

К ВОПРОСУ ФОРМИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ ИСТОЧНИКОВ ТРАНСПОРТНОГО ПРАВА КАК ФАКТОРА СТАБИЛИЗАЦИИ ТРАНСПОРТНОЙ ПОЛИТИКИ

О. А. Хотько

*Белорусский государственный университет,
ул. Ленинградская, 8, 220030, г. Минск, Беларусь, o.a.khatsko@gmail.com*

В статье предложена классификация актов транспортного законодательства, основываясь на понимании транспортной политики и потребности ее реализации с учетом системного правового обеспечения. Сделаны выводы, что вопросы безопасности подлежат отражению в постановке целей правового регулирования транспортной деятельности. Поднят вопрос повышенной роли обеспечения интересов всех участников транспортной деятельности. Обосновано, что системно сложившееся законодательство в данной сфере взаимосвязано с позиции трех измерений: национального, наднационального и международного, что в конечном итоге направлено на стабилизацию транспортной политики.

Ключевые слова: система источников; транспортное право; транспортное законодательство; Союзное государство; Евразийский экономический союз; интеграция; гармонизация законодательства; безопасность; качество.

ON THE ISSUE OF FORMING A SYSTEM OF SOURCES OF TRANSPORT LAW AS A FACTOR OF STABILIZATION OF TRANSPORT POLICY

O. A. Khotsko

*Belarusian State University, leningradskaya st. 8 220030,
Minsk Belarus, o.a.khatsko@gmail.com*

The article proposes a classification of acts of transport legislation, based on an understanding of transport policy and the need for its implementation, taking into account systemic legal support. It is concluded that safety issues must be reflected in setting the goals of legal regulation of transport activities. The issue of the increased role of ensuring the interests of all participants in transport activities is raised. It is substantiated that systemically established legislation in this area is interconnected from the perspective of three dimensions: national, supranational and international, which is ultimately aimed at stabilizing transport policy.

Keywords: system of sources; transport law; transport legislation; Union State; Eurasian Economic Union; integration; harmonization of legislation; safety; quality.

Процесс транспортной деятельности, осуществляемый непрерывно, постоянно видоизменяется, и в условиях таких трансформаций право должно своевременно закладывать основы развития вышеуказанной деятельности. В белорусской правовой науке не проводились исследования, посвященного системе источников транспортного права на современном этапе. Важным вопросом является проведение анализа законодательства, и на этой основе – выяснить, сформирована ли такая система или находится в стадии формирования. В российской юридической науке ученые обращаются к данной проблематике с позиции потребности кодификации транспортного права. Так, В. С. Белых отмечает, что именно сейчас в эпоху цифровой трансформации «назрела необходимость перестройки существующего транспортного законодательства» [1, с. 103], при этом, как справедливо он подчеркивает, «большое количество нормативных актов в какой-либо сфере, в том числе и в транспортной, не является признаком успешности правового регулирования» [1, с. 103]. Цифровизация в данной сфере деятельности проявляется весьма отчетливо, однако рано пока говорить, что требуется конкретная перестройка законодательства. Соответственно, целью данной статьи выступает обозначение классификации источников транспортного права Республики Беларусь с учетом комплексности при регулировании транспортных правоотношений.

В качестве одного из важнейших вопросов можно выделить поиск правовых механизмов, применяемых к обеспечению транспортных правоотношений на законодательном уровне. Проблема заключается в том, что существует множество точек зрения ученых на сущность категории «транспортное право», и выделять в качестве самостоятельной отрасли право исследователи не торопятся в связи с отсутствием критериев признания правового образования отраслью права, обозначая его как «совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения, которые возникают в связи с организацией и функционированием транспортных организаций, отношения между транспортными организациями и их клиентурой, пользующейся транспортными средствами, а также между транспортными организациями как одного, так и разных видов транспорта» [2, с. 42]. Авторы подчеркивают и такой факт, что единство правоотношений в транспортном праве весьма неоднозначно и до устойчивого (или преобладающего) мнения еще далеко. Действительно, транспортная сфера любого общества в настоящее время весьма динамична в свете внедрения новых видов транспорта, не всегда оперативно получающих эффективное правовое регулирование. В то же время нельзя оставлять в стороне вопрос стройной системы источников, что будет

способствовать и развитию научных взглядов, глубокому познанию действительности, уточнению предмета регулирования в исследуемой области отношений.

