

УДК 323.2

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ АНАЛИТИЧЕСКИХ ЦЕНТРОВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ: ИСТОРИЯ СОЗДАНИЯ, ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ

А. В. ЧЕРНИК¹⁾

¹⁾Белорусский государственный университет культуры и искусств,
ул. Рабкоровская, 17, 220007, г. Минск, Беларусь

Аннотация. Исследуется деятельность аналитических центров в Республике Беларусь. Описывается история их создания. Отмечаются основные цели и задачи подобных учреждений, а также их влияние на развитие общества и государства. Выявляются факторы, обусловившие становление аналитических центров в постсоветский период. Подчеркивается, что в условиях неопределенности, экономических и политических преобразований, присущих постсоветскому периоду, в Беларуси сложилась многовекторная система аналитических структур, специализирующихся на исследовании различных направлений государственной политики. Особое внимание уделяется работе центров, образованных на базе учреждений высшего образования. Такие центры активно занимаются мониторингом общественного мнения, осуществляют информационно-аналитическую, консультационную и иную деятельность. Репрезентируются экспертные возможности аналитических центров и формы их участия в социально-экономическом и политическом процессах. Прослеживается непростой путь становления и реформирования данных организаций в ходе постепенной адаптации к условиям нового времени. Делается вывод о том, что аналитические центры представляют собой важнейший инструмент стратегического планирования, принятия политико-управленческих решений и разработки рекомендаций в различных областях социально-экономического развития государства.

Ключевые слова: аналитические центры; постсоветское пространство; государственное управление; стратегическое планирование.

Благодарность. Автор выражает благодарность кандидату философских наук, доценту Г. И. Касперович.

ACTIVITIES OF ANALYTICAL CENTRES IN THE REPUBLIC OF BELARUS: HISTORY OF CREATION, GOALS AND OBJECTIVES

A. V. CHERNIK^a

^aBelarusian State University of Culture and Arts,
17 Rabkorawskaia Street, Minsk 220007, Belarus

Abstract. The activities of analytical centres in the Republic of Belarus are examined. The history of their creation is described. The main goals and objectives of such institutions are noted, as well as their impact on the development of society and the state. The factors that determined the formation of analytical centres in the post-Soviet period are identified. It is emphasised that in the conditions of uncertainty, economic and political transformations inherent in the post-Soviet period, a multi-vector system of analytical structures specialising in research of various areas of public policy has developed in

Образец цитирования:

Черник АВ. Деятельность аналитических центров в Республике Беларусь: история создания, цели и задачи. Журнал Белорусского государственного университета. Социология. 2024;4:116–121.
EDN: QDLTGY

For citation:

Chernik AV. Activities of analytical centres in the Republic of Belarus: history of creation, goals and objectives. Journal of the Belarusian State University. Sociology. 2024;4:116–121. Russian.
EDN: QDLTGY

Автор:

Андрей Васильевич Черник – начальник административно-хозяйственного отдела.

Author:

Andrey V. Chernik, head of the administrative and economic department.
ekabpils75@mail.ru
<https://orcid.org/0009-0001-7848-7862>

the country. Special attention is paid to the work of analytical centres formed on the basis of higher education institutions. Such centres are actively engaged in monitoring public opinion, carrying out information-analytical, consulting and other activities. The export capabilities of analytical centres and the forms of their participation in socio-economic and political processes are represented. The difficult path of formation and reform of these organisations in the process of gradual adaptation to the conditions of new times is traced. It is concluded that analytical centres represent the most important tool for strategic planning, political and managerial decisions and the development of recommendations in the areas of socio-economic and political development of the state.

Keywords: analytical centres; post-Soviet space; public administration; strategic planning.

Acknowledgements. The author expresses gratitude to the PhD (philosophy), docent G. I. Kasperovich.

