

Список использованных источников

1. Касимов, Т. С. Прогностическая функция теории государства и права и юридическая футурология / Т. С. Касимов // Правовое государство: теория и практика. – 2019. – № 4 (58). – С. 50–54.
2. Бринчук, М. М. Охранять окружающую среду или обеспечивать экологическую безопасность? / М. М. Бринчук // Государство и право. – 1994. – № 8–9. – С. 118–127.
3. Колбасов, О. С. Концепция экологической безопасности (юридический аспект) / О. С. Колбасов // Совет. государство и право. – 1988. – № 12. – С. 47–55.
4. Тимошенко, А. С. Глобальная экологическая безопасность – международно-правовой аспект / А. С. Тимошенко // Совет. государство и право. – 1989. – № 1. – С. 84–92.
5. Концепция формирования правовых основ Евразийского эколого-безопасного пространства / Т. И. Макарова, Э. С. Навасардова, В. Е. Лизгаро [и др.] // Журнал Белорусского государственного университета. Право. – 2022. – № 1. – С. 100–111.
6. Шахрай, И. С. Теоретико-прикладные проблемы реализации субъективного права природопользования : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук / И. С. Шахрай. – Минск : БГУ, 2023. – 53 с.

Балашенко С. А.

СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ПРАВОВОЙ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ БЕЛАРУСИ

***Сергей Александрович Балашенко, доктор юридических наук, профессор;
профессор кафедры экологического и аграрного права юридического
факультета, заслуженный юрист Республики Беларусь***

*Белорусский государственный университет,
пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь, balashenko@bsu.by*

В правовой науке встречаются различные подходы к анализу становления, развития и периодизации правовых отношений в области природопользования и охраны природы или в современном понимании охраны окружающей среды. Советские ученые-правоведы становление основ охраны природы связывали, как правило, с Великой Октябрьской социалистической революцией 1917 г. и образованием СССР или с новым пониманием значения окружающей среды для человечества в 60-е гг. XX в. и формированием современных принципов охраны окружающей среды.

Как правило, первоначальный этап становления правовой охраны природы характеризуется принятием государством и функционированием норм, закрепляющих особое положение ценных растительных сообществ и объектов животного мира.

Исходя из подобных подходов, необходимо указать, что правовое регулирование охраны объектов растительного и животного мира на землях современной Беларуси имеет глубокие традиции и богатую историю. Особо

охраняемые территории получили правовое закрепление более 600 лет назад. В дошедших до нашего времени летописях и документах судебной системы XIII–XVI вв. часто встречаются материалы, в которых говорится об охране рыбных и охотничьих угодий, бобровых гонов, бортовых деревьев.

Уже с XIV в. на территории современной Беларуси закрепляется правовая регламентация охраны диких животных. Правовая регламентация пуш, ценных лесов. В заповедный лесной массив с ограниченным правом охоты привилегированных лиц превращается Беловежская пуца, ее сохранение как мирового наследия современности во многом основано на нормах средневековья. Статус великокняжеского, государственного владения появился у заповедных лесов Беловежья в конце XIV в. при великом князе Витовте.

Великий князь литовский и король польский Ягайло в начале XV в. издает указ, согласно которому в пуце запрещается охота на крупного зверя. Также в XVI–XVIII вв. была запрещена охота в Беловежской пуце. Лишь за большие заслуги перед государством великий князь мог разрешить поохотиться или получить охотничий трофей из пуцы. В 1616 г. инспектор-контролер государственных имуществ (инстигатор) ВКЛ Николай Пузелевский называет Беловежскую пуцу «гордостью и украшением» всего государства перед другими народами [1].

Вопросы охраны природы и использования природных ресурсов в те времена находят отражение и в Статутах ВКЛ. В первый Статут ВКЛ 1529 г. уже был включен раздел «О ловах, о пуцах, о бортном дереве, об озерах, о бобровых гонах, о хмельниках, о соколиных гнездах». Спустя некоторое время, великий князь литовский и король польский Сигизмунд I Старый 27 февраля 1538 г. издает Лесной устав об охране королевских пуш и зверей. Им же была утверждена комиссия, имеющая право разрешать людям пользоваться в пуце лесом и сенокосами. Устав охватывал самые разнообразные стороны экономической жизни, связанной с лесом, и был издан на старобелорусском языке, бывшим тогда официальным в Великом княжестве Литовском [2]. Статут Великого княжества Литовского 1566 г. внес много нового в развитие всех отраслей и институтов права, в том числе направленных на охрану природы. Дальнейшее развитие природоохранных норм в Статуте 1566 г. имело важное значение в сохранении природных богатств. Леса, реки, озера, животные и птицы находились под охраной закона. За нарушение норм Статута виновные привлекались к ответственности. Так, за умышленное причинение в лесах пожаров, которые, как говорилось в законе, наносят большой вред птицам, пчелам, зверью, регламентировалась даже смертная казнь. Ряд статей охранял природу от хищнического уничтожения. Устанавливались также повышенные штрафные санкции, сравнительно со Статутом 1529 г., за повреждение бортного дерева, причем с более подробной регламентацией мер наказания [3].

