

УДК 327(476+477)(091)«1991/2007»

ВОВЛЕЧЕННОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ БЕЛОРУССКО-УКРАИНСКОГО ПОГРАНИЧЬЯ В АДМИНИСТРАТИВНО-ТАМОЖЕННЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ В 1991–2007 гг.: ПРИЧИНЫ, БОРЬБА И ПОСЛЕДСТВИЯ

А. В. НАУМЕНКО

*Институт пограничной службы Республики Беларусь,
ул. Славинского, 4, 220103, г. Минск, Беларусь*

В статье прослеживается генезис вовлеченности населения белорусско-украинского пограничья в административно-таможенные правонарушения в 1991–2007 гг. Анализируются объективные и субъективные, внутренние и внешние, экономические и политические факторы. Установлено, что основными причинами, обуславливающими вовлечение местного населения в контрабандную деятельность на белорусско-украинской границе в 1991–2007 гг., явились географические, социально-экономические, правовые и организационные. Раскрыты ключевые показатели противоправной деятельности на границе Республики Беларусь с Украиной. Отмечены трудности в правовой практике, с которыми сталкивались правоохранительные органы в процессе производства по делам об административных таможенных правонарушениях. Сделан вывод, что в противоправную деятельность на границе в сфере незаконного перемещения товаров через границу были вовлечены как физические лица, так и субъекты внешнеэкономической деятельности. Росту масштабов незаконной деятельности способствовала криминализация населения приграничья. Нерешенность многих проблем пограничья обусловила формирование среди местного населения базы пособников для контрабандной деятельности. Реально складывающаяся обстановка на совместной

Образец цитирования:

Науменко, А. В. Вовлеченность населения белорусско-украинского пограничья в административно-таможенные правонарушения в 1991–2007 гг.: причины, борьба и последствия / А. В. Науменко // Граница и пограничье. – 2024. – № 2 (6). – С. 68–90.

For citation:

Naumenko, A. V. Involvement of the population of the Belarusian-Ukrainian border region in administrative and customs offenses in 1991–2007: causes, fight and consequences. Border and Frontier. 2024. No. 2 (6). P. 68–90. Russian.

Автор:

Науменко Алексей Валентинович – начальник факультета подготовки офицерских кадров ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

Author:

Naumenko Alexej V. – the head of the faculty of the officer staff's training of the Institute of Border Service of the Republic of Belarus;
e-mail: naumenkoalex@tut.by

границе Рэспублікі Беларусь с Украінай трэбавала далейшай актывізацыі дзейнасці правоохраніцельных органаў па процівадействію кантрабанде, а правіцельств обоіх гасударств – па стабілізацыі сацыяльна-эканамічнай сітуацыі ў рэгіёне.

Ключевыя слова: адміністрацыйна-таможенныя правонарушэння, кантрабанда, паграніччэ, сацыяльна-эканамічнае развіццё, таможенная служба, гасударственная граница, пагранічная служба, Беларусь, Украіна.

УЦЯГНУТАСЦЬ НАСЕЛЬНІЦТВА БЕЛАРУСКА-УКРАЇНСКАГА ПАГРАНІЧЧА Ў АДМІНІСТРАЦЫЙНА-МЫТНЫЯ ПРАВАПАРУШЭННІ Ў 1991–2007 гг.: ПРЫЧЫНЫ, БАРАЦЬБА І ВЫНІКІ

А. В. НАВУМЕНКА

*Інстытут пагранічнай службы Рэспублікі Беларусь,
вул. Славінскага, 4, 220103, г. Мінск, Беларусь*

