

ПРОБЛЕМА АРАБСКОГО ПОЛИТИЧЕСКОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА В ИЗРАИЛЕ ПОСЛЕ 7 ОКТЯБРЯ 2023 Г. НА ПРИМЕРЕ ПАРТИИ РААМ

Е. А. Якимова

*Институт востоковедения Российской академии наук
ул. Рождественка, 12, 107031, г. Москва, Российская Федерация,
e.yakimova@ivran.ru*

Статья посвящена арабскому политическому представительству в Израиле после атаки ХАМАС 7 октября 2023 г. на примере партии РААМ. Анализируется программа партии, ее предшествующая деятельность, реакция на операцию ЦАХАЛ «Железные мечи». Делается вывод о первостепенном значении для будущего РААМ ее возможной роли при формировании следующего израильского правительства.

Ключевые слова: политическое представительство; израильские арабы; РААМ; ХАМАС; «Железные мечи».

THE ISSUE OF ARAB POLITICAL REPRESENTATION IN ISRAEL AFTER OCTOBER 7, 2023 ON THE EXAMPLE OF THE RAAM PARTY

E. A. Iakimova

*Institute of Oriental Studies Russian Academy of Science
Rozhdestvenka str., 12, 107031, Moscow, Russian Federation, e.yakimova@ivran.ru*

The article focuses on the Arab political representation in Israel after the Hamas attack on October 7, 2023 at the example of RAAM. The party program, its previous activities, and the reaction to the IDF Operation «The Swords of Iron» are analyzed. The Author concludes that its possible role in the formation of the next Israeli government is of paramount importance for the future of RAAM.

Keywords: political representation; Israeli Arabs; RAAM; HAMAS; «The Swords of Iron».

Несмотря на принцип равноправия для граждан государства вне зависимости от национальной или религиозной принадлежности, заложенный в Декларации независимости Израиля [1], вопрос участия арабского населения в политической жизни страны не терял актуальности на всем протяжении ее истории, обострившись после террористической атаки палестинской группировки ХАМАС 7 октября 2023 г. Подобное политическое положение израильских арабов обусловлено укоренившимся представлением о них как о потенциальной угрозе безопасности [2, р. 188].

Кроме того, большинство секторальных партий, выражающие интересы данной группы электората, последовательно демонстрируют сосредоточенность на ближневосточном конфликте и палестинской государственности, уделяя меньше внимания интеграции своих избирателей в государстве постоянного проживания.

Еще одним фактором оказалось воздействие на арабское политическое представительство изменений в избирательной системе страны. Электоральный барьер в Израиле с начала 1990-х гг. поступательно увеличивался с 1 % до 3,25 % голосов избирателей, необходимых для попадания в Кнессет. С одной стороны, параллельно возраставший риск непрохождения в парламент подталкивал арабские партии к формальному объединению, которое, однако, не сопровождалось унификацией их политических программ [3]. С другой стороны, на фоне «кризиса больших партий» [4, с. 31–32] именно мелкие политические силы в последние годы приобрели дополнительный вес в ходе коалиционных переговоров.

В контексте указанных процессов особое положение занимает «Объединенный арабский список» (ха-Решима ха-Аравит ха-Меухедет, РААМ). Эта партия была создана в 1996 г. как ответвление «южного крыла» Исламского движения в Израиле в целях обеспечения представительства и защиты прав израильских арабов. Программа РААМ включает целый ряд практических задач, в том числе легализацию построенных без согласования с израильскими властями арабских населенных пунктов, развитие инфраструктуры в районах проживания арабов и бедуинов, повышение бюджетных ассигнований на поддержку данных категорий населения и расширение их доступа к социальным услугам [5]. При этом ее Устав подчеркивает религиозную мусульманскую идентичность партии, содержит осуждение сионизма и призывает к реализации права на возвращение для палестинцев [6].