Значительная часть лесов (Беловежская, Гродненская, Перштунская пуцы) находилась в княжеском, фактически государственном ведении. Налибокская пуца принадлежала Радзивиллам. В XVI в. были изданы одни из первых

природоохранных документов: «Устава на волоки» (1557), «Ревизия пущ и звериных переходов» (1559) и Лесной устав (1567).

Во втором Статуте ВКЛ (1566) интересующий нас раздел содержал уже 17 статей. Но наиболее разработанным источником, регулирующим отношения природопользования на территории Беларуси, являлся Статут Великого княжества Литовского 1588 г., в котором достаточно полно освещались вопросы приобретения, отчуждения земель, лесов и других природных ресурсов. Статут детально определял порядок пользования, устанавливал правила охоты, бортничества, рыбной ловли. Была предусмотрена ответственность за нарушение правил. В дошедших до нашего времени летописях и документах судебной системы XIII–XVI вв. часто встречаются материалы, в которых говорится об охране рыбных и охотничьих угодий, бобровых гонов, бортовых деревьев.

Несмотря на то, что все перечисленные законодательные нормы были направлены прежде всего на регулирование отношений и сохранение прав собственности на природные объекты и ресурсы имущих слоев населения, церкви, государственных образований, они все же способствовали сохранению в естественном состоянии экосистем, культурных и природных богатств.

После раздела Речи Посполитой в 1795 г. Беловежская пушта являлась частью Российской империи и стала рассматриваться как популярное место охоты и лесных угодий. В 1919 г. был застрелен последний зубр. Популяцию смогли восстановить лишь благодаря селекции и тому, что в 1929 г. было завезено несколько зубров из зоопарков Европы [1]

Интересными представляются два, казалось бы, взаимоисключающих факта. С одной стороны, Белорусскую ССР можно было охарактеризовать как республику с очень высоким уровнем правовой мысли, правового регулирования природопользования, охраны природы, особо охраняемых природных территорий, окружающей среды, а с другой – в Белорусской ССР научные правовые исследования в области охраны природы не являлись приоритетом.

Обеспечивается совершенствование государственного регулирования охраны природы и природопользования, внося значительный вклад в развитие действующего земельного, аграрного законодательства, в подготовку новых законопроектов, обеспечивающих защиту, сохранение и рациональное использование природных ресурсов.

Формирование нового правового отношения к природе, осмысление таких правовых категорий, как окружающая среда, экология, во всем мире и в Белорусской ССР в частности, мы относим ко второй половине XX в.

С правовой точки зрения особой вехой является создание 29 августа 1960 г. специализированного государственного органа, обеспечивающего охрану природы, и принятие 21 декабря 1961 г. комплексного нормативного акта, Закона «Об охране природы в Белорусской ССР» [4].

В соответствии с постановлением Совета Министров БССР от 29 августа 1960 г. образован Государственный комитет Совета Министров БССР по охране природы. На него были возложены обязанности по сохранению,

восстановлению и обогащению природных ресурсов, контролю за их рациональным использованием, охране и контролю за рациональным использованием водных ресурсов республики и переданы следующие государственные структуры:

а) Государственная инспекция по охране рыбных запасов и регулированию рыболовства при Совете народного хозяйства БССР;

б) Управление охотничьего хозяйства и заповедников Главного управления лесного хозяйства при Совете Министров БССР;

в) Березинский государственный заповедник, а также Волмянский, Ленинский, Козьянский, Налибокский, Чериковский и Чечерский охотничьи заказники.

Шоковое переосмысление вопросов охраны окружающей среды во многом связано с аварией и последствиями взрыва 26 апреля 1986 г. на четвертом энергоблоке Чернобыльской АЭС.

В Постановлении Верховного Совета СССР от 27 ноября 1989 г. «О неотложных мерах экологического оздоровления страны» [5] впервые в истории СССР была раскрыта объективная информация о состоянии окружающей среды в стране и предписывалось: «Начиная с 1990 года открывать финансирование работ по всем проектам и программам только при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы, обеспечить независимость экологической экспертизы» (п. 2).

В 1990 г. Государственный комитет БССР по охране природы переименован в Государственный комитет Республики Беларусь по экологии, а в 1994 г. постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14 марта 1994 г. «О совершенствовании структуры органов государственного управления Республики Беларусь и сокращении расходов на их содержание» Государственный комитет Республики Беларусь по экологии преобразован в Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь.

