

ЭКОЛОГО-ПРАВОВАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И РАЦИОНАЛЬНОГО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

С. И. Ласточкина, А. Б. Кафганчикова

*Белорусский государственный университет, г. Минск, Беларусь,
7.iris@mail.ru, abkaft@rambler.ru*

Приводится краткая характеристика системы «общество – окружающая среда», в процессе функционирования которой осуществляется правовое регулирование двух взаимодействующих подсистем: природопользования и охраны окружающей среды. Эти подсистемы в науке экологического права образуют экологические отношения, нормы которых закреплены действующим законодательством Республики Беларусь.

Ключевые слова: охрана окружающей среды; экология; экологическое право; эколого-правовая ответственность.

Введение. В Республике Беларусь все общественные экологические отношения подкрепляются нормами права. Именно поэтому экологические отношения трансформируются в экологические правоотношения. Так, согласно законодательству Республики Беларусь, экологические правоотношения – это урегулированные нормами права общественные отношения, возникающие в сфере взаимодействия общества с окружающей средой. В эти отношения входят: объекты и субъекты правоотношений, эколого-правовые нормы [1, 7].

Общественные экологические отношения по правовой форме относятся к правовым отраслям: конституционному праву (например, конституционные права граждан в области охраны окружающей среды) [4]; гражданскому праву (право собственности на природные ресурсы) [2]; финансовому (финансирование природоохранных мероприятий); административному и уголовному (нарушение экологического законодательства) [3, 8], налоговому (экологическое налогообложение).

Материалы и методы исследований. Методологическую основу исследований составил диалектический метод познания правовой действительности со всеми вытекающими факторами взаимосвязи. Применены общенаучный, системный, статистический методологические подходы.

Результаты и их обсуждение. Объектами экологических правоотношений в соответствии со ст. 5 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» являются: земля, недра, воды, атмосферный воздух,

озоновый слой, околосземное космическое пространство, леса, растительный и животный мир, особо охраняемые природные территории, природные ландшафты, климат, естественные экологические системы, право природопользования [6, 7].

Субъектами экологических правоотношений согласно ст. 6 Закона «Об охране окружающей среды» признаются граждане Республики Беларусь, иностранные граждане, лица без гражданства; общественные и иные некоммерческие организации; юридические лица; государство Республика Беларусь, административно-территориальные единицы Республики Беларусь, органы местного самоуправления; международные организации [7].

На физических лиц распространяются права и обязанности в области охраны окружающей среды, предусмотренные статьями 12 и 14 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» [6, 7]. Экологическое законодательство признает физических лиц субъектами отношений по использованию природных ресурсов (право общего пользования) и субъектами права специального природопользования (хозяйственная деятельность, ведение крестьянского фермерского хозяйства (КФХ), личного подсобного хозяйства, аренда природных ресурсов и др.) [2, 5, 6].

Юридические лица Республики Беларусь, а также иностранные юридические лица как субъекты отношений в области охраны окружающей среды в соответствии со ст. 44 Гражданского Кодекса Республики Беларусь (далее – ГК) должны иметь статус организации, которая имеет в собственности и хозяйственном ведении обособленное имущество, несет самостоятельную ответственность по своим обязательствам, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, исполнять обязанности, быть истцом и ответчиком в суде, иметь самостоятельный баланс.

Иностранные государства признаются субъектами экологических правоотношений в случаях, установленных законодательством. Например, ст. 5 Водного Кодекса Республики Беларусь (далее – ВК) включает иностранные государства в круг субъектов водных отношений в качестве водопользователей. Согласно ст. 9 Лесного Кодекса Республики Беларусь (далее – ЛК) иностранные государства выступают субъектами лесных отношений. Статья 12 Кодекса Республики Беларусь о Земле (далее – КоЗ) рассматривает в качестве субъектов права собственности на землю на территории Республики Беларусь – иностранные государства, которым земельные участки передаются в собственность в порядке, установленной ст. 37 КоЗ для обслуживания зданий, используемых для размещения постоянного дипломатического представительства или консульского учреждения иностранного государства в РБ [5, 6].

Правомочия субъектов экологических правоотношений – физических и юридических лиц закреплены в Законе «Об охране окружающей среды», природоресурсном законодательстве, иных нормативных правовых актах, регулирующих экологические отношения [7].

