

Концессионный договор как средство привлечения инвестиций в Республике Беларусь

*Маглыш А. А., студ. IV к. БГУ,
науч. рук. доц. Ломако А. Ю., канд. юр. наук, доц.*

Концессионный договор представляет собой одно из наиболее прогрессивных и комплексных средств привлечения инвестиционного капитала из внешних источников для развития предприятий государственного сектора. Ранее в Республике Беларусь практически отсутствовала практика заключения концессионных договоров, законодательство в этой области содержало большое количество пробелов. Отмечалось, что в период действия Закона от 29 мая 1991 г. № 824-ХП «Об инвестиционной деятельности в Республике Беларусь» и Инвестиционного кодекса в Республике Беларусь не было заключено ни одного концессионного договора [1, с. 93]. Тем не менее зарубежная практика использования концессии в целях привлечения инвестиционного капитала демонстрировала эффективность данного института [2, с. 308–309]. В 2013 г. в Республике Беларусь был принят Закон № 63-З «О концессиях» (далее – Закон), который детально закреплял цели и принципы концессионных правоотношений, виды объектов, представляемых по договору концессии, особенности субъективного состава, порядок заключения и расторжения концессионных соглашений и др. [3].

Согласно ст. 1 Закона концессионный договор представляет собой письменное соглашение, в силу которого одна сторона (концедент) обязуется предоставить другой стороне (концессионеру) на возмездной или безвозмездной основе на определенный срок право владения и пользования объектом концессии или право на осуществление вида деятельности. Концессионерам, в свою очередь, предоставляются гарантии, льготы и преференции, предусмотренные законодательством для инвесторов, а также не допускается вмешательство в их деятельность.

В данном контексте необходимо отметить, что средством привлечения инвестиций является именно концессионный договор, а не концессия, так как отношения концессии (приобретение права владения и пользования объектом концессии или права на осуществление определенного вида деятельности) возникают только с момента заключения концессионного договора. То есть сам процесс осуществления инвестиций посредством заключения концессионного договора может быть представлен следующим образом: концессионный договор – концессия – осуществление инвестиций [4, с. 132].

Объекты, предлагаемые для передачи в концессию, имеют стратегически важное значение для Республики Беларусь, что позволяет объяснить выбор концессионера на конкурсной основе. Объектами концессии согласно ст. 3 Закона могут являться объекты, составляющие в соответствии

с Конституцией Республики Беларусь исключительную собственность государства (недра, воды, леса), объекты, находящиеся только в собственности государства, виды деятельности. Значимость концессионного договора для привлечения инвестиций обуславливает его заключение в письменной форме и регистрацию концедентом в государственном реестре концессионных договоров. Ведение данного реестра осуществляется Государственным комитетом по имуществу Республики Беларусь [3]. Сведения, содержащиеся в государственном реестре концессионных договоров, представляют собой закрытую информацию.

По своей правовой природе концессионный договор является консенсуальным, возмездным (безвозмездным), взаимным, рисковым [1, с. 132]. Закон допускает заключение трех типов концессионного договора: полный концессионный договор, концессионный договор о разделе продукции, концессионный договор об оказании услуг (выполнении работ). Каждый из указанных типов соглашений имеет определенную целевую направленность и особенности правового регулирования.

Таким образом, концессионный договор представляет собой специфическую форму государственно-частного партнерства и обладает следующими особенностями: 1) сторонами договора концессии являются только концедент (Республика Беларусь или ее административно-территориальные единицы) и концессионер (лица, которые могут получить статус инвестора в соответствии с законодательством Республики Беларусь); 2) объекты концессии строго определяются нормативно-правовыми актами Республики Беларусь; 3) объект концессии не передается концессионеру в собственность; 4) заключение договора связано с инвестиционными рисками.

Заключение концессионного договора предполагает наличие определенных выгод, которые делают подобные соглашения привлекательными для обеих сторон. Интерес концедента состоит в сокращении собственных затрат на развитие объекта концессии и в получении дохода от его передачи в концессию (при этом, сохраняя на объект право собственности). Получение дохода происходит за счет разовых платежей концессионеров, а также в виде налогов от осуществления инвестиций на основе концессий. Преимущества для концессионера заключаются в предусмотренной законодательством возможности получить во владение и пользование на длительный срок специальные объекты, составляющие исключительную собственность государства (недра, воды, леса), либо находящиеся только в собственности государства, а также право на осуществление отдельных видов деятельности с целью извлечения прибыли [5, с. 49].

Следовательно, концессионный договор представляет собой письменное соглашение, в силу которого концедент обязуется предоставить концессионеру на возмездной или безвозмездной основе на определенный срок право

владения и пользования объектом концессии или право на осуществление вида деятельности. Концессионный договор обладает рядом специфических черт в отношении субъекта, объекта и правовой природы договора.

Институт концессии как правовое явление призван обеспечивать привлечение частных инвестиций. Сведения о концессионных договорах Республики Беларусь не приводятся, что затрудняет оценку их непосредственной роли в инвестиционном секторе государства. Тем не менее, на наш взгляд, концессионное законодательство обеспечивает интересы концедента, в то время как для концессионера заключение подобного договора неизменно связано с существенными затратами и серьезным предпринимательским риском, что, в свою очередь, затрудняет его положение и снижает привлекательность осуществления инвестиционной деятельности.

Литература

1. Заляцкая, В. В. Особенности правового регулирования инвестиционной деятельности на основаниях концессионного договора в Республике Беларусь / В. В. Заляцкая // Электронный сборник трудов молодых специалистов Полоцкого государственного университета. – Новополоцк : ПГУ, 2016. – Вып. 12 (82). – С. 93–95.

2. Правовое регулирование осуществления и защиты прав физических и юридических лиц : материалы Междунар. науч.-практ. конф., посвященной 90-летию профессора В. Ф. Чигира (Минск, 4–5 ноября 2014 г.) / редкол. : И. Н. Колядко (гл. ред.) [и др.]. – Минск : Право и экономика, 2014. – 500 с.

3. О концессиях : Закон Респ. Беларусь от 12 июля 2013 г. № 63-3 [Электронный ресурс] : [принят Палатой представителей 26 июня 2013 г.] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

4. Парашенко, В. В. Общая характеристика концессионного договора как способа осуществления инвестиций на территории Республики Беларусь: теоретико-правовой взгляд на проблему / В. В. Парашенко // Вестник Академии МВД Республики Беларусь. – 2016. – № 2. – С. 130–135.

5. Парашенко, В. В. Концессии как одна из организационно-правовых форм привлечения инвестиций (на материалах Республики Беларусь) / В. В. Парашенко // Вестник Московского университета МВД России. – 2014. – № 3. – С. 48–52.