В начале 1990-х гг. в Беларуси сформировались два самостоятельных взаимодействующих правовых центра – Институт философии и права НАН Беларуси (в дальнейшем Институт государства и права НАН Беларуси) и юридический факультет Белорусского государственного университета, которые специализировались на научном и образовательном сопровождении природопользования и охраны окружающей среды. Институт государства и права НАН Беларуси обеспечивал высокий уровень исследований, связанных с аграрными и природоресурсными отношениями.

Правовая охрана окружающей среды, право природопользование, аграрное право и подготовка кадров в данной области являлись приоритетными направлениями юридического факультета БГУ. Исследования послужили глубокой базой для разработки и принятия первого на постсоветском пространстве Закона об охране окружающей среды.

Системные подходы к формированию эколого-правового образования и науки связаны с началом 90-х гг. XX в. Кафедрой государственного права и советского строительства БГУ в 1990 г. в учебные планы подготовки

специалистов по специальности «Правоведение» включается учебная дисциплина «Экологическое право». Возглавлял кафедру и успешно осуществлял научное руководство первыми диссертационными работами в области охраны окружающей среды признанный ученый с мировым именем, родоначальник школы конституционного права профессор А. А. Головкич.

В 1991 г. из состава кафедры государственного права и советского строительства БГУ выделяются дисциплины: экологическое право, земельное право и аграрное право (колхозное право) и создается кафедра экологического и аграрного права. Создание кафедры экологического и аграрного права связано с именем профессора Анатолия Ивановича Бобылёва, который был назначен первым заведующим кафедрой. С 1993 по 2004 г. кафедру возглавлял известный ученый-юрист – доктор юридических наук, профессор, член-корреспондент Национальной академии наук Беларуси, заслуженный юрист Республики Беларусь Николай Васильевич Сторожев (1934–2004), памяти которого и посвящен круглый стол «Эволюция научной школы аграрного, экологического и природоресурсного права: преемственность и стратегия будущего», демонстрирующий дальнейшее развитие науки экологического права его учениками и соратниками. С избранием заведующим кафедрой член-корреспондента Национальной академии наук Беларуси, профессора Николая Васильевича Сторожева связан новый этап развития кафедры экологического и аграрного права БГУ и тесное сотрудничество с отделом сельскохозяйственного и экологического права Института философии и права НАН Беларуси, а затем Институтом государства и права НАН Беларуси.

С 2004 по декабрь 2017 г. заведующим кафедрой являлся декан юридического факультета, доктор юридических наук, профессор, председатель совета по защите диссертаций Д 02.01.01 при Белорусском государственном университете Сергей Александрович Балащенко. В настоящее время кафедрой руководит доктор юридических наук, профессор Тамара Ивановна Макарова, она также является Председателем экспертного совета ВАК по юридическим наукам. Особое развитие получает докторантура по специальности 12.00.06 – земельное право; природоресурсное право; экологическое право; аграрное право.

За время функционирования кафедры подготовлены четыре доктора и 28 кандидатов юридических наук. Члены научной школы участвуют в исследованиях, в том числе в международных и национальных программах и проектах в области охраны окружающей среды совместно с Министерством природных ресурсов и охраны окружающей природной среды Республики Беларусь и иными органами государственного управления. Особое внимание уделяется подготовке научной и учебной литературы, изданию научно-практических комментариев к нормативным правовым актам Республики Беларусь.

На первом этапе эколого-правовая наука и образование во многом формировались на основах государственного, природоресурсного и аграрного права.

В 1990 г. С. А. Балашенко, А. И. Бобылёвым было издано первое в СССР учебно-методическое пособие по курсу «Экологическое право» [6]. В современном понимании это издание являлось первым учебно-методическим комплексом, который включал: 1) тематический план лекций и практических занятий; 2) планы практических занятий, задачи, нормативные акты; 3) схемы по экологическому праву; 3) методики решения задач; 4) эколого-правовые термины по изучаемым темам; 5) тематику курсовых и дипломных работ по экологическому праву. Студентам рекомендовалась литература и нормативные акты для обязательного изучения.

В 1991 г. в издательстве «Университетское» публикуется монографический учебник «Вопросы общей теории экологического права» (С. А. Балашенко, А. И. Бобылёв) [7].

Ученые активно включились в исследования, связанные с преодолением последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС. Важное значение имели сотрудничество и совместные работы с Институтом радиобиологии Национальной академии наук Беларуси и лично с директором Евгением Федоровичем Коноплей – радиобиологом, биохимиком, академиком Национальной академии наук Беларуси. Осуществляется сотрудничество с министерствами и ведомствами. Так, например, Министерству лесного хозяйства были разработаны «Наставления о производстве по делам о лесонарушениях» (С. А. Балашенко) [8].