С момента образования РААМ баллотировалась в Кнессет как самостоятельно, так и в альянсе с одной или несколькими секторальными арабскими политическими силами, не претендуя на вхождение в кабинет министров. После выборов в парламент 24-го созыва на фоне разногласий с другими арабскими партиями (БАЛАД, ТААЛЬ, ХАДАШ) председатель РААМ Мансур Аббас вел коалиционные переговоры не только с оппозицией в лице Н. Беннета и Я. Лапида, в итоге завершившиеся формированием 36-го правительства, но и с «Ликуд». Таким образом, РААМ могла создать условия для непрерывного пребывания у власти Б. Нетаньяху, однако этому воспрепятствовали партнеры «Ликуд» из правого лагеря. Вместе с тем данное обстоятельство служит дополнительным подтверждением не только общего упрочения позиций малых партий при согласовании

состава правительств Израиля, но и растущего интереса к арабским политическим силам, чей потенциал ранее в таком контексте не использовался.

Войдя в правительственную коалицию, РААМ сосредоточилась на реализации своей предвыборной платформы. При этом во избежание критики со стороны правой оппозиции М. Аббас признал «национальный характер» Израиля, одновременно подчеркнув важность обеспечения равенства в обществе для всех национальных меньшинств [7]. Дважды за время каденции партия вступала в противоречия с другими членами коалиции, основанием для которых служили поддержка бедуинской общины и эскалации насилия в районе комплекса святынь на Храмовой горе. Однако в условиях разрастающегося внутривнутриполитического кризиса РААМ безуспешно попыталась сдержать досрочный роспуск кабинета министров.

По результатам внеочередных парламентских выборов в Израиле 1 ноября 2022 г. РААМ получила 4,07 % голосов [8], что позволило не только преодолеть электоральный барьер, но и обойти на один мандат собственный результат 2021 г. и 2022 г. Подобный исход голосования мог быть обусловлен успешной оценкой избирателями предшествующей работы в составе правительства. Кроме того, РААМ, судя по всему, сумела привлечь на свою сторону голоса близкой в социально-экономической повестке, но отличающейся более радикальными взглядами на Израиль арабской партии БАЛАД, набравшей менее 3 % голосов.

5 мест в Кнессете 25-го созыва потенциально создавали РААМ условия для продолжения активности, начатой в прошлом избирательном цикле, пусть и находясь вне правительства. Однако препятствием для реализации данной задачи стала агрессия ХАМАС против Израиля 7 октября 2023 г. и последовавшая за ней операция ЦАХАЛ «Железные мечи» в секторе Газа, обострившие в обществе и политических кругах вопрос о лояльности арабского населения Государству Израиль.

В сложившихся обстоятельствах с осени 2023 г. М. Аббас избрал умеренную позицию, осуждая терроризм и захват израильских заложников, но и поддерживая отправку в сектор Газа гуманитарной помощи. При этом политик в своих высказываниях старался обходить оценки демонтажа власти ХАМАС в Газе как одной из целей израильской военной кампании. В практическом плане председатель РААМ призвал к отставке члена своей партии И. Хатиб-Ясин, усомнившейся в жестокости действий ХАМАС в «Черный шаббат». Отдельным акцентом в работе партии после 7 октября 2023 г. стало привлечение внимания к тому, что жертвами преступлений палестинских боевиков стали также члены бедуинской общины [9].

Избранный курс давал возможность минимизировать критику правого лагеря в свой адрес, что могло бы облегчить реализацию партийной программы РААМ даже в условиях операции «Железные мечи». Однако

помешали этому публикации о сохраняющихся связях партии с ХАМАС, которые начали появляться в израильских СМИ с ноября 2023 г. Особое возмущение крайне правых политиков вызвали сообщения о финансовой поддержке ХАМАС, которую РААМ оказывала как через некоммерческую ассоциацию «Игата 48», напрямую аффилированную с партией, так и через турецкую организацию Khyar Ommar [10]. В результате вопрос о финансировании ХАМАС, признанной в Израиле террористической организацией, в марте 2024 г. был вынесен на рассмотрение комиссии Кнессета по национальной безопасности.