У артыкуле прасочваецца генезіс уцягнутасці насельніцтва беларуска-ўкраінскага пагранічча ў адміністрацыйна-мытныя правапарушэнні ў 1991–2007 гг. Аналізуецца аб'ектыўныя і суб'ектыўныя, унутраныя і знешнія, эканамічныя і палітычныя фактары. Устаноўлена, што асноўнымі прычынамі, якія абумоўліваюць уцягванне мясцовага насельніцтва ў кантрабандную дзейнасць на беларуска-ўкраінскай граніцы ў 1991–2007 гг., з'явіліся геаграфічныя, сацыяльна-эканамічныя, прававыя і арганізацыйныя. Раскрыты ключавыя паказчыкі супрацьпраўнай дзейнасці на граніцы Рэспублікі Беларусь з Украінай. Адзначаны цяжкасці ў прававой практыцы, з якімі сутыкаліся праваахоўныя органы ў працэсе следства па справах аб адміністрацыйных мытных правапарушэннях. Зроблена выснова, што ў супрацьпраўную дзейнасць на граніцы ў сферы незаконнага перамяшчэння тавараў праз граніцу былі ўцягнутыя як фізічныя асобы, так і суб'екты знешнеэканамічнай дзейнасці. Росту маштабаў незаконнай дзейнасці садзейнічала крыміналізацыя насельніцтва прыгранічча. Нявырашанасць шматлікіх праблем пагранічча абумовіла фарміраванне сярод мясцовага насельніцтва базы памагатых для кантрабанднай дзейнасці. Абстаноўка на сумеснай граніцы Рэспублікі Беларусь з Украінай, якая рэальна складвалася, патрабавала далейшай актывізацыі дзейнасці не толькі праваахоўных органаў па процідзеянню кантрабандзе, але і ўрадаў абедзвюх дзяржаў па стабілізацыі сацыяльна-эканамічнай сітуацыі ў рэгіёне.

Ключавыя словы: адміністрацыйна-мытныя правапарушэнні, кантрабанда, пагранічча, сацыяльна-эканамічнае развіццё, мытная служба, дзяржаўная граница, пагранічная служба, Беларусь, Украіна.

INVOLVEMENT OF THE POPULATION OF THE BELARUSIAN-UKRAINIAN BORDER REGION IN ADMINISTRATIVE AND CUSTOMS OFFENSES IN 1991–2007: CAUSES, FIGHT AND CONSEQUENCES

A. V. NAUMENKO

*Institute of Border Service of the Republic of Belarus,
Slavinsky st., 4, 220103, Minsk, Belarus*

The article traces the genesis of the involvement of the population of the Belarusian-Ukrainian border region in administrative and customs offenses in 1991–2007. Objective and subjective, internal and external, economic and political factors are analyzed. It has been established that the main reasons causing the involvement of the local population in smuggling activities on the Belarusian-Ukrainian border in 1991–2007 were geographical, socio-economic, legal and organizational. Key indicators of illegal activities on the border of the Republic of Belarus with Ukraine are revealed. The difficulties in legal practice that law enforcement agencies encountered in the process of proceedings in cases of administrative customs offenses are noted. It is concluded that both individuals and subjects of foreign economic activity were involved in illegal activities at the border in the area of illegal movement of goods across the border. The increase in the scale of illegal activities was facilitated by the criminalization of the border population. The unresolved nature of many border problems has led to the formation of a group of accomplices for smuggling activities among the local population. The real situation on the joint border of the Republic of Belarus and Ukraine demanded further intensification of the activities not only of law enforcement agencies to combat smuggling, but also of the governments of both states to stabilize the socio-economic situation in the region.

Keywords: administrative and customs offenses, smuggling, borderlands, socio-economic development, customs service, state border, border service, Belarus, Ukraine.

Введение

Республика Беларусь после распада Советского Союза (1991) унаследовала выгодное географическое положение, став, по сути, своеобразным мостом между Западом и Востоком. Открытость границы Беларуси с Украиной, свобода передвижения граждан, обширные родственные связи по обе стороны границы, активное трансграничное движение капиталов, товаров и услуг создали благоприятные условия для развития не только взаимовыгодной торговли, но и преступности на приграничных территориях.

