларусь*

В работе анализируется и рассматривается применение Индекса эффективности логистики (LPI) – интерактивный инструмент сравнительного анализа, созданный и применяемый для того, чтобы помочь странам определить проблемы и возможности, с которыми они сталкиваются в своей деятельности в области торговой логистики. Проведен анализ повышения одного из компонентов индекса эффективности логистики.

**Ключевые слова:** индекс эффективности логистики; таможенная деятельность; компоненты индекса эффективности логистики; индексируемая величина.

## APPLICATION OF THE INDEX METHOD OF EFFICIENCY ASSESSMENT IN CUSTOMS ACTIVITIES

O. N. Labkovich<sup>1)</sup>, D. D. Novikova<sup>2)</sup>

<sup>1)</sup> *Belarusian National Technical University, Nezavisimosti Av., 65, 220013, Minsk, Belarus, labkovich@bntu.by*

<sup>2)</sup> *Belarusian National Technical University, Nezavisimosti Av., 65, 220013, Minsk, Belarus*

The paper analyzes and examines the application of the Logistics Performance Index (LPI), an interactive benchmarking tool created and applied to help countries identify the challenges and opportunities they face in their trade logistics activities. An analysis of the increase in one of the components of the logistics efficiency index was carried out.

**Keywords:** Logistics performance index; customs activities; Components of the Logistics Performance Index indexed value.

Современный мир невозможно представить без обмена товарами и услугами между многими странами. Интернациональная торговая деятельность исторически предполагает широкую область работы человеческого общества.

Логистика становится международной в тот момент, когда цепь поставок пересекает одну или несколько стран. Применение логистики в интернациональном масштабе ориентировано на обеспечение свободного передвижения потоков сырья, товаров и услуг на континентальном и межконтинентальном уровне.

Для увеличения способности стран эффективно перемещать, обеспечивать связь производителей и потребителей с международными рынками, а также оценки развития логистической системы различных стран и их сравнения, специалистами Всемирного банка был разработан Индекс эффективности логистической системы (Logistics Performance Index – LPI) значения которого рассчитываются один раз в два года, начиная с 2007 г. Индекс эффективности позволяет проводить сравнение 160 стран. Индекс LPI состоит из 6-ти компонентов, которые оцениваются по 5-балльной шкале.

Таковыми компонентами являются:

- таможенная деятельность – эффективность и результативность процесса таможенного оформления (скорость, лёгкость, предсказуемость формальностей) органами пограничного контроля и таможенными органами;
- инфраструктура – качество торговой и транспортной инфраструктуры (порты, железные и автомобильные дороги, информационные технологии);
- международные перевозки – простота организации поставок по конкурентоспособным ценам;
- логистическая компетенция – профессионализм и качество логистических услуг (транспортные операторы, таможенные брокеры);
- отслеживание – возможность отслеживания грузов;
- своевременность – ожидаемые сроки доставки грузов из пункта А в пункт Б в запланированные или ожидаемые сроки поставки [1].

Концепция развития логистической системы Республики Беларусь до 2010 года:

- рост Республики Беларусь в рейтинге индекса эффективности логистики не ниже 50 уровня;
- рост логистических и транспортно-экспедиционных услуг в 2 раза по отношению к 2016 году;
  - увеличение уровня доходов от транзита по отношению к 2016 году в 2 раза [2].

Одним из компонентов индекса эффективности логистики LPI является деятельность таможенных органов, которая рассматривается одним из элементов логистической привлекательности Республики Беларусь.

Таможенная статистика – важная составляющая деятельности таможенных органов. В индексном методе оценки эффективности под индексом подразумевают относительный показатель, характеризующий перемену величины какого-либо явления во времени, в пространстве или по сравнению с любым эталоном. Главным элементом индексного метода является индексируемая величина – значение признака статистической совокупности, изменение которой является объектом изучения.

С помощью индексов в таможенной деятельности решаются следующие основные задачи:

1) индексы внешней торговли предназначены для описания и анализа краткосрочной и долгосрочной динамики показателей внешней торговли: стоимости, цен и физического объема;

2) с помощью индексов можно установить влияние отдельных факторов на изменение динамики сложного явления;

3) индексы считаются показателями сопоставления не только с прошлым периодом, но и с другой территорией, а также с нормативами, отчетным периодом и прогнозами.

На примере анализа индекса эффективности экспорта Республики Беларусь во Францию по товарной группе 73 «Изделия из чёрных металлов» показано влияние физического объема и цен экспортируемой продукции на стоимость экспортируемого товара. Улучшение таможенной деятельности как компонента индекса эффективности логистической системы влияет на рейтинг Республики Беларусь в международной торговле.

Анализ проводился при помощи базисного индексного метода с 2018 по 2021 года, за базис взят 2018 год.

Для анализа использовались данные с web-сайта Национального статистического комитета Республики Беларусь.

2018–2019

Стоимость экспорта в 2019 году по сопоставимым с 2018 годом товарным позициям составила 5998,4 тыс. долл. США, в 2018 – 7816,9 тыс. долл. США. Стоимость экспорта 2019 года в ценах 2018 составила 6412,49 тыс. долл. США. Таким образом, абсолютная убыль стоимости составила 1818,5 тыс. долл. США, что составляет 23,26 %.

За счет уменьшения цен на 6,46 % было потеряно 414,09 тыс. долл. США, в то время как за счет уменьшения физического объема экспортированной продукции на 17,97 % было потеряно 1404,4 тыс. долл. США.

Таким образом, стоимость экспорта в 2019 году в большей степени снизилась за счет уменьшения физического объема экспортированной продукции – 77,23 %. Доля снижения стоимости экспорта за счет уменьшения цен составила 22,77 %.

Индекс переменного состава составил 87,85 %, а индекс структурных сдвигов – 93,92 %. Таким образом за счет изменения структуры экспорта цена уменьшилась на 6,08 %.

2018 и 2020

Стоимость экспорта в 2020 г. по сопоставимым с 2018 г. товарным позициям составила 5606,3 тыс. долл. США, в 2018 – 7816,9 тыс. долл. США. Стоимость экспорта 2020 года в ценах 2018 составила 6823,68233 тыс. долл. США. Таким образом, абсолютная убыль стоимости составила 2210,6 тыс. долл. США, что составляет 28,28 %.

За счет уменьшения цен на 17,84 % было потеряно 1217,38 тыс. долл. США, в то время как за счет уменьшения физического объема экспортированной продукции на 12,71 % было потеряно 993,21 тыс. долл. США.

Таким образом, стоимость экспорта в 2020 году в большей степени снизилась за счет уменьшения цен экспортированной продукции – 55,07 %. Доля снижения стоимости экспорта за счет уменьшения физического объема составила 44,93 %

Индекс переменного состава составил 64,22 %, а индекс структурных сдвигов – 78,17 %. Таким образом за счет изменения структуры экспорта цена уменьшилась на 15,75 %.

2018 и 2021

Стоимость экспорта в 2021 г. по сопоставимым с 2018 г. товарным позициям составила 8882,4 тыс. долл. США, в 2018 – 7816,9 тыс. долл. США. Стоимость экспорта 2021 года в ценах 2018 составила 7875,18 тыс. долл. США. Таким образом, абсолютная прибыль стоимости составила 1065,5 тыс. долл. США, что составляет 13,63 %.

За счет увеличения цен на 12,79 % было приобретено 1007,21 тыс. долл. США, за счет увеличения физического объема экспортированной продукции на 0,75 % было приобретено 58,28 тыс. долл. США.

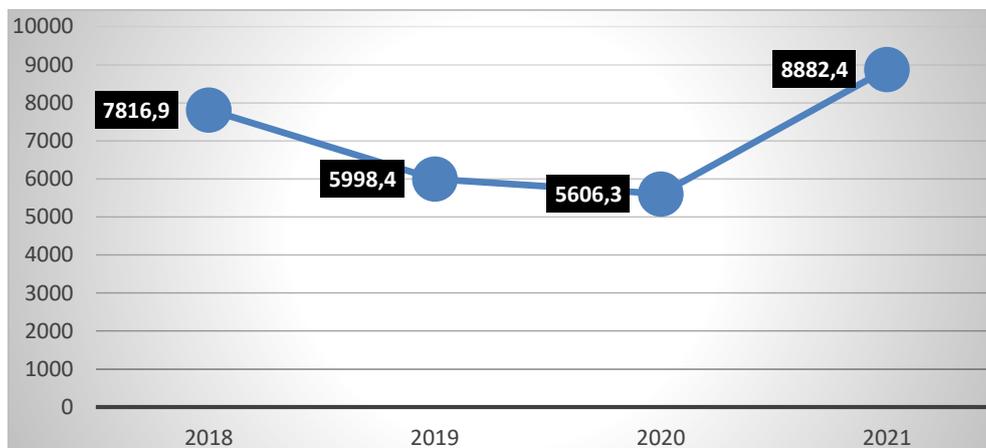
Таким образом, стоимость экспорта в 2021 году в большей степени увеличилась за счет увеличения цен экспортированной продукции – 94,53 %. Доля увеличения стоимости экспорта за счет увеличения физического объема составила 5,47 %.

Индекс переменного состава составил 81,82 %, индекс структурных сдвигов – 72,54 %. Таким образом за счет изменения структуры экспорта цена уменьшилась на 27,46 %.

Индексный метод анализа эффективности изменения физического объема и цен экспортируемой продукции отразил динамику стоимости экспортируемой продукции за анализируемый период.

По результатам проведенного анализа можно сделать вывод, что индексный метод в таможенных органах доступно и точно дает результат о

прибыли или убыли стоимости экспорта или импорта за сопоставимые года (рисунок).



Динамика экспорта 73 группы с 2018–2020 г.

Источник: [2].

Знания и умения по использованию и применению индексного метода могут быть полезны в любой области таможенной органов, что в конечном итоге влияет на результативность таможенной деятельности Республики Беларусь как компонента индекса эффективности логистической системы международного уровня.

### Библиографические ссылки

1. THE WORLD BANK [Электронный ресурс]. URL: <https://lpi.worldbank.org/>- (дата обращения: 27.03.2023).
2. Национальный правовой Интернет-портал [Электронный ресурс]. URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=C21701024> (дата обращения 27.03.2023).

## АКТУАЛЬНОСТЬ WEB-ТЕХНОЛОГИЙ ПРИ ОТСЛЕЖИВАНИИ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ТОВАРОВ

О. Н. Лабкович<sup>1)</sup>, М. А. Хархаль<sup>2)</sup>

<sup>1)</sup> *Белорусский национальный технический университет, пр. Независимости, 65, 220013, г. Минск, Беларусь, labkovich@bntu.by*

<sup>2)</sup> *Белорусский национальный технический университет, пр. Независимости, 65, 220013, г. Минск, Беларусь*

В работе анализируются и рассматриваются WEB-технологии, которые используются субъектами хозяйствования и таможенными органами при отслеживании перемещения товаров. Определен принцип отображения информации с навигационных объектов. Выявлены требования к техническому обеспечению рабочих мест должностных лиц, а также способы снижения эксплуатационных расходов и методы, приводящие к более высокому уровню операционной эффективности.

**Ключевые слова:** WEB-технологии при отслеживании перемещения товаров; навигационные устройства; сотрудники таможенных органов; информационные технологии; логистика; контроль груза.

## RELEVANCE OF WEB TECHNOLOGIES IN TRACKING THE MOVEMENT OF GOODS

O. N. Labkovich<sup>1)</sup>, M. A. Kharhal<sup>2)</sup>

<sup>1)</sup> *Belarusian National Technical University, Nezavisimosti Av., 65, 220013, Minsk, Belarus, labkovich@bntu.by*

<sup>2)</sup> *Belarusian National Technical University, Nezavisimosti Av., 65, 220013, Minsk, Belarus*

The paper analyzes and discusses WEB technologies that are used by business entities and customs authorities when tracking the movement of goods. The principle of displaying information from navigation objects has been determined. Requirements for technical support of officials' workplaces were identified, as well as ways to reduce operating costs and methods leading to a higher level of operational efficiency.

**Keywords:** WEB-technologies when tracking movement of goods; navigation devices; customs officials; information technology; logistics; cargo control.

Общество трудно представить без интернет–технологий, а широко-доступное получение необходимой информации в корне облегчило многие аспекты жизнедеятельности человека. Прогресс в области компьютерных разработок, преобразил жизнь нашего социума. С каждым днем все

больше технических инноваций появляется в сети Интернет, что позволяет беспрепятственно взаимодействовать государственным органам с субъектами хозяйствования, продавцу с покупателем и т. п.

Еще более двадцати лет назад переносные компьютеры, планшеты и мобильные телефоны были практически недоступны простому гражданину. Сегодня же никто не представляет свою жизнь без качественной связи, мобильных приложений и сети Интернет, которые существенно облегчили и сделали интересней жизнь каждого из нас.

Государственные органы, большие предприятия и маленькие фирмы повсеместно используют в своей работе современные разработки. Наличие интернет-платформ и сайтов просто необходимо для осуществления бизнеса, ведения и аналитики таможенной статистики и являются, своего рода, интерактивной связью с пользователем по ту сторону экрана.

Что касается сферы таможенного дела, то за последние годы таможенные органы по всему миру модернизировались, активно используют Web-технологии.

Мы наблюдаем экспоненциальный рост масштабов электронной коммерции с начала века, а глобальная экономика стала более оцифрованной. Благодаря этим разработкам сотрудникам таможенных органов теперь доступно огромное количество данных и цифровых ресурсов.

Мир становится цифровым быстрее, чем мы могли себе представить, и государственные органы управления так же быстро переходят в онлайн формат. Информационные технологии во всех направлениях используются на сегодняшних таможенных пунктах пропуска. Начиная с использования информационных технологий для автоматизации делопроизводства и заканчивая использованием сети Интернет для публикации и распространения информации, использованием автоматизированных систем таможенного оформления для подачи деклараций, управления рисками, проверки и обработки и, в конечном счете, выдачи разрешений, а также отслеживании перемещения товаров. Данные технологии изменили методы работы таможенных органов.

Говоря об отслеживании перемещения товаров, следует выделить основные технические средства, способы с помощью которых и производится мониторинг. Все нижеперечисленные объекты основаны и созданы с использованием Web-технологий, которые помогают выводить необходимую информацию как для пользователя, субъекта хозяйствования, так и для сотрудника таможенного органа. К таким объектам следует отнести:

1. RFID – метки
2. Навигационные пломбы
3. Система GPS мониторинга

RFID-метки – это тип системы слежения, которая использует радиочастоту для поиска, идентификации, отслеживания предметов и людей и связи с ними. По сути, RFID-метки – это интеллектуальные метки, которые могут хранить широкий спектр информации, от серийных номеров до краткого описания и даже страниц данных. Некоторые RFID-метки включают в себя функции криптографической защиты для обеспечения высокого уровня верификации и аутентификации.

RFID также широко используется в системах контроля доступа, автосигнализациях, документообороте, автоматизации производственных линий, контроле парковок, управлении запасами, отслеживании персонала, идентификации личности, управлении цепочками поставок, предотвращении и многом другом.

Поскольку RFID не требует фактического контакта, он также может выполнять высокоскоростное считывание с мобильного устройства. Электронные метки RFID часто используются в управлении логистикой. Его можно прикреплять к изделиям на производственной линии, чтобы определить местоположение изделий, отслеживать время изготовления, местоположение, цвет, точку прибытия и т. д.

RFID – это «технология беспроводной связи», поэтому ее сигналы передаются бесконтактно. Полноценная RFID-система состоит из трех частей: электронных меток, считывателей (картридеров) и баз данных приложений (серверных компьютеров).

Благодаря технологии беспроводной связи электронная бирка передает данные на считывающее устройство. Затем считывающее устройство передает данные в базу данных организации, где они обрабатываются и сохраняются. Электронные метки и считыватели "идентифицируют" электронную идентификационную метку и позволяют компьютеру управлять соответствующей информацией. Web-технология позволяет сотрудникам беспрепятственно отслеживать перемещение товара, так как вся необходимая информация автоматически появляется в базе данных, а затем может выводиться на экран монитора.

RFID делает жизнь более удобной, но существуют также опасения по поводу конфиденциальности и безопасности данных. Если RFID не имеет определенных мер защиты, любой, у кого есть считывающее устройство, может прочитать его.

Например, даже после того, как транспортное средство покинуло пункт отправления, с помощью считывания с большого расстояния можно собрать информацию с RFID-метки. Поэтому, разработчикам приложений отслеживания и получения информации, необходимо усиленно поработать над конфиденциальностью и защитой важных данных.

В настоящее время Республика Беларусь расширила обязательное использование навигационных пломб, которые теперь применяются не только к товарам ввозимым в Беларусь автомобильным транспортом из Литвы, но и к товарам, ввозимым в Беларусь из Польши, будь то в двустороннем сообщении или транзитом.

Поскольку Беларусь является одной из важнейших транзитных стран на пути в Россию и, помимо этого, в Центральную Азию, это решение не только повлияет на бизнес с самой страной, но и окажет большое влияние на большинство всех российских перевозок.

Навигационная пломба – это устройство, с помощью которого можно отслеживать передвижение грузов по территории ЕАЭС. Она устанавливается на границе, а снимается таможеней в конечном пункте следования грузовика [1].

Сотрудники таможенных органов Республики Беларусь используют навигационные устройства (пломбы), состоящие из электронного блока многоцелевого применения и элемента пломбирования. Иногда при перемещении товаров по территории Республики Беларусь, вместе с навигационной пломбой используется и специальное крепежное устройство. Данная разработка является трудом национального оператора Беларуси.

Навигационные пломбы применяются при выявлении признаков несоблюдения законодательства, а также при неоднократном нарушении перевозчиком правил транзита товаров.

Также они позволяют сокращать количество мер таможенного контроля в пунктах пропуска за счет направления товаров под такой пломбой для контроля внутри страны [2].

Однако, следует отметить, что навигационная пломба не становится собственностью перевозчика.

Преимущество навигационных пломб заключается в том, что такие пломбы способны обеспечивать дистанционный контроль доступа к грузам, позволяет сотрудникам таможни в режиме реального времени следить за целостностью груза. В случае возникновения чрезвычайной ситуации сигнал подается на рабочий компьютер должностного лица, который обязан предпринять меры оперативного реагирования. Данный вид пломб позволяет хранить юридическую информацию и электронные копии документов.

Механическая пломба, объединенная с электронным блоком и являться электронным пломбировочным устройством. Основной задачей использования и функционирования Web-технологий в данном случае является передача на сервер оператора сигналов сохранности или вскрытия механической пломбы с фиксацией времени, координат места нахождения устройства и другой дополнительной информации [3].

Система GPS мониторинга стала почти повсеместной в современной жизни и большинство даже не задумывается о принципе работы этой системы. Работники различных структур ежедневно используют GPS для отслеживания своих автопарков. Они могут получить информацию, которая поможет решить им такие вопросы, как соответствие требованиям, эффективность и безопасность.

GPS система включает в себя сеть спутников, вращающихся вокруг Земли, и устройств, которые могут помочь определить местоположение объекта или человека. Для GPS-слежения требуется, чтобы устройство слежения было установлено в транспортном средстве, на активе или носилось человеком. Затем устройство предоставляет информацию о его точном местоположении и последующих перемещениях, позволяя отслеживать в режиме реального времени.