С. А. Балашенко и Т. И. Макаровой при содействии ООН/ПРООН впервые в СНГ подготовлено и издано учебное пособие «Международно-правовая охрана окружающей среды и права человека», которое на протяжении длительного периода во всех странах постсоветского пространства являлось базовым для подготовки специалистов в области международно-правовой охраны окружающей среды [9]. В 1999 г. издается, а в 2000 г. переиздается фундаментальный учебник С. А. Балашенко и Д. М. Демичева «Экологическое право» [10].

Особый интерес вызывала подготовленная кафедрой экологического и аграрного права монографическая работа С. А. Балашенко, Е. В. Лаевской, Т. И. Макаровой «Право на благоприятную окружающую среду (как его защитить?)» (2000) [11].

Специалисты кафедры участвуют в подготовке законопроекта об охране окружающей среды. Принимается название закона «Об охране окружающей среды», обоснованное С. А. Балашенко. Другие республики СССР приняли законы об охране природной окружающей среды, но в дальнейшем пришли к варианту Беларуси.

Кафедра активно включилась в реализацию международных проектов ПРО ООН/ООН, ГЭФ, Всемирного Банка, Всемирного фонда дикой природы, ФЛЕГ, ЕС, ТЭМПУС-ТАСИС и др. Особое значение имело сотрудничество с Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь.

Важнейшей составляющей правовой школы в области охраны окружающей среды является подготовка научных кадров. Диссертационные работы готовились по наиболее актуальным направлениям деятельности.

Актуальными и важными направлениями правовой науки в Республике Беларусь стали опубликованные монографические исследования сотрудников кафедры экологического и аграрного права БГУ С. А. Балашенко, Т. И. Макаровой, Н. А. Карпович, И. С. Шахрай, О. А. Хотько по темам диссертационных исследований [12–18].

Научные исследования характеризуются фундаментальностью, глубиной и практической значимостью. Об этом свидетельствует тематика диссертационных исследований, которые отражают реализацию экологической функции государства, государственное управление в области охраны окружающей среды, правовое положение физических лиц в экологических правоотношениях, преодоление последствий чернобыльской катастрофы в системе функций государства, правовое обеспечение участия общественности в процессе принятия экологически значимых решений и др., приведенных далее.

1. Балашенко Сергей Александрович – «Правовые основы управления лесным хозяйством Республики Беларусь» (кандидатская 29.01.1993). Научный руководитель – д.ю.н., профессор А. А. Головки.

2. Балашенко Сергей Александрович – «Государственное управление в области охраны окружающей среды» (докторская 04.07.2001). Научный консультант – д.ю.н., профессор А. А. Головки.

3. Демичев Дмитрий Михайлович – «Функция преодоления последствий чернобыльской катастрофы в системе функций государства» (кандидатская 29.01.1993). Научный руководитель – д.ю.н., профессор А. А. Головки.

4. Демичев Дмитрий Михайлович – «Деятельность Советов по преодолению последствий чернобыльской катастрофы» (докторская 04.07.1996). Научный консультант – д.ю.н., профессор А. А. Головки.

5. Макарова Тамара Ивановна – «Теоретические проблемы правового положения физических лиц в экологических правоотношениях» (докторская 26.09.2008). Научный консультант – д.ю.н., профессор С. А. Балашенко

6. Карпович Наталья Александровна – «Реализация экологической функции государства в законодательной деятельности Парламента Республики Беларусь» (кандидатская 06.12.2000). Научный руководитель – д.ю.н., профессор Н. В. Сторожев.

7. Карпович Наталья Александровна – «Теоретические проблемы реализации экологической функции государства» (докторская 11.04.2012). Научный консультант – д.ю.н., профессор С. А. Балашенко

8. Шахрай Ирина Сергеевна – «Право специального лесопользования» (кандидатская 25.09.2003). Научные руководители д.ю.н., профессор Н. В. Сторожев, к.ю.н., доцент Е. В. Лаевская.

9. Шахрай Ирина Сергеевна – «Теоретико-правовые проблемы реализации субъективного права природопользования» (докторская 14.11.2023). Научный консультант – д.ю.н., профессор С. А. Балашенко.