Обратим внимание, что в правовой науке не определено, что следует понимать под транспортной политикой, при этом некоторая несбалансированность правовых решений может быть как раз обусловлена нечетким определением концептуальных направлений реализации данной политики. Транспортную политику следует рассматривать как одну из форм выражения функции государства по формированию целей, задач и направлений деятельности, закреплению организационно-правовых и иных мер, направленных на выполнение поставленных целей для обеспечения эффективной и безопасной транспортной деятельности и удовлетворения потребностей всех субъектов транспортных услуг. Транспортная политика может и должна быть реализована с учетом конституционных положений, поскольку ценности, которые определены и получили легитимное нормативное закрепление в Конституции Республики Беларусь, основаны на общечеловеческих ценностях, «вырабатываются в процессе исторического развития общества и государства, самоопределения нации» [3, с. 9]. В Послании Конституционного Суда Республики Беларусь Президенту Республики Беларусь и Палатам Национального собрания Республики Беларусь «О состоянии конституционной законности в Республике Беларусь» от 5 марта 2024 г. отмечается о том, что нормотворческая деятельность осуществляется на основе принципов и норм Конституции по правовому обеспечению использования инновационных технологий, цифровизации государственного управления, включая «создание сложных интегрированных систем с элементами искусственного интеллекта в сферах транспорта, промышленности, социального обслуживания, здравоохранения и иных» [4].

Учеными подчеркивается, что «важно избирать правильные пути проведения государственной политики» [5, с. 62], базирующейся на правовых началах, учитывая приоритетную роль права и его функции, «каждая из которых образует собственный фактор влияния на процесс стабилизации, а именно: регулятивный, идеологический, функциональный, ориентирующий» [5, с. 62].

Соответственно, системный подход к изучению источников, регулирующих правоотношения в транспортной сфере, позволит показать масштабность такой обширной области и комплекс складывающихся в данной области отношений, продемонстрировав тем самым стратегическую важность для государства процесса транспортной деятельности. Стоит отметить, что систему источников энергетического права в бело-

русской юридической науке исследовал В. С. Каменков, отмечая значение кодификации энергетического законодательства [6].

Безусловно, следует заметить, что полный анализ источников в данной сфере требует отдельного глубокого и детального анализа, но уже имеющийся массив актов позволяет сформулировать тезис о том, что основанием внедрения развития законодательства в данной сфере является норма Конституции, согласно которой граждане имеют право свободно передвигаться в пределах государства, покидать Республику Беларусь и возвращаться обратно (ст. 30), а также норма о регулировании государством экономической деятельности в интересах человека и общества (ст. 13), норма о том, что каждый должен проявлять социальную ответственность, вносить посильный вклад в развитие общества и государства (ст. 21) и другие нормы. Соответственно, именно Конституция является источником, направленным на продвижение основополагающих постулатов и идей развития в сфере транспортных правоотношений.

Важнейшее значение в системе источников принадлежит программным документам, определяющим существенные направления деятельности и выступающие основой развития законодательства в данной сфере. К ним относятся: Государственная программа «Транспортный комплекс» на 2021-2025 годы, утвержденная постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23 марта 2021 г. № 165; Стратегия инновационного развития транспортного комплекса Республики Беларусь до 2030 года, утвержденная приказом Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь от 25 февраля 2015 г. № 57-Ц; Концепция обеспечения безопасности дорожного движения, утвержденная постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23 мая 2023 г. № 329 и другие.