Республика Беларусь является субъектом права государственной собственности на недра, воды и леса; земли сельскохозяйственного назначения находятся исключительно в собственности государства, что определено ст.13 Конституции Республики Беларусь и ст. 215 ГК [2]. Экономическую основу местного управления и самоуправления в соответствии со ст. 33 Закона Республики Беларусь «О местном управлении и самоуправлении» составляют природные ресурсы (земля, недра, воды, леса, растительный и животный мир).

Эколого-правовые нормы – это объем прав и обязанностей субъектов, правила поведения, регулирующие отношения людей по поводу охраны и использования окружающей природной среды [1, 6]. Согласно ст. 34 Закона Республики Беларусь «О местном управлении и самоуправлении» Советам депутатов принадлежит право распоряжения природными ресурсами на соответствующей территории в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.

Экологические права граждан Республики Беларусь. Право на благоприятную окружающую среду закреплено ст. 46 и 55 Конституции Республики Беларусь. Ответственность за нарушение законодательства об охране окружающей среды составляет ст. 46, которая декларирует право каждого на возмещение вреда, причиненного нарушением права на благоприятную окружающую среду. Согласно ч. 2 ст. 46 Конституции Республики Беларусь государство осуществляет контроль за рациональным использованием природных ресурсов в целях защиты и улучшения условий жизни, а также охраны и восстановления окружающей среды [4].

В системе экологического законодательства действуют нормативные правовые акты, которые содержат нормы, устанавливающие эколого-правовые механизмы. Это Законы Республики Беларусь: «Об особо охраняемых природных территориях», «О налоге за использование природных ресурсов»; «О государственной экологической экспертизе», «Об обращении с отходами». Консолидирует систему экологического законодательства Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» [1].

Ущерб, причиненный в результате вредного воздействия на окружающую среду посредством правонарушения, называется в доктрине права окружающей среды экологическим вредом. Вред, причиненный окружающей среде, выявляется в форме загрязнения окружающей среды, порчи, уничтожения, повреждения, истощения природных ресурсов, разрушения

экологических систем. В результате нарушения экологического равновесия проявляется экологическое правонарушение и наступает эколого-правовая ответственность.

На основании Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – КоАП), субъектами экологического правонарушения и административной ответственности являются юридические и физические лица, индивидуальные предприниматели (Особенная часть КоАП). За ряд правонарушений в сфере окружающей среды, ответственность физического лица наступает в возрасте от 14 до 16 лет (например, за нарушение требований пожарной безопасности в лесах или на торфяниках – ст. 15.29; за разжигание костров в запрещенных местах – ст. 15.58) [3]. Эколого-правовая ответственность заключается в применении к нарушителям мер государственного принуждения и предусматривает возложение обязанности претерпевать неблагоприятные последствия, вызванные совершением экологического правонарушения. Так, в соответствии со ст. 99 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» нарушение законодательства Республики Беларусь об охране окружающей среды влечет применение мер дисциплинарной, административной и уголовной ответственности [7, 8]. Меры дисциплинарной ответственности регламентированы ст. 197–204 и ст. 400–409 Трудового кодекса Республики Беларусь, составы правонарушений перечислены в ст. 16.1–16.44 КоАП [3].

За правонарушения в области использования природных ресурсов и охраны окружающей среды применяются следующие виды административных взысканий: предупреждение, штраф, конфискация предмета, явившегося орудием совершения правонарушения или непосредственным объектом правонарушения, лишение специального права, например, права охоты. Так, в ст. 262–282 Уголовного Кодекса Республики Беларусь (далее – УК) определена ответственность за совершенное умышленное или по неосторожности общественно опасного деяния, причинившее или способное причинить вред земле, водам, недрам, лесам, животному и растительному миру, атмосфере и другим природным объектам, отнесенным к таковым, законодательством об охране окружающей среды, независимо от форм собственности.

Наиболее многочисленную группу экологических преступлений составляют правонарушения, в которых в качестве объекта выступает порядок использования и охраны отдельных компонентов природной среды или природных объектов: порча земель – ст. 269 УК; нарушение правил охраны недр – ст. 271 УК; загрязнение либо засорение вод – ст. 272 УК; загрязнение атмосферы – ст. 274; загрязнение леса – 275 УК и др. [8].