Уполномоченные сотрудники могут использовать устройство GPS-слежения, чтобы определить, где находится транспортное средство, сообщать об условиях дорожного движения и отслеживать, сколько времени каждое транспортное средство проводит на рабочей площадке.

Устройства GPS-слежения посылают специальные спутниковые сигналы, которые обрабатываются приемником. Эти GPS-приемники отслеживают точное местоположение GPS-устройства, а также вычисляют их время и скорость перемещения. Данные доступны с помощью специального веб-приложения. Каждая единица производственной техники оснащается смартфоном, который связывается с установленными Bluetooth-передатчиками («маяками»). Установка системы требует минимум усилий и затрат.

Подводя итоги, следует отметить, что современные технологии требуют нового оборудования, новых процессов и новых навыков. Используя Web-разработки для отслеживания перемещения товаров, государственным структурам, предприятиям, логистическим центрам необходимо совершенствовать свою техническую базу, повышать квалификационные навыки сотрудников, которые будут анализировать данные, обслуживать созданные программы, выпускать исправления безопасности и контролировать безопасность компьютерных разработок. Положительного эффекта можно добиться лишь при комплексном использовании технологий [4].

Применяя в трудовой деятельности Web-технологии работники предприятий, сотрудники логистических центров, в том числе должностные лица таможенных органов, могут собирать данные с различных устройств, визуализировать информацию, которая хранится в базе данных и синхронизировать их работу, чтобы свести к минимуму время простоя, обеспечить непрерывное производство благодаря точной доставке, вдвое сокра-

тить количество компонентов управления, повысить эффективность комплектации на складах и многое другое. Это позволяет снизить эксплуатационные расходы и приводит к более высокому уровню операционной эффективности.

### Библиографические ссылки

1. Обязательное использование навигационных пломб при ввозе товаров из Литвы в Беларусь [Электронный ресурс]. URL: <https://www.asmap.ru/detail-news/obyazatelnoe-ispolzovanie-navigatsionnykh-plomb-pri-vvoze-tovarov-iz-litvy-v-belarus> (дата обращения: 26.03.2023).

2. Обязательное использование навигационных пломб при ввозе товаров из Литвы в Беларусь [Электронный ресурс]. URL: <https://www.asmap.ru/detail-news/obyazatelnoe-ispolzovanie-navigatsionnykh-plomb-pri-vvoze-tovarov-iz-litvy-v-belarus> (дата обращения: 26.03.2023).

3. Электронные пломбы и электронные устройства: основа контроля за перемещением грузов с использованием транспортных средств [Электронный ресурс]. URL: <https://www.rzd-partner.ru/zhd-transport/comments/elektronnye-plomby-i-elektronnye-ustroystva-osnova-kontrolya-za-peremeshcheniem-gruzov-s-ispolzovani/> (дата обращения: 26.03.2023).

4. *Заборовский Г. А.* Изучение перспективных web-технологий при переподготовке IT-специалистов // Наука – образованию, производству, экономике : материалы 15-й Международной научно-технической конференции. Минск : БНТУ, 2017. Т. 4. С. 381–382.

# АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ТАМОЖЕННОЙ СТАТИСТИКИ

**Л. В. Орлова**

*Белорусский государственный университет, пр. Независимости 4,  
220030, г. Минск, Беларусь, orlova@bsu.by*

В статье рассмотрены вопросы таможенной статистики, являющиеся важным направлением в оценке таможенной деятельности разных государств. Таможенная статистика представлена в отраслевом разрезе как отрасль статистики, изучающей массовые процессы и явления в сфере внешней торговли, характеризующейся перемещением товаров через таможенные границы, а также деятельность таможенных органов. Приведена классификация таможенной статистики. Сделана оценка статистических показателей, связанных с перемещением товаров через таможенные границы.

**Ключевые слова:** таможенная статистика; специальная таможенная статистика; таможенные органы; внешняя торговля; платежный баланс.

## CURRENT ISSUES OF CUSTOMS STATISTICS

**L. V. Orlova**

*Belarusian State University, Nezavisimosti Av., 4,  
220030, Minsk, Belarus, orlova@bsu.by*

The article discusses issues of customs statistics, which are an important area in assessing the customs activities of different states. Customs statistics are presented in the sectoral context as a branch of statistics that studies mass processes and phenomena in the field of foreign trade. characterized by the movement of goods across customs borders, as well as the activities of customs authorities. Classification of customs statistics is given. Made an assessment of statistical indicators related to the movement of goods across customs borders.

**Keywords:** customs statistics; special customs statistics; customs authorities; foreign trade; balance of payments.

Изучение вопросов таможенной статистики является важным направлением в оценке таможенной деятельности разных государств. Таможенная статистика представляет собой отрасль статистики, изучающей массовые процессы и явления в сфере внешней торговли, характеризующиеся перемещением товаров через таможенные границы, а также деятельность таможенных органов.

Таможенная статистика изучает как количественные стороны массовых процессов и явлений, связанных с перемещением товаров через тамо-

женные границы, так и качественную сторону в целях выявления складывающихся особенностей, тенденций и закономерностей. Таможенные органы ведут два вида статистики: таможенную статистику внешней торговли и специальную таможенную статистику.

Учитывая то, что Республики Беларусь является членом ЕАЭС, при ведении таможенной статистики необходимо ориентироваться на документы ЕАЭС в сфере статистики таможенного дела. Так, например, о единой таможенной статистике говорится в Таможенном Кодексе ЕАЭС, а именно: ТК ЕАЭС Статья 360. Ведение таможенной статистики, использование и предоставление данных таможенной статистики.

Актуальным вопросом остается вопрос единой методологии и методики статистического учета и анализа в странах-участницах ЕАЭС. В рамках ЕАЭС такая методология действует, а именно: единая методология ведения таможенной статистики внешней торговли товарами. Данная методология была утверждена Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 25 декабря 2018 г. № 210.

При этом необходимо иметь возможность получать всестороннюю и достоверную информацию о процессах, происходящих в национальных экономиках стран ЕАЭС и об их внешнеторговой политике, в том числе информацию, характеризующую влияние тарифного и нетарифного регулирования на развитие отдельных отраслей и производств, динамику и структуру товарного импорта и экспорта.

Для урегулирования вопросов совершенствования таможенной статистики внешней торговли стран ЕАЭС необходимо иметь все статистические формы, используемые в странах для анализа экономических процессов, и в том, что должна быть обеспечена сопоставимость таможенной статистики всех стран-участниц ЕАЭС.

В зависимости от методологических особенностей статистического учета возникают проблемы сопоставимости данных о внешнеэкономических связях.

Эти проблемы носят двоякий характер: проводится анализ статистических данных по внешней торговле страны, с одной стороны, за различные периоды времени, с другой – статистических данных (как стоимостных, так и количественных) о взаимной торговле двух или нескольких стран.

В первом случае необходимо принимать во внимание изменения методологических положений по статистике внешней торговли страны в различные периоды времени, во втором – требуется изучение методологических особенностей тех стран, с которыми проводится сопоставление данных о взаимной торговле.

Анализируя основные разделы методологии ведения таможенной статистики, следует отметить, что важным источником информации для ведения статистики внешней торговли товарами являются сведения, содержащиеся в декларациях на товары и иных документах, представляемых таможенным органам.

Немаловажным является вопрос определения статистической стоимости товаров (как экспортных, так и импортных).

По общему правилу статистическая стоимость рассчитывается:

для импортируемых товаров – по типу цен CIF;

для экспортируемых товаров – по типу цен FOB.

Статистическая стоимость товаров, импортируемых посредством водного транспорта, рассчитывается в ценах CIF в порту ввоза государства-члена, на территорию которого импортируется товар.

В случае импорта товаров посредством другого вида транспорта и в случае, если цены CIF неприменимы, статистическая стоимость таких товаров рассчитывается в ценах CIF в пункте ввоза на границе государства-члена, на территорию которого импортируется товар.

Статистическая стоимость товаров, экспортируемых посредством водного транспорта, рассчитывается в ценах FOB в порту вывоза государства-члена, с территории которого экспортируется товар.

В случае экспорта товаров посредством другого вида транспорта и в случае, если цены FOB неприменимы, статистическая стоимость таких товаров рассчитывается в ценах FCA, а в случае, если цены FOB и FCA неприменимы, – в ценах DAP в пункте вывоза на границе государства-члена, с территории которого экспортируется товар.

Также следует обращать внимание на редакцию системы ИНКОТЕРМС при ведении таможенного статистического учета, т. к. каждые десять лет производится редакция системы ИНКОТЕРМС и в результате некоторые термины могут быть заменены либо удалены.

В большинстве стран мира стоимость экспортных товаров, как уже указывалось выше, подсчитывается на базе контрактных цен фоб, а импортных – на базе цен сиф. В связи с этим стоимостные показатели страны-импортера выше стоимостных показателей страны-экспортера на величину расходов по транспортировке и страхованию товаров от границы экспортера до границы импортера. Иногда разница составляет для отдельных товаров до 40 %.

На практике расхождения данных по торговле государств – членов ЕАЭС с другими странами возникают по различным причинам. Наиболее частыми причинами являются следующие: используемая система учета торговли, особенности стоимостной оценки экспорта и импорта товаров; различие в моменте учета товаров; различие в подходах к кодированию

товаров; используемые принципы учета конфиденциальных данных; существование различных порогов статистического наблюдения; особенности учета отдельных товаров; наличие фактов недостоверного декларирования товаров.

При изучении вопросов специальной таможенной статистики следует обращать внимание на следующие ее направления, а именно:

- статистику декларирования,
- статистику таможенных платежей,
- статистику таможенных правонарушений,
- статистику валютного контроля,
- статистику перемещения транспортных средств и физических лиц,
- другие виды специальной таможенной статистики.

Одним из важнейших направлений специальной таможенной статистики является статистика таможенных платежей.

Определение понятия «таможенные платежи» в Таможенном Кодексе ЕАЭС не закреплено, однако, указываются виды таможенных платежей, которые необходимо учитывать при ведении специальной таможенной статистики, а именно: ввозная таможенная пошлина, вывозная пошлина, акцизы, НДС, таможенные сборы.

Следует особо подчеркнуть, что данные таможенной статистики являются источником информации для составления платежного баланса страны. Так, платежный баланс Республики Беларусь – это статистический отчет, в котором в систематизированном виде отражаются суммарные данные о внешнеэкономической деятельности страны за определенный период времени.

Платежный баланс является основным источником информации, раскрывающим особенности участия страны в международном обмене товарами, услугами и капиталами. В платежном балансе фиксируются все операции между резидентами и нерезидентами Республики Беларусь, связанные с движением товаров, услуг, доходов, трансфертов, финансовых активов и обязательств. Составление платежного баланса Республики Беларусь относится к основным функциям Национального Банка Республики Беларусь.

Актуальным также является вопрос выбора метода анализа данных таможенной статистики. Ведение таможенной статистики основывается на определенных методах, так, например, вычисление средних и относительных показателей; темпа роста и прироста; подсчета различных индексов. От выбора метода подсчета зависит величина статистической погрешности.

Таковы лишь некоторые актуальные вопросы ведения таможенной статистики, пути решения которых зависят от проводимой внешнеторго-

вой политики страны, а именно: таможенно-тарифного и нетарифного регулирования, учета международных признанных правил и норм внешне-торговых операций, а также необходимости учета интересов национальной (в частности, продовольственной) безопасности.

### **Библиографические ссылки**

1. Договор о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза [Электронный ресурс]. URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=F01700314> (дата обращения: 10.03.2023).

2. Методология ведения таможенной статистики внешней торговли товарами государств – членов Евразийского экономического союза [Электронный ресурс]. URL: [https://eec.eaeunion.org/comission/department/dep\\_stat/tradestat/metadata/extra.php](https://eec.eaeunion.org/comission/department/dep_stat/tradestat/metadata/extra.php). (дата обращения: 10.03.2023).

# НАВИГАЦИОННЫЕ ЭЛЕКТРОННЫЕ ПЛОМБЫ КАК ИНСТРУМЕНТ ЦИФРОВИЗАЦИИ ТРАНЗИТНЫХ ПЕРЕВОЗОК

Д. Б. Будаева<sup>1)</sup>, В. А. Острога<sup>2)</sup>

<sup>1)</sup> *Белорусский государственный университет, пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь, darya.budaeva00@mail.ru*

<sup>2)</sup> *Белорусский государственный университет, пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь, astroha@bsu.by*

Цель исследования – раскрыть особенности применения электронных навигационных пломб для целей контроля за перемещением транспортных средств, следующих транзитом по таможенной территории ЕАЭС. В статье приведены обоснования важности внедрения последних технологий в сфере мониторинга перевозок, подчеркнута важность развития отечественного производства пломбировочных устройств. Выявлены аспекты, препятствующие реализации Соглашения о единой системе таможенного транзита между государствами-членами ЕАЭС с возможностью присоединения третьих стран.

**Ключевые слова:** цифровая экономика; таможенный транзит; таможенный контроль; мониторинг перевозок; электронные навигационные пломбы.

## NAVIGATION ELECTRONIC SEALS AS A TOOL FOR DIGITALIZATION OF TRANSIT TRANSPORTATION

D. B. Budaeva<sup>1)</sup>, V. A. Astroha<sup>2)</sup>

<sup>1)</sup> *Belarusian State University, Nezavisimosti Av., 4, 220030, Minsk, Belarus, darya.budaeva00@mail.ru*

<sup>2)</sup> *Belarusian State University, Nezavisimosti Av., 4, 220030, Minsk, Belarus, astroha@bsu.by*

The purpose of the research is to reveal the features of the use of electronic navigation seals for the goals of controlling the movement of vehicles through the customs territory of the EAEU. The article substantiates the importance of introducing the latest technologies in the field of transportation monitoring, emphasizes the importance of developing domestic production of sealing devices. The aspects hindering the implementation of the Agreement on a Unified customs Transit system between the EAEU member states with the possibility of joining third countries are identified.

**Keywords:** digital economy; customs transit; customs control; transportation monitoring; electronic navigation seals.

Географическое положение Республики Беларусь обладает как неоспоримыми преимуществами, так и недостатками. Будучи внутриконтинентальной страной, государство не имеет выхода к морю, однако на территории Беларуси сосредоточены огромные запасы калийных солей, торфа, минеральных вод. Также Республика Беларусь является не только первой страной, границу которой пересекает перевозчик, следуя из стран Европейского союза, но связующим звеном между Европейским и Азиатским регионами. В данных условиях большое значение приобретает развитие транзита и рынка транспортных услуг, так как Беларусь должна стать не только гарантом дальнейшего соблюдения таможенного законодательства, но и обладать возможностью привлекать как можно больше субъектов внешнеэкономической деятельности. Любое перемещение товаров через таможенную границу требует не только слаженной работы таможенных органов в части совершения таможенных операций по выпуску товара, но и в области таможенного контроля. Так как таможенная служба любого государства стремится оказать максимальное содействие развитию бизнеса, международному обмену товарами и услугами путем внедрения автоматизированных цифровых систем и новейших разработок, направленных на сокращение времени совершения операций по таможенному контролю при соблюдении всех норм законодательства.

Одним из индикаторов развития таможенных органов Республики Беларусь является использование неинтрузивного контроля в целях сокращения времени проведения таможенного контроля. Одним из средств достижения данной цели является внедрение электронных навигационных пломб [1].

В соответствии с Постановлением Совета Министров Республики Беларусь № 311 «О применении электронных устройств (пломб)» устройства мониторинга применяются при совершении автомобильных транзитных перевозок по территории нашего государства [2]. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 28 апреля 2022 г. № 262 установило, что транспортные средства, перевозящие товары, следующие из любой страны Европейского Союза, граничащей с Беларусью (т. е. из Литвы, Латвии и Польши), обязательно оборудуются навигационными электронными пломбами [3].

Электронные навигационные пломбы, в первую очередь выступают гарантом соблюдения таможенного законодательства. Это и можно выделить как основную функцию вышеуказанного средства идентификации. Однако не стоит забывать, что навигационная пломба – это прежде всего устройство, функционирующее с использованием технологии глобальных навигационных спутниковых систем. Она позволяет контролировать не только сохранность товаров и ограничивает доступ в грузовой отсек, но и

отслеживать местоположение транспортного средства международной перевозки. Электронная навигационная пломба оборудована «маячком», который передает информация о состоянии груза (о его сохранности в том числе), о его местоположении. Кроме того, если бы основной задачей таможенных органов при перемещении товаров по территории Республики Беларусь транзитных транспортных средств было обеспечение недоступности груза, то считалось бы возможным применение таможенных пломб и печатей, не имеющих возможность исполнять роль «навигатора».

Несмотря на то, что в Порядке оказания услуг по отслеживанию транспортных средств, на грузовые помещения (отсеки) которых наложены навигационные устройства, навигационная пломба также называется электронным замком, все же основной функцией электронных навигационных пломб считаем именно навигационное отслеживание перемещения опломбированного автомобиля (контейнера) [4].

Приложением 2 к Постановлению Совета Министров № 311 регулируются требования, предъявляемые к навигационным устройствам (пломбам). Исходя из вышеуказанного документа, электронное устройство состоит из 2-ух основных элементов: многоцветного электронного блока и сменного элемента пломбирования, который без нарушения его целостности не допускает возможности несанкционированного доступа к товару. Такой сменный элемент называется тросом. Длина троса должна составлять не менее 30 см. Примечательно, что из-за троса невозможно говорить о том, что электронная пломба и электронный замок – это одно и то же понятие. Открыть пломбировочное устройство можно только путем перерезания троса. Ведь основное предназначение пломбы заключается в том, чтобы их снятие приводило к оставлению видимых следов на их материале. Попытка несанкционированного доступа должна быть видна не только с помощью программного продукта. Если мы говорим об электронном замке, то применяющийся в нем трос может использоваться повторно. Поэтому нельзя называть электронную пломбу замком [5]. Так как в национальном законодательстве прописана функция многоцветного использования сменного элемента пломбирования, более целесообразным было бы называть навигационные электронные пломбы, применяемые на территории нашего государства, электронными замками с функцией мониторинга грузов.

Ныне на территории Беларуси применяются навигационные пломбировочные устройства российского и китайского производства. Однако на сегодняшний день Государственный военно-промышленный комитет Республики Беларусь совместно с рядом других государственных организаций проводят работу по созданию отечественных устройств мониторинга перевозок. Выгода нашего государства состоит в том, что при принятии

Соглашения о единой системе таможенного транзита между государствами-членами ЕАЭС (присоединение к Соглашению доступно также и для третьих стран), при осуществлении международной транзитной перевозки будет использоваться только одно навигационное устройство. Если сейчас груз, следующий транзитом из Европейского союза в Республику Казахстан через Республику Беларусь и Российскую Федерацию, подлежит пломбированию на въезде в нашу страну, то при выезде устройство мониторинга подлежит деактивации и снятию. Таким образом, при вступлении в силу вышеуказанного Соглашения, белорусская навигационная пломба будет сопровождать груз на всем пути следования, и ее будет сопровождать та система, в которой она зарегистрирована. Так как белорусский участок границы таможенной территории ЕАЭС является одним из самых загруженных по части совершения транзитных перевозок, то создание отечественного производства электронных навигационных пломб несомненно выгодно.

