

ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ БЕЛАРУСИ

А. А. Сазонов ¹⁾, Л. Н. Гертман ¹⁾, А. Е. Яротов ²⁾

¹⁾ *Белорусский государственный университет, г. Минск, Беларусь,
ecoland.bsu@gmail.com, Lubov.hertman@yandex.by*

²⁾ *ОО «Белорусское географическое общество», д. Калдыки, Воложинский район,
Беларусь, yarotau@bsu.by*

В статье представлены предложения для совершенствования водоохранного законодательства в части разработки проектов водоохранных зон и прибрежных полос водных объектов, системы хранения и обработки данных, а также регулирования отдельных видов хозяйственной деятельности в границах водоохранных территорий. Изложенные предложения основаны на многолетнем опыте авторов правоприменительной практики.

Ключевые слова: Водный кодекс; водоохранные зоны; прибрежные полосы; водные ресурсы; охрана вод.

Введение. Водный кодекс Республики Беларусь (далее – ВК) [1] был утвержден в 2014 г. За прошедшие десять лет назрела необходимость совершенствования законодательства с учетом накопленного опыта правоприменительной практики.

Предложения и рекомендации по изменению Водного кодекса разработаны в составе рабочей группы Белорусского географического общества по подготовке предложений в проект закона «Об изменении Водного кодекса Республики Беларусь». Авторы имеют многолетний опыт разработки проектов водоохранных зон и прибрежных полос как для отдельных административных районов страны, так и для отдельных участков поверхностных водных объектов.

Материалы и методы исследований. Методологической основой исследования стала система общенаучных методов: анализа, синтеза и системного подхода, которые позволили целостно и структурно раскрыть основные положения современного законодательства и сформулировать направления его дальнейшего развития.

Результаты и их обсуждение. При подготовке предложений по изменению действующего ВК, первостепенное внимание необходимо обратить на принятые термины и определения, применяемые в

законодательстве об охране вод. Так, ст. 1 ВК не содержит таких терминов, как «береговая линия», «поверхностные воды», «избыточно увлажненные территории (болота)», «канал мелиоративной системы»; термины «мойка», «стоянка механических транспортных средств», «технологический водный объект», «гидротехнические сооружения и устройства», «каналы» недостаточно полно характеризуют соответствующие объекты.

Глава 11 ВК, регулирующая установление границ водоохранных территорий и режимы ведения хозяйственной деятельности на них, на наш взгляд, требует особого внимания.

Разработка проектов ВЗ и ПП водных объектов на территории Республики Беларусь проводилась начиная с 80-х гг. на различных правовых, методических и организационных принципах, и требует актуализации методических подходов [3, 4]. Разработка проектов водоохранных зон и прибрежных полос (далее – проектов ВЗиПП) требует комплексного подхода не только в части подбора исходного картографического материала, литературных источников, но и при согласовании границ водоохранных территорий.

Так, п. 2 ст. 52 ВК, определяет, что ВЗиПП устанавливаются от береговой линии, определяемой по состоянию на летний период, но в тоже время, п. 6.3.4.4 ТКП 610-2023 (33520) [2] устанавливает, что гидрографические объекты цифруются по верхней бровке береговых линий водотоков и искусственных, естественных водоемов.

Ввиду того, что Земельно-информационная система Республики Беларусь (далее – ЗИС) является, с одной стороны, основным источником информации о местоположении поверхностных водных объектов, их протяженности, площади, наименовании, а с другой обеспечивает доступ служб и ведомств, в частности структурных подразделений служб землеустройства местных исполнительных комитетов, к информации о границах водоохранных зон и прибрежных полос, различные подходы к определению береговой линии вызывают правовую неопределенность, приводят к ошибкам и неточностям планово-картографического материала. Также необходимо отметить, что определение береговой линии на летний период не учитывает многолетние колебания уровня воды, и целесообразно уточнить формулировку с учетом многолетних наблюдений и межлетнего периода.

Определенные сложности в разработку проектов ВЗиПП вносит п. 11 ст. 52 ВК, который определяет, что проекты водоохранных зон и прибрежных полос (далее – проекты ВЗиПП) разрабатываются для поверхностных водных объектов, за исключением ручьев, родников и каналов. Так как проекты ВЗиПП для ручьев, родников и каналов не разрабатываются, информация о границах водоохранных территорий для данных объектов не

входит в решения местных исполнительных комитетов, не наносится на планово-картографический материал, не проходит государственную экологическую и юридическую экспертизы, что не позволяет достаточно полно и объективно контролировать соблюдение природоохранного законодательства, выполнять требования п. 21 той же статьи. Так, по нашим оценкам, только в водоохраных зонах родников, определенных по данным Публичной кадастровой карты, могут находиться до 2,5 тысяч зарегистрированных земельных участков, оценка хозяйственной деятельности которых не производилась.

Установление границ ВЗиПП в местах проживания населения, на наш взгляд, также требует особого внимания. Статья 52 ВК содержит требования к установлению границ ВЗиПП в населенных пунктах, однако не учитываются садовые, дачные товарищества, где ведется активная хозяйственная деятельность. Считаем необходимым дополнить статью требованиями к установлению границ ВЗиПП на территории садовых и дачных товариществ с учетом существующей застройки, систем инженерного обеспечения и благоустройства.