И Беларусь, и Украина в 1991–2007 гг. несли колоссальные потери от крупномасштабных незаконных экспортных операций. Контрабанда подрывала авторитет власти и правоохранительных органов. Незаконное перемещение товаров через границу Беларуси с Украиной было своеобразным искусством и,

в отличие от воровства, отчасти признавалось морально допустимым.

Проблема контрабанды, которая сложилась в 1990–2000-е гг., исторически существовала на белорусских землях на протяжении сотен лет. Однако ситуация на белорусско-украинской границе приобрела новые измерения.

Следует отметить, что вопросы противодействия правонарушениям на границе всегда лежали в плоскости отечественных ученых, прежде всего правоведов. В целом можно выделить несколько исследуемых проблемных полей.

Одним из них является теоретическое осмысление общественной опасности контрабанды, ее квалификации, а также отдельных аспектов ответственности за уклонение от таможенных платежей. Так, российский исследователь А. В. Скачко в своей монографии

раскрыл проблемы предупреждения контрабандных преступлений, описал современные подходы к регламентации ответственности за контрабанду [1].

Исследование общественной опасности контрабанды провел российский правовед П. А. Модестов [2]. Он же сформулировал предложения по совершенствованию уголовного и таможенного законодательства в целях усиления противодействия контрабанде.

Вопросы совершенствования административной ответственности за незаконное перемещение товаров через таможенную границу изучал российский юрист Н. Н. Зарубин. В своей диссертации он выявил проблемы нормативно-правового регулирования в данной области и сформулировал научные дефиниции отдельных понятий («административная контрабанда», «установление административной ответственности») [3].

В свою очередь, белорусский юрист А. З. Игнатюк дал правовую характеристику контрабанды, таможенных правонарушений и преступлений, выделил их общие черты и различия. Он же рассмотрел тактические приемы выявления и раскрытия правонарушений во внешнеэкономической деятельности [4].

Вторым направлением исследования проблем контрабанды является взаимодействие правоохранительных органов в борьбе с таможенными преступлениями.

Проблемным полям взаимодействия органов внутренних дел и таможенной службы посвятили свои кандидатские диссертации российские правоведы А. А. Парамонов и О. С. Карпушкин [5, 6]. Оба автора сошлись во мнении, что взаимодействие милиции и таможни нуждается в совершенствовании организации и тактики совместного проведения ими отдельных следственных действий.

К третьему проблемному полю исследования следует отнести изучение отдельных направлений контрабандной деятельности.

Так, российский юрист У. А. Абдуллаев рассматривал подходы к решению проблемы незаконного перемещения через таможенную границу наркотиков. [7]. Он же предложил новые подходы к критериям оценки эффективности правоохранительной деятельности по борьбе с контрабандой наркотиков.

Среди белорусских исследователей особое внимание уделялось проблеме контрабанды культурных ценностей. В коллективной рабо-

те «На страже культурного наследия» показаны основные вехи в борьбе белорусских таможенников по пресечению противоправной деятельности, связанной с предметами искусства [8]. В частности, авторы отметили, что по доходности контрабандная торговля культурными ценностями стоит на втором месте сразу после торговли наркотиками.

В свою очередь, белорусский исследователь И. Э. Мартыненко обосновал необходимость унификации и гармонизации законодательства стран СНГ в борьбе с контрабандой культурных ценностей [9].

Наконец, четвертым проблемным блоком являются работы по социально-экономическим проблемам пограничья как условиям развития контрабанды.

С точки зрения понимания влияния социально-экономической обстановки в Республике Беларусь на развитие контрабандной деятельности в пограничье определенный интерес представляют работы белорусского историка профессора А. М. Лукашевича. В своей монографии «Становление пограничных войск Республики Беларусь (1991–1997)» он на примере белорусско-литовской границы показал, что сложная социально-экономическая обстановка в Беларуси в первые годы независимости подталкивала население к выживанию собственными силами [10, с. 200–203].