Для успешного функционирования данного соглашения государства-члены должны унифицировать законодательство, в том числе в части применения устройств мониторинга. Так, например, в Российской Федерации электронные навигационные устройства применяются при перемещении санкционной группы товаров транзитом по территории страны (санкционными считаются те товары, страной происхождения которых является государство, принявшее решение о введении экономических санкций в отношении российских юридических и (или) физических лиц, а также государства, присоединившиеся к такому решению) [6].

Что касается Республики Казахстан, то грузовые отсеки транспортных средств международной перевозки пломбируются территориальными органами государственных доходов на Государственной границе страны с государствами-членами ЕАЭС при осуществлении перевозок из государств-членов ЕАЭС в Республику Казахстан или из одного государства-члена ЕАЭС в другое государство-член ЕАЭС транзитом через территорию Республики Казахстан. Таким образом, транзитные иностранные транспортные средства, которые въезжают на таможенную территорию ЕАЭС через Казахстан, не подлежат пломбированию [7].

Приложением 19 к Постановлению Правительства Киргизской Республики № 79 от 13 февраля 2020 г. определен порядок использования навигационных пломб при перемещении товаров под таможенной процедурой таможенного транзита по территории Киргизской Республики. В отличие от законодательства Республики Беларусь, в Киргизии список грузов, на которые наложение навигационных пломб не осуществляется, более широкий. Так, грузовые отсеки, в которых перемещается продукция

военного назначения, необходимая для выполнения акций по поддержанию мира либо для проведения учений, товары, перемещаемые в цистернах наливом или насыпью, не подлежат опломбированию [8].

Для скорейшего функционирования Соглашения о единой системе транзита на таможенной территории ЕАЭС, стоит унифицировать категории товаров и транспортных средств, подлежащих опломбированию, и состав сведений, которые несет в себе устройство.

Таким образом, применение цифровых устройств дистанционного контроля за перемещением транзитных грузов просто необходимо в связи с удобством и надежностью данных систем. Для того, чтобы снизить расходы на использование электронных навигационных пломб, таможенные органы Республики Беларусь перешли от пилотных проектов к повсеместному использованию устройств, что привело к снижению затрат за счет арендного типа оказания услуг по мониторингу. В целом, внедрение навигационных электронных пломб обеспечит высокий уровень транспортной безопасности перемещения грузов, гарантирует их сохранность, сокращает сроки доставки и упрощает проведение операций таможенного контроля.

### **Библиографические ссылки**

1. О Государственной программе «Цифровое развитие Беларуси» на 2021–2025 годы [Электронный ресурс] : Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 2 февраля 2021 г. № 66 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. URL: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=C22100066&p1=1>. (дата обращения: 20.03.2023).

2. О применении навигационных устройств (пломб) [Электронный ресурс] : Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 25 мая 2020 г. № 311 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. URL: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=C22000311&p1=1> (дата обращения: 20.03.2023).

3. Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 25 мая 2020 г. №311 [Электронный ресурс] : Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 28 апреля 2022 г. № 262 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. URL: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=C22200262&p1=1&p5=0>. (дата обращения: 20.03.2023).

4. Порядок оказания услуг по отслеживанию (мониторингу) транспортных средств, на грузовые помещения (отсеки) которых наложены навигационные устройства (пломбы) [Электронный ресурс]. URL: <https://belarusborder.by/terms-seals>. (дата обращения: 20.03.2023).

5. Электронная пломба и электронный замок: что необходимо знать, чтобы их не путать: [Электронный ресурс]. URL: <https://www.rzd-partner.ru/zhd-transport/comments/elektronnaya-plomba-i-elektronnyu-zamok-chto-neobkhodimo-znat-chtoby-ikh-ne-putat/> (дата обращения: 20.03.2023).

6. О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации [Электронный ресурс] : Указ Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 № 560 (ред. от 15.11.2021, с изм. от 11.10.2022) // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «Консультант Плюс». URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_166922/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_166922/) (дата обращения: 20.03.2023).

7. Об утверждении Правил использования электронных идентификаторов (навигационных пломб) [Электронный ресурс] : Приказ Министра финансов Республики Казахстан от 08.10.2020 № 971. URL: [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=35082763](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=35082763) (дата обращения: 20.03.2023).

8. О некоторых вопросах в сфере таможенного дела [Электронный ресурс] : Постановление Правительства Кыргызской Республики от 13 февраля 2020 г. №79 // Министерство юстиции Кыргызской Республики. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/157558> (дата обращения: 20.03.2023).

# ОЦЕНКА СБАЛАНСИРОВАННОСТИ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ МОЛОЧНОЙ ПРОДУКЦИЕЙ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ СО СТРАНАМИ ЕАЭС

**С. В. Соркин**

*Белорусский государственный университет, пр-т Независимости, 4,  
220030, г. Минск, Беларусь, SorkinSV@bsu.by*

В статье на основе данных Национального статистического комитета Республики Беларусь и Всемирного банка проведена комплексная оценка сбалансированности внешней торговли молочной продукцией Республики Беларусь со странами ЕАЭС. На основе расчета таких показателей, как внешнеторговое сальдо, доля экспорта молочной продукции в общем объеме белорусского экспорта, доля импорта молочной продукции в общем объеме белорусского импорта, коэффициент сбалансированности внешней торговли, доля экспорта молочной продукции в общем объеме экспорта молочной продукции из Беларуси, доля импорта молочной продукции в общем объеме импорта молочной продукции в Беларусь, сформулированы и обоснованы выводы о состоянии сбалансированности на текущем этапе. Полученные результаты могут быть использованы в профильных министерствах и ведомствах Республики Беларусь при формировании государственных и отраслевых программ, а также при планировании дальнейших интеграционных процессов в рамках ЕАЭС.

**Ключевые слова:** Евразийский экономический союз; Республика Беларусь; внешняя торговля; молочная продукция; экспорт; импорт.

## ASSESSMENT OF THE BALANCE OF FOREIGN TRADE IN DAIRY PRODUCTS OF THE REPUBLIC OF BELARUS WITH THE EAEU COUNTRIES

**S. V. Sorkin**

*Belarusian State University, Niezaliežnasci Av., 4,  
220030, Minsk, Belarus, SorkinSV@bsu.by*

In the article, based on the data of the National Statistical Committee of the Republic of Belarus and the World Bank, a comprehensive assessment of the balance of foreign trade in dairy products of the Republic of Belarus with the countries of the EAEU is carried out. Based on the calculation of such indicators as the foreign trade balance, the share of dairy exports in the total volume of Belarusian exports, the share of dairy imports in the total volume of Belarusian imports, the foreign trade balance coefficient, the share of dairy exports in the total volume of dairy exports from Belarus, the share of dairy imports in the total volume of dairy imports to Belarus, conclusions about the state of balance at the current stage are formulated and justified. The obtained results can be used in the relevant ministries and departments of the Republic of Belarus in the formation of state and sectoral programs, as well as in the planning of further integration processes within the EAEU.

**Keywords:** Eurasian Economic Union; Republic of Belarus; foreign trade; dairy products; export; import.

В Республике Беларусь функционирует многоуровневая система регулирования внешней торговли, представленная национальным, наднациональным (межгосударственным) и международным уровнями. Государственное регулирование на национальном уровне осуществляется главным образом на основе следующих нормативно-правовых актов:

- Закон Республики Беларусь от 25 ноября 2004 г. № 347-З «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности»;
- Закон Республики Беларусь от 25 ноября 2004 г. № 346-З «О мерах по защите экономических интересов Республики Беларусь при осуществлении внешней торговли товарами»;
- Закон «О таможенном регулировании в Республике Беларусь» от 10 января 2014 г. № 129-З.

Наднациональное регулирование осуществляется на основе Договора о создании Евразийского экономического союза от 29.05.2014 г. (далее Договор), а международное регулирование на основе Венской конвенции о международной купле-продаже товаров 1980 г. Основным приоритетным уровнем регулирования внешней торговли является наднациональный уровень регулирования в рамках ЕАЭС.

Нормы национального законодательства применяются лишь в той части, в которой они не противоречат международным договорам, заключенным в рамках ЕАЭС, в то время как Договор о создании ЕАЭС предписывает Беларуси придерживаться общей согласованной политики в области внешнеэкономической деятельности в целях создания единого рынка товаров, услуг, капитала и трудовых ресурсов в рамках Союза.

Перенос регулирования с национального на наднациональный уровень предполагает оценку последствий для Республики Беларусь. С этой целью правомерно проведение комплексной оценки сбалансированности развития внешней торговли Республики Беларусь молочной продукцией (как одной из экспортноориентированных товарных позиций) со странами ЕАЭС до создания Союза (до 2015 г.) и после 2015 г., что позволит оценить эффективность создания ЕАЭС с точки зрения устойчивости и сбалансированности внешней торговли молочной продукцией (коды ТН ВЭД ЕАЭС 0401-0406). Оценка осуществлялась на основе таких показателей как внешнеторговое сальдо, доля экспорта молочной продукции в общем объеме белорусского экспорта, доля импорта молочной продукции в общем объеме белорусского импорта, коэффициент сбалансированности внешней торговли, доля экспорта молочной продукции в общем объеме

экспорта молочной продукции из Беларуси, доля импорта молочной продукции в общем объеме импорта молочной продукции в Беларусь.

Коэффициент сбалансированности внешней торговли, который представляет собой отношение внешнеторгового сальдо к внешнеторговому обороту, может принимать значения в пределах от «+1» до «-1». При сбалансированности экспортно-импортных операций коэффициент приближается к нулю. Если объемы экспорта и импорта значительно отличаются один от другого, то значение коэффициента в зависимости от знака внешнеторгового сальдо приближается к «+1» или «-1». Значение коэффициента равное «+1» или «-1» говорит о полной односторонности внешней торговли, т. е. внешнеторговые связи государства представлены либо только экспортными, либо только импортными поставками. При значении коэффициента, равном «0», внешнюю торговлю можно считать полностью сбалансированной.

Результаты проведенной оценки сбалансированности представлены в таблице.

#### Оценка сбалансированности развития внешней торговли молочной продукцией Беларуси со странами ЕАЭС

Показатель	Россия	Казахстан	Армения	Кыргызстан
Внешнеторговое сальдо, тыс. долл. США				
2006 год	560047,3	15046,4	41,1	-
2010 год	1360385,3	66948,8	3074,8	263,1
2014 год	2132682,6	68565,7	267,7	-
2015 год	1640047,9	39627,6	645,2	99,3
2017 год	1900977,4	71910,6	7888,1	48691
2019 год	1998167,5	99387	16234,6	1902,3
2021 год	2144525,8	104501,7	15495,1	4264,9
Доля экспорта молочной продукции в общем объеме белорусского экспорта в данную страну, %				
2006 год	8,5	5,8	0,2	0
2010 год	14	14,4	7,3	0,3
2014 год	14,5	7,8	0,9	0
2015 год	16,1	7,6	2,3	0,2
2017 год	15	12,1	22,9	39,4
2019 год	14,9	13	30,8	3,1
2021 год	13,4	11,5	22,7	4,9
Доля импорта молочной продукции в общем объеме белорусского импорта из данной страны, %				

Окончание таблицы

Показатель	Россия	Казахстан	Армения	Кыргызстан
2006 год	0,2	0	0	0
2010 год	0,2	0	0	0
2014 год	0,3	0	0	0
2015 год	0,2	0,9	0	0
2017 год	0,2	0	0	0
2019 год	0,2	0,1	0	0
2021 год	0,2	0	0	0
Коэффициент сбалансированности внешней торговли				
2006 год	0,93	1	1	0
2010 год	0,96	1	1	1
2014 год	0,94	1	1	0
2015 год	0,96	0,98	1	1
2017 год	0,96	1	1	1
2019 год	0,96	1	1	1
2021 год	0,96	1	1	1
Доля экспорта молочной продукции в данную страну в общем объеме экспорта молочной продукции из Беларуси, %				
2006 год	96,2	2,5	0	0
2010 год	90,8	4,4	0,2	0
2014 год	95,4	3	0	0
2015 год	96,6	2,3	0	0
2017 год	90,3	3,4	0,4	2,3
2019 год	87,7	4,3	0,7	0,1
2021 год	82,4	3,9	0,6	0,2
Доля импорта молочной продукции из данной страны в общем объеме импорта молочной продукции в Беларусь, %				
2006 год	72,5	0	0	0
2010 год	65,3	0	0	0
2014 год	41,2	0	0	0
2015 год	52,3	0,6	0	0
2017 год	77,1	0	0	0
2019 год	79,9	0,3	0	0
2021 год	77,1	0	0	0

Составлено по: [1, 2]

Анализ полученных результатов позволил обосновать ряд выводов:

1. Республика Беларусь имеет стабильно положительное внешнеторговое сальдо в торговле молочными продуктами со всеми странами-членами Евразийского экономического союза (наибольшее с Россией, наименьшее с Кыргызстаном).

После создания Евразийского экономического союза в 2015 г. сальдо начало увеличиваться еще более быстрыми темпами, что является одним из подтверждений повышения устойчивости и сбалансированности внешней торговли молочной продукцией.

2. Наиболее быстрыми темпами после создания ЕАЭС в 2015 г. увеличилась доля экспорта молочной продукции в Армению (с 1 % в 2014 г. до 23 % в 2021 г.).

Доля экспорта молочной продукции в Казахстан в общем объеме белорусского экспорта в данную страну осталась примерно на том же уровне, а вот доля белорусского экспорта молочной продукции в Россию незначительно снизилась с 14,5 % в 2014 г. до 13,4 % в 2021 г.

3. Значения доли импорта молочной продукции в общем объеме импорта из стран Евразийского экономического союза свидетельствуют о том, что Беларусь не импортирует молочную продукцию из Армении и Кыргызстана, а объемы импорта из Казахстана и России очень малы.

4. Значения коэффициентов сбалансированности внешней торговли молочной продукцией Беларуси со всеми странами Евразийского экономического союза очень близки к 1, что свидетельствует о сильном одностороннем перекосе в сторону экспортных поставок, несбалансированности внешне-торговых связей и преобладании экспортных операций во внешней торговле молочной продукцией.

5. На долю России приходится практически весь объем белорусского экспорта молочной продукции. Однако после создания Евразийского экономического союза в 2015 г. произошло некоторое снижение удельного веса России (с 95,4 % в 2014 г. до 82,4 % в 2021 г.), в том числе за счет незначительного увеличения удельного веса других стран-членов Евразийского экономического союза.

6. Аналогичная ситуация характерна и для импортных поставок молочной продукции в Республику Беларусь. Доля России после некоторого снижения в 2010-х годах увеличилась до 77 %, в то время как объемы импорта из Армении, Казахстана и Кыргызстана практически нулевые.

7. В целом, учитывая значения рассчитанных коэффициентов сбалансированности, можно сделать вывод о несбалансированности внешней

торговли молочной продукцией Беларуси со странами Евразийского экономического союза и значительном преобладании экспортных поставок в структуре внешнеторговых потоков в отношении данной товарной группы.

### **Библиографические ссылки**

1. Интерактивная информационно-аналитическая система распространения официальной статистической информации [Электронный ресурс]. URL: <http://dataportal.belstat.gov.by/> (дата обращения: 17.03.2023).

2. World Integrated Trade Solution [Electronic resource] // World Bank. URL: <http://wits.worldbank.org/WITS/WITS/Default-A.aspx?Page=Default>. (date of access: 17.03.2023).

# РАЗВИТИЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В ТАМОЖЕННОЙ СФЕРЕ В УСЛОВИЯХ ТАМОЖЕННОЙ ТЕРРИТОРИИ ЕАЭС

**Л. И. Тарарышкина**

*Белорусский государственный университет, пр. Независимости, 4,  
220030, г. Минск, Беларусь, tararyshkina@bsu.by*

Рассматриваются вопросы рынка таможенных услуг. Исследование развития таможенных услуг с участием государственных и коммерческих структур выстроено на основе положений наднационального законодательства, нормах национального законодательства и статистических данных. Отмечена значимость таможенных платежей в оценке государственных таможенных услуг. Проведен анализ оказываемых таможенных услуг лицами, зарегистрированными в таможенных реестрах Республики Беларусь. Сделан вывод о необходимости повышения роли предпринимательства в таможенной сфере в условиях таможенной территории ЕАЭС в целях повышения эффективности ее функционирования.

**Ключевые слова:** ЕАЭС; единая таможенная территория; таможенные услуги; предпринимательство в таможенной сфере; участники внешнеэкономической деятельности; рынок таможенных услуг.

## DEVELOPMENT OF ENTREPRENEURSHIP IN THE CUSTOMS SPHERE IN THE CONDITIONS OF THE EAEU CUSTOMS TERRITORY

**L. I. Tararyshkina**

*Belarusian State University, Niezaliežnasci Av., 4,  
220030, Minsk, Belarus, tararyshkina@bsu.by*

The issues of the market of customs services are considered. The study of the development of customs services with the participation of state and commercial structures is built on the basis of the provisions of supranational legislation, the norms of national legislation and statistical data. The importance of customs payments in the assessment of state customs services is noted. An analysis was made of the customs services provided by persons registered in the customs registers of the Republic of Belarus. It is concluded that it is necessary to increase the role of entrepreneurship in the customs sphere in the conditions of the customs territory of the EAEU in order to increase the efficiency of its functioning.

**Keywords:** EAEU; single customs territory; customs services; entrepreneurship in the customs sphere; participants in foreign economic activity; customs services market.

Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. (статья 25) установлены принципы функционирования таможенного союза, который является основой функционирования Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС, Союз). Согласно установленным принципам в рамках Таможенного союза Армении, Беларуси, Кыргызстана, Казахстана и России:

«функционирует внутренний рынок товаров;  
применяются Единый таможенный тариф ЕАЭС и иные единые меры регулирования внешней торговли товарами с третьими сторонами;  
действует единый режим торговли товарами в отношениях с третьими сторонами;  
проводится единое таможенное регулирование;  
осуществляется свободное перемещение товаров между территориями государств-членов без применения таможенного декларирования и государственного контроля: транспортного, санитарного, ветеринарно-санитарного, карантинного фитосанитарного» [1].

Значимая роль в реализации экономических задач государств-членов Союза принадлежит таможенным органам государств-членов ЕАЭС, осуществляющим свою деятельность в условиях единой таможенной территории. На единой таможенной территории Таможенного союза государств-членов ЕАЭС таможенное дело на данный момент является единственной сферой экономики, где действует наднациональное евразийское законодательство. Таможенные органы выстраивают на таможенной территории Евразийского экономического союза свою деятельность, обеспечивая решение задач, установленных статьей 351 Таможенного кодекса ЕАЭС, первоочередными из которых являются: защита национальной безопасности государств-членов ЕАЭС; жизни и здоровья человека, животного и растительного мира, окружающей среды; создание условий для ускорения и упрощения перемещения товаров через таможенную границу Евразийского экономического союза. Таможенные органы в пределах своей компетенции:

«совершают таможенные операции и проводят таможенный контроль, в том числе в рамках оказания взаимной административной помощи;

взимают таможенные платежи, а также специальные, антидемпинговые, компенсационные пошлины, контролируют правильность их исчисления и своевременность уплаты, возврат (зачет) и осуществляют принятие мер по их принудительному взысканию;

обеспечивают соблюдение мер таможенно-тарифного регулирования, запретов и ограничений, мер защиты внутреннего рынка в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС» [2].

