

ОБ ЭКОНОМИЧНОСТИ (ЭФФЕКТИВНОСТИ) РЕГУЛИРОВАНИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ

Г. А. Василевич

*Белорусский государственный университет,
ул. Ленинградская 8, 220030, г. Минск, Беларусь, gregory5581@yandex.by*

В статье анализируется ситуация, связанная с необходимостью повышения эффективности правового регулирования общественных отношений. Высказываются оценки и суждения автора по данной проблематике.

Ключевые слова: право; закон; эффективность правового регулирования.

ON THE ECONOMY (EFFICIENCY) OF REGULATION OF SOCIAL RELATIONS

G. A. Vasilevich

*Belarusian State University, Leningradskaya st. 8, 220030,
Minsk, Belarus, gregory5581@yandex.by*

The article analyzes the situation associated with the need to improve the effectiveness of legal regulation of social relations. The author's estimations and judgments on this problematic are expressed.

Keywords: law; law; effectiveness of legal regulation.

В литературе обычно «измеряют» эффективность права, предлагают свои «рецепты» применительно к действующим правовым актам, меньше уделяя внимание тому, насколько сами акты являются оптимальными, соответствуют тем целям, которые зафиксированы в Конституции. Поэтому не вполне можем согласиться с распространенной в литературе точкой зрения, в соответствии с которой под реализацией права понимают осуществление правовых предписаний и иных положений в правомерном поведении граждан, их организаций, органов государства. Такой подход не акцентирует внимание на ориентирах, которыми следует руководствоваться нормотворческим и правоприменительным органам при осуществлении своей деятельности, а также гражданам, общественным формированиям.

Использование формулы, согласно которой эффективность права представляет собой соотношение между фактически достигнутым ре-

зультатом и той целью, которая ставилась при принятии нормативного правового акта, является неприемлемым. Затрагивая проблему целей правового регулирования, отметим, что они не могут быть результатом субъективного усмотрения. Цели должны быть обусловлены объективными потребностями общественного развития. Это же касается и налогообложения. Оно должно иметь стимулирующую роль. Оптимизация налогообложения является одной из важнейших задач для обеспечения эффективного развития экономики.

В современный период всякая деятельность должна быть ориентирована на современную Конституцию, ее нормы и принципы. Пока Конституция отвечает вектору цивилизованного развития, ею необходимо руководствоваться. И лишь при утрате такой роли встает вопрос о ее замене новым Основным Законом, что и произошло в 1994 году. Последующая модернизация конституционного текста была обусловлена изменениями в общественном развитии, возникшими вызовами и угрозами и необходимостью на них адекватно отреагировать. Поэтому реализация права означает претворение в жизнь конституционных норм и принципов как общеобязательных правил поведения. С учетом содержания конституционных принципов и норм можно оценить, насколько оптимально определены цели в актах текущего законодательства. Под призмой такого соответствия следует оценивать эффективность правового регулирования.

Если проанализировать Конституцию Республики Беларусь (далее – Конституция), то можно найти закрепленные в ней принципы правового демократического государства. Их реализация – важнейшее условие разумного правового регулирования, т.е. такого правового воздействия на общественные отношения, которое способствует прогрессивному развитию общества в силу учета объективно складывающихся закономерностей.

Одним из таких принципов является принцип экономичности регулирования общественных отношений. Наиболее очевидным примером будет ссылка на ст. 99 Конституции. В ней предусмотрен запрет на внесение в Парламент законопроектов, следствием принятия которых может быть сокращение государственных доходов, создание или увеличение государственных расходов при наличии заключения Правительства. Однако, на наш взгляд, это лишь тот «минимум», к которому должны стремиться субъекты, участвующие в законотворческом процессе: сохранить существующий баланс доходов и расходов на том уровне, на котором он находится до принятия соответствующего закона. Основой экономики является идея об эффективности, предполагающая, что все лучшее – это то, что уменьшает затраты при неизменном количестве дохода. В зако-

нодательстве следует стремиться к более эффективному результату, обеспечивающему сочетание экономической выгоды и развитие прав и свобод граждан с учетом приемлемых лучших мировых стандартов. Стратегически важной с точки зрения экономичности правового регулирования является ст. 59 Конституции, согласно которой государственные органы, должностные и иные лица, которым доверено исполнение государственных функций, обязаны в пределах своих полномочий принимать необходимые меры для осуществления и защиты прав и свобод личности, обеспечивать такой порядок, при котором они реализуются в полном объеме. По существу, речь идет о праве граждан на хорошее управление. Сошлемся еще на ст. 13 Конституции. В ней закреплено регулирование экономической деятельности в интересах человека и общества, координация государственной и частной экономической деятельности в социальных целях. Жаль, что из данной статьи исключено положение о том, что государство содействует развитию кооперации. Ведь кооперационные связи как внутри государства, так и за его пределами важны для социально-экономической сферы.

Правы те ученые, которые утверждают, что право является прямой или косвенной причиной изменений в экономике, и, наоборот, экономика является прямой или косвенной причиной изменений в праве. В литературе справедливо отмечается о том, что принимаемые государством законы и конкретные судебные решения влияют на экономику. Об этом люди знали давно. То, что уровень экономического развития страны воздействует на ее правовую систему, стало понятно еще в XIX веке. Однако тот факт, что и сама правовая система, и отдельные юридические принципы, и судебные решения, и решения людей обращаться в суд, и многие другие моменты функционирования права имеют четкие экономические объяснения, стало очевидным в результате исследований экономистов и правоведов последних нескольких десятилетий.