Особый блок актов составляют непосредственно акты транспортного законодательства, а именно консолидирующий основные положения транспортной деятельности Закон Республики Беларусь от 5 мая 1998 г. № 140-З «Об основах транспортной деятельности», Указ Президента Республики Беларусь от 12 марта 2020 г. № 92 «О стимулировании использования электромобилей», законодательство в отношении всех используемых видов транспорта (автомобильного, железнодорожного, воздушного, водного, городского электрического и метрополитена). Особое внимание стоит обратить на Указ Президента Республики Беларусь от 25 января 2024 г. № 32 «Об автомобильных пассажирских перевозках», который разработан в целях обеспечения безопасности автомобильных перевозок, устранения нарушений транспортного законодательства и создания условий для добросовестной конкуренции. Нормы данного акта уже подчеркивают широкое внедрение цифровой платформы «Реестр ав-

томобильных перевозок пассажиров» в рамках государственного информационного ресурса, где отражается деятельность перевозчиков в нерегулярном сообщении и ряд иных сведений в электронном доступе.

Кроме того, современное транспортное законодательство охватывает и новые виды транспорта, такие как беспилотные летательные аппараты, что регулируется подписан Указом Президента Республики Беларусь от 25 сентября 2023 г. № 297 «О государственном учете и эксплуатации гражданских беспилотных летательных аппаратов», Постановлении Совета Министров Республики Беларусь от 28 декабря 2023 года № 972 «О вопросах государственного учета и эксплуатации гражданских беспилотных летательных аппаратов» и иными актами. При этом, не имеется нормативных правовых актов в области беспилотного автомобильного транспорта.

Стоит назвать акты иных отраслей законодательства, имеющее непосредственную взаимосвязь с процессами перевозки, а именно гражданского, налогового, экологического, административного, уголовного и иных отраслей. Имущественные отношения, направленные на оказание услуг по перевозке, и регулируемые гражданским законодательством занимают особое место в системе источников транспортного права, но и нормы по обеспечению экологической безопасности при осуществлении транспортной деятельности, получающие развитие в актах права Евразийского экономического союза, также играют существенную роль в данной сфере.

Наднациональные акты, содержащие нормы, направленные на принятие унифицированного законодательства функционирования транспортного рынка, создание объединенного транспортного рынка, и осуществление мер по развитию согласованной транспортной политики Союзного государства, а также функционирования общего транспортного рынка Евразийского экономического союза подробно проанализированы автором в публикациях [7–12]. Думается обоснованным в перспективе изучение актов права других интеграционных организаций, в частности, Шанхайской организации сотрудничества в рамках полноценного участия Республики Беларусь с 3 июля 2024 г., затрагивающих транспортную деятельность. Международные акты, касающиеся деятельности всех видов транспорта, также составляют весомую нишу в системе источников, поскольку Республика Беларусь признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства.

В заключение стоит отметить, что множество еще вопросов в области действия источников транспортного права предстоит исследовать, обратив внимание и на кодификацию норм, устранение пробелов право-

вого регулирования, поскольку цели регулирования должны занимать одно из ведущих мест среди норм транспортного права. Ряд проблемных вопросов в области реализации транспортной политики в современных социально-экономических условиях еще нуждается в уточнении как в актах национального, так и наднационального права. Состояние экономики и обеспечения безопасности личности, общества, государства учитывается при регулировании транспортных отношений, при этом назрела необходимость исследовать сущность развития транспортного законодательства с точки зрения его междисциплинарности и внедрения инноваций (цифровой трансформации и иных новшеств технологий) в транспортной отрасли при отражении публично-правового характера транспортных правоотношений. Публично-правовой характер транспортного права обусловлен устойчивостью экономики и обеспечения безопасности на национальном и межгосударственном уровнях.