В соответствии со ст. 99 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» привлечение лиц к дисциплинарной, административной и уголовной ответственности за нарушение законодательства Республики Беларусь об охране окружающей среды не освобождает их от возмещения вреда, причиненного в результате вредного воздействия на окружающую среду. Возмещение такого вреда следует рассматривать как меру имущественного воздействия на правонарушителя в виде гражданско-правовой ответственности.

Законодательство РБ регулирует отношения в сфере возмещения вреда, причиненного в результате вредного воздействия на окружающую среду, нормами ГК (гл. 58) [2], нормами природоресурсного законодательства: ст. 160 КоЗ [6]; ст. 54 КоН (Кодекс Республики Беларусь о недрах); ст. 97 ВК; ст. 101 ЛК; ст. 44 Закона Республики Беларусь «Об охране атмосферного воздуха»; ст. 45 Закона Республики Беларусь «Об особо охраняемых природных территориях» и др. Размер вреда, причиненного окружающей среде, в денежном выражении определяется согласно ст. 101 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» [7].

Согласно ст. 14 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» моральный вред, причиненный гражданину нарушением его права на благоприятную окружающую среду, подлежит компенсации в соответствии с законодательством Республики Беларусь [7]. Защита права на благоприятную окружающую среду, сопряженная с требованием о возмещении вреда, причиненного жизни и здоровью, или морального вреда, может быть осуществлена в любое время, так как согласно ст. 209 ГК положения об исковой давности не распространяются на указанные требования. Лицо, причинившее экологический вред, освобождается от возмещения вреда, если докажет, что вред причинен не по его вине. Согласно ст. 372 и 933 ГК на причинителе вреда лежит обязанность доказать свою невиновность в причинении вреда [2].

Заключение. Возможностью осуществления права на благоприятную окружающую среду является право требовать определенного поведения от обязанного лица. Эти нормы подтверждаются ст. 46 Конституции Республики Беларусь, в которой закрепляется право на благоприятную окружающую среду и устанавливается, что каждый гражданин имеет право на возмещение вреда, причиненного нарушением этого права. Кроме того, граждане имеют право вносить предложения о проведении общественной экологической экспертизы и участвовать в ее проведении в порядке, установленном законодательством, поскольку в соответствии со ст. 55 Конституции Республики Беларусь охрана природной среды – долг каждого гражданина. Эта Конституционная норма детализирована в ст. 12 Закона «Об охране окружающей среды» и основаны на положениях ст. 34 и 46 Конституции Республики Беларусь, закрепляющих конституционные права граждан на благоприятную окружающую среду.

Библиографические ссылки

1. Будникова Ю. Е. Юридическая ответственность за земельные правонарушения // Аграрное и земельное право. 2013. № 11. С. 66–71.
2. Гражданский Кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] // Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=hk9800218> (дата обращения: 10.10.2024).
3. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] // Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. URL: https://pravo.by/upload/docs/op/НК2100091_1611262800.pdf (дата обращения: 10.10.2024).
4. Конституция Республики Беларусь [Электронный ресурс] // Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. URL: <https://pravo.by/pravovaya-informatsiya/pomnikipostoryi-prava-belarusi/kanstytutsyuna-prava-belarusi/kanstytutsyi-belarusi/> (дата обращения: 10.10.2024).
5. Ласточкина С. И. Правовой режим земель сельскохозяйственного назначения в Республике Беларусь // От поиска – к решению. От опыта – к мастерству: материалы IV Международной студенческой научно-практической конференции (Абакан, 21–22 апреля 2022 г.) / науч. ред. Г. А. Минюхина; отв. ред. Н. А. Беляева. Абакан: Издательство ФГБОУ ВО «Хакасский государственный университет им. Н. Ф. Катанова», 2022. 298 с.
6. Ласточкина С. И. Нормативное и правовое регулирование процесса предоставления земельных участков из состава земель сельскохозяйственного назначения для хозяйственной деятельности в Республике Беларусь // Организация устойчивого землепользования: сборник научных статей по материалам заочной Международной научно-практической конференции. Горки: БГСХА, 2022. С. 22-26.
7. Об охране окружающей среды: Закон Республики Беларусь [Электронный ресурс] // Нац. прав. Интернет-портал Респ. Беларусь. URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=v19201982> (дата обращения: 10.10.2024).
8. Уголовный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] // Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=hk9900275> (дата обращения: 10.10.2024).