Введение

Сегодня деятельность аналитических центров имеет важнейшее значение. Они представляют данные и прогнозы по самым разным сферам общественной жизни, проводят экспертную оценку злободневных событий, происходящих как внутри страны, так и за ее пределами, осуществляют анализ актуальных направлений социального развития в целях принятия конструктивных решений. Аналитический центр является неотъемлемым элементом стратегического управления, важнейшим инструментом поддержки управленческой деятельности и разработки действенных рекомендаций в различных областях

социально-экономического и политического развития государства. Возникновение такого феномена, как аналитический центр, было ответом на растущую потребность государства в осмыслении проблемных точек в развитии общества и необходимости разработки стратегий преодоления кризисов. Одной из предпосылок появления аналитических центров в Республике Беларусь стал распад СССР. Каждой из постсоветских стран пришлось столкнуться со сложностями в процессе социально-экономических и политических преобразований. Новые вызовы требовали принятия грамотных управленческих решений.

Материалы и методы исследования

Основу исследования составляют общелогические, общенаучные и частнонаучные методы (в частности, диалектический, системно-структурный, терминологический). Также в ходе работы были применены сравнительный, коммуникативный, историко-описательный и иные методы.

Исследование проведено с использованием данных, представленных в научных трудах отечественных и зарубежных ученых: Я. С. Артамоновой, Л. В. Богатырёвой, А. Н. Данилова, А. Н. Елсукова, Д. Ю. Иванова, С. В. Решетникова, А. П. Ситникова, Д. Г. Ротмана, А. Ю. Сунгурова, В. А. Филиппова и др.

Результаты и их обсуждение

Распад Советского Союза в 1991 г. стал epochalным событием, которое изменило не только политическую карту мира, но и социально-экономическую структуру каждой из стран бывшего СССР. В сложный период обретения независимости аналитические центры стали для бывших советских республик важнейшим инструментом в генерировании новых идей, принятии политических решений и формировании общественного мнения.

Буквально сразу после распада СССР в постсоветских странах начался процесс перехода к рыночной экономике и созданию демократических институтов. Условия неопределенности актуализировали потребность в проведении научных исследований в области общественных процессов и получении экспертных оценок. Этот информационный вакуум начали заполнять первые аналитические центры.

О существовании аналитических центров как о самостоятельном институте интеллектуального обеспечения деятельности государственных органов, бизнес-структур и общества в целом, а также как об

особой форме организации экспертного сообщества было известно еще в советское время. Прототипы современных аналитических центров создавались еще при КПСС. Они рассматривались исключительно как субъекты политики, поэтому становление подобных структур в постсоветский период имело неустойчивый характер и их функционирование неоднократно претерпевало существенные преобразования. В условиях резких политических и социально-экономических колебаний подобные центры развивались достаточно медленно. Свой авторитет они завоевывали постепенно за счет новых ориентиров и специфики работы, отличной от работы академических институтов и исследовательских научных центров в традиционном их понимании [1]. В число первоочередных задач данных организаций входили анализ и экспертная оценка проводимой государственной политики, а также разработка рекомендаций по повышению ее эффективности. Данные функциональные характеристики аналитических центров и легли в основу их доктринального определения.

Согласно дефиниции, предложенной Я. С. Артамоновой, под аналитическими центрами подразумеваются «научно-экспертные (аналитические) организации, которые осуществляют исследовательскую, консультационную и прочую деятельность по государственным, коммерческим или некоммерческим контрактам, преимущественно в области политического производства и оценки результатов и возможных последствий политических решений» [2, с. 59].

Переход от советского прошлого к новым реалиям актуализировал потребность общества и государства в иных методах управления экономическими и социально-политическими процессами. Спрос на проведение серьезного экспертного анализа управленческих решений и разработку рекомендаций для государственных органов и бизнес-структур постоянно повышался [3]. Кроме того, аналитические центры стали выполнять роль переговорных площадок для обсуждения актуальных вопросов между заинтересованными сторонами.