Для развития транспортно-правовой науки необходимым является изучение актов правового и технического регулирования, что способствует обеспечению эффективности принимаемых мер при реализации транспортной политики с учетом геополитических и геоэкономических тенденций современности.

Библиографические ссылки

1. *Белых В. С.* Проблемы кодификации транспортного права. М. : Проспект, 2023. С. 98–120.

2. *Морозов С. Ю.* Проблема понятия транспортного права // Актуальные проблемы транспортного права ; под ред. А. В. Габова, С. Ю. Морозова. М. : Проспект, 2023. С. 24–43.

3. Конституция Республики Беларусь : научно-практ. комментарий / Г. А. Василевич [и др.] ; под общ. ред. П. П. Миклашевича, О. И. Чуприс, Г. А. Василевича. Минск : Нац. центр правовой информации Респ. Беларусь. 2024. 544 с.

4. О состоянии конституционной законности в Республике Беларусь : Послание Конституц. Суда Респ. Беларусь Президенту Респ. Беларусь, Палате представителей Нац. Собрания Респ. Беларусь, Совету Респ. Нац. Собрания Респ. Беларусь [Электронный ресурс] : Решение Конст. Суда Респ. Беларусь, 5 марта 2024 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

5. *Краева Н. В., Краева Е. В.* Право как фактор влияния на формирование и стабилизацию политического режима // Админ. право и процесс. 2024. № 6. С. 61–62.

6. *Каменков В. С.* Энергетическое право и система его источников // Проблемы гражданского права и процесса : сб. научн. ст. / УО «Гродн. гос. ун-т им. Я. Купалы»; ред. И. Э. Мартыненко [и др.]. Гродно : ГрГУ им. Я. Купалы, 2017. С. 74–85.

7. *Хотько О. А.* Проблемы правового регулирования эксплуатации интеллектуальных транспортных систем (на примере законодательства Республики Беларусь,

Союзного государства и права Евразийского экономического союза) / // Цифровые технологии и право: сб. науч. тр. II Междунар. науч. конф., Казань, 22 сентября 2023 г. : в 6 т. / Казан. инновац. ун-т; под ред. Е.А. Громовой [и др.]. Казань, Изд-во «Познание». 2023. Т. 6. № 9. С. 369–376.

8. *Хотько О. А.* Развитие транспортного законодательства в Союзном государстве, Евразийском экономическом союзе и правовых основ государственного управления в транспортной сфере в Республике Беларусь / О.А. Хотько // Актуальные проблемы науки административного, финансового и международного права [Электронный ресурс] : материалы II науч. круглого стола, Минск, 10 апр. 2024 г. / Белорус. гос. ун-т ; редкол.: А. В. Шидловский (гл. ред.), В. С. Михайловский, Н. М. Шевко. Минск : БГУ, 2024. С. 133–140.

9. *Хотько О. А.* Современные подходы к формированию согласованной политики в сфере транспорта в условиях углубления интеграционных процессов в Союзном государстве // Право и бизнес. 2023. № 4. С. 40–43.

10. *Хотько О. А.* Стратегические задачи правового обеспечения транспортной деятельности в условиях изменения геополитических и технологических процессов // Белорусское правосудие: исторический опыт и современность: материалы междунар. науч.-практ. конф., посвящ. 100-летию Верхов. Суда Респ. Беларусь, Минск, 15 февр. 2023 г. / Белорус. гос. ун-т ; редкол. : Л. Л. Голубева (гл. ред.), С. А. Калинин, О. Н. Романова. Минск : БГУ. С. 505–529.

11. *Хотько О. А.* Правовые принципы транспортной деятельности в Евразийском экономическом союзе в контексте развития торгово-экономического сотрудничества // Коммерческое право. 2024. № 1. С. 27–37.

12. *Хотько О. А.* Правовое регулирование транспортной деятельности как фактор формирования объединенной транспортной политики Союзного государства в контексте обеспечения национальной и региональной безопасности // Юстиция Беларуси. 2023. № 12. С. 27–33.