10. Лаевская Елена Владимировна – «Организационно-правовое обеспечение охраны лесов в Республике Беларусь» (кандидатская 1994). Научный руководитель – д.ю.н., профессор Н. В. Сторожев
11. Лизгаро Виктория Евгеньевна – «Правовой режим особо охраняемых природных территорий и объектов Республики Беларусь» (кандидатская 16.12.1999). Научный руководитель – д.ю.н., профессор Н. В. Сторожев.
12. Шингель Наталия Адамовна – «Правовая охрана окружающей среды городов» (кандидатская 16.12.1999). Научный руководитель – д.ю.н., профессор Н. В. Сторожев.
13. Кузьмич Ирина Петровна – «Сельскохозяйственный производственный кооператив как организационно-правовая форма ведения сельскохозяйственного производства» (кандидатская 29.03.2002). Научный руководитель – д.ю.н., профессор Н. В. Сторожев.
14. Жлоба Альберт Анатольевич – «Правовое регулирование национальных парков» (кандидатская 29.06.2006). Научный руководитель – д.ю.н., профессор С. А. Балащенко.
15. Саскевич (Игнатович) Вероника Васильевна – «Правовой режим земель промышленности, транспорта, связи, энергетики» (кандидатская 07.10.2008). Научный руководитель – к.ю.н., доцент Т. И. Макарова.
16. Дмитрук Марина Николаевна – «Правовое регулирование финансирования охраны окружающей среды» (кандидатская 07.10.2008). Научный руководитель – д.ю.н., профессор С. А. Балащенко.
17. Мороз Олег Васильевич – «Правовое обеспечение экологической экспертизы» (кандидатская 05.03.2009). Научный руководитель – к.ю.н., доцент В. Е. Лизгаро.
18. Манкевич Валерий Викторович – «Правовое регулирование экологического страхования» (кандидатская 05.03.2009). Научный руководитель – д.ю.н., профессор С. А. Балащенко.
19. Губская Наталья Сергеевна – «Правовое обеспечение участия общественности в процессе принятия экологически значимых решений» (кандидатская 19.11.2009). Научный руководитель – к.ю.н., доцент Т. И. Макарова.
20. Хоменко Олег Николаевич – «Правовое регулирование экономического обеспечения рационального использования земель» (кандидатская 19.11.2009). Научный руководитель – к.ю.н., доцент Н. А. Шингель.
21. Голованов Сергей Викторович – «Правовое обеспечение экологической безопасности в процессе обращения с отходами производства» (кандидатская 14.01.2011). Научный руководитель – д.ю.н., профессор С. А. Балащенко.
22. Рогожкина Тамара Владимировна – «Правовое регулирование лицензирования в области охраны окружающей среды» (кандидатская 13.01.2012). Научный руководитель – д.ю.н., профессор Т. И. Макарова.
23. Хотько Ольга Александровна – «Правовое регулирование ограничений и обременений прав на земельные участки» (кандидатская 27.06.2013). Научный руководитель – к.ю.н., доцент Н. А. Шингель.

24. Самусенко Лидия Анатольевна – «Право рекреационного природопользования» (кандидатская 27.06.2013). Научный руководитель – д.ю.н., профессор С. А. Балащенко.

25. Ванькович Евгений Эдуардович – «Правовое обеспечение экологической безопасности при использовании возобновляемых источников энергии» (кандидатская 22.12.2017). Научный руководитель – д.ю.н., профессор С. А. Балащенко.

26. Речиц Екатерина Викторовна – «Правовая охрана водно-болотных угодий» (кандидатская 22.12.2017). Научный руководитель – д.ю.н., профессор Т. И. Макарова.

27. Слепцов Андрей Витальевич – «Правовая охрана недр» (кандидатская 22.02.2022). Научный руководитель – д.ю.н., профессор Н. А. Карпович.

28. Джабаилдаева Гульнар Токсанбаевна – «Правовая охрана земель в Республике Казахстан» (кандидатская 18.06.2020). Научный руководитель – д.ю.н., профессор Т. И. Макарова.

29. Макарова Надежда Владиславовна – «Правовое регулирование обращения с объектами растительного мира» (кандидатская 02.02.2021). Научный руководитель – д.ю.н., профессор С. А. Балащенко.

30. Михайлова Анна Иосифовна (кандидатская 28.02.2023). Научный руководитель – д.ю.н., профессор Т. И. Макарова.

31. Курилович Мария Петровна – «Правовое обеспечение публично-частного партнерства в экологических отношениях» (кандидатская 21.11.2023). Научный руководитель – д.ю.н., проф. Т. И. Макарова.

32. Степаненко Дмитрий Михайлович – «Инновационная функция государства» (кандидатская 12.12.2023). Научный руководитель – д.ю.н., профессор С. А. Балащенко.

Подготовка кадров и совершенствование образовательного процесса невозможны без системного изучения и учета международного опыта. Профессорско-преподавательский состав вносит существенный вклад в развитие научной и практической составляющих, создание и функционирование международно-правовых механизмов охраны окружающей среды и экологической безопасности.