С течением времени аналитические центры стали специализироваться на отдельных областях науки, таких как экономика, политика, экология, социальные вопросы и т. д. Некоторые из них ориентировались на исследования в сфере международных отношениях, другие сосредоточили свое внимание на изучении внутренних проблем страны. В результате динамичного развития аналитические центры постепенно стали обретать статус важнейшего инструмента поддержки управленческой деятельности и разработки действенных рекомендаций в различных областях социально-экономического и политического развития государства [4, с. 141].

Еще в начале 1990-х гг., когда наша страна находилась на этапе серьезных испытаний во внутриполитическом, экономическом и социокультурном измерениях, обрела независимость, признание, правовое и международное оформление своей государственности, проводилась активная работа по созданию аналитических центров. Кроме того, был преобразован целый ряд ранее существовавших научно-экспертных учреждений. В целях эффективного и стабильного развития страны важное значение имела постоянная актуализация аналитической информации по ключевым направлениям государственной политики. С учетом новых потребностей в стране постепенно сложилась многовекторная система аналитических структур, деятельность которых была направлена на разработку стратегии государственной политики в различных сферах общественной жизни [5]. Характерными чертами данной системы являлись ведомственная разветвленность и профессиональная специализация.

В целях повышения результативности экономических исследований и наращивания потенциала экономической науки был образован Научно-исследовательский экономический институт Министер-

ства экономики Республики Беларусь. Примечательно, что история его создания берет свое начало еще в 1930 г. В настоящее время институт является головным научно-исследовательским учреждением республики по подготовке государственных прогнозов и программ социально-экономического развития страны.

Ряд аналитических центров являлись или являются неотъемлемым звеном системы Администрации Президента Республики Беларусь. Среди них следует выделить некоторые учреждения.

В 1997 г. был образован Институт социально-политических исследований при Администрации Президента Республики Беларусь, который долгое время являлся научно-исследовательским учреждением первой категории и осуществлял информационно-аналитическое обеспечение деятельности государственных органов. Он представлял Республику Беларусь в системе межгосударственного обмена социально-политической информацией между странами – участницами СНГ, а также в рамках Союзного государства России и Беларуси. На протяжении многих лет институт оставался ведущим научным центром в области социальных и политических исследований. К основным направлениям его работы следует отнести анализ социально-политических процессов в республике и за ее пределами, формирование основных принципов и направлений внешнеполитической деятельности государства, изучение вопросов сохранения историко-культурного наследия, формирование идейно-патриотических основ белорусской государственности и др.

В 2006 г. Институт социально-политических исследований при Администрации Президента Республики Беларусь прекратил свое существование в связи с созданием Информационно-аналитического центра при Администрации Президента Республики Беларусь. Работа данного центра была направлена на совершенствование информационно-аналитического обеспечения деятельности Президента Республики Беларусь и Администрации Президента Республики Беларусь по социально-политическим вопросам. В число ключевых задач, решаемых центром, входили анализ внутривнутриполитических процессов, оценка политической ситуации в стране, подготовка предложений, направленных на оптимизацию взаимоотношений между государственной властью и обществом, установление источников возможных политических конфликтов, разработка мер по предотвращению развития кризисов, создание стратегий и технологий по формированию имиджа политиков и др.

В 2019 г. Информационно-аналитический центр при Администрации Президента Республики Беларусь был упразднен. Его заменил Белорусский институт стратегических исследований. В настоящее время он осуществляет информационно-аналитическое

обеспечение деятельности государственных органов и должностных лиц по стратегическим направлениям внешней и внутренней политики, исследование тенденций развития международных, общественно-политических и социально-экономических процессов. Институт готовит аналитику и экспертные заключения для лиц, принимающих решения государственной важности. Сегодня институт является самым молодым научно-исследовательским учреждением в Беларуси, ведущим научный поиск эффективных решений по наиболее проблемным для страны внешнеполитическим и внутриполитическим вопросам. В 2022 г. учреждение расширило свою деятельность, открыв филиалы во всех областных центрах республики. В своей деятельности институт использует собственную разработку – автоматизированную систему мониторинга информационных ресурсов и социальных медиа «Инфометрика». По своему месту в государственной системе, основным задачам и функциям Белорусский институт стратегических исследований можно сравнить с Российским институтом стратегических исследований, который играет ведущую роль в информационно-аналитическом обеспечении федеральных органов государственной власти при формировании стратегических направлений государственной политики Российской Федерации [6].

