

Балашенко С. А.

РЕАЛИЗАЦИЯ БУДАПЕШТСКОГО МЕМОРАНДУМА И ГЛОБАЛЬНОЕ ПАРТНЕРСТВО В ИНТЕРЕСАХ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

Сергей Александрович Балашенко, доктор юридических наук, профессор; профессор кафедры экологического и аграрного права юридического факультета, заслуженный юрист Республики Беларусь

*Белорусский государственный университет,
пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь, ekolog_310@mail.ru*

Немногим более семи месяцев назад вопросы, связанные с ядерной безопасностью, военными действиями мы могли рассматривать скорее теоретически как что-то возможное, а не реально непосредственно касающееся нас. Сегодня как никогда понимаем всю сложность, опасность и важность этих проблем. Вопрос о выживании человечества в результате ядерного воздействия становится совсем не теоретической проблемой. Ядерная безопасность является одной из важнейших составляющих экологической безопасности. Без решения этих вопросов все остальные, насколько бы они не были важны для экологической безопасности, уходят на второй план и носят несколько второстепенный характер.

С 1 по 26 августа 2022 г. в штаб-квартире ООН проходила десятая обзорная Конференция участников Договора о нераспространении ядерного оружия. Открывая конференцию, Генеральный секретарь ООН Антониу Гутерриш заявил, что отказ от ядерного оружия и его уничтожение – единственная гарантия того, что его никогда не применят. По словам главы ООН, сейчас ядерная угроза – наивысшая после Холодной войны.

«Договор о нераспространении ядерного оружия нужен нам сейчас как никогда раньше. Вот почему эта обзорная конференция так важна. Это возможность выработать меры, которые помогут избежать катастрофы и вывести человечество на новый путь к миру, свободному от ядерного оружия. Это шанс укрепить этот договор, сделав его пригодным для беспокойного мира вокруг нас». Непростая международная обстановка и повышенный риск случайного или в результате просчета применения ядерного оружия требуют безотлагательных и решительных действий.

Антониу Гутерриш еще раз подчеркнул, что мир, свободный от ядерного оружия, остается наивысшим приоритетом ООН и призывал все государства использовать возможности диалога, дипломатии и переговоров для снижения напряженности, ядерной опасности и ликвидации ядерной угрозы раз и навсегда [1].

Генеральный секретарь ООН Антониу Гутерриш выразил разочарование в связи с неспособностью участников десятой Конференции Договора о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО) достичь консенсуса по существу и воспользоваться возможностью для укрепления ДНЯО и продвижения его целей.

Активные усилия в попытке согласовать итоговый документ не увенчались успехом. Делегаты не смогли решить актуальные проблемы, угрожающие коллективной безопасности.

По словам председателя конференции Густаво Злаувинен, участники не пришли к консенсусу по содержательной части документа, а согласовали только процедурную, которая устанавливает сроки проведения следующей конференции в 2026 г. [2].

Мы правомерно можем поставить вопрос: есть ли шансы у мирового сообщества в ближайшем будущем сделать существенные шаги в направлении реализации положений Договора о нераспространении ядерного оружия? Печально, но перспективы таких шагов крайне иллюзорны. Постараемся пояснить, на чем основано данное заключение.

1 июля 1968 г. 59 государств в Москве, Вашингтоне и Лондоне подписали Договор о нераспространении ядерного оружия. Он вступил в силу в 1970 г. ДНЯО закрепил статус ядерных держав за пятью государствами (Великобритания, США, Китай, СССР и Франция) и был призван предотвратить дальнейшее распространение ядерного оружия. С одной стороны, арсеналы стран «ядерной пятерки» были узаконены, с другой – все прочие страны, подписав документ, брали на себя обязательство не создавать и не приобретать ядерное оружие. Государства – члены «ядерного клуба» обязались не передавать технологии создания ядерного оружия. В 1995 г. срок действия Договора был продлен бессрочно. В настоящее время вне Договора остаются Индия, Пакистан и Израиль. О выходе из ДНЯО заявила КНДР, но этот шаг не признан международным сообществом [3].

Целью Договора являлось сдерживание угрозы распространения ядерного оружия, обеспечение гарантий развития международного сотрудничества в области мирного использования атомной энергии и обеспечение поэтапного продвижения по пути ядерного разоружения. Именно баланс этих трех составляющих предусматривался залогом жизнеспособности Договора.

22 июля 1993 г. Республика Беларусь официально присоединилась к ДНЯО. Республика Беларусь являлась восьмой страной в мире по запасам ядерного оружия.

Ядерный арсенал составлял 1127 ядерных боеголовок и ракетносителей, способных по своей мощности уничтожить весь мир.

Республика Беларусь стала первым в мире государством, которое добровольно, без каких-либо предварительных условий приняло на себя обязательства об удалении всех ядерных вооружений со своей территории в установленные сроки, отказаться от обладания ядерным оружием. Трудно найти в мире другие страны, которые бы внесли такой вклад в обеспечение ядерной безопасности. Это решение исходило от белорусского общества, народа Республики Беларусь.