В условиях таможенной территории ЕАЭС получает дальнейшее развитие рынок таможенных услуг с участием государственных и коммерческих структур.

Таможенные органы являются неотъемлемым участником рынка таможенных услуг, предоставляя государственные таможенные услуги, которые нацелены на снижение административных барьеров, упрощение таможенных процедур и сокращение времени прохождения границы. На сегодняшний день ключевыми критериями оценки государственных услуг, которые оказывают таможенные органы, являются объем поступлений в республиканский бюджет и время выпуска таможенных деклараций при импорте и экспорте товаров. Согласно данным Государственного таможенного комитета Республики Беларусь (далее – ГТК) в республиканский бюджет в 2021 году поступило 10,57 млрд рублей платежей, контролируемых ГТК, что на 19 % больше, чем в 2020 году. Рост доходов от правоохранительной деятельности в бюджет на 61 % выше, чем в 2020 году, поступления составили 41,2 млн рублей. Время оформления около 90 % партий экспортных товаров не превышает 5-ти минут, транзитных товаров – 10-ти минут.

В Российской Федерации внедрен процесс автоматической регистрации деклараций на товары, т. е. реализована цифровизация и автоматизация большинства таможенных процессов. По данным Федеральной таможенной службы Российской Федерации в 2021 году среднее время регистрации выпуска в автоматическом режиме не превышает 5 минут [3].

Западные экономические санкции, вызвавшие необходимость принятия ответных мер в таможенном контроле посредством перегрузки, перцепки грузов возле границы, а также закрытие украинского направления перемещения грузопотоков оказали воздействие на рынок таможенных услуг. Вместе с тем, как отметил Председатель ГТК В. Н. Орловский: «Всего в 2022 году собрано 9,1 млрд рублей платежей...Перечисленная сумма на 13,7 процента меньше, чем в 2021 году. Однако плановое задание выполнено на 101, 29 процента» [4].

Важно отметить, что в настоящее время таможенные услуги, предоставляемые на таможенной территории Евразийского экономического союза, переходят в общие процессы Евразийского экономического союза, регламентируемые наднациональным законодательством. Согласно Таможенному кодексу ЕАЭС деятельность в сфере таможенного дела связана с оказанием услуг в качестве таможенных представителей, таможенных перевозчиков, владельцев складов временного хранения, владельцев таможенных складов, владельцев свободных складов и владельцев магазинов

беспошлинной торговли, контролируемая таможенными органами и регулируемая законодательством Союза. Статьей 397 Таможенного кодекса ЕАЭС установлено, что деятельность в сфере таможенного дела вправе осуществлять юридические лица, созданные в соответствии с законодательством государств-членов Союза и включенные таможенным органом в соответствующий реестр лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела [5].

Помимо государственных таможенных услуг, оказываемых таможенными органами и обеспечивающих наполняемость доходов белорусского республиканского бюджета до 40 % за счет уплаты таможенных платежей при совершении внешнеторговых операций, широкий спектр таможенных услуг предоставляют организации, зарегистрированные ГТК в реестрах лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела.

Исходя из видов предоставляемых таможенных услуг по данным реестров таможенных органов на 10 февраля 2023 года общее суммарное количество зарегистрированных юридических лиц в таможенных реестрах составляет 796 организаций. Таможенная деятельность организаций, зарегистрированных в таможенных реестрах, исходя из видов оказываемых таможенных услуг, позволяет создавать для участников внешнеэкономической деятельности благоприятные условия для проведения внешнеторговых и хозяйственных операций.

Так, согласно Реестру таможенных представителей [6], электронное таможенное декларирование с использованием деклараций на товары при перемещении экспортно-импортных товаров грузов в рамках внешнеторговой сделки осуществляют 77 организаций, в числе их: ООО «Транзит-Гарант-ЭМ», ООО «Мозырский нефтеперерабатывающий завод плюс», Республиканское унитарное предприятие «Белтаможсервис» и др.

Реестр владельцев складов временного хранения товаров [7] включает 71 организацию, среди них: ОАО «Торгово-логистический центр «Озерцо-логистик», ОАО «Гродно Азот», ЗАО «Холдинговая компания «Пинскдрев» и др. В Реестр владельцев таможенных складов [8], входят 77 организаций, в числе которых: ООО «Табак-инвест», ЗАО «Несвижский», ОАО «Брестский завод бытовой химии» и др.

Реестр владельцев свободных складов [9], насчитывает 2 организации: ООО «ВЛАТЕ Логистик» и РУП «Белтаможсервис». На территории свободного склада может осуществляться предпринимательская и иная деятельность в соответствии с национальным законодательством.

При заявлении таможенной процедуры свободной таможенной зоны на территории свободных складов могут осуществляться не только операции по хранению и погрузке/разгрузке товаров, но и по переработке, об-

работке, изготовлению товаров, включая сборку, разборку, монтаж, подгонку, а также ремонту или техническому обслуживанию товаров и т. д. В соответствии с такой таможенной процедурой товары размещаются и используются на свободном складе без уплаты таможенных пошлин и налогов.

В Реестре владельцев магазинов беспошлинной торговли [10] содержится 89 организаций, в их числе: ООО «МаркетЛига», ООО «Беламаркет ХЕЛЕНА ВАЛЕРИ», Торговое республиканское унитарное предприятие «Дипмаркет» и др. Таможенная процедура беспошлинной торговли заявляется в отношении иностранных товаров и товаров ЕАЭС, в соответствии с которой такие товары находятся и реализуются в розницу в магазинах беспошлинной торговли без уплаты в отношении иностранных товаров таможенных платежей.

Реестр таможенных перевозчиков [11] включает 136 организаций, в числе которых: ЗАО «Автокомбинат № 3», Транспортное унитарное предприятие «Ванберг», ОАО «ГомельАТЭП» и др. осуществляют перевозку (транспортировку) по таможенной территории ЕАЭС товаров, находящихся под таможенным контролем.

Реестр уполномоченных экономических операторов ЕАЭС [12] содержит 344 организацию (по данным на 9 июня 2021 года), в числе их: ООО «Агропродукт», ОАО «Речицадрев», ОАО «БЕЛФА» г. Жлобин и др. Уполномоченный экономический оператор (добросовестный участник внешнеэкономической деятельности) вправе пользоваться специальными упрощениями на таможенной территории Союза при выпуске товаров, обеспечении гарантии уплаты таможенных платежей и их уплате, таможенном контроле и т. д., что, безусловно, выступает стимулирующим фактором для деятельности в таможенной сфере. Следует также отметить, что таможенный реестр объектов интеллектуальной собственности на 25 января 2023 года включает 241 единицу товаров, контролируемых таможенными органами Республики Беларусь [13].

Развитие рынка таможенных услуг стимулирует спрос на таможенные услуги по причине высоких профессиональных требований к квалификации специалистов в сфере таможенного дела. В связи с чем, участники внешнеэкономической деятельности заинтересованы в передаче вопросов таможенного оформления специализированным организациям. Это позволяет бизнесу минимизировать издержки, связанные с движением товаров от производителя к потребителю через таможенную границу ЕАЭС, а также дает возможность управлять финансовыми, административными, судебными и репутационными рисками.

В рамках мероприятий по реализации Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года, утвержденных Решением Высшего Евразийского экономического совета от 11 декабря 2020 г. № 12 [14], необходимо углублять развитие рынка таможенных услуг в условиях таможенной территории Евразийского экономического союза.

### Библиографические ссылки

1. Договор о Евразийском экономическом союзе (вместе с Приложениями 1–33) (ред. от 01.10.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 05.04.2022) [Электронный ресурс] : [подписан в г.Астане 29.05.2014] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2023.
2. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. М.: Проспект, 2018. 512 с.
3. ГТК в 2021 году пополнил республиканский бюджет более чем на 10 млрд рублей [Электронный ресурс]. URL: <https://www.sb.by/articles/gtk-v-2021-godu-popolnil-respublikanskiy-byudzhnet-na-bolee-chem-10-mlrd-rublej.html> (дата обращения: 09.03.2023).
4. Таможня обеспечила в 2022 году поступление в бюджет 9,1 миллиарда рублей [Электронный ресурс]. URL: <https://www.sb.by/articles/tamozhnya-obespechila-v-2022-m-godu-postuplenie-v-byudzhnet-9-1-milliarda-rublej.html> (дата обращения: 10.03.2023).
5. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. М.: Проспект, 2018. 512 с.
6. Реестр лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела [Электронный ресурс]. URL: [https://www.customs.gov.by/participants-ved/biznesmenam/reestr-lits-osushchestvlyayushchikh-deyatelnost-v-sfere-tamozhennogo-dela/?sphrase\\_id=3609](https://www.customs.gov.by/participants-ved/biznesmenam/reestr-lits-osushchestvlyayushchikh-deyatelnost-v-sfere-tamozhennogo-dela/?sphrase_id=3609) (дата обращения: 10.03.2023).
7. Таможня обеспечила в 2022 году поступление в бюджет 9,1 миллиарда рублей [Электронный ресурс]. URL: <https://www.sb.by/articles/tamozhnya-obespechila-v-2022-m-godu-postuplenie-v-byudzhnet-9-1-milliarda-rublej.html> (дата обращения: 10.03.2023).
8. Таможня обеспечила в 2022 году поступление в бюджет 9,1 миллиарда рублей [Электронный ресурс]. URL: <https://www.sb.by/articles/tamozhnya-obespechila-v-2022-m-godu-postuplenie-v-byudzhnet-9-1-milliarda-rublej.html> (дата обращения: 10.03.2023).
9. Реестр лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела [Электронный ресурс]. URL: [https://www.customs.gov.by/participants-ved/biznesmenam/reestr-lits-osushchestvlyayushchikh-deyatelnost-v-sfere-tamozhennogo-dela/?sphrase\\_id=3609](https://www.customs.gov.by/participants-ved/biznesmenam/reestr-lits-osushchestvlyayushchikh-deyatelnost-v-sfere-tamozhennogo-dela/?sphrase_id=3609) (дата обращения: 10.03.2023).
10. Реестр лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела [Электронный ресурс]. URL: [https://www.customs.gov.by/participants-ved/biznesmenam/reestr-lits-osushchestvlyayushchikh-deyatelnost-v-sfere-tamozhennogo-dela/?sphrase\\_id=3609](https://www.customs.gov.by/participants-ved/biznesmenam/reestr-lits-osushchestvlyayushchikh-deyatelnost-v-sfere-tamozhennogo-dela/?sphrase_id=3609) (дата обращения: 10.03.2023).
11. Реестр лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела [Электронный ресурс]. URL: <https://www.customs.gov.by/participants-ved/biznesmenam>

/reestr-lits-osushchestvlyayushchikh-deyatelnost-v-sfere-tamozhennogo-dela/?sphrase\_id=3609 (дата обращения: 10.03.2023).

12. Реестр лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела [Электронный ресурс]. URL: [https://www.customs.gov.by/participants-ved/biznesmenam/reestr-lits-osushchestvlyayushchikh-deyatelnost-v-sfere-tamozhennogo-dela/?sphrase\\_id=3609](https://www.customs.gov.by/participants-ved/biznesmenam/reestr-lits-osushchestvlyayushchikh-deyatelnost-v-sfere-tamozhennogo-dela/?sphrase_id=3609) (дата обращения: 10.03.2023).

13. Таможенный реестр объектов интеллектуальной собственности [Электронный ресурс]. URL: <https://www.tws.by/tws/ipregistry> (дата обращения: 10.03.2023).

14. Стратегические направления развития евразийской экономической интеграции до 2025 года [Электронный ресурс]: Решение Высшего Евразийского экономического совета от 11.12.2020 № 12. URL: <https://legalacts.ru/doc/reshenie-vysshego-evraziiskogo-ekonomicheskogo-soveta-ot-11122020-n-12/> (дата обращения: 09.03.2023).

## ОСОБЕННОСТИ НАЛОГОВЫХ СИСТЕМ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ ЕАЭС

Л. И.Тарарышкина<sup>1)</sup>, Д. А. Бут-Гусаим<sup>2)</sup>

<sup>1)</sup> *Белорусский государственный университет, пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь, tararyshkina@bsu.by*

<sup>2)</sup> *Белорусский государственный университет, пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь, [dashkabutgysaim2702@mail.ru](mailto:dashkabutgysaim2702@mail.ru)*

В статье рассматриваются особенности налоговых систем государств-членов ЕАЭС. Отмечен теоретический аспект налогообложения и налогов. Проведен анализ законодательной базы государств-членов ЕАЭС в области налогообложения. Показано состояние налоговых систем государств-членов ЕАЭС. Приведены статистические данные по динамике налоговых поступлений в бюджеты государств-членов ЕАЭС. Сделан вывод о необходимости углубления налоговой интеграции государств-членов ЕАЭС в целях создания равных конкурентных условий на таможенной территории ЕАЭС.

**Ключевые слова:** государства-члены ЕАЭС; налоговые системы; налоги; налоговое законодательство; налоговые поступления; республиканский бюджет; местные бюджеты.

## FEATURES OF THE TAX SYSTEMS OF THE EAEU MEMBER STATES

L. I. Tararyshkina<sup>1)</sup>, D. A. But-Gusaim<sup>2)</sup>

<sup>1)</sup> *Belarusian State University, Niezaliežnasci Av., 4, 220030, Minsk, Belarus, tararyshkina@bsu.by*

<sup>2)</sup> *Belarusian State University, Niezaliežnasci Av., 4, 220030, Minsk, Belarus, [dashkabutgysaim2702@mail.ru](mailto:dashkabutgysaim2702@mail.ru)*

The article considers the features of the tax systems of the EAEU member states. The analysis of the legislative base of the EAEU member states in the field of taxation is carried out. The state of the tax systems of the EAEU member states is shown. Statistical data on the dynamics of tax revenues to the budgets of the EAEU member states are given. The conclusion is made about the need to deepen the tax integration of the EAEU member states in order to create equal competitive conditions in the customs territory of the EAEU.

**Keywords:** EAEU member states; tax systems; taxes; tax legislation; tax revenues; republican budget; local budgets.

Формирование налоговой системы связано в первую очередь с развитием общества и государства. Всемирно значимые основы учения о налогах содержатся в трудах Э. Б. Аткинсона, С. Брю, А. Вагнера,

Дж. Гэлбрейта, Р. Л. Дернберга, Дж. М. Кейнса, К. Макконела, А. Маршалла, П. Самуэльсона, Э. Селигмана, Дж. Э. Стиглица и др. Которые отмечали, что эволюция налоговой системы была исключительно результатом экономической эволюции.

Разработка теории налогов представлена в исторических исследованиях М. Кулишера, М. И. Слуцкого, В. Н. Твердохлебова, Н. И. Тургенева, Л. В. Ходского и др. Ученые утверждали, что налог не есть плата за услуги, а нечто гораздо большее, что в нем выражается участие каждого в жизни целого государства, имеющего самостоятельную ценность, составляющего высшую форму человеческой организации.

Стремление к торгово-экономическому единению в современном мире свойственно всем континентам. Евразийский экономический союз (ЕАЭС, Союз) – новая форма межгосударственной экономической интеграции. Данная форма интеграции дает значительные экономические, политические и социальные выгоды ее участникам: Союз делает национальные экономики сильнее, позволяет выступать его участникам единым интегрированным экономическим и политическим блоком в международных отношениях, увеличивает политический и экономический вес государств на международной арене, а также открывает перспективы для частных лиц и хозяйствующих субъектов данных стран.

С подписанием Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. [1], объединяющего на данный момент пять стран: Республику Армения, Республику Беларусь, Республику Казахстан, Кыргызскую Республику и Российскую Федерацию, завершился процесс объединения рынков товаров, услуг, капитала и труда («4 свободы»). С созданием межгосударственного объединения начата полномасштабная интеграция в экономической сфере, одним из важнейших условий которой является сближение налоговых систем государств-членов ЕАЭС, способствующих созданию и развитию единого внутреннего рынка. На данном этапе основными стратегическими задачами в области налоговой политики являются:

- содействие повышению конкурентоспособности на мировых рынках;
- обеспечение налогового нейтралитета и недопущение диспропорций;
- определение направлений, а также форм и порядка осуществления гармонизации законодательства в отношении налогов, оказывающих влияние на взаимную торговлю;
- совершенствование налогового контроля за деятельностью субъектов экономических отношений во взаимной торговле [2].

Рассмотрим особенности налоговой системы государств-членов Евразийского экономического союза.

Налоговая система *Республики Беларусь* имеет двухуровневую структуру налоговых источников, наполняющих: республиканский и местный бюджеты. Республиканские налоги это: налог на добавленную стоимость (НДС), акцизы [3], налог на прибыль, налог на доходы иностранных организаций, подоходный налог с физлиц, налог на недвижимость, земельный налог, экологический налог, налог на добычу (изъятие) природных ресурсов, сбор за проезд автомобильных транспортных средств иностранных государств, различные сборы и пошлины. К местным налогам относятся: налог на владения собаками, курортный сбор, сбор с заготовителей.

Основным налоговым нормативно-правовым актом является Налоговый кодекс Республики Беларусь. Объекты обложения, порядок уплаты, ставки, льготы по каждому виду налога и сбора определяются специальными актами налогового законодательства. В Общей части Налогового кодекса закреплены основы налоговой системы. Порядок исчисления и уплаты конкретных видов налогов регламентируется отдельными законами в Особенной части Налогового кодекса.

В соответствии с Законом Республики Беларусь «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» на основании решений местных органов власти определяется механизм исчисления налогов и сборов в местные бюджеты.

Налоговые поступления составляют около 81–83 % от всех доходных поступлений в бюджет, в основном формируются за счет: НДС (30–32 %), налога на прибыль (14–15 %), подоходного налога (23–25 %), акциза (12–13 %).

Для успешного и бесперебойного действия налоговой системы в Республике Беларусь функционируют государственные органы, которые осуществляют управление и контроль за работой системы. Такими органами являются Министерство финансов, Министерство по налогам и сборам, Государственный таможенный комитет и др.

Важной особенностью в Республике Беларусь является то, что при утверждении бюджета на очередной финансовый год устанавливается процент отчислений в местные бюджеты от общегосударственных налогов [4, с. 56].

Налоговая система *Республики Армения* имеет также двухуровневое строение, все налоги и другие платежи уплачиваются в государственный и муниципальные бюджеты. К государственным налогам относятся: налог на прибыль, подоходный налог, акциз, НДС. К местным налогам: налог на имущество, земельный налог, гостиничный налог, налог на парковочное место транспортного средства. Налоговые взаимоотношения регулируются:

- налоговым законодательством;
- постановлениями правительства;

- актами уполномоченного государственного органа.

В среднем налоги и платежи составляют 85 % всех поступлений в бюджет. Большую долю в структуре налоговых поступлений занимают НДС (примерно 29,0 %); налог на прибыль (24,0 %); подоходный налог (17,0 %); акциз (15,0 %) [5, с. 150].

В налоговой системе *Республики Казахстан* налоги подразделяются на общегосударственные и местные налоги – до 70 % от всех поступлений в бюджет. Одними из основных налогов являются: НДС, акциз, корпоративный подоходный налог, налоги недропользователей. Все платежи во внебюджетные фонды сведены в единый социальный налог. Налоговые отношения основываются на Конституции Республики Казахстан, регламентируются Кодексом Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах» (Налоговый кодекс), а также регулируются нормативными правовыми актами, принятие которых предусмотрено Налоговым кодексом [6, с. 123].