В 1998 г. был образован Национальный центр законодательства и правовых исследований Республики Беларусь. С 1 июля 2024 г. он известен как Национальный центр законодательства и правовой информации Республики Беларусь. Его работа связана с проведением научных исследований и разработок в области права, включая фундаментальные и прикладные исследования, экспериментальные работы, направленные на увеличение объема знаний в области права и повышение эффективности использования этих знаний, в том числе в целях обеспечения нормотворческой деятельности. В число приоритетных задач центра входят осуществление аналитических и научных исследований состояния, тенденций развития и практики применения законодательства, разработка предложений по его совершенствованию в соответствии с утвержденными планами по поручению Президента Республики Беларусь, Администрации Президента Республики Беларусь либо на основе заключенных договоров и т. д.

Значительная часть аналитических центров в республике были созданы при Национальной академии наук Беларуси. Так, Институт социологии, Институт экономики и Институт философии НАН Беларуси выступают в качестве головных организаций по выполнению государственных программ научных исследований, касающихся наиболее приоритетных направлений научной, научно-технической и инновационной деятельности, на пятилетний период.

Широкую известность в нашей стране получили аналитические центры, образованные на базе уч-

реждений высшего образования. Одним из первых и наиболее авторитетных среди них стал Центр социологических и политических исследований Белорусского государственного университета, основанный 16 декабря 1996 г. Он был создан благодаря усилиям профессора Д. Г. Ротмана, который и возглавлял учреждение до начала 2024 г. Центр продолжил традиции первого белорусского социологического учреждения – Проблемной научно-исследовательской лаборатории социологических исследований БГУ, основанной еще в 1967 г. и ставшей «колыбелью социологической науки в республике» [7, с. 33], ведь именно в ее структурах сформировалась плеяда известных в стране и за ее пределами ученых-социологов. В настоящее время Центр социологических и политических исследований БГУ является одной из ведущих социологических служб Беларуси. Учреждение выполняет полный комплекс исследовательских работ: от разработки программ социологического мониторинга до презентации аналитических отчетов. В центре была сформирована первая на постсоветском пространстве методология оперативных социологических исследований, разработанная Д. Г. Ротманом. Сегодня структура обладает значительным опытом теоретических и прикладных исследований в сфере социологии молодежи, образования, политики, СМИ, маркетинга. У нее есть собственный уникальный банк данных социологической информации за период с 1986 г. Центр располагает республиканской опросной сетью и службой контроля качества сбора данных [7, с. 35]. Основными направлениями деятельности организации являются изучение проблем студенческой молодежи, первичной и вторичной социализации, профессиональной ориентации, качества образования и воспитания и их роли в формировании мировоззрения молодежи, исследование функционирования политических институтов, особенностей политической культуры, электорального поведения различных социальных групп, анализ состояния информационного поля Республики Беларусь и социальное моделирование средств оптимизации воздействия СМИ на общественное мнение, поиск действенных мер по защите молодого поколения от ценностного перепрограммирования, обусловленного высокой интегрированностью виртуального информационно-коммуникативного пространства в повседневную реальность и возрастающим влиянием социальных сетей на становление системы идеалов и ценностей молодежи и т. д. [8]. Потенциал возможностей центра огромен, что позволяет ему оставаться важнейшим инструментом изучения общества, особенно в периоды экономической и политической нестабильности. В условиях социальной неопределенности чрезвычайно важно сохранить устойчивость развития государства, стабильные показатели экономики и эффективно использовать имеющиеся ресурсы для нужд страны и будущих поколений.