В монографии Д. В. Юрчака «Беларусь – Украина: 20 лет сотрудничества» рассмотрено в целом белорусско-украинское торгово-экономическое сотрудничество. Им же в общих чертах показано влияние социально-экономической ситуации в белорусско-украинском пограничье на развитие противоправной деятельности, связанной с перемещением товаров народного потребления (ТНП) через общую границу [11, с. 130–137, 166–214].

Социально-экономические условия жизни населения Украины в контексте исторических процессов второй половины XX в. раскрыла Л. В. Ковпак. Отдельный раздел ее книги посвящен социальным аспектам перехода Украины к рыночной экономике в первой половине 1990-х гг. и основным направлениям социальной политики и защиты населения во второй половине 1990-х гг. [12, с. 82–149]. Данное исследование представляет научный интерес с точки зрения понимания социально-экономического положения населения Украины в общем и пограничья в частности.

В целом историографический анализ свидетельствует, что, несмотря на многочисленные публикации, посвященные вопросам контрабанды в различных ее проявлениях, в настоящее время отсутствует исследование, в котором раскрывались бы причины, условия и последствия этого явления на белорусско-украинской границе в 1991–2007 гг.

Поэтому цель статьи – на основе делопроизводственных документов таможенного и пограничного ведомств выявить причины развития противоправной деятельности на белорусско-украинской границе, раскрыть меры, принимаемые органами государственного управления для ее нивелирования в условиях сложной социально-экономической ситуации в пограничье в 1991–2007 гг., и оценить их эффективность в различные периоды.

Для достижения поставленной цели в исследовании определены следующие задачи: выявить прямые и косвенные причины резкого увеличения контрабандной деятельности на белорусско-украинском участке государст-

венной границы в различные периоды; установить предпосылки вовлечения местного населения в контрабандную деятельность; проследить эволюцию деятельности основных субъектов (таможенной службы и пограничных войск) по противодействию контрабанде и административно-таможенным правонарушениям (АТП) в 1991–2007 гг.

Источниковую базу исследования составили делопроизводственные документы таможенного и пограничного ведомств, многие из которых впервые вводятся в научный оборот. При подготовке статьи также использовались нормативные и правовые акты, регламентировавшие деятельность таможни и пограничных войск в соответствующие периоды.

Все это, наряду с применением специальных исторических (историко-системного, историко-сравнительного, историко-генетического) методов исследования, позволило выявить закономерности и определенную систему в вопросах противодействия контрабанде и АТП.

■ Основная часть

Вовлеченность населения в контрабандную деятельность. Среди основных факторов, обуславливающих вовлеченность местного населения в контрабандную деятельность на белорусско-украинской границе, необходимо выделить следующие: географический, социально-экономический, правовой и организационный.

К географическому фактору следует отнести большую протяженность границы между Республикой Беларусь и Украиной (около 1084 км). Ввиду выгодного географического положения оба государства являются своеобразным мостом, соединяющим Европейский и Азиатский регионы.

На протяжении нескольких десятилетий Беларусь и Украина находились в едином государстве – СССР. Поэтому после установления государственной границы появились населенные пункты, объекты инфраструктуры и предприятия, проезд к которым осуществляется только по территории сопредельного государства. Отмечались даже случаи подачи электроэнергии энергоснабжающими организациями Украины абонентам на территории Беларуси

(х. Тама). В непосредственной близости к линии границы с обеих сторон располагалось порядка 100 населенных пунктов, объединенных родственными и культурными связями. Практически на самой границе со стороны Беларуси размещалось около 25 населенных пунктов (Леликово, Перелесье, Подгалье, Сло-вечно, Комарин и др.), со стороны Украины – около 13 (Вильча, Делета, Добрянка, Кошары, Заболотье и др.) [13].

Наличие обширной сети подъездных дорог, путей международного и межгосударственного сообщения (трасса Брест – Москва (М-1), гомельская магистраль (М-5), шоссе, связывающее Львов с государствами Балтии (М-11, М-12), железная дорога Брест – Минск), близость населенных пунктов к границе – все это способствовало противоправной деятельности в пограничье.