Сложившаяся к весне 2024 г. вокруг РААМ ситуация пока не оказала существенного влияния на популярность партии. По данным опросов общественного мнения, она получила бы 4-5 мест в Кнессете в случае проведения на указанном этапе досрочных выборов. Однако возможное отставание в депутатских мандатах в сравнении с результатом 2022 г. может быть спровоцировано не столько имиджем партии, поддерживающей ХАМАС, сколько неудовлетворенностью избирателей способностью М. Аббаса и его коллег отстаивать права израильских арабов и бедуинов, а также добиться реализации программ их социально-экономической поддержки в условиях операции «Железные мечи».

В более широком смысле опыт РААМ свидетельствует о продолжении кризиса легитимности арабских политических сил. Вопреки довольно умеренной позиции применительно к боевым действиям в Газе, партия М. Аббаса все равно столкнулась с критикой, озвучили которую как в ультра правой партии «Оцма Йхудит», так и более умеренной «Ликуд». В связи с этим можно предположить, что действительным поводом для недовольства деятельностью РААМ, послужили не контакты с ХАМАС, а вероятная роль, которую данная политическая сила способна вновь сыграть в процессе формирования следующей правительственной коалиции.

Библиографические ссылки

1. Full Text of Israel's Proclamation of Independence Issued in Tel Aviv [Electronic resource] // Jewish Telegraphic Agency. URL: <https://www.jta.org/archive/full-text-of-israels-proclamation-of-independence-issued-in-tel-aviv> (date of access: 10.04.2024).
2. Rekness E. The Arab Minority in Israel: Reconsidering the "1948 Paradigm" // *Israel Studies*, Vol. 19, No. 2. 2014. P. 187–217.
3. Hilou N., Hreib M. Israel's Electoral Threshold: Implications for Israeli-Arab Political Representation [Electronic resource] // Institute for National Security Studies. URL: <https://www.jstor.org/stable/resrep08478> (date of access: 10.04.2024).
4. Ханин З. Проблема реформы политической системы Израиля в свете предпосылок и итогов выборов в Кнессет XX созыва. Москва: Институт Ближнего Востока, 2016.

5. Ra'am [Electronic resource] // The Israel Democracy Institute. URL: <https://en.idi.org.il/israeli-elections-and-parties/parties/raam/> (date of access: 10.04.2024).

6. Boxerman A. Ra'am's guiding charter backs Palestinian right of return, calls Zionism racist [Electronic resource] // The Times of Israel. URL: <https://www.timesofisrael.com/raams-guiding-charter-backs-palestinian-right-of-return-calls-zionism-racist/> (date of access: 10.04.2024).

7. Perez G. Mansour Abbas: Israel was born Jewish and will remain so [Electronic resource] // Globes. URL: <https://en.globes.co.il/en/article-mansour-abbas-israel-was-born-a-jewish-state-and-will-remain-one-1001395628> (date of access: 10.04.2024).

8. 2022 Election Results [Electronic resource] // The Israel Democracy Institute. URL: <https://en.idi.org.il/articles/46247> (date of access: 10.04.2024).

9. Жидкова Л. Ю. Израиль: сущность и возможные причины обвинения партии РААМ в финансовой поддержке ХАМАСа [Электронный ресурс] // Институт Ближнего Востока. URL: <http://www.iimes.ru/?p=107769> (дата обращения: 10.04.2024).

10. Жидкова Л. Ю. О ситуации в среде израильских арабов на фоне операции ЦАХАЛа «Железные мечи» [Электронный ресурс] // Институт Ближнего Востока. URL: <http://www.iimes.ru/?p=102637> (дата обращения: 10.04.2024).