Значительную роль в аналитическом обеспечении внешней политики Республики Беларусь с марта 2000 г. играет Центр международных исследований факультета международных отношений БГУ, созданный при участии Министерства иностранных дел Республики Беларусь. Структура включена во всемирный каталог аналитических центров «Мировые фабрики мысли» (World Directory of Think Tanks) [9] и выступает партнером Форума Шанхайской организации сотрудничества. Основные задачи центра включают поддержку развития национальной школы международных исследований посредством создания эффективной коммуникационной среды для ученых, экспертов и дипломатов, а также укрепление связей гражданского общества и представителей академической науки.

Среди аналитических центров, ведущих свою работу в структуре учреждений образования, широкую известность получил Научно-исследовательский институт теории и практики государственного управления Академии управления при Президенте Республики Беларусь, осуществляющий научную, информационно-аналитическую, консультационную и иную деятельность в сфере государственного управления, государственной кадровой политики

и государственной службы, формирования идеологии и т. д. Институт был создан в 2000 г. на базе научно-исследовательского центра управления экономикой и кадровой политики, функционирующего при академии с 1994 г. Работа учреждения направлена на научно-техническое обеспечение деятельности Администрации Президента Республики Беларусь. На протяжении последних лет институт осуществляет подготовку большого количества аналитических материалов и методических рекомендаций для работников идеологической вертикали, принимает активное участие в организации и проведении социологических исследований («Консолидация белорусского общества – 2021», «Молодежь на государственной службе – 2022» и др.).

В рамках данного исследования нами описана деятельность аналитических центров Республики Беларусь, имеющих статус государственных и выполняющих наиболее масштабные научные исследования в политике, экономике, юриспруденции, социологии и т. д. Следует отметить, что центры такого уровня осуществляют консультации по внутриполитическим и международным вопросам, тем самым давая возможность принимать рациональные решения на всех уровнях власти.

Заключение

Аналитические центры являются важнейшим инструментом управленческой деятельности, разработки эффективных рекомендаций в различных областях социально-экономического и политического развития государства, предоставления аналитических данных и экспертных прогнозов в целях принятия эффективных решений по наиболее проблемным для страны вопросам. Потребность в мониторинге общественных процессов, качественных экспертных оценках и научных исследованиях возникла еще задолго до распада СССР. Особую актуальность она приобрела в постсоветский период, в ходе обретения независимости бывшими советскими республиками, включая Беларусь. Роль аналитических центров неуклонно растет и в наши дни, что обусловлено динамикой информационной среды, цифровой модернизацией всех сфер жизни общества, непрекращающимся санкционным давлением и социальной неопределенностью. В таких обстоятельствах качественный анализ, прогнозирование и поиск альтернативных сценариев становятся ключевыми элементами успешного государственного управления.

В Республике Беларусь сложилась многовекторная система аналитических центров, деятельность которых направлена на разработку стратегии государственной политики в различных сферах общественной жизни. Характерными чертами данной

системы являются ведомственная разветвленность и профессиональная специализация.

Особую значимость для нашей страны приобрели аналитические центры, образованные при НАН Беларуси, а также на базе учреждений высшего образования. Подобные центры внесли огромный вклад в создание национальных школ научных исследований по социальным вопросам, международным проблемам, оказали значительное влияние на развитие образования и науки.

Функциональные возможности крупных аналитических центров, таких как Национальный центр законодательства и правовой информации Республики Беларусь и Белорусский институт стратегических исследований, а также ряда институтов в структуре НАН Беларуси, при министерствах и ведомствах способствуют эффективному государственному управлению. Анализ внутригосударственных и международных процессов, экспертная оценка рисков, максимально быстрое и адекватное реагирование на возможные угрозы и вызовы, научный поиск по приоритетным темам, моделирование и изучение возможных сценариев динамики внутренней и внешней политики, разработка стратегий коммуникаций населения с государственными структурами и бизнес-сообществом позволяют аналитическим центрам вносить свой вклад в устойчивое развитие государства.