Аналогично предыдущим налоговым системам, налоговая система Кыргызской Республики также является двухуровневой и состоит из общегосударственных и местных налогов. Общегосударственные налоги: НДС, налог с продаж, подоходный налог, налог на прибыль, акциз, налог за пользование недрами. К местным налогам относятся: налог на имущество, земельный налог. Основная часть поступлений в бюджет приходится на: НДС (40 %), акцизы (7–8 %), подоходный налог (10 %) и налог с продаж (9 %). Можно отметить, что доля косвенных налогов в бюджете Кыргызской Республики составляет более 55 % от всех налоговых поступлений [7, с. 98].

Особенность формирования бюджета Республики Казахстан состоит в том, что определенная его часть формируется за счет трансфертов из Национального фонда, который в свою очередь пополняется в результате поступлений налогов от деятельности недропользователей.

В отличие от других государств-членов ЕАЭС налоговая система Российской Федерации имеет трехуровневый бюджет: федеральный, региональный и местный. Федеральные налоги и сборы: НДС, акцизы, налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц, налог на добычу полезных ископаемых, водный налог, разные виды государственных пошлин и сборов. Региональные налоги: транспортный налог, налог на имущество организаций, налог на игорный бизнес. Местные налоги: земельный налог, торговый сбор, налог на имущество физических лиц. Налоговая система основывается на Конституции Российской Федерации, регламентируется Налоговым кодексом и принятыми в соответствии с ним федеральными законами о налогах и сборах. Кроме в России дей-

ствуют законы субъектов Российской Федерации о налогах и нормативные правовые акты органов муниципальных образований, принятые в рамках Налогового кодекса. Так же, как и в других государствах-членах ЕАЭС, большую долю в доходной части бюджета составляют налоговые поступления. Из них на НДС приходится 15–17 %, на налог на прибыль – 10 %, НДФЛ – 10 % и на акцизы – 4–5 %.

Как видно из основных характеристик и особенностей, во всех государствах большая доля поступлений в бюджет приходится на: налоги на доходы и косвенные налоги (НДС, акцизы, а в Кыргызской Республике еще налог с продаж).

В отношении косвенных налогов следует отметить, что, если сравнивать объекты обложения, налоговые базы, администрирование этих видов налогов, то можно сказать, что они практически идентичны. Плательщиками являются юридические лица, в том числе нерезиденты государств-членов ЕАЭС, осуществляющих свою деятельность на их территории, а также физические лица, занимающиеся предпринимательской деятельностью; применяется единообразный порядок взимания косвенных налогов по товарам, ввозимым физическими лицами из государств, не являющимися членами ЕАЭС. То есть, различия налоговых систем по налогам, влияющим на взаимную торговлю, в основном заключаются в неодинаковых размерах ставок налогов, например, НДС, акцизов на товары, различных перечнях подакцизных товаров, а также, что немаловажно, в количестве и размерах предоставляемых льгот.

В целях повышения конкурентоспособности товаров, работ, услуг и создания равных конкурентных условий для них на таможенной территории ЕАЭС требуется углубление гармонизации и унификации налоговых систем государств-членов ЕАЭС. Этому будет способствовать работа, проводимая в рамках 28 программ, направленных на углубление российско-белорусской интеграции. Предусмотрена **гармонизация налогового и таможенного законодательства, исходя из общих принципов налогообложения по косвенным налогам – НДС и акцизам и внедрения интегрированной системы Российской Федерации и Республики Беларусь по их администрированию.**

### **Библиографические ссылки**

1. Договор о Евразийском экономическом союзе (вместе с Приложениями 1–33) (ред. от 01.10.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 05.04.2022) [Электронный ре-сурс] : [подписан в г.Астане 19.03.2023] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «Юр-Спектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

2. *Тарарышкина Л. И.* Особенности налогообложения внешнеторговых операций в условиях единой таможенной территории Таможенного союза ЕврАзЭС // Белорусский экономический журнал. 2011. №4 (57). С. 15–23.

3. *Тарарышкина Л. И.* Особенности налогообложения внешнеторговых операций в условиях единой таможенной территории Таможенного союза ЕврАзЭС // Белорусский экономический журнал. 2011. №4 (57). С. 15–23.

4. *Бобоев М. Р., Мамбеталиев Н. Т., Тютюриков Н. Н.* Налоговые системы зарубежных стран: Содружество Независимых государств: учеб. пособие. М.: Гелиос АРВ, 2002. 624 с.

5. *Мельникова Н. А.* Налогообложение : учеб. пособие. Минск : РИПО, 2021. 242 с.

6. *Мельникова Н. А.* Налогообложение : учеб. пособие. Минск : РИПО, 2021. 242 с.

7. *Пансков В. Г.* Налоги и налогообложение : учебник и практикум для СПО. 6-е изд., перераб. и доп. М. : Издательство Юрайт, 2018. 436 с.

## АНАЛИЗ СТАНУ РЫНКУ КАНТРАФАКТНОЙ ПРАДУКЦЫИ ЕАЭС ЯК ЭЛЕМЕНТ ЗАБЕСПЯЧЭННЯ ЭКАНАМІЧНАЙ БЯСПЕКИ ВА ЁМОВАХ НАВУКОВА-ТЭХНІЧНАГА ПРАГРЭСУ

Г. М. Уласава<sup>1)</sup>, Д. А. Беляя<sup>2)</sup>

<sup>1)</sup> *Беларускі дзяржаўны ўніверсітэт, пр. Незалежнасці, 4,  
220030, г. Мінск, Беларусь, VlasavaGM@bsu.by*

<sup>2)</sup> *Беларускі дзяржаўны ўніверсітэт, пр. Незалежнасці, 4,  
220030, г. Мінск, Беларусь, belayaa\_1903@mail.ru*

У нашы дні інтэлектуальная ўласнасць стала адным з ключавых элементаў міжнароднага гандлю. Галоўным паказчыкам функцыянавання эфектыўнай і збалансаванай сістэмы абароны правоў на аб'екты інтэлектуальнай уласнасці як асобнай дзяржавы, так і Мытнага саюза з'яўляецца правапрымяняльная практыка, з дапамогай якой забяспечваецца прадухіленне і спыненне парушэнняў правоў на аб'екты інтэлектуальнай уласнасці. У артыкуле разгледзены не толькі стан рынку кантрафактнай прадукцыі ЕАЭС, але і асноўныя вынікі правапрымяняльнай практыкі ў сферы правоў на аб'екты інтэлектуальнай уласнасці ў дзяржавах-членах у разрэзе катэгорый парушэнняў. Для вызначэння эфектыўнасці мерапрыемстваў па спыненні распаўсюджвання кантрафактнай прадукцыі, якія рэалізуюцца ў рамках дадзенага інтэграцыйнага аб'яднання, абагульнена і прааналізавана інфармацыя ўпаўнаважаных органаў, у тым ліку Еўразійскай эканамічнай камісіі.

**Ключавыя словы:** аб'екты інтэлектуальнай уласнасці; процідзеянне кантрафакту; Еўразійскі эканамічны саюз; эканамічная бяспека; правапрымяняльная практыка; электронны гандаль.

## АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ РЫНКА ПОДДЕЛОК В ЕАЭС КАК ЭЛЕМЕНТ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В УСЛОВИЯХ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОГО ПРОГРЕССА

Г. М. Власова<sup>1)</sup>, Д. А. Беляя<sup>2)</sup>

<sup>1)</sup> *Белорусский государственный университет, пр. Независимости, 4,  
220030, г. Минск, Беларусь, VlasavaGM@bsu.by*

<sup>2)</sup> *Белорусский государственный университет, пр. Независимости, 4,  
220030, г. Минск, Беларусь, belayaa\_1903@mail.ru*

В настоящее время интеллектуальная собственность стала одним из ключевых элементов международной торговли. Основным показателем функционирования эффективной и сбалансированной системы защиты прав интеллектуальной собственности как отдельного государства, так и Таможенного союза является правопримени-

тельная практика, обеспечивающая предупреждение и пресечение нарушений прав интеллектуальной собственности. В статье рассматривается не только состояние рынка контрафактной продукции в ЕАЭС, но и основные результаты правоприменительной практики в сфере прав интеллектуальной собственности в государствах-членах по категориям нарушений. Для определения эффективности мер по пресечению распространения контрафактной продукции, реализуемых в рамках данного интеграционного объединения, обобщена и проанализирована информация уполномоченных органов, в том числе Евразийской экономической комиссии.

**Ключевые слова:** объекты интеллектуальной собственности; противодействие подделке; Евразийский экономический союз; экономическая безопасность; правоприменительная практика; электронная коммерция.

## ANALYSIS OF THE STATE OF THE EAEU COUNTERFEIT MARKET AS AN ELEMENT OF ENSURING ECONOMIC SECURITY IN THE CONDITIONS OF SCIENTIFIC AND TECHNICAL PROGRESS

G. M. Vlasova<sup>1)</sup>, D. A. Belaya<sup>2)</sup>

<sup>1)</sup> *Belarusian State University, Niezaliežnasci Av., 4, 220030, Minsk, Belarus, VlasavaGM@bsu.by*

<sup>2)</sup> *Belarusian State University, Niezaliežnasci Av., 4, 220030, Minsk, Belarus, belayaa\_1903@mail.ru*

Nowadays, intellectual property has become one of the key elements of international trade. The main indicator of an effective and balanced system of protection of intellectual property rights of an individual state and the customs union is the law enforcement practice that prevents and suppresses violations of intellectual property rights. The article examines the principal results of law enforcement practice in the field of intellectual property rights in the EAEU member states in the context of categories of infringements. In order to determine the effectiveness of measures implemented by member states to suppress distribution of counterfeit goods in the EAEU, information of authorized bodies, including the Eurasian Economic Commission has been summarized and analyzed.

**Keywords:** intellectual property assets; combating counterfeiting; economic security; the Eurasian Economic Union; law enforcement practice; e-commerce.

У цяперашні час галоўным аспектам як эканамічнага росту, так і збалансаванага развіцця асобных дзяржаў, мытных, эканамічных і валютных саюзаў стала карэктна арганізаваная, а, галоўнае, эфектыўная сістэма абароны правоў на аб'екты інтэлектуальнай уласнасці (далей – АІУ). Так, напрыклад, па апошніх дадзеных Міжнароднай гандлёвай палаты і Міжнароднай асацыяцыі па таварных знаках, да 2022 года агульны эканамічны ўрон ад кантрафактнай прадукцыі дасягнуў 4,7 трлн долараў

ЗША. Ва ўмовах крызісных з'яў у эканоміцы і падзення даходаў узрастае цікавасць грамадзян да больш даступных, танных тавараў, павышаецца лаяльнасць саміх спажыўцоў да кантрафактнай прадукцыі. У кантэксце еўразійскай інтэграцыі важнае значэнне набывае выкарыстанне дзяржавамі-членамі ЕАЭС агульных падыходаў пры фарміраванні правапрымяняльнай практыкі, якая забяспечвае прадухіленне і спыненне парушэнняў правоў на аб'екты ІУ. Эфектыўная і збалансаваная сістэма абароны правоў на аб'екты ІУ у дзяржавах-членах знаходзіцца на шляху свайго стагнаўлення.

У Рэспубліцы Арменія за 2021 год было выяўлена ў 2,5 разы больш кантрафактнай прадукцыі ў параўнанні з папярэднім справаздачным перыядам, большую частку якой (каля 92 %) склала друкаваная прадукцыя, што была выраблена на тэрыторыі дзяржавы. Астатнія 8 % прыпадаюць на ўвезеныя аўтамабільным транспартам тавары розных катэгорый, краінамі паходжання якіх з'яўляюцца Кітай і ААЭ. Больш за тое, было здзейснена 485 прыпыненняў выпуску тавараў, у асноўным – электронікі і бытавой тэхнікі (+60 % адносна 2020 г.). Праз авіяцыйныя і аўтамабільныя перавозкі 34 % такіх тавараў прыпадае на ЗША, 19 % – на ААЭ, 10 % – на Грузію, 9 % – на Кітай [1].

У Рэспубліцы Беларусь за справаздачны перыяд мытнымі органамі выяўлена больш за 127 тыс. адзінак кантрафактнай прадукцыі, што на 5% менш за паказчык 2020 года. Больш за палову такіх тавараў склалі парфумерыя і касметыка, 22 % – абутак, астатнія 18 % – прадукты харчавання. Найбольшая колькасць парушэнняў зафіксавана пры ўвозе тавараў з Польшчы з выкарыстаннем аўтамабільнага транспарту.

У Рэспубліцы Казахстан у 2021 годзе выяўлена 10,3 тыс. адзінак кантрафактных тавараў, што амаль у 5 разоў менш за паказчык папярэдняга справаздачнага перыяду. Адным з галоўных фактараў зніжэння колькасці выяўленых мытнымі органамі парушэнняў у сферы інтэлектуальнай уласнасці (далей – ІС) і кантрафактных тавараў магла стаць уведзеная з 1 студзеня 2020 г. і працягнутая на 2021 г. забарона на правядзенне праверак суб'ектаў малога і мікрапрадпрыемства для цэнтральных дзяржаўных і мясцовых выканаўчых органаў. Асноўнымі катэгорыямі кантрафактных тавараў з'яўляліся аптычныя носбіты (33,5 %), запчасткі (24,7 %), мыйныя сродкі (14 %), што ўвозяцца з тэрыторыі КНР чыгуначным транспартам. Пэўны паток кантрафактнага тавару назіраецца таксама з тэрыторыі ЗША і Польшчы.

Акрамя таго, у Казахстане праводзіцца работа па спыненні парушэнняў у Сеціве. За 2021 год выяўлена каля 40 замежных інтэрнэт-рэсурсаў, якія распаўсюджвалі неліцэнзійнае праграмнае забеспячэнне. Дадзеныя былі ўнесены ў інфармацыйную сістэму «Кібернагляд» (прызначана для

сістэматызацыі мерапрыемстваў па выяўленні, уліку ды блакіраванні супрацьпраўных матэрыялаў у Сеціве, што праводзяцца дзяржаўнымі organami).

Колькасць выяўленых у Кыргызскай Рэспубліцы кантрафактных тавараў склала больш за 50 тыс. адзінак, большая частка якіх адносіцца да друкаванай прадукцыі, адзення і абутку, што ўвозяцца з тэрыторыі КНР, В'етнаму і Турцыі. Роллю крытычнага фактару магла сыграць рэструктурызацыя органаў дзяржаўнай улады, якая пацягнула за сабой скасаванне «фінансавай паліцыі» (Дзяржаўнай службы па барацьбе з эканамічнымі злачынствамі пры ўрадзе Кыргызскай Рэспублікі) [2]. Паўнамоцтвы гэтай структуры былі пераразмеркаваны паміж organami ўнутраных спраў і пракуратуры, але пры гэтым адзначаўся разрозненны характар рэалізацыі дадзеных паўнамоцтваў, у тым ліку недастатковая падрахоўка колькасці відаў адзначаных парушэнняў і адзінак выяўленай кантрафактнай прадукцыі.

У Расійскай Федэрацыі агульны аб'ём выяўленых кантрафактных тавараў склаў каля 18 млн. адзінак коштам больш за 115, 2 тыс. долараў ЗША (+34 % у параўнанні з 2020 годам) [3]. Аналіз дадзеных у разрэзе катэгорый тавараў паказаў, што значная ўдзельная вага (35 %) кантрафакту прыпадае на адзенне і абутак, а таксама на гульні і цацкі (30 %). Больш чым у палове выпадкаў краінай паходжання тавараў, якія парушаюць правы на АІУ, з'яўлялася КНР. Пэўны аб'ём увозу такіх тавараў зафіксаваны таксама з тэрыторыі Турцыі і Украіны. У 2021 годзе механізм прыпынення выпуску тавараў прымяняўся мытнымі organami Расійскай Федэрацыі па 6,3 тыс. выпадкаў імпарту і 429 выпадкам экспарту тавараў. Тут пераважная частка рашэнняў аб прыпыненні выпуску тавараў (больш за 95 %) вынесена ў дачыненні да АІУ, якія былі ўнесены ў Мытны рэстр аб'ектаў інтэлектуальнай уласнасці. Больш за тое, было зафіксавана 5,7 тыс. выпадкаў выяўлення кантрафактнай прадукцыі ў міжнародных паштовых адпраўленнях.

Большасць мер па абароне аб'ектаў аўтарскіх правоў была прынята Федэральнай службай па наглядзе ў сферы сувязі, ІТ і масавых камунікацый адносна відэаконтэнт (каля 79 %), літаратурных твораў (13 %), а таксама тэле- і радыётрансляцыі і музычных твораў (2 %). На іншыя катэгорыі, якія ахоўваюцца аўтарскім правам (праграмы для ЭВМ, творы навукі, мастацтва і базы дадзеных) прыйшоўся ўсяго 1 % ад агульнай колькасці. У мэтах абароны контэнт, каля 70 % уладальнікаў інтэрнэт-сайтаў узаемадзейнічаюць з Роскомнадзорам і выдаляюць «пірацкія» матэрыялы яшчэ да блакіравання. Гэтымі механізмамі актыўна карыстаюцца і замежныя праваўладальнікі (больш за 90 выпад-

каў Маскоўскага гарадскога суда па заявах сусветных лідараў кінаіндустрыі паступіла ў Роскомнадзор ў 2021 годзе (28 ад Warner Bros. Entertainment Inc, 21 ад Universal Music, 13 ад Sony, 6 ад Disney Enterprises Inc., 4 ад Paramount Pictures Corporation) [4].

У цэлым па ЕАЭС аб'ём выяўленых кантрафактных тавараў у 2021 годзе склаў каля 18,2 млн адзінак, што на 33 % больш, чым у 2020 годзе. Тэндэнцыя на зніжэнне, якая назіралася апошнія тры гады, перапынілася праз паступовае зніманне абмежаванняў, выкліканых пандэміяй. Так, асноўнымі катэгорыямі выяўленых кантрафактных тавараў у дзяржавах-членах ЕАЭС сталі адзенне ды абутак, цацкі, парфумерыя ды касметыка, бытавыя прыборы ды інструменты, запчасткі. Улічваючы асноўныя шляхі перамяшчэння кантрафактных тавараў у Еўразійскім рэгіёне, становіцца відавочнай важнасць узмацнення мытнага кантролю за выкананнем правоў на аб'екты ІУ пры ўвозе тавараў з краін Паўднёвай Азіі, Азіяцка-Ціхаакіянскага рэгіёна, «традыцыйных» крыніц кантрафакту (Турцыя, Польшча і інш.).

Праз ўплыў наступстваў пандэміі COVID-19 сітуацыя стала пагаршацца, бо адбываецца пераход гандлю ў анлайн-фармат, змяненне схем распаўсюджвання кантрафактных тавараў і лагістычных ланцужкоў, таму зараз неабходна змена падыходаў да выяўлення і спынення адміністрацыйных правапарушэнняў, злачынстваў у галіне ІУ, сталая распрацоўка сучасных метадык барацьбы, магчыма, пашырэнне паўнамоцтваў кантралюючых органаў ды ўдасканаленне заканадаўства.