В реализации международных проектов в составе экспертов, координаторов и руководителей проектов активное участие принимали сотрудники кафедры экологического и аграрного права, ученые юристы-экологи С. А. Балащенко, доктор юрид. наук, профессор; А. А. Жлоба, канд. юрид. наук, доцент; И. П. Кузьмич, канд. юрид. наук, доцент; Е. В. Лаевская, канд. юрид. наук, доцент; В. Е. Лизгаро, канд. юрид. наук, доцент; Т. И. Макарова, доктор юрид. наук, профессор; О. В. Мороз, канд. юрид. наук, доцент; В. В. Саскевич, канд. юрид. наук, доцент; Л. А. Самусенко, канд. юрид. наук, доцент; И. С. Шахрай, доктор юрид. наук, доцент; Н. А. Шингель, канд. юрид. наук, доцент и др. В процессе работы над проектами издан ряд учебников, учебных, научно-практических пособий и руководств [19–24].

Особого внимания заслуживает реализация следующих международных проектов в области охраны окружающей среды:

Программа ПРООН-ГЭФ экологического оздоровления бассейна Днепра (1 сентября 2000 г. – 28 апреля 2004 г.) – международного проекта, сторонами которого являлись Республика Беларусь, Российская Федерация, Украина. Результаты проведенных в рамках Программы исследований опубликованы в коллективной монографии «Conservation of Biological and Landscape Diversity in the Dnipro River Basin», изданной в Канаде в 2005 г. [20];

Подготовка Стратегической программы действий для бассейна Днепра и разработка механизмов ее реализации – Программа ПРООН ГЭФ (1 сентября 2000 г. – 28 апреля 2004 г.);

Развитие потенциала по обеспечению соблюдения экологического законодательства в Республике Беларусь. Разработка Руководства о порядке организации и проведения проверок соблюдения законодательства об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов – проект Всемирного банка и Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь (7 мая 2001 г. – 7 мая 2003 г.);

Программа по укреплению институционального развития Республики Беларусь. Разработка концепции оптимизации Национальной системы мониторинга окружающей среды Республики Беларусь – проект Всемирного банка и Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь (1 января 2002 г. – 1 апреля 2003 г.);

Экологическое информирование в судебной системе – проект Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, Верховного Суда Республики Беларусь (1 июня – 30 октября 2003 г.);

Анализ экологического законодательства – проект Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь (1 июля – 1 декабря 2004 г.);

Разработка проекта Национального плана действий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды на 2006–2010 гг. – проект Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь (1 апреля – 1 ноября 2005 г.);

Подготовка проекта Экологического кодекса Республики Беларусь – проект Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и государственного научного учреждения «Институт государства и права Национальной академии наук Беларуси» (1 июня – 30 ноября 2006 г.);

Участие научной общественности в разработке Экологического кодекса Республики Беларусь – проект юридического факультета Белорусского государственного университета и Общественного объединения «Экоправо» (18 октября 2005 г. – 30 сентября 2006 г.);

Программа развития ООН «Построение потенциала в области Стратегической экологической оценки и в области реализации природоохранных конвенций в Республике Беларусь», а также Программы

ТЕМПУС-ТАСИС «Разработка нового учебного плана в области европейского экономического права» (2009–2010 гг.);

Правовые основы устойчивого развития на местном уровне (ЕС/ПРООН-ООН, 2010);

Анализ нормативной правовой базы в сфере лесопользования и лесопользования, структуры и динамики нарушений лесного и природоохранного законодательства, разработка проектов дополнений и изменений в нормативные правовые акты в целях их совершенствования в контексте ФЛЕГ (2010 г.) – Программа, реализуемая Всемирным Банком совместно с Международным союзом охраны природы и Всемирным фондом дикой природы;

Совершенствование правоприменения и управления в лесном секторе (ФЛЕГ) в странах Европейской политики добрососедства и в России (2011 г.);

Проект по созданию специализированных направлений «Право социального обеспечения» и «Экоправо» Министерство иностранных дел Королевства Нидерланды, Агентством США по Международному Развитию (USAID), Фонд «Евразия» (28.06.2010–23.12.2011);

Совместный проект юридического факультета БГУ и организации «Фонд Евразия» по поддержке юридического клинического образования в Республике Беларусь (2010–2011 гг.);

«Правовое обеспечение альтернативных способов урегулирования конфликтов и споров» в рамках программы ТЕМПУС. Координатор Университет Потсдама (Германия), 5 университетов из ЕС (Германия, Италия, Литва, Польша), 5 университетов стран-партнеров (Беларусь и Украина), ОО «Белорусский республиканский союз юристов» (2013–2016 гг.);

Безопасность человека (охрана окружающей среды, контроль качества продуктов питания, охрана здоровья, социально-правовая защита) на территориях, пострадавших от радиоактивного загрязнения – в рамках программы ТЕМПУС;

Академическое сотрудничество с Институтом прав человека и гуманитарного права имени Рауля Валленберга, Лундским университетом (Швеция) при финансовой поддержке Шведского агентства по международному сотрудничеству в целях развития (2012–2019 гг.).