Сложность заключается в том, что правовая норма имеет скрытую цену. Особенно когда это касается очень «тонких» правовых материй, например, таких как демократия, разделение властей, свободы и т.п.

Более успешно можно провести экономический анализ преступности. Здесь надо учитывать ряд исходных начал: уровень преступности, личность преступника, санкции, судебная практика, рецидив, расходы по содержанию в местах лишения свободы, состояние здоровья после отбытия наказания и др. Отрицательное отношение автора к судебной практике назначения уголовного наказания в силу его чрезмерной суровости заставило автора данной статьи инициировать перед Президентом принятие Концепции совершенствования системы мер уголовной ответственности и порядка их исполнения. Возражения консервативно

настроенных юристов были преодолены. По истечении времени после ее принятия можно было видеть ряд позитивных плодов ее реализации: уменьшение сроков лишения свободы, более частое применение штрафов, разумный выбор меры наказания, что сказалось на существенном уменьшении числа уклонений от отбывания наказания. Реализация Концепции имеет не только социальный, но и экономический эффект.

Дать экономический эффект может более широкое использование информационных технологий. Уже в настоящее время следует развивать электронное правосудие, в том числе в сфере налогообложения. Экономичности правового регулирования способствует разумный выбор круга общественных отношений. Безусловно, право не должно быть «всепроникающим». В основе правового регулирования надо шире использовать не разрешительный, а запретительный порядок, т.е. не перечислять, что можно сделать, а указывать, от чего гражданин должен воздерживаться, что ему запрещено. Такой метод правовой регламентации следует шире использовать в хозяйственных отношениях.

Нам необходимо научиться формулировать законы достаточно четко, с тем, чтобы позволить заинтересованным лицам – при необходимости с помощью юридической консультации – предвидеть с разумной для данных обстоятельств степень определенности тех последствия, которые может повлечь за собой конкретное действие.

Необходимость избегать чрезмерной негибкости и не отставать от изменяющихся обстоятельств. Закон, предоставляющий публичной власти свободу усмотрения, должен определить ее пределы, а уровень требуемого уточнения зависит от конкретной области.

Результатом правотворческих предписаний должна быть определенность их содержания, ясность формулировок и их доступность для понимания. Без этого также трудно добиться эффективности в сфере управления. Важно обеспечить внутреннюю согласованность актов, исключить повторения сходных положений в различных актах одного уровня, тем более – противоречия.

Эффективности права способствует предсказуемость действий властных структур; стабильность правового регулирования, гражданин должен быть уверен, что он не подвергнется таким правовым последствиям, которые он не мог предвидеть в момент принятия своего решения, например, о хозяйственной деятельности, заключении договора и т.п. Вряд ли мы имеем основания утверждать об эффективности управления, если само законодательство нестабильно, подвержено конъюнктурным корректировкам. При этом, конечно, нельзя искусственно «консервировать», сохранять акты неизменными, устанавливая какие-либо искусственные запреты на их корректировку, например, определяя срок,

в течение которого недопустимо вносить изменения и дополнения в ранее принятый правовой акт. Автор еще в начале 90-х годов прошлого столетия обращал внимание на необходимость прогнозирования последствий принятия законов и иных нормативных правовых актов. Часто оптимизм по поводу нового акта исчезает через несколько недель, месяцев после его реализации. Значит разработчики проекта не просчитали все возможные последствия и варианты действия акта. Это касается как прав, свобод и обязанностей граждан, так и мер, направленных на предупреждение и искоренение коррупции, иных правонарушений, скрытого уклонения от уплаты налогов. Изменить отношение к работе по подготовке проектов может реализация простого правила – обязательность отчета инициаторов и разработчиков проекта о ходе его реализации. К проекту должен прилагаться письменный прогноз результатов действия предлагаемого акт разработчиков проекта.

В качестве инструментов обеспечения эффективности права сейчас рассматривается правовой мониторинг, выработка технологии оценки регулирующего воздействия актов законодательства. Безусловно, это плодотворное направление деятельности. Оно может дать результаты, если правовой мониторинг будет осуществляться «придирчиво», т.е. объективно, без приукрашивания. К его осуществлению должны быть подключены общественные формирования, граждане. В качестве примера неэффективного предварительного правового мониторинга можем привести антикоррупционную экспертизу. Ее осуществляют, как правило, юристы, к ней практически не подключают специалистов, обладающих специальными знаниями, в том числе должностных лиц хозяйствующих субъектов, которые знают на практике, как закон можно «обойти».

Хочу подчеркнуть, что экономический анализ права в современных условиях является одним из важных и интересных направлений развития совместных исследований юристов, экономистов, социологов, специалистов в области общественной психологии и информационных технологий. Следует для прогнозирования «обкатывать» практику применения искусственного интеллекта. Естественно, следует учитывать, что право – это искусство добра и справедливости. Именно под этим вектором мы и должны оценивать возможности снижения его экономических издержек.