Значнае месца ў стварэнні эфектыўнага мытнага кантролю за выкананнем правоў інтэлектуальнай уласнасці, які накіраваны на выяўленне ды спыненне фактаў перамяшчэння кантрафактных тавараў, займае інстытут мытнага рээстра аб'ектаў інтэлектуальнай уласнасці, што дазваляе наладзіць апэратыўны абмен інфармацыяй паміж мытнымі органамі і праваўладальнікамі [5]. У 2021 годзе адзначаецца павелічэнне колькасці аб'ектаў, уключаных у мытныя рэестры дзяржаў-членаў ЕАЭС: у Арменіі – на 23,4 %, у Беларусі – на 2,8 %, у Казахстане – на 13,5 %, у Кыргызстане – на 2,4 %, у Расійскай Федэрацыі – на 4,6 %.

З прычыны імклівага развіцця электроннага гандлю, у тым ліку ў дзяржавах-членах ЕАЭС (аб'ём рынку інтэрнэт-гандлю якіх павялічыўся больш чым на 40 % за апошнія два гады) і адпаведнага росту спажываўцоў, значна павышаецца таксама і ўзровень кантрафакту ў інтэрнэт-прасторы, традыцыйныя лагістычныя ланцужкі саступаюць месца інфармацыйнаму забеспячэнню паставак. Праз спрашчэнне працэдур прадпрымальніцкай дзейнасці ў электронным гандлі асцярогу выклікаюць парушэнні правоў на АІУ і аб'ём кантрафактнай прадукцыі, таму ў цяперашні час актуальнай за-

стаецца задача абароны інтэрнэт-прасторы ад распаўсюджвання кантрафакту як у асобных дзяржавах-членах ЕАЭС, так і ў рамках усяго інтэграцыйнага аб'яднання. У сувязі з гэтым варта адзначыць, што адным з эфектыўных напрамкаў барацьбы з кантрафактам ў Сеціве з'яўляецца развіццё інфармацыйнага ўзаемадзеяння паміж праваўладальнікамі і органамі, якія ўпаўнаважаны на абарону правоў на АІУ, выкарыстанне сістэмы заключэння пагадненняў аб супрацоўніцтве паміж інтэрнэт-платформаі і іншымі ўдзельнікамі рынку электроннага гандлю [6].

Інтэрнэт-пляцоўкі становяцца новым ды «шматабяцальным» каналам распаўсюджвання падробак. Злачынцам значна прасцей схвацца ад адказнасці ў сусветнай павуціне пад ананімным тэлефонным нумарам, а падманваць кліентаў лягчэй на адлегласці. Спажывец не можа правесці візуальны агляд тавару да моманту пакупкі, азнаёміцца з сертыфікатамі і ліцэнзіяй прадаўца [7].

Развіццё міжнароднага гандлю ў рамках ЕАЭС, з аднаго боку, ліквідуе адміністрацыйныя і фінансавыя перашкоды (у выглядзе імпортных пошлін і збораў) для павелічэння тавараабароту паміж дзяржавамі, але ж з другога боку, стварае ўмовы для паставак розных відаў кантрафактнай прадукцыі. Спецыфіка рынку кантрафакту заключаецца ў тым, што аб'ём падробленых тавараў не можа быць дакладна разлічаны, бо для атрымання такіх дадзеных неабходна правесці вялікую колькасць кантрольных закупаў кожнай групы тавараў па ўсёй тэрыторыі дзяржаў-членаў Саюза, ажыццявіць экспертызу сапраўднасці набытай прадукцыі, атрымаць пацверджанне ад уладальнікаў таварных знакаў і толькі пасля гэтага вырабіць разлік. Аднак пры фарміраванні дадзеных эксперты абапіраюцца на статыстыку фальсіфікацый, што былі выяўлены праваахоўнымі органамі, колькасць судовых спраў, але ж гэтыя дадзеныя не даюць поўнай карціны, таму праводзяцца мерапрыемствы, накіраваныя на процідзеянне абароту кантрафактнай прадукцыі.

Так, органы ўнутраных спраў Рэспублікі Беларусь у 2020–2021 гг. прынялі ўдзел у «традыцыйных» міжнародных аперацыях «Opson 9» і «Opson 10», якія праводзіліся пад эгідай Генеральнага сакратарыята Інтэрпола і Еўрапола. У выніку выяўлена, адпаведна, 79 і 101 адміністрацыйнае правапарушэнне, звязанае з абаротам нелегальных, фальсіфікаваных і кантрафактных прадуктаў харчавання [8]. Найбольш часта выяўлялася фальсіфікаваная алкагольная і спіртазмяшчальная прадукцыя: з абароту канфіскавана больш за 35 тыс. літраў напояў коштам 235,6 тыс. долараў ЗША.

Міністэрствам унутраных спраў Рэспублікі Казахстан пастаянна прымаецца комплекс мер, накіраваных на выяўленне і спыненне правапарушэнняў і злачынстваў, звязаных з парушэннямі аўтарскіх і сумежных

правоў. Так, у 2020 годзе пры садзеянні праграмы развіцця ААН арганізаваны ды праведзены не толькі шэраг анлайн-трэнінгаў і семінараў, але і штогадовыя прафілактычныя мерапрыемствы «Hi-Tech», «кантрафакт» і «Anti-Fraud».

Дзяржаўнай службай ІУ і інавацый пры ўрадзе Кыргызскай Рэспублікі на сістэматычнай аснове праводзяцца лекцыі і вэбінары для інфармацыйнага прасоўвання пытанняў прадастаўлення прававой аховы і абароны правоў на АІУ. У 2020 годзе праведзена 10 анлайн навучальных курсаў па пытаннях у сферы ІУ, якія былі разлічаны на розную мэтавую аўдыторыю. Для падтрымкі і развіцця прадпрымальніцкай дзейнасці быў створаны Цэнтр абслугоўвання прадпрымальнікаў, які выступае ў якасці адзінай пляцоўкі па прадастаўленні паслуг і ажыццяўленню іншых формаў узаемадзеяння паміж дзяржаўнымі органамі і органамі мясцовага самакіравання, суб'ектамі прадпрымальніцтва і крэдытна-фінансавымі ўстановамі [9]. Вядуцца распрацоўкі інфармацыйна-пошукавай сістэмы па АІУ, што ўнесены ў Мытны рэестр, які дазваляе мінімізаваць час на пошук пэўнага таварнага знака супрацоўнікамі мытных органаў і ўдзельнікамі знешнеэканамічнай дзейнасці.

У Расійскай Федэрацыі дзеля аўтаматызацыі працэсаў, звязаных з абаронай мытнымі органамі правоў на АІУ, праводзіцца дапрацоўка праграмных сродкаў адзінай аўтаматызаванай інфармацыйнай сістэмы мытных органаў у частцы вядзення мытнага рэестра АІУ у электронным выглядзе і забеспячэння інфармацыйнага абмену паміж Федэральнай мытнай службай і Галоўным мытным кіраваннем КНР звесткамі пра кантрафактныя тавары праз абароненыя каналы сувязі. У мэтах развіцця мытных інфармацыйных рэсурсаў, у Стратэгію развіцця мытнай службы Расійскай Федэрацыі да 2030 года і ў Ведамасную праграму лічбавай трансфармацыі ФМС Расіі на 2021–2024 гады ўключаны мерапрыемствы, накіраваныя на забеспячэнне аўтаматычнай рэгістрацыі АІУ у мытным рэестры і аўтаматычнага кантролю захавання правоў ІУ пры мытным дэклараванні тавараў. Ажыццяўлялася супрацоўніцтва з мытнымі адміністрацыямі дзяржаў-партнёраў, было праведзена апэратыўна-прафілактычнае мерапрыемства «кантрафакт» для спынення фактаў вырабу і абароту фальсіфікаванай і незаконна ўвезенай прадукцыі.

ЕАЭС удзельнічае ў распрацоўцы мерапрыемстваў па процідзеянні абароту кантрафактнай прадукцыі ў Садружнасці Незалежных Дзяржаў пад кіраўніцтвам Бюро па каардынацыі барацьбы з арганізаванай злачыннасцю і небяспечнымі відамі злачынстваў на тэрыторыі СНД [10]. Мытныя органы дзяржаў-членаў прынялі ўдзел у найбуйнейшай глабальнай аперацыі па барацьбе з незаконным гандлем лекамі, вакцынамі і медыцынскімі прыладамі, звязанымі з COVID-19, якая праводзілася Сусветнай

мытной арганізацыяй у 2021 годзе. У аперацыі ўдзельнічалі 146 мытных адміністрацый і прадстаўнікі разнастайных міжнародных арганізацый (Еўрапол, Інтэрпол, Еўрапейскае бюро па барацьбе з махлярствам, Упраўленне ААН па наркатыках і злачыннасці, Сусветная арганізацыя аховы здароўя). Аперацыя «STOP» 2021 года стала працягам аналагічнай аперацыі папярэдняга года, аднак па яе выніках было канфіскавана ў два разы больш кантрафактнай прадукцыі.

Такім чынам, дзяржавам-членам ЕАЭС неабходна працягваць работу па выпрацоўцы зладжаных падыходаў у сферы барацьбы з парушэннямі правоў на АІУ у Сеціве з наступным іх замацаваннем у праве ЕАЭС; павялічыць колькасць мерапрыемстваў для ўзмацнення грамадскага кантролю ды павышэння інфарміраванасці грамадства; паскорыць правядзенне работ па забеспячэнні рэалізацыі агульнага працэсу фарміравання, вядзення і выкарыстання адзінага мытнага рээстра АІУ дзяржаў-членаў у нацыянальных сегментах; удасканаліваць правапрымяняльную практыку ў сферы абароны правоў на АІУ.

### Бібліяграфічныя спасылкі

1. Отчет о состоянии правоприменительной практики в сфере защиты прав на объекты интеллектуальной собственности в ЕАЭС за 2021 год г. Москва, 2022 г. [Электронный ресурс]. URL: [https://eec.eaeunion.org/upload/media\\_library/911/Otchet-PPP-za-2021-god\\_FINISH.pdf](https://eec.eaeunion.org/upload/media_library/911/Otchet-PPP-za-2021-god_FINISH.pdf). (дата обращения: 24.03.2023).

2. Отчет о состоянии правоприменительной практики в сфере защиты прав на объекты интеллектуальной собственности в ЕАЭС за 2021 год г. Москва, 2022 г. [Электронный ресурс]. URL: [https://eec.eaeunion.org/upload/media\\_library/911/Otchet-PPP-za-2021-god\\_FINISH.pdf](https://eec.eaeunion.org/upload/media_library/911/Otchet-PPP-za-2021-god_FINISH.pdf). (дата обращения: 24.03.2023).

3. Отчет о состоянии правоприменительной практики в сфере защиты прав на объекты интеллектуальной собственности в ЕАЭС за 2021 год г. Москва, 2022 г. [Электронный ресурс]. URL: [https://eec.eaeunion.org/upload/media\\_library/911/Otchet-PPP-za-2021-god\\_FINISH.pdf](https://eec.eaeunion.org/upload/media_library/911/Otchet-PPP-za-2021-god_FINISH.pdf). (дата обращения: 24.03.2023).

4. Отчет о состоянии правоприменительной практики в сфере защиты прав на объекты интеллектуальной собственности в ЕАЭС за 2021 год г. Москва, 2022 г. [Электронный ресурс]. URL: [https://eec.eaeunion.org/upload/media\\_library/911/Otchet-PPP-za-2021-god\\_FINISH.pdf](https://eec.eaeunion.org/upload/media_library/911/Otchet-PPP-za-2021-god_FINISH.pdf). (дата обращения: 24.03.2023).

5. *Леанович Е. Б.* Международная охрана интеллектуальной собственности на современном этапе глобализации: монография. Saarbrücken: LAB publishing, 2011. 95 с.

6. Направления совершенствования таможенной защиты прав на объекты интеллектуальной собственности в рамках ЕАЭС [Электронный ресурс]. URL: <http://ipcmagazine.ru/legal-issues/directions-for-improving-customs-protection-of-intellectual-property-rights-within-the-eaeu>. (дата обращения: 22.03.2023).

7. О Стратегических направлениях развития евразийской экономической интеграции до 2025 года: Решение Высшего Евразийского экономического совета, 11 декабря 2020 г., № 12 // Нац. правовой Интернет-портал Рес. Беларусь. Минск, 2021. 61 с.

8. Operation Opson IX – Analysis report [Электронный ресурс]. URL: <https://www.europol.europa.eu/publications-events/publications/operation-opson-ix-%E2%80%93-analysis-report>. (дата обращения: 22.03.2023).

9. Отчет о состоянии правоприменительной практики в сфере защиты прав на объекты интеллектуальной собственности в ЕАЭС за 2021 год г. Москва, 2022 г. [Электронный ресурс]. URL: [https://eec.eaeunion.org/upload/media\\_library/911/Otchet-PPP-za-2021-god\\_FINISH.pdf](https://eec.eaeunion.org/upload/media_library/911/Otchet-PPP-za-2021-god_FINISH.pdf). (дата обращения: 24.03.2023).

10. Отчет о состоянии правоприменительной практики в сфере защиты прав на объекты интеллектуальной собственности в ЕАЭС за 2021 год г. Москва, 2022 г. [Электронный ресурс]. URL: [https://eec.eaeunion.org/upload/media\\_library/911/Otchet-PPP-za-2021-god\\_FINISH.pdf](https://eec.eaeunion.org/upload/media_library/911/Otchet-PPP-za-2021-god_FINISH.pdf). (дата обращения: 24.03.2023).

## АНТИДЕМПИНГОВЫЕ ПОШЛИНЫ КАК МЕРА ЗАЩИТЫ ВНУТРЕННЕГО РЫНКА

**А. А. Ходакова**

*Белорусский государственный университет, пр. Независимости, 4,  
220030, г. Минск, Беларусь, hodakova@bsu.by*

В статье анализируется и характеризуется антидемпинговая пошлина как одна из мер защиты внутреннего рынка ЕАЭС, а также выделяются ее достоинства и недостатки. Рассматривается порядок и условия ее применения. Выявляются актуальные проблемы правового регулирования, заключающиеся в отсутствии достаточной терминологии при определении антидемпинговой пошлины и демпинга соответственно. Также в статье рассматриваются основные признаки, наличие которых позволяет определить демпинг и применить меры, направленные на его устранение с целью защиты национальных производителей рынка товаров и услуг. На основе наличия обозначенных проблем был сделан вывод о необходимости усовершенствования действующего таможенного законодательства в контексте внесения в него изменений и дополнений, необходимости гармонизации и направленности на его дальнейшее развитие.

**Ключевые слова:** пошлина; демпинг; внутренний рынок; таможенное право; защита внутреннего рынка; Евразийский экономический союз; Договор о Евразийском экономическом союзе.

## ANTI-DUMPING DUTIES AS A MEASURE TO PROTECT THE DOMESTIC MARKET

**A. A. Hodakova**

*Belarusian State University, Niezaliežnasci Av., 4,  
220030, Minsk, Belarus, hodakova@bsu.by*

The article analyzes and characterizes the anti-dumping duty as one of the measures to protect the domestic market of the EAEU, as well as highlights its advantages and disadvantages. The order and conditions of its application are considered. The article reveals the current problems of legal regulation, which lies in the lack of sufficient terminology in the definition of anti-dumping duty and dumping respectively. The article also considers the main characteristics the presence of which allows defining dumping and applying measures aimed at its elimination in order to protect national producers of goods and services market. Based on the presence of the problems outlined, the conclusion was made about the need to improve the current customs legislation in the context of changes and additions, the need for harmonization and focus on its further development.

**Keywords:** duty; dumping; domestic market; customs law; protection of domestic market; Eurasian Economic Union; Treaty on the Eurasian Economic Union.

Современный рынок требует от производителей использование самых различных мер защиты с целью привлечения наибольшей прибыли и наращивания потенциальных покупателей товаров. Зачастую цены на товары, продаваемые на иностранном рынке, искусственно занижают, что позволяет вытеснять конкурентов-производителей. Такой механизм называется демпингом. Под ним понимается такая практика ценообразования и реализации продукции, при которой продажа товаров осуществляется по ценам значительно более низким чем рыночные. Более того, демпинг иногда может доходить до таких крайних форм, когда продажа товара осуществляется посредством снижения его цены ниже уровня себестоимости. Таким образом во внешней торговле демпинг используется для вхождения на международные рынки и подавление конкурентов, так как он является инструментом необоснованного снижения цен на товары и услуги.

В связи с этим рассмотрение вопроса применения мер защиты для национальных товаропроизводителей является актуальным. Среди таких мер защиты внутреннего рынка товаров и услуг выступает применение антидемпинговых пошлин.

В каких же случаях применение антидемпинговых пошлин будет считаться обоснованным?

Одним из главных оснований для применения антидемпинговых пошлин в Евразийском экономическом союзе относительно продукции иностранного производства является наличие факта демпинга. Ведущую роль в его установлении выполняют таможенные органы. По общему правилу подлежит выявлению наличие ущерба или риск его причинения отечественному производителю.

Согласно положениям статьи 49 Таможенного кодекса ЕАЭС (далее – ТК ЕАЭС) антидемпинговая мера может быть применена к товару, который является предметом демпингового импорта, в случае если по результатам расследования, установлено, что импорт такого товара на таможенную территорию Союза причиняет материальный ущерб отрасли национальной экономики государств-членов, создает угрозу причинения такого ущерба или существенно замедляет создание отрасли экономики государств-членов [1]. Выделяют два основных признака, по которым определяется демпинг.

Во-первых, это заниженная при вывозе товара стоимость. В целях сравнительного анализа и определения оптимальной его стоимости используются процедуры купли-продажи с аналогичной продукцией.

Во-вторых, рыночная стоимость подобного товара отечественного производителя была неоправданно занижена в ходе демпинга или снизились объёмы продаж. При выявлении указанных признаков таможенные

органы обязаны провести расследование, которое будет направлено на оценку причинённого конкурентом ущерба [2]. В частности, в соответствии со статьей 48 Договора решение о применении специальной защитной, антидемпинговой или компенсационной меры, об изменении или об отмене специальной защитной, антидемпинговой или компенсационной меры либо о неприменении меры принимает Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК) по итогам расследования, которое проводится в соответствии с приложением № 8 к Договору [3].

Период расследования, за который анализируются сведения в целях определения наличия демпингового импорта, устанавливается органом, проводящим расследования. При этом такой период устанавливается, как правило, равным 12 месяцам, предшествующим дате подачи заявления о проведении расследования, за которые имеются статистические данные, но в любом случае этот период не должен быть менее 6 месяцев. В случае выявления демпинга устанавливается антидемпинговая пошлина в строго индивидуальном для каждого случая размере.

Ставка пошлины полностью зависит от причиненного экономике государства ущерба. Она должна полностью компенсировать все убытки. Экспортер может избежать обязательств по оплате такой пошлины, подав заявление о добровольном пересмотре цен. В тоже время, оно может быть отклонено, если убытки, понесённые отечественным производителем, выявлены в достаточно крупном размере [4].