Глубокой научной базой послужили разработки в области природопользования и охраны окружающей среды. В историю кафедры экологического и аграрного права юридического факультета Белорусского государственного университета золотыми буквами вписаны фамилии наших коллег из зарубежных стран, таких как Андрейцев Владимир Иванович; Боголюбов Сергей Александрович; Бринчук Михаил Михайлович; Петров Владислав Васильевич; Кисс Александр; Колбасов Олег Степанович; Шемшученко Юрий Сергеевич; Абанина Елена Николаевна; Анисимов Алексей Павлович; Балюк Галина Ивановна; Беляева Зоя Сергеевна; Волков Геннадий Александрович; Гетьман Анатолий Павлович; Елюбаев Жумагельды Сакенович; Ермоленко Владимир Михайлович; Кичигин Николай Валерьевич; Кванина Валентина Вячеславовна; Краснова Мария Васильевна; Коваленко

Татьяна Александровна; Лунева Елена Викторовна; Навасардова Элеонора Сергеевна; Пономарев Михаил Вячеславович; Уркевич Виталий Юрьевич и др.

Школа экологического права играет важную роль в реформировании национального законодательства и формирования институтов гражданского общества.

Каждое государство и гражданское общество, объединяя граждан, нуждаются в постоянном формировании, передаче и закреплении стереотипа активного правомерного поведения в области рационального природопользования и охраны окружающей среды.

Именно это определяет особую роль эколого-правовой школы БГУ в формировании и развитии институтов гражданского общества. При этом базовым принципом выполнения данной роли является принцип мягкого, непрямого воздействия, в том числе за счет аккумуляции социальной практики, ее последующим научно-практическим осмыслением и предложением обоснованных принципов для изменения социальных практик.

Профессорско-преподавательский состав кафедры участвует в организации и активно взаимодействуют со структурами и профессиональными общественными организациями («Центр устойчивого развития БГУ», ОО «Белорусский республиканский Союз юристов», Белорусский фонд мира, Юридическая клиника БГУ).

Особо хотелось бы выделить следующие направления деятельности:

- участие в ежегодном и перспективном планировании законодательства (осуществлялось по поручению Национального центра законодательства и правовых исследований Республики Беларусь);
- включение сотрудников и преподавателей (их коллективов) в научные коллективы по разработке проектов нормативных правовых актов, участие в анализе проектов нормативных правовых актов, разработке концепций законопроектов, выступление с лекциями перед работниками правотворческих и правоприменительных органов;
- работа в научно-консультативных советах государственных органов;
- научное редактирование (участие в редакционных коллегиях) и рецензирование научно-практических журналов (Журнал Белорусского государственного университета. Право, Судовы веснік, Вестник Конституционного Суда Республики Беларусь, Право.ВУ, Юстыцыя Беларусі, и т. д.);
- организация на базе факультета юридической клиники, как особой инновационной формы юридического экологического образования;
- проведение конференций, в том числе международных, с приглашением иностранных экспертов;
- проведение научных исследований, в том числе по поручению институтов гражданского общества (ПРООН, ОБСЕ и т. д.);
- разработка инновационных методов образования, разработка образовательного стандарта, учебных программ, иных учебно-методических документов;

- сотрудничество с государственными органами и субъектами гражданского общества (обсуждение актуальных проблем нормативного регулирования деятельности отдельных институтов гражданского общества, разработка конкретных нормотворческих инициатив, анализ правоприменительной практики, ее научное осмысление, определение стратегических основ правовой политики в отдельных областях);

- организация советов по защите диссертаций, научных экспертиз диссертаций и т. д., участие в работе Высшей аттестационной комиссии;

- организация взаимодействия с отдельными институтами гражданского общества по проведению круглых столов, конференций, встреч.

Научное сообщество видит важные перспективы и новые этапы развития. К таким направлениям можно отнести исследования в области природопользования и охраны окружающей среды, правовое моделирование, проект «Климат», тесное сотрудничество с Национальным центром законодательства и правовой информации Республики Беларусь и другие направления деятельности.

Список использованных источников

1. Лицкевич, С. В поисках утраченного. Национальный парк «Беловежская пуща» / С. Лицкевич // Беларусь сегодня. – 28.09.2007. – Режим доступа: <https://www.sb.by/articles/v-poiskakh-utrachennogo-170.html> – Дата доступа: 29.04.2024.