Согласно п. 9.2 статьи 52 водоохраные зоны и прибрежные полосы не устанавливаются для каналов мелиоративных систем. Однако, сельское хозяйство является одним из основных источников поступления загрязняющих веществ в поверхностные водные объекты. Кроме того, в Беларуси мелиорацией затронута значительная часть водных объектов, многие естественные водотоки (реки, ручьи) канализированы и являются приемниками вод мелиоративных систем. Также, согласно п.5 этой же статьи, водоохраные зоны и прибрежные полосы для водоемов, расположенных на водотоках, совпадают с водоохраными зонами и прибрежными полосами для этих водотоков, что приводит к тому, что для водоемов, иногда значительной площади, водоохраные зоны и прибрежные полосы не устанавливаются вовсе. Считаем целесообразным приравнять каналы мелиоративных систем к каналам, с установлением водоохраных зон и прибрежных полос согласно п. 3 этой же статьи.

Особо остро, на наш взгляд, стоит проблема согласованности границ ВЗиПП на смежных территориях и с динамичным изменением границ водных объектов, что, во-первых, связано с отсутствием такового требования к разработке проектов ВЗиПП в действующем законодательстве, а во-вторых с реализацией п. 15 ст. 52 ВК, где заказчиком по разработке проектов ВЗиПП выступают местные исполнительные и распорядительные органы. Указанные причины имеют следующие последствия: 1) не осуществляется координация при разработке проектов ВЗиПП для смежных административно-территориальных единиц, находящихся в одном речном бассейне; 2) нет требований к учету уже имеющихся проектов ВЗиПП для

соседних административно-территориальных единиц, что приводит к неточностям и ошибкам на планово-картографическом материале и в ЗИС: например, при наличии водного объекта в смежном районе, его водоохранная зона может не учитываться при разработке проекта ВЗиПП; 3) фактическое изменение береговой линии не несет автоматическое изменение границ ВЗиПП: например, при изменении уровня воды в результате строительства гидротехнических сооружений (плотин), или в результате определения береговой линии по новым данным аэрофотосъемки не повлечет изменения границ ВЗиПП, потребуется корректировка проекта.

Практика показывает, что есть значительные расхождения в данных ЗИС, Государственного водного кадастра, Реестра географических названий в части наименования водных объектов, их частей, границах и протяженности, функционального использования. Следует предусмотреть процесс верификации данных в разрабатываемой ИАС «Водоохранные зоны» и в информационной системе Государственного водного кадастра, других системах.

При разработке проектов ВЗиПП необходимо учесть требования постановления Совета Министров от 16 января 2024 г. № 32 «О создании и функционировании Национальной инфраструктуры пространственных данных». Должны быть проработаны требования к форматам данных, системам координат, метаданным. Считаем целесообразным разрабатывать только в электронном виде наиболее массивные части проектной документации: планово-картографический материал, отдельные части пояснительной записки. Расчет экспликации по видам земель и землепользователям считаем нецелесообразным ввиду быстрого устаревания расчетов и наличия соответствующей базы данных в ЗИС.

Существующие режимы ведения хозяйственной деятельности на территории водоохранных зон и прибрежных полос также требуют корректировки. Так, п. 4 ст. 54 ВК определяет, что реконструкция зданий и сооружений, в том числе жилых домов, строений и сооружений, необходимых для обслуживания и эксплуатации жилых домов, осуществляется в порядке, установленном законодательством в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, при условии недопущения увеличения производственной мощности и вместимости, увеличения площади застройки с применением технологий, материалов и конструктивных решений, предотвращающих загрязнение, засорение вод. Таким образом, при реконструкции зданий и сооружений запрещается применение технологий, материалов и конструктивных решений, предотвращающих загрязнение, засорение вод, что видится нелогичным. В пп. 1.6. ст. 53 определено, что мойка транспортных и других технических средств в гра-

ницах водоохранных зон не допускается, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь. Однако, в случае нахождения мест, специально оборудованных для обслуживания транспортных средств (например, мойка при АЗС, имеющая системы очистки, подключенная к центральной канализации) в границах водоохранных зон, на хозяйственную деятельность накладываются неоправданные ограничения. Считаем целесообразным уточнить формулировку с учетом запрета мойки транспортных и других технических средств в необорудованных для этого местах, обозначить требования к специально оборудованным мойкам по наличию соответствующих систем очистки.

Заключение. Приведенные рекомендации уже нашли свое отражение в проекте закона «Об изменении Водного кодекса Республики Беларусь», в августе 2024 г. прошедшего стадию общественного обсуждения. Совершенствование водоохранного законодательства должно способствовать рациональному использованию водных ресурсов, а также формированию комплексного и системного подхода к охране водных ресурсов страны.

Библиографические ссылки

1. Водный кодекс Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь, 23 апр. 2014 г. № 149-3 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь, 2014.
2. Земельно-информационная система Республики Беларусь. Порядок создания, ведения (эксплуатации и обновления) : ТКП 610-2023 (33520). Введ. 19.10.23. Минск : Межгос. совет по стандартизации, метрологии и сертификации : Государственный комитет по имуществу Республики Беларусь, 2023. 113 с.
3. *Гертман Л. Н., Буко И., Шариков А.* Из опыта разработки проектов водоохранных зон и прибрежных полос в соответствии с действующим законодательством. Ч. 1 // Земля Беларуси. 2018. № 1. С. 45-48.
4. *Гертман Л. Н., Буко И., Шариков А.* Из опыта разработки проектов водоохранных зон и прибрежных полос в соответствии с действующим законодательством. Ч. 2 // Земля Беларуси. 2018. № 2. С. 20-23.