Однако отмечается, что применение антидемпинговых пошлин имеет как преимущества, так и недостатки для экономики страны. Среди преимуществ выделяются следующие:

- надёжная защита интересов и прав предпринимателей и производителей;
- возможность продвижения отечественной продукции на международном рынке;
- контроль за деятельностью отечественных производителей на международном рынке и её эффективное регулирование;
- снижение риска применения демпинга по отношению к товарам отечественного производства;
- сохранение и преумножение доходов производителей, а, следовательно, и государства.

Выделяются и недостатки. Среди них такие как

- к товарам иностранного производства, которые не облагаются таможенной пошлиной, не могут применяться и защитные меры рынка. За счёт этого снижается их эффективность;

– в связи с тем, что иностранный экспортер вынужден оплачивать ввозные таможенные пошлины в довольно крупном размере, он значительно повышает стоимость своего товара на национальном рынке. Это и приводит к тому, что потребитель лишается возможности приобрести качественные зарубежные товары по доступным ценам [5].

Также представляется важным обратить внимание на проблемные аспекты правового регулирования в данной сфере.

Во-первых, отсутствие законодательно закреплённых понятий «демпинга» и «антидемпинговой пошлины». В частности, анализ положений ТК ЕАЭС позволяет лишь говорить о том, что антидемпинговая пошлина является мерой защиты внутреннего рынка страны. Понятие демпинг отсутствует и никак не регламентируется. В связи с этим видится необходимым закрепить термины «демпинг» и «антидемпинговая пошлина» на законодательном уровне в статье 1 ТК ЕАЭС. Под демпингом следует понимать продажу товаров на иностранном рынке по искусственно заниженным ценам с целью подавления конкурентоспособности товаров и услуг отечественных производителей из государств-членов ЕАЭС. В свою очередь под антидемпинговой пошлиной представляется возможным понимать обязательный платеж, взимаемый таможенными органами в целях защиты внутреннего рынка связанный с преодолением последствий демпинга.

Также следует отметить, что в законодательстве не установлены чёткие критерии, механизмы и принципы, по которым должны действовать государственные таможенные органы при расследовании дел, связанных с демпингом. Это негативно сказывается на развитии отечественной экономики и международной торговли.

Представляется необходимым выработать общие принципы действия государственных органов, направленных на обнаружение демпинга. Среди них обозначить следующие:

- принцип законности, естественно означающий соблюдение всех правил и норм при определении демпинга;
- принцип отсутствия демпинга пока недосказано обратное;
- принцип справедливости при применении антидемпинговой пошлины;
- принцип профессионализма в деятельности должностных лиц таможенных органов.

Таким образом, антидемпинговая пошлина является необходимой мерой для защиты отечественных предпринимателей и производителей. Без взыскания этого платежа национальная экономика может приобрести серьёзные потери.

## Библиографические ссылки

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза : приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза : принят решением Межгосударственного Совета ЕАЭС на уровне глав государств от 11 апреля 2017 г. // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс]. URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=F01700314> (дата обращения: 18.03.2023).
2. Антидемпинговая пошлина защитная мера отечественного рынка [Электронный ресурс]. URL: <https://ved.center/platezhi/antidempingovaya-poshlina>. (дата обращения: 18.03.2023).
3. Договор о создании ЕАЭС [Электронный ресурс]. URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=f01400176> (дата обращения: 18.03.2023).
4. Антидемпинговая пошлина защитная мера отечественного рынка [Электронный ресурс]. URL: <https://ved.center/platezhi/antidempingovaya-poshlina> (дата обращения: 18.03.2023).
5. Антидемпинговая пошлина защитная мера отечественного рынка [Электронный ресурс]. URL: <https://ved.center/platezhi/antidempingovaya-poshlina> (дата обращения: 18.03.2023).

## ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА СОВЕРШЕНИЕ ТАМОЖЕННЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**А. А. Ходакова<sup>1)</sup>, А. В. Бурьян<sup>2)</sup>**

<sup>1)</sup> *Белорусский государственный университет, пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь, hodakova@bsu.by*

<sup>2)</sup> *Белорусский государственный университет, пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь, ann.buryan01@mail.ru*

В статье анализируются закрепленные в Уголовных кодексах Республики Беларусь и Российской Федерации правовые нормы об ответственности за совершение таможенных преступлений, проведен их сравнительный анализ, зафиксированы их особенности, а также сильные и слабые стороны, сделан акцент на установлении идентичных и поиске дифференциальных подходов в отношении регламентации уголовной ответственности. Выявлены актуальные проблемы, заключающиеся в наличии терминологических неточностей, пробельных моментов, а также недопустимых в условиях функционирования Евразийского экономического союза различий в части признаков таможенных преступлений, создающих угрозы и потенциально позволяющих избежать уголовной ответственности. На основе наличия обозначенных неразрешенных проблем был сделан вывод о необходимости усовершенствования действующего уголовного законодательства рассматриваемых государств путем внесения в него изменений и движения в сторону его унификации с целью ликвидации правовых различий и последующего обеспечения безопасности и Беларуси, и России, а также иных государств-членов интеграционного объединения.

**Ключевые слова:** уголовное право; уголовно-процессуальное право; уголовная ответственность; таможенное право; таможенные преступления; Евразийский экономический союз.

## LIABILITY FOR THE COMMISSION OF CUSTOMS CRIMES IN THE LEGISLATION OF THE REPUBLIC OF BELARUS AND THE RUSSIAN FEDERATION

**A. A. Hodakova<sup>1)</sup>, A. V. Buryan<sup>2)</sup>**

<sup>1)</sup> *Belarusian State University, Niezalezhnasci Av., 4, 220030, Minsk, Belarus, hodakova@bsu.by*

<sup>2)</sup> *Belarusian State University, Niezalezhnasci Av., 4, 220030, Minsk, Belarus, ann.buryan01@mail.ru*

The article analyzes the legal norms on liability for customs crimes enshrined in the Criminal Codes of the Republic of Belarus and the Russian Federation, their comparative analysis has been carried out, their features, as well as strengths and weaknesses, have been recorded, emphasis has been placed on establishing identical and searching for differential

approaches to the regulation of criminal liability. The topical problems, which consist of terminological inaccuracies, legal gaps, as well as existing under conditions of functioning of the Eurasian Economic Union unacceptable differences in terms of elements of customs crimes that create threats and potentially may help to avoid criminal liability, have been revealed. Based on the identified unresolved problems, we have concluded that there is a strong need to improve the current criminal legislation of the states by amending it and moving towards its harmonization in order to eliminate legal differences and subsequently ensure the security of Belarus, Russia and other member states of the integration association.

**Keywords:** criminal law; law of criminal procedure; criminal liability; customs law; customs crimes; Eurasian Economic Union.

Преступления, посягающие на установленный порядок таможенного регулирования, способны колоссально подорвать уровень развития любой страны мира. Несмотря на членство Республики Беларусь (далее – Беларусь) и Российской Федерации (далее – РФ) в ЕАЭС, уголовная ответственность за совершение таможенных преступлений в указанных государствах установлена на национальном уровне.

В соответствии со статьей 2 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза преступными деяниями признаются те, производство по которым отнесено к ведению таможенных органов в соответствии с их национальным законодательством [1]. Таким образом, для цели определения конкретных видов таможенных преступлений основополагающими актами являются Уголовно-процессуальные кодексы рассматриваемых государств.

Проанализировав положения указанных правовых документов, все таможенные преступления можно условно сгруппировать следующим образом: 1) преступления, связанные с незаконным перемещением товаров; 2) преступления, заключающиеся в уклонении от уплаты таможенных платежей; 3) преступления, направленные на незаконное осуществление некоторых действий при помощи объектов экспортного контроля; 4) иные преступления, косвенно посягающие на установленный порядок таможенного регулирования.

Анализ уголовной ответственности за совершение преступлений, связанных с незаконным перемещением товаров, позволяет отметить, что, согласно статье 37 Уголовно-процессуального кодекса Беларуси, закрепляющей право таможенных органов на осуществление дознания, к таким преступным деяниям относятся те, которые предусмотрены статьями 228, 228-1, 328-1 и 333-1 Уголовного кодекса [2]. Статья 228 устанавливает ответственность за незаконное перемещение через таможенную границу Союза в крупном размере двух видов товаров: запрещенных или ограниченных к перемещению, а также наличных денежных средств или

денежных инструментов. В примечании к статье отмечено, что под незаконным перемещением через таможенную границу Союза понимается перемещение товаров вне установленных мест или в неустановленное время работы таможенных органов в этих местах, либо с сокрытием от таможенного контроля, либо с заведомо недостоверным декларированием или недекларированием товаров, либо с использованием документов, содержащих заведомо недостоверные сведения о товарах, или с использованием поддельных или относящихся к другим товарам средств идентификации [3]. Данное определение выражает и объективную сторону статей 328-1 и 333-1. В этой связи можно выделить первое существенное отличие уголовного законодательства Беларуси и РФ, заключающееся в том, что Уголовный кодекс РФ не содержит единой нормы об ответственности за контрабанду обширного перечня различных предметов, предусматривая лишь отдельную статью 200.1 об ответственности за совершенную в крупном размере контрабанду наличных денежных средств и (или) денежных инструментов, а также статью 200.2 в отношении совершенной в крупном размере контрабанды алкогольной или табачной продукции. Такой подход не позволяет полноценно выработать механизмы борьбы с данным преступлением, так как ответственность за него закреплена лишь в усеченном виде.

Уголовно-процессуальное законодательство РФ, согласно статье 151, наделяет таможенные органы правом на осуществление дознания по упомянутым двум преступлениям только при отсутствии квалифицирующих признаков при их совершении, а при их наличии, согласно статье 157, – правом на осуществление неотложных следственных действий, если они были непосредственно выявлены сотрудниками таможенных органов [4]. Ни в одном из упомянутых выше преступных деяний не были отмечены способы их совершения, которые, на наш взгляд, будут являться идентичными с текстом правовых положений, регламентированных белорусским законодателем, в свою очередь, продублировавшим их из установленного на наднациональном уровне в статье 2 Таможенного кодекса определения незаконного перемещения товаров. Несколько непонятной в указанных нормах также представляется формулировка места совершения преступления, которым является «граница Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС», что терминологически является неверным в связи с образованием в 2015 году Евразийского экономического союза. При этом и сам факт отсутствия государственной границы в качестве места преступления может создавать угрозу национальной безопасности государств. Аналогично установленному Уголовным кодексом Беларуси крупным размером незаконно перемещенных наличных денежных средств или инструментов

признается сумма, превышающая 30 тысяч американских долларов, однако лица, добровольно сдавшие их, при определенных условиях могут быть освобождены от ответственности.

Стоит отметить, что тенденция в сторону отказа от привлечения к ответственности может быть чревата увеличением в рассматриваемых государствах потока недобросовестных лиц, желающих при неблагоприятных для них обстоятельствах избежать ответственности. Рассмотренные преступления также часто называют экономической контрабандой, ввиду их посягательства, главным образом, на установленный государством порядок осуществления экономической деятельности. Таковым же является и преступное деяние, закрепленное в уголовном законе Беларуси в статье 228-1, предусматривающее ответственность за перемещение товаров через таможенную границу Союза вне определенных законодательством мест или в неустановленное время работы таможенных органов в этих местах, при условии его совершения в течение года после наложения административного взыскания за такое же нарушение [5]. Оставшиеся статьи 328-1 и 333-1 предусматривают ответственность за незаконное перемещение особо опасных предметов.

В российском уголовном законодательстве аналогичная ответственность закреплена в статьях 226.1 и 229.1. При совершении данных преступлений таможенные органы имеют право на осуществление только неотложных следственных действий. Статьи 328-1 и 229.1 в качестве предмета преступления выделяют наркотические средства, психотропные вещества либо их прекурсоры или аналоги. При этом законодатель РФ дополнительно установил ответственность за контрабанду растений, либо их частей, содержащих указанные средства, а также за указанное деяние в отношении оборудования, которое может быть использовано при их изготовлении [6]. Статья 333-1 уголовного законодательства Беларуси закрепляет ответственность за незаконное перемещение следующих товаров: сильнодействующих, ядовитых, отравляющих веществ, радиоактивных материалов, огнестрельного оружия, его составных частей или компонентов, боеприпасов, взрывных устройств, оружия массового поражения или средств его доставки, материалов или оборудования, которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, а также иных видов вооружения и военной техники [7]. В свою очередь норма статьи 226.1 Уголовного кодекса РФ в дополнение к данным предметам относит радиационные источники, ядерные материалы, материалы и оборудование, которые могут быть использованы при создании средств доставки оружия массового поражения, особо ценных диких животных и водных биологических ресурсов, а также стратегически важные товары и культурные ценности, перемещаемые в крупном размере [8]. Стоит подчеркнуть,

что такой более детализированный, по сравнению с законодательством Беларуси подход, в части определения опасных предметов преступления видится более эффективным для защиты безопасности не только одного государства, но и всего Союза. Ввиду повышенной опасности, создаваемой при перемещении данных товаров, видится логичным закрепление в качестве места преступления не только таможенной границы Союза, но и государственных границ данных государств. Тем не менее, в законодательстве РФ и Беларуси не устанавливается, что именно понимается под незаконным перемещением непосредственно через государственную границу. В данном случае, на наш взгляд, могут быть трудности в части привлечения лиц к уголовной ответственности.

Для каждого из рассмотренных в данной группе преступлений законодателями предусмотрены определенные квалифицирующие признаки, среди которых идентичными в каждом государстве являются такие, как совершение преступления с применением насилия к лицу, проводящему таможенный или пограничный контроль, либо должностным лицом с использованием своих служебных полномочий, либо группой лиц по предварительному сговору, либо организованной группой, либо в отношении наркотических средств, психотропных веществ либо их прекурсоров или аналогов в определенном размере. При этом белорусский законодатель относительно последних предметов учитывает и степень их опасности, а в отношении всех в совокупности также предусматривает признаки совершения преступления повторно, либо субъектом, ранее судимым за одно из уже рассмотренных преступлений [9]. Иными признаками в статье 200.1 уголовного закона РФ выступают совершение преступления в особо крупном размере либо группой лиц. В части общих наказаний, применяемых к данной группе преступлений, уголовными законами двух государств предусмотрены штраф, ограничение свободы и лишение свободы. Отличительным по законодательству Беларуси является арест, а по уголовному закону РФ – принудительные работы. Большинство преступлений обладают средней степенью тяжести, не исключая наличия как особо тяжких преступных деяний, так и не представляющих большой опасности.

Следующим и одним из наиболее опасных для экономики государств таможенных преступлений является уклонение от уплаты таможенных платежей, ответственность за которое установлена в уголовных законах Беларуси и РФ в статье 231 и статье 194 соответственно. Таможенные органы Беларуси наделены правом дознания, а таможенные органы РФ – правом дознания в части 1 и 2 данного преступления, а в части 3 и 4 – правом на осуществление неотложных следственных действий [10, 11]. В качестве предмета преступления в обоих государствах выделены таможенные платежи, а законодателем РФ их список также дополнен такими

видами пошлин, как специальные, антидемпинговые и компенсационные, распределение которых между членами Союза играет немалую роль при пополнении бюджета. Много спорных вопросов может возникнуть ввиду отсутствия в составах преступления детализированных способов его совершения: лишь в примечании к статье 231 сказано о неуплате таких платежей в установленный срок. Для квалификации совершенного деяния как преступления по указанным статьям также необходимо наличие признака крупного размера неуплаченных платежей, который в Беларуси составляет более 111 000 белорусских рублей, а в РФ (в пересчете на белорусские рубли) – 75200, что потенциально может побуждать преступников к совершению данного деяния именно на территории Беларуси, требующей наличия более жестких условий для привлечения к ответственности и позволяющей таким образом ее избежать.

В уголовном законе Беларуси предусмотрено также и наименьшее количество квалифицирующих признаков, среди которых ответственность ужесточается только при совершении такого преступления повторно либо группой лиц по предварительному сговору. Последний признак прослеживается и в законодательстве РФ вместе с совершением преступления в особо крупном размере, либо с применением насилия к лицу, осуществляющему таможенный или пограничный контроль, либо должностным лицом с использованием своего служебного положения, либо организованной группой. Общими в двух государствах наказаниями являются штраф, лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, ограничение свободы и лишение свободы, при этом, осознавая важность поступления платежей в бюджеты государств, последняя санкция применяется даже без наличия квалифицирующих признаков.

В качестве иных отличных наказаний в Уголовном кодексе Беларуси предусмотрен арест и исправительные работы, а в России – обязательные или принудительные работы. В Беларуси рассматриваемое деяние считается менее тяжким с наказанием в форме лишения свободы на срок до 6 лет, однако в России, при определенных условиях оно может относиться и к категории деяний небольшой тяжести, и к особо тяжким деяниям с лишением свободы на срок до 2 или до 12 лет соответственно. Такие серьезные различия и в жесткости санкций, и в перечне квалифицирующих признаков в очередной раз могут создавать угрозу увеличения уровня преступности в государстве с более лояльной ответственностью.

Ответственность за таможенное преступление из условной третьей группы установлена в Беларуси в статье 229, а в РФ – в статье 189. Таможенные органы первой имеют право на осуществление дознания, а последней – только на проведение неотложных следственных действий.

Данные статьи криминализируют незаконное осуществление некоторых действий при помощи объектов экспортного контроля в отношении вооружения и военной техники. Спорным моментом является выделение объекта посягательства в форме экономической деятельности, когда действия с данными предметами создают большую угрозу общественной безопасности и порядку. Общими квалифицирующими признаками выступают совершение преступления группой лиц по предварительному сговору, либо организованной группой, либо при помощи объектов экспортного контроля, которые могут быть использованы при незаконном осуществлении некоторых действий в отношении оружия массового поражения. А уголовным законом Беларуси дополнительно предусмотрена ответственность за повторное совершение преступления, либо за совершение его должностным лицом с использованием своих служебных полномочий. Общими санкциями являются лишение свободы и штраф. В Беларуси в дополнение возможно ограничение свободы, а в РФ привлечение к принудительным работам, а также лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью. Преступление в обоих государствах является преступлением средней тяжести.

Аналогичными процессуальными правами наделены таможенные органы и в отношении одного из непосредственно не создающих угрозу таможенной сфере преступлений статей 231 и 190 уголовных законов Беларуси и РФ соответственно, заключающегося в невозвращении на территорию государства историко-культурных ценностей, если такое возвращение является обязательным согласно его законодательству. Преступные деяния обладает средней степенью тяжести и наказываются лишением свободы со штрафом или без такового, либо с наложением принудительных работ согласно законодательству России.

Отдельные преступления хоть и в той или иной степени относятся к ведению таможенных органов РФ, однако таможенными по сути своей не являются, а Уголовный кодекс Беларуси и вовсе не содержит некоторые из них в своей структуре. Таковыми в уголовном законе РФ являются статьи: 193 – об уклонении от исполнения обязанностей по репатриации денежных средств; 193.1 – о совершении валютных операций по переводу денежных средств на счета нерезидентов при помощи подложных документов; 173.1 – о незаконном образовании юридического лица и 173.2 – о незаконном использовании документов для такого образования; 174 – о легализации денежных средств или иного имущества, приобретенных другими лицами преступным путем и 174.1. – об аналогичном деянии в части этих же предметов, но приобретенных уже самим лицом [12].