2. По страницам истории: Первый закон об охране лесов и зверей пущи. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://npbp.by/about/news/postranitsam-istorii-pervyy-zakon-ob-okhrane-lesov-i-zverey-pushchi/> – Дата доступа: 29.04.2024.

3. Довнар, Т. И. Значение и место Статута 1566 года в правовом развитии Великого Княжества Литовского / Т. И. Довнар // Анналі юридичної історії. – Том 1. – Номер 1, січень-березень 2017. – С. 30–37.

4. Об охране природы в Белорусской ССР: Закон Белорусской ССР, 21 дек. 1961 г. // СЗ БССР. – 1961. – № 38. – Ст. 380.

5. О неотложных мерах экологического оздоровления страны: Постановление Верховного Совета СССР от 27 ноября 1989 г. № 72 // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». – М., 2024.

6. Балащенко, С. А. Экологическое право: учебно-методическое пособие / С. А. Балащенко, А. И. Бобылёв. – Минск: БГУ, 1990. – 100 с.

7. Балащенко, С. А. Вопросы общей теории экологического права / С. А. Балащенко, А. И. Бобылёв. – Минск: Университетское, 1991. – 100 с.

8. Балащенко, С. А. Наставления о производстве по делам о лесонарушениях / С. А. Балащенко. – Минск: Минлесхоз, 1992. – 96 с.

9. Балащенко, С. А. Международно-правовая охрана окружающей среды и права человека: учеб. пособие / С. А. Балащенко, Т. И. Макарова. – Минск: Word Wide Printing, ООН/ПРООН, 1999. – 256 с.

10. Балащенко, С. А. Экологическое право: учеб. пособие / С. А. Балащенко, Д. М. Демичев. – Минск: Ураджай, 1999. – 398 с.

11. Балащенко, С. А. Право на благоприятную окружающую среду (как его защитить?): научно-практическое пособие / С. А. Балащенко, Т. И. Макарова, Е. В. Лаевская. – Минск : World Wide Printing, 2000. – 168 с.
12. Балащенко, С. А. Государственное управление в области охраны окружающей среды / С. А. Балащенко. – Минск : БГУ, 2000. – 341 с.
13. Макарова, Т. И. Эколого-правовой статус граждан Республики Беларусь / Т. И. Макарова. – Минск : БГУ, 2004. – 231 с.
14. Карпович, Н. А. Экологическая функция государства : в 2-х ч. / Н. А. Карпович. – Минск : РИВШ, 2011. – Ч. 1. – 294 с.
15. Карпович, Н. А. Экологическая функция государства : в 2-х ч. / Н. А. Карпович. – Минск : РИВШ, 2011. – Ч. 2. – 386 с.
16. Шахрай, И. С. Право специального лесопользования / И. С. Шахрай ; Нац. акад. наук Беларуси. – Минск : Белорус. наука, 2006. – 214 с.
17. Шахрай, И. С. Проблемы реализации субъективного права природопользования / И. С. Шахрай ; Белорус. гос. ун-т. – Минск : БГУ, 2022. – 291 с.
18. Хотько, О. А. Правовое обеспечение экологической безопасности при осуществлении транспортной деятельности / О. А. Хотько. – Минск : БГУ, 2022. – 415 с.
19. Руководство о порядке организации и проведения проверок соблюдения законодательства об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов / С. А. Балащенко, Т. И. Макарова, В. Е. Лизгаро [и др.]. – Минск : Юнипак, 2003. – 280 с.
20. Review of Dnipro Basin Biodiversity Legislation ensuring Public Participation and Support / S. A. Balashenko, T. I. Makarova, V. E. Lizgaro [and others] // Conservation of Biological and Landscape Diversity in the Dnipro (Dnieper) River Basin: Water quality research journal of Canada. – 2005. – № 6. Burlington, Ontario. – С. 68–82.
21. Экологическое право : учеб. пособие / С. А. Балащенко [и др.]; под ред. Т. И. Макаровой, В. Е. Лизгаро. – Минск : Изд. центр БГУ, 2008. – 514 с.
22. Лаевская, Е. В. Научно-практический комментарий к Закону Республики Беларусь от 26 ноября 1992 года «Об охране окружающей среды» в редакции Закона от 17 июля 2002 года / Е. В. Лаевская, В. Е. Лизгаро, Т. И. Макарова. – Минск : Тонпик, 2013. – 272 с.
23. Экологическое право : учебник / С. А. Балащенко [и др.]. – Минск : Изд. центр БГУ, 2013. – 501 с.
24. Балащенко, С. А. Экологическое право : учебник / С. А. Балащенко, Т. И. Макарова, В. Е. Лизгаро. – Минск : Вышэйшая школа, 2021. – 399 с.