Библиографические ссылки

1. Самойленко АМ, Кудинов КО. Современный инструментарий российских аналитических центров. В: Бочарников ИВ, Ремарчук ВН, редакторы. *Аналитические технологии в социальной сфере: теория и практика. Материалы Международной студенческой конференции; 18 мая 2023 г.; Москва, Россия*. Москва: НИЦ «Национальная безопасность»; 2023. с. 57–63.
2. Артамонова ЯС. Институционализация аналитических центров и современные социально-политические процессы. *Гуманитарный вестник Военной академии ракетных войск стратегического назначения*. 2022;3(29):59–65.
3. Филиппов ВА. Аналитические центры – стратегический интеллектуальный ресурс. Москва: Ленанд; 2020. 103 с.
4. Балаян АА, Сунгуров АЮ. *Фабрики мысли в условиях глобальных трансформаций*. Санкт-Петербург: Алетея; 2022. 312 с.
5. Иванов ДЮ. Концепты политических картин мира евразийского пространства в коммуникативной практике аналитических центров. *Евразийская интеграция: экономика, право, политика*. 2023;17(4):121–132. DOI: 10.22394/2073-2929-2023-04-121-132.
6. Филиппов ВА. *Аналитические центры вчера и сегодня*. Москва: Ленанд; 2015. 136 с.
7. Данилов АН, Елсуков АН, Ротман ДГ. *Социология в Белорусском государственном университете: история, факты, документы*. Минск: БГУ; 2006. 144 с.
8. Данилов АН. Социологическая наука и образование в Беларуси: история и повестка дня на завтра. *Социология*. 2019;5:209–227.
9. Zhelanova V, Kryzhanovska V. Transformation of the activities of university analytical centers in the context of today's challenges. *Pedagogical Education: Theory and Practice. Psychology. Pedagogy*. 2024;2(40):13–18. DOI: 10.28925/2311-2409.2023.402.

References

1. Samoilenko AM, Kudinov KO. Modern tools of Russian analytical centers. In: Bocharnikov IV, Remarchuk VN, editors. *Analytical technologies in the social sphere: theory and practice. Materials of the International student conference; 2023 May 18; Moscow, Russia*. Moscow: NITs «Natsional'naya bezopasnost'»; 2023. p. 57–63. Russian.
2. Artamonova YaS. Institutionalisation of analytical centers and modern socio-political processes. *Humanitarian Bulletin of the Military Academy of Strategic Missile Forces*. 2022;3(29):59–65. Russian.
3. Filippov VA. *Analytical centers – a strategic intellectual resource*. Moscow: Lenand; 2020. 103 p. Russian.
4. Balayan AA, Sungurov AYU. *Fabrics of thought in the context of global transformations*. Saint Petersburg: Aleteia; 2022. 312 p. Russian.
5. Ivanov DYU. Concepts of political worldviews of the Eurasian space in the communicative practice of think tanks. *Eurasian Integration: Economics, Law, Politics*. 2023;17(4):121–132. Russian. DOI: 10.22394/2073-2929-2023-04-121-132.
6. Filippov VA. *Analytical centers yesterday and today*. Moscow: Lenand; 2015. 136 p. Russian.
7. Danilov AN, Elsukov AN, Rotman DG. *Sociology at the Belarusian State University: history, facts, documents*. Minsk: Belarusian State University; 2006. 144 p. Russian.
8. Danilov AN. [Sociological science and education in Belarus: history and agenda for tomorrow]. *Sociology*. 2019;5:209–227. Russian.
9. Zhelanova V, Kryzhanovska V. Transformation of the activities of university analytical centers in the context of today's challenges. *Pedagogical Education: Theory and Practice. Psychology. Pedagogy*. 2024;2(40):13–18. DOI: 10.28925/2311-2409.2023.402.

Статья поступила в редакцию 17.08.2024.
Received by editorial board 17.08.2024.