Таким образом, хоть оба из рассмотренных государств и являются членами Евразийского экономического союза, а их национальная нормотворческая деятельность предположительно должна если и не напрямую способствовать защите таможенной территории, то хотя бы не создавать дополнительных угроз ее безопасности, наличие выявленных в законодательстве слабых мест, а также существенных различий, начиная с количества криминализированных деяний и заканчивая расхождениями в их признаках, не позволяет ни одному из государств в полную силу противодействовать таможенной преступности. Сформулированные надлежащим образом правовые нормы могут выступить мощнейшим инструментом для предотвращения преступлений, следовательно, в перспективе все законодательные пробелы должны быть устранены, а различия между государствами-членами сведены к минимуму.

### Библиографические ссылки

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза : приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза : принят решением Межгосударственного Совета ЕАЭС на уровне глав государств от 11 апреля 2017 г. // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс]. URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=F01700314> (дата обращения: 13.03.2023).

2. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 16 июля 1999 г. № 295-З : принят Палатой представителей 24 июня 1999 : одобр. Советом Респ. 30 июня 1999 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2023.

3. Уголовный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 9 июля 1999 г. № 275-З : принят Палатой представителей 2 июня 1999 : одобр. Советом Респ. 24 июня 1999 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2023.

4. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации : 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ : принят Гос. Думой 22 ноября 2001 г. : одобр. Советом Федерации 5 декабря 2001 г. : в ред. от 17.02.2023 // Справочно-правовая система «Консультант-Плюс» [Электронный ресурс]. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_law\\_34481/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_law_34481/) (дата обращения: 13.03.2023).

5. Уголовный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 9 июля 1999 г. № 275-З : принят Палатой представителей 2 июня 1999 : одобр. Советом Респ. 24 июня 1999 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2023.

6. Уголовный кодекс Российской Федерации: 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ : принят Гос. Думой 24 мая 1996 г. : одобр. Советом Федерации 5 июня 1996 г. : в ред. от 29.12.2022. // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_10699/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/) (дата обращения: 13.03.2023).

7. Уголовный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 9 июля 1999 г. № 275-З : принят Палатой представителей 2 июня 1999 : одобр. Советом Респ. 24 июня 1999 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2023.

8. Уголовный кодекс Российской Федерации: 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ : принят Гос. Думой 24 мая 1996 г. : одобр. Советом Федерации 5 июня 1996 г. : в ред. от 29.12.2022. // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_10699/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/) (дата обращения: 13.03.2023).

9. Уголовный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 9 июля 1999 г. № 275-З : принят Палатой представителей 2 июня 1999 : одобр. Советом Респ. 24 июня 1999 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2023.

10. Уголовный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 9 июля 1999 г. № 275-З : принят Палатой представителей 2 июня 1999 : одобр. Советом Респ. 24 июня 1999 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2023.

11. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ : принят Гос. Думой 22 ноября 2001 г. : одобр. Советом Федерации 5 декабря 2001 г. : в ред. от 17.02.2023. // Справочно-правовая система «Консультант-Плюс» [Электронный ресурс]. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_law\\_34481/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_law_34481/) (дата обращения: 13.03.2023).

12. Уголовный кодекс Российской Федерации: 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ : принят Гос. Думой 24 мая 1996 г. : одобр. Советом Федерации 5 июня 1996 г. : в ред. от 29.12.2022. // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_10699/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/) (дата обращения: 13.03.2023).

## МЕСТО ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ В ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЕ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

**А. А. Чепик**

*Белорусский государственный университет, пр. Независимости, 4,  
220030, г. Минск, Беларусь, ChepikAA@bsu.by*

В статье рассмотрены место и значение таможенных органов в сфере обеспечения экономической безопасности государства и предупреждения правонарушений, отнесенных к их компетенции.

**Ключевые слова:** таможенные органы; профилактика; таможенные правонарушения; система профилактики.

## PLACE OF CUSTOMS AUTHORITIES IN THE NATIONAL SYSTEM OF CRIME PREVENTION

**A. A. Chepik**

*Belarusian State University, Niezaliežnasci Av., 4,  
220030, Minsk, Republic of Belarus, ChepikAA@bsu.by*

The article considers the place and importance of customs authorities in the field of ensuring the economic security of the state and the prevention of offenses attributed to their competence.

**Keywords:** customs authorities; prevention; customs offenses; prevention system.

Предупреждение правонарушений является весьма сложной и многогранной деятельностью, эффективность осуществления которой прямо зависит от правильного определения значимости и места субъектов профилактической деятельности [1, с. 566]. В Конституции Республики Беларусь указано, что все органы, организации и учреждения республики действуют на основе законности, обеспечивают охрану правопорядка, интересов общества, прав и свобод граждан [2].

В современных условиях в нашей республике сложилась и действует общегосударственная система профилактики правонарушений, которая включает государственные, правоохранительные, контролирующие органы, общественные организации, трудовые коллективы и отдельных граждан. Усилия всех субъектов направлены на обеспечение неуклонного

соблюдения законов и иных нормативных правовых актов различными организациями, должностными лицами и гражданами, что является одним из важнейших условий успешного продвижения нашего общества по пути создания и дальнейшего функционирования совершенного социального государства. В этих целях используются различные способы, средства и возможности деятельности всех государственных, правоохранительных и иных органов, среди которых существенную роль играют таможенные органы, являющиеся важнейшей составной частью общегосударственной системы профилактики правонарушений [3, с. 567].

Для деятельности таможенных органов характерна, прежде всего, профилактическая направленность осуществляемой работы, что обусловлено задачами, поставленными перед ними государством, которые являются важнейшими в их деятельности и заключаются в выявлении любых таможенных правонарушений, требовании устранения причин и условий их появления, а также реализации конкретных мероприятий по их предупреждению и предотвращению в будущем.

Таким образом, ключевыми целями профилактической деятельности таможенных органов являются:

- своевременное предупреждение таможенных правонарушений;
- выявление и устранение причин и условий появления неправомερных замыслов в таможенной сфере;
- укрепление государственной и трудовой дисциплины;
- совершенствование профилактической деятельности существующего государственного аппарата;
- оказание действенной помощи контролируемым объектам в деле соблюдения и правильного исполнения норм таможенного законодательства.

Для эффективного осуществления профилактической деятельности таможенные органы наделены специальной компетенцией, включающей комплекс государственно-властных полномочий, особенностью которых является их надведомственность и реализация в отношении различных подконтрольных объектов, независимо от их подведомственной подчиненности. Обладая такими полномочиями, таможенные органы соответствующим образом воздействуют на криминогенные объекты, на конкретные негативные факторы и обстоятельства, а также на виновных лиц, обеспечивая тем самым установленный законодательством порядок на контролируемых объектах.

С учетом того, что профилактика правонарушений является целенаправленной деятельностью и ее субъектом может быть любой носитель функциональных прав и обязанностей, обладающий соответствующими полномочиями по участию в такой деятельности, следует выделить, на наш взгляд, следующие основные признаки таможенных органов как

субъектов профилактической деятельности: реализация таможенными органами профилактической деятельности в качестве одной из ключевых функций; тесное взаимодействие и сотрудничество таможенных органов с иными субъектами общегосударственной системы профилактики правонарушений; предусмотренное законодательством право самостоятельно определять направления реализации профилактической деятельности и конкретных профилактических мероприятий; нормативно-правовое обеспечение осуществляемой таможенными органами профилактической деятельности; функционирование в общегосударственной системе профилактической деятельности в качестве одного из ключевых субъектов.

В данном случае мы выделяем только основные признаки. Те же субъекты, органы, организации и лица, не обладающие вышеуказанными признаками, не могут рассматриваться, на наш взгляд, в качестве субъектов профилактики правонарушений.

Являясь частью общегосударственной системы борьбы с преступностью и иными правонарушениями в республике, профилактическая деятельность таможенных органов является важнейшей и крайне необходимой составной частью деятельности по своевременному выявлению и устранению обстоятельств, способствующих или создающих условия для совершения таможенных правонарушений. Исходя из задач, поставленных государством, а также требований нормативных правовых актов, таможенные органы могут осуществлять конкретные профилактические мероприятия как по собственной инициативе, так и по инициативе иных субъектов.

Представляется, что профилактическая деятельность таможенных органов может осуществляться: во-первых, самостоятельно и в присущих только им формах (например, контроль осуществления функций определенными должностными лицами, контроль осуществления деятельности конкретными организациями, анализ поступающей от подконтрольных объектов информации, проверка заявлений и жалоб граждан о наличии негативных факторов и т. д.); во-вторых, в форме участия в профилактической деятельности иных государственных, правоохранительных органов; в-третьих, через совместные мероприятия с государственными, правоохранительными органами. Вместе с тем, во всех случаях речь может идти только о функционировании таможенных органов в качестве составной части единой системы профилактики правонарушений. Будучи одним из субъектов социальной профилактики правонарушений, таможенные органы не являются замкнутой подсистемой, оторванной от деятельности других субъектов профилактики правонарушений. Реализация комплекса мероприятий по предупреждению таможенных правонарушений предпо-

лагает взаимосвязанную и скоординированную деятельность ряда государственных органов и общественных организаций, осуществляемую как по инициативе таможенных органов, так и по инициативе органов прокуратуры, следствия, контролирующих органов и выражающейся в обмене информацией, проведении каких-либо совместных мероприятий, выполнении поручений, участии в проводимых следователем тактических операциях и выполнении иных действий и мероприятий, обуславливаемых конкретно возникшей ситуацией.

Все это дает существенный эффект, оптимизирует деятельность как таможенных органов, так и других субъектов (следователя, контролирующих органов и т. д.), достигая, таким образом, высокой результативности, полноты и качества совместно реализуемых мероприятий.

В настоящее время значение профилактической деятельности и роль каждого из субъектов в ее осуществлении значительно повышаются. Это касается, в том числе, и реализации профилактической деятельности таможенными органами, перед которыми ставятся все более новые и более сложные задачи. С целью оптимизации профилактической деятельности таможенных органов, повышения эффективности их функционирования, представляется необходимым упорядочение нормативно-правовой регламентации их деятельности на этом направлении, детализация содержания нормативных правовых актов, регулирующих их профилактическую деятельность. В этих же целях следует закрепить в законодательстве, в более детализированном виде: профилактическую направленность деятельности таможенных органов, их функции, права и обязанности в этой сфере, возможности осуществления совместной деятельности с иными субъектами профилактики правонарушений с закреплением соответствующих форм.

### **Библиографические ссылки**

1. *Чепик А. А., Чепик Т. А.* Значение профилактической деятельности таможенных органов для обеспечения экономической безопасности государства // Беларусь в современном мире : материалы XX Междунар. науч. конф., Минск, 29 окт. 2021 г. = Беларусь у сучасным свеце : матэрыялы XIX Міжнар. навук. канф., Мінск, 29 кастр. 2021 г. / редкол. : Е.А. Достанко [и др.]. Минск : Изд. центр БГУ, 2021. С. 565–569.

2. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г., 17 октября 2004 г. и 27 февраля 2022 г.). Минск: Амалфея, 2022. 51 с.

3. *Чепик А. А., Чепик Т. А.* Значение профилактической деятельности таможенных органов для обеспечения экономической безопасности государства // Беларусь в современном мире : материалы XX Междунар. науч. конф., Минск, 29 окт. 2021 г. = Беларусь у сучасным свеце : матэрыялы XIX Міжнар. навук. канф., Мінск, 29 кастр. 2021 г. / редкол. : Е.А. Достанко [и др.]. Минск : Изд. центр БГУ, 2021. С. 565–569.

# ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ ЦИФРОВОГО ПРОСТРАНСТВА ИНТЕГРАЦИОННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ

**А. В. Шиманская**

*Минская региональная таможня, ул. Могилёвская, 43,  
220007, г. Минск, Беларусь, a.v.shimanskaya@gmail.com*

Представлено исследование об основных характеристиках цифрового пространства интеграционных объединений. Выделена актуальность изучения вопроса. Дано определение цифрового пространства. Отмечена необходимость определения специфических особенностей цифрового пространства интеграционного объединения наряду с базовыми характеристиками цифрового пространства. Сделано заключение о том, что цифровое пространство интеграционного объединения можно рассматривать в ключе новой стадии интеграции на основе добавление такого фактора, как информация.

**Ключевые слова:** цифровое пространство, интеграционное объединение, цифровые проекты, цифровые знания, цифровая экономика, цифровая платформа.

## THEORETICAL FEATURES OF FORMATION DIGITAL SPACE INTEGRATION ASSOCIATIONS

**A. V. Shimanskaya**

*Minsk regional Customs, Mogilyovskaya St. 43,  
220007, Minsk, Belarus, a.v.shimanskaya@gmail.com*

A study on the main characteristics of the digital space of integration associations is presented. The relevance of studying the issue is highlighted. The definition of digital space is given. The need to determine the specific features of the digital space of the integration association along with the basic characteristics of the digital space is noted. It is concluded that the digital space of an integration association can be considered in terms of a new stage of integration based on the addition of such a factor as information.

**Keywords:** digital space, integration association, digital projects, digital knowledge, digital economy, digital platform.

В настоящее время мировое сообщество переживает новый этап развития, связанный с повсеместным внедрением цифровых технологий. Сегодня многие страны осуществляют переход к цифровой экономике через трансформацию отраслей и сфер жизнедеятельности общества. В связи с

этим возникают новые понятия, явления, характеризующиеся своими особенностями.

В научном сообществе уже достаточно хорошо закреплены понятия «цифровая экономика» и «цифровая платформа». В то же время возникает такой новый феномен как «цифровое пространство». Единого определения о том, что такое цифровое пространство не существует. Однако есть немногочисленные исследования в данном направлении, например, работы В. М. Ячменевой и Е. Ф. Ячменев, Ю. А. Чернавина, Н. Ф. Данилова, И. В. Сараева, Е. Ю. Марьиной и др.

В результате применения комплексного подхода, включающего технико-технологический, классический экономический и социологический подходы, к исследованию о том, что же такое цифровое пространство можно предложить следующее определение. Цифровое пространство – это цифровая экосистема, формирующаяся на определённой реальной территории под влиянием новейших цифровых достижений в области информационных технологий и характеризующаяся наличием элементов цифровой экономики, в том числе платформенных решений, переводом управления государством/интеграционным объединением в цифровую форму на базе платформ так называемого «электронного правительства» и базирующаяся на цифровых знаниях и навыках, имеющихся у авторов этой экосистемы [1].

В настоящее время актуальность исследования особенностей при построении цифрового пространства обусловлена решением стран ЕАЭС о создании единого цифрового пространства.

Эксперты ЕЭК под цифровым пространством ЕАЭС понимают пространство цифровых процессов, данных, оцифрованных образов физических объектов, а также совокупность цифровых инфраструктур и социотехнических механизмов организации, управления и использования цифровых процессов на территории ЕАЭС [2].

Что касается изучения исследований в области определения характеристик цифрового пространства интеграционных объединений, то здесь практически отсутствуют какие-либо комплексные исследования. Некоторые учёные такие, например, как Панкратов И. Ю. выделяют теоретические аспекты формирования цифрового пространства интеграционных объединений через исследование практических примеров. Вопрос формирования единого информационного пространства в интеграционных сообществах исследован Якушенко К. В.

Помимо характеристик, которыми обладает цифровое пространство отдельного государства (цифровая трансформация сфер деятельности,

платформенная экономика, цифровые знания, цифровые ресурсы, цифровые платформы и др.), нами были выделены особенности формирования цифрового пространства интеграционных сообществ.

1. Создание государственных программ по цифровой трансформации стран-участниц должно соответствовать общей стратегии интеграционного сообщества для выделения некоторых основных направлений.

2. Формирование общих платформ по перспективным направлениям (например, платформа трудовых ресурсов, платформы кооперации производств по соответствующим сферам, цифровые платформы оказания услуг).

3. Интеграция информационных ресурсов и систем по определённым направлениям (например, сфера внешней торговли, таможенная сфера имеют точки соприкосновения и зачастую требуют созданию общеинтеграционных реестров, систем выдачи документов, действующих на территории всего сообщества).

4. Создание уполномоченного органа, который бы руководил и инициировал разработку и внедрение цифровых проектов, платформ, проводил регулярные встречи с представителями стран-участниц по общим для интеграционного сообщества вопросам в области цифровой трансформации.

5. Реализация общих прорывных цифровых проектов в рамках интеграционного сообщества.

6. Создание единого информационного портала с выходом на национальные сервисы, включающий в себя общеинтеграционные информационные системы, содержащий законодательную базу, выход на общеинтеграционные цифровые платформы.

7. Формирование квалифицированных трудовых ресурсов, обладающих цифровыми знаниями и навыками, формирование банка трудовых ресурсов.

8. Образовательные программы в области развития и внедрения технологий в различных сферах и подготовка соответствующих специалистов.

9. Разработка общей стратегии формирования цифрового пространства с выделением перспективных направлений, создания системы оценки эффективности функционирования цифрового пространства, определения механизмов взаимодействия с другими странами в области развития цифровых технологий, функционирования и подключения к цифровым платформам.

10. Определение целевых экономических показателей, указывающих на эффект объединения цифровых экономик стран интеграционного сообщества, результатов функционирования общеинтеграционных цифровых платформ.

11. Свобода движения капитала, товаров, услуг и рабочей силы дополняются ещё одной свободой – свободой движения информации.

12. Опыт каждого объединения уникален в результате определения каждым из интеграционных объединений своих приоритетных направлений цифровизации, т. е. процесс построения цифрового пространства интеграционного объединения – это уникальный набор практик, зависящий от социально-экономических и культурно-политических аспектов каждого конкретного интеграционного объединения.

Если сравнивать стратегии ЕС и ЕАЭС в построение цифрового пространства, то можно выделить общие черты такие как нацеленность на развитие цифровой экономике в странах-участницах, создание цифровых платформ, приобретение населением цифровых навыков и знаний.

В то же время в связи с социально-экономическими особенностями стран обоих интеграционных объединений, мы видим, что в ЕС есть принципиальный вектор по содействию цифровой трансформации предпринимательской деятельности малого и среднего бизнеса, в то время как в ЕАЭС упор ставится на прорывные цифровые проекты в наиболее значимых сферах и направлениях.

Таким образом, мы приходим к заключению о том, что сегодня в результате цифровой трансформации происходит формирование цифрового пространства как совокупности множества цифровых элементов, объединённых на реальной территории государства или интеграционного объединения. Вместе с тем, мы видим, что построение цифрового пространства интеграционного объединения можно рассматривать с точки зрения качественного перехода к новому информационному этапу интеграции благодаря такому фактору как свобода движения информации. В то же время формирование цифрового пространства интеграционного объединения требует создания чётких механизмов наднационального регулирования процессов цифровой трансформации, определения направлений сближения для государств-членов и реализации совместных цифровых проектов с целью максимального извлечения выгоды от цифровой трансформации. Изучение опыта построения цифрового пространства в ЕС, а также в ЕАЭС и выделение общих характеристик и индивидуальных особенностей в будущем позволят использовать наилучшие практики при формировании цифрового пространства другими интеграционными сообществами.

### **Библиографические ссылки**

1. Шиманская А. В. Теоретические подходы к исследованию понятия цифрового пространства // Банковский вестник. 2023. № 2. С. 36–42.
2. Глоссарий [Электронный ресурс] / Цифровая повестка ЕАЭС. URL: <http://digital.eaeunion.org/extranet/about/glossariy.php>. (дата обращения: 05.03.2023).