К важнейшему фактору, обуславливающему вовлеченность местного населения в контрабандную деятельность, следует отнести социально-экономический. В начале 1990-х гг. уровень жизни населения снизился как в Республике Беларусь, так и на Украине (табл. 1).

Таблица 1

Темпы прироста реального ВВП в 1992–1995 гг. (изменения в процентах к предыдущему году)

Table 1

Real GDP growth rate in 1992–1995 (percentage change from previous year)

Страна	1992	1993	1994	1995
Республика Беларусь	-9,6	-7,7	-12,6	-10,3
Украина	-9,9	-14,2	-22,8	-12,8

Примечание. Составлено по: [14].

Процесс становления обоих государств проходил в условиях острейшего экономического кризиса, спровоцированного разрывом прежних экономических связей, нарушением логистики и т. д. Как следствие, произошло обвальное падение жизненного уровня граждан Беларуси и Украины. Начиная с 2000 г. экономикам двух государств удалось стабилизировать основные показатели материального положения населения. Наметилась даже положительная тенденция к увеличению заработной платы граждан, но ее уровень был объективно низким (рис. 1).

Особенно остро проблема оплаты труда ощущалась в приграничных областях Украины. Она была ниже номинально начисленной заработной платы по стране в среднем на 28 % в 2000 г. и на 23 % в 2005 г. Стоит отметить, что в Республике Беларусь разница была не такой существенной (в среднем на 7 % в 2000 г., 6 % в 2005 г.) (табл. 2).

Более того, из пяти областей Украины (Волынская, Ровенская, Житомирская, Киевская, Черниговская), с которыми граничит Республика Беларусь, четыре относились к регионам с низким индексом условий проживания



Рис. 1. Номинально начисленная средняя заработная плата (в долларах США) в Республике Беларусь и Украине (1992–2007)

Fig. 1. Nominal average wage (in US dollars) in the Republic of Belarus and Ukraine (1992–2007).

Примечание. Составлено по: [15, с. 152; 16, с. 151; 17; 18, с. 113–115; 19].

Таблица 2

Сравнительный анализ заработной платы по пограничным областям Республики Беларусь и Украины 2000, 2005 гг. (в долларах США)

Table 2

Comparative analysis of wages in the border regions of the Republic of Belarus and Ukraine in 2000, 2005. (in US dollars)

Год	Номинально начисленная средняя заработная плата (в долларах США)							
	Республика Беларусь			Украина				
	По стране в целом	Брестская область	Гомельская область	По стране в целом	Житомирская область	Черниговская область	Ровенская область	Волынская область
2000	78,7	68,4	76	43,3	31	33,2	32,5	28,2
2005	215,32	191,2	212,25	155,8	116,4	116,4	132,3	114,1

Примечание. Составлено по: [16, с. 151; 18, с. 385–386, 387–388].

населения (исключение – Киевская, где был высокий уровень) [18, с. 203].

Переход на многофункциональную экономику, развитие частного сектора коснулись многих сторон жизни населения Беларуси и Украины. Были сняты ограничения относительно повторной занятости, появилась безработица. И если уровень занятости населения в Республике Беларусь увеличился, то на Украине наблюдалась обратная динамика. Однако уровень безработицы в белорусско-украинском пограничье был выше, чем по стране в целом (исключение лишь Брестская область) (табл. 3).

Следует отметить, что ситуация, складывающаяся с занятостью в сельской местности Украины, была близка к критической. На одно среднестатистическое сельское домовладение приходилось меньше одного работающего, в то же время на каждого работающего приходилось почти три неработающих члена семьи [18, с. 234–235].