В Будапеште на Саммите ОБСЕ 5 декабря 1994 г. главами государств Республики Беларусь, Соединенного королевства Великобритании и

Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Российской Федерации был подписан Меморандум о гарантиях безопасности в связи с присоединением Республики Беларусь к ДНЯО и принятием на себя обязательства об удалении со своей территории всех ядерных вооружений в установленные сроки.

Соединенное королевство Великобритании и Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Российская Федерация выступили гарантами и приняли на себя обязательства гарантировать Республике Беларусь территориальную целостность, суверенитет, воздерживаться от применения силы в ее отношении и экономического принуждения, направленного на то, чтобы подчинить своим собственным интересам осуществление Республикой Беларусь прав, присущих ее суверенитету, и таким образом обеспечить себе преимущества любого рода.

Мировое сообщество предоставило данные гарантии. Подписанный сторонами Меморандум является подтверждением гарантии безопасности Республики Беларусь как от военного, так и экономического давления [4].

Республика Беларусь полностью выполнила свои обязательства и 3 сентября 2012 г. в Секретариате ООН был зарегистрирован Меморандум о гарантиях безопасности в связи с присоединением Республики Беларусь к ДНЯО и принятием на себя обязательства об удалении со своей территории всех ядерных вооружений в установленные сроки.

Мы можем иметь различные взгляды, позиции, эмоции, по-разному их выражать и по-разному их оценивать. Но вместе с тем есть важное условие, что принятые обязательства необходимо выполнять или хотя бы делать продуктивные шаги к их исполнению.

Непревзойденной ценностью для всех государств, для современного общества является верховенство права и выполнение принятых обязательств.

Невыполнение странами-гарантами принятых обязательств, связанных с ядерной безопасностью, крайне негативный пример, который влечет за собой другие очень серьезные и сложные последствия и проблемы. Практически вся титаническая работа, все усилия мирового сообщества, ООН, глав государств, направленные на обеспечение сокращения ядерного оружия и безопасности, соглашения, договоры перестают действовать, иметь какое-либо значение и сводятся к нулю.

Мы сделали для себя небольшой анализ по результатам введения экономических санкций в новой и новейшей истории.

Парадоксально, но, во-первых, в подавляющем большинстве случаев экономические санкции в отношении страны приводят к концентрации и усилению действующей власти. Во-вторых, по срокам санкции, как правило, превышают 25 лет. В-третьих, трудно привести примеры, когда бы экономические санкции привели к становлению демократического процветающего государства, а в первую очередь санкции должны быть направлены на это.

Вместе с тем есть ряд примеров, когда другие формы взаимодействия приводили к успешным результатам.

Без верховенства права, нахождения в правовом поле, выполнения взятых обязательств Мир становится еще более хрупким.

Представляется, что важным шагом явилось обсуждение данных вопросов общественным объединением «Белорусский фонд мира» – национальной миротворческой организацией Беларуси, являющейся одной из самых многочисленных и авторитетных, и выступление с обращением к главам государств-гарантов и ЕС с просьбой предпринять все возможные шаги для выполнения обязательств, принятых мировым сообществом и странами-гарантами перед народом Республики Беларусь.

Невыполнение взятых на себя обязательств: уважать суверенитет Республики Беларусь, воздерживаться от применения силы в ее отношении, экономического принуждения и экономических санкций является негативным примером и будет наносить невосполнимый урон усилиям по сокращению стратегических наступательных вооружений и нераспространению ядерного оружия, решению глобальных вопросов безопасности.

В обращении также сказано, что особую обеспокоенность вызывают трагические события, происходящие в соседних с нами странами. Белорусы отвергают любое насилие, мы крайне заинтересованы в скорейшем урегулировании ситуации. Мы призываем объединиться и не допустить перерастания регионального конфликта в Европе в полномасштабную мировую войну.

Список использованных источников

1. Генсек ООН призвал отказаться от ядерного оружия [Электронный ресурс]. – URL: <https://ru.euronews.com/2022/08/02/un-nuclear-weapons-conference> (дата обращения: 20.09.2022).

2. Генеральный секретарь ООН разочарован отсутствием результата на Конференции по ДНЯО [Электронный ресурс]. – URL: <https://news.un.org/ru/story/2022/08/1430392> (дата обращения: 20.09.2022).

3. Договор между Союзом Советских Социалистических Республик и Соединенными Штатами Америки о сокращении и ограничении стратегических наступательных вооружений [Электронный ресурс]. – URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/russia_usa.shtml (дата обращения: 20.09.2022).

4. Ядерное разоружение, нераспространение оружия массового уничтожения и экспортный контроль [Электронный ресурс]. – URL: https://www.mfa.gov.by/multilateral/global_issues/global_security/nuclear_disarmament (дата обращения: 20.09.2022).