Ухудшение ситуации на рынке труда, значительное снижение возможности получения жилья способствовали определенному уменьшению миграционного оттока сельских жителей, а в 1992–1993 гг. наблюдался даже обратный процесс – прирост населения в сельской местности. Однако возвращались в сельскую местность преимущественно лица пенсионного возраста. В дальнейшем ситуация не улучшалась, о чем свидетельствуют сальдо миграции и показатели численности сельского населения как в Республике Беларусь, так и на Украине (табл. 4).

Таким образом, большинство социально-экономических показателей, характеризующих жизнь приграничного населения Республики Беларусь и Украины, были близкими, и по ряду объективных и субъективных причин государства не обеспечивали его достойное существование. Снижение уровня жизни приграничного населения проявлялось в ухудшении материального положения, сужении

Таблица 3

Уровень занятости населения Республики Беларусь и Украины в 1997–1999 гг.

Table 3

Employment level of the population of the Republic of Belarus and Ukraine in 1997–1999

Год	Уровень занятости населения							
	Республика Беларусь (тыс. чел./%)			Украина (тыс. чел./%)				
	По стране в целом (%)	Брестская область	Гомельская область	По стране в целом (%)	Житомирская область	Черниговская область	Ровенская область	Волынская область
1997	2,8	14,2/2,3	24,6/3,6	1,3	14,9/2,0	16,1/2,4	12,1/2	15,4/2,8
1998	2,3	9,9/1,5	19,1/2,8	2,3	27,5/3,7	27,9/4,2	18,8/3	22,8/4,2
1999	2,1	9,8/1,6	17,2/2,6	3,7	42,9/5,8	42,4/6,5	34,8/5,6	32,1/6,0

Примечание. Составлено по: [12, с. 123; 20, с. 55, 260].

Таблица 4

Миграционный отток сельского населения в 2002–2005 гг.

Table 4

Migration outflow of the rural population in 2002–2005

Страны	Сельская местность в целом (человек/% к предыдущему году)			
	2002	2003	2004	2005
Беларусь	Нет данных	Нет данных	–12073	–12674/95%
Украина	–24677	–32012/130 %	–44750/140 %	–51111/114 %

Примечание. Составлено по: [18, с. 236–237; 16, с. 102].

сферы труда, сокращении численности экономически активного населения и потере ими своих профессионально-квалификационных характеристик. Все это способствовало криминализации белорусско-украинского пограничья и вовлечению населения в противоправную деятельность на границе.

К правовым факторам можно отнести то, что особенностью белорусского общества в целом и пограничья в частности являлась его генетическая законопослушность. Однако в приграничных населенных пунктах складывалось устойчивое представление, что с точки зрения моральных норм контрабанда не считалась преступлением. Это обуславливалось тем, что органы государственной власти и управления не установили серьезной ответственности для контрабандистов. Тем самым поощрялось ее понимание как не совсем законного, но морально допустимого бизнеса.

Несмотря на внушительные объемы противоправной деятельности и перемещаемых товаров (табл. 5), органы государственного управления не спешили ужесточать ответственность за данные правонарушения. Более того, в редакции Уголовного кодекса Респуб-

лики Беларусь 1999 г. норма, регламентирующая ответственность за контрабанду, была изменена. И нижний предел для классификации санкции статьи был увеличен с 250 до 2000 базовых величин [21].

Учитывая низкий уровень жизни населения в белорусско-украинском пограничье, региональные власти считали контрабанду морально приемлемым способом заработка, чтобы не спровоцировать недовольство местного населения.

К организационным факторам необходимо отнести то, что одной из главных причин роста приграничной контрабандной торговли на белорусско-украинском участке границы в 1991–2007 гг. была низкая плотность подразделений, предназначенных для ее охраны. С 1991 по 1997 г. прикрытие белорусско-украинской границы осуществляли сотрудники милиции и таможенной службы. В части, касающейся охраны границы, их деятельность была направлена лишь на обеспечение экономической безопасности белорусского государства. Задачи полномасштабного прикрытия границы перед ними не стояло [23].

Таблица 5

Основные итоги оперативно-служебной деятельности пограничных войск Республики Беларусь на украинском направлении за 5 месяцев 1999 г.

Table 5

Main results of the operational and service activities of the border troops of the Republic of Belarus in the Ukrainian direction for 5 months of 1999

Раздел учета	Показатель
Задержано нарушителей государственной границы:	466
в пунктах пропуска	46
вне пунктов пропуска	420
Задержано нарушителей пограничного режима	109
Пресечено незаконного перемещения через Государственную границу Республики Беларусь материальных ценностей:	
случаев	252
сумма оценки (млн бел. руб./~ долларов США)	20383/~114 000
Задержано наркотиков:	
случаев	5
вес (кг)	108
Задержано оружия (единиц):	10
огнестрельного	2
пневматического	1
холодного	7
Задержано боеприпасов (единиц)	317

Примечание. Составлено по: [22, л. 33].

С выходом на охрану белорусско-украинской границы пограничных войск Республики Беларусь (конец 1997 г.) ситуация кардинальным образом не изменилась. Специфика данного направления в 1997–2007 гг. заключалась в том, что пограничники постоянно несли службу только в пунктах пропуска. В то же время основной участок «зеленой» границы контролировался лишь периодически из-за нехватки сил и средств. До 2007 г. охрану границы на украинском направлении осуществляли мобильные подразделения, прикрывавшие наиболее опасные и проблемные направления. Фактически постоянных помещений и сооружений для размещения личного состава вдоль охраняемого участка не существовало [24, 25].

Таким образом, совокупность указанных факторов обуславливала вовлечение местного населения в контрабандную деятельность на белорусско-украинской границе.

Состояние противоправной деятельности на границе. Борьба с контрабандой велась с переменным успехом на протяжении всей истории существования государств и границ. Прежде всего это зависело от решений, принимаемых органами государственного управления по экономическим вопросам, и в частности от размера пошлин на ввозимые товары.

С точки зрения понимания мер, принимаемых правоохранителями по противодействию контрабандной деятельности на границе, определенный интерес представляет опыт Отдельного корпуса пограничной стражи (ОКПС) Российской империи (1893–1917).

В конце XIX – начале XX в. все пропускные пункты и таможни имели списки лиц, которым было запрещено проживание в пограничье за нарушение таможенных правил, уличенных в контрабанде или незаконном пересечении границы. Правоохранительные органы того времени (ОКПС, Департамент таможенных сборов) активно применяли методы поощрений и наказаний. К последним относились конфискация контрабандных товаров и средств доставки, денежный штраф и даже выдворение на 47 км от границы на срок от 1 до 5 лет. За особо тяжкие нарушения могли заключить под стражу или направить в исправительные дома [26, с. 172–176].

Следует отметить, что Киевский округ (граница с Австро-Венгерской империей) был

одним из самых напряженных. В циркулярах ОКПС отмечалась вовлеченность местного населения в противоправную деятельность, а также пассивность большей части жителей пограничья по отношению к контрабандистам [26, с. 175].

В целом это наглядно демонстрирует, что проблема контрабанды на границе была актуальна всегда.

Рассматривая вопросы борьбы с противоправной деятельностью в белорусско-украинском пограничье в 1991–2007 гг., следует выделить два периода: 1991–1997 гг. и 1998–2007 гг. Для первого из них было характерно прикрытие белорусско-украинской границы подразделениями милиции и таможенной службы; для второго – выход на ее охрану пограничных войск Республики Беларусь.

С обретением независимости Республики Беларусь вопреки устоявшейся мировой практике охрана белорусско-украинской границы была возложена на сотрудников милиции и таможенной службы. Это было следствием установления первоначально только таможенного контроля на границе Республики Беларусь с Украиной (1992) [27]. В целях защиты экономических интересов и совершенствования таможенной политики Республики Беларусь в 1993 г. были созданы Мозырская и Пинская таможни, развернуты пограничные пункты таможенного оформления (ПТО) (Александровский, Ельский, Глушковичский, Горынский, Невельский, таможенный пост «Мохро») [28].

Принятые в кратчайшие сроки меры позволили создать условия для упорядоченного перемещения товаров, транспортных средств и иных предметов через таможенную границу и взимания таможенных платежей. К 1997 г. белорусско-украинский участок границы обеспечивало четыре таможни (Гомельская, Мозырская, Пинская и «Западный Буг»). Имея относительно небольшую численность сотрудников (Мозырская таможня насчитывала в 1993 г. 89 человек, в 1997 г. – 317, Пинская таможня в 1993 г. – 125 человек, в 1997 г. – 258) [28; 29, л. 20; 30, л. 28], таможенные органы объективно были не в состоянии полноценно прикрыть белорусско-украинскую границу. В то же время объемы пресеченной противоправной деятельности на Государственной границе Республики Беларусь с Украиной были внушительны (табл. 6).

Таблица 6

Основные итоги борьбы с противоправной деятельностью на границе Республики Беларусь с Украиной в Пинской и Мозырской таможах (1995–1997)

Table 6

Main results of the fight against illegal activities on the border of the Republic of Belarus with Ukraine in the Pinsk and Mozyr customs houses (1995–1997)

Наименование таможи	Год	Выявлено административных таможенных правонарушений	Стоимость изъятых вещей по выявленным правонарушениям (млн руб./~млн долл. США)	Задержано лиц
Пинская таможня	1995	3827	4904/1,4	3622
	1996	2336	27126/6,1	2299
	1997	1931	38989/6,5	1895
Мозырская таможня	1995	818	22163/6,1	789
	1996	1299	71207/16	1101
	1997	2029	12417/20,8	1808
Всего	1995	4645	27087/7,5	4411
	1996	3635	98333/22,1	3400
	1997	3960	16315/27,3	3703

Примечание. Составлено по: [29, л. 7, 9, 21, 22, 38, 39, 41; 30, л. 4; 31, л. 3, 6–7; 32, л. 3, 8; 33, л. 6].

Несмотря на высокие показатели пресеченной противоправной деятельности, остановить контрабандный поток не удавалось. Основной причиной этого являлась ложная уверенность лиц, занимающихся противоправной деятельностью, в своей безнаказанности. А она была следствием малой плотности личного состава правоохранительных органов на границе. Можно предположить, что задерживаемая часть являлась лишь каплей в море от общего объема контрабанды.

К концу 1997 г. в белорусско-украинском пограничье сложилась сложная криминогенная обстановка. Она характеризовалась непрекращающимися попытками нарушения границы гражданами Республики Беларусь и Украины, а также деятельностью организованных преступных групп и отдельных лиц по незаконному перемещению через границу товаров, сырья и других материальных ценностей. Назрела необходимость обеспечения полного прикрытия Государственной границы Республики Беларусь с Украиной.

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь № 419 от 31 июля 1997 г. «О мерах по усилению охраны Государственной границы Республики Беларусь» пограничные войска с 1 ноября 1997 г. приняли под охрану белорусско-украинскую государствен-

ную границу [34, л. 75]. С этой целью были созданы Гомельский и Пинский пограничные отряды [10, с. 104]. Государственный комитет пограничных войск Республики Беларусь стал координирующим органом в области обеспечения пограничной безопасности.

На момент выхода пограничных войск Республики Беларусь на охрану Государственной границы Республики Беларусь с Украиной в пограничье уже сложилась развернутая система контрабандной деятельности, которую активно использовало местное население.

Так, в первом квартале 1998 г. белорусскими пограничниками при попытке незаконного перемещения через белорусско-украинскую границу в десяти случаях было задержано материальных ценностей на сумму 1,129 млрд руб. (это в эквиваленте 16,635 млн долл. США). Основными видами контрабандных товаров являлись: из Украины – сигареты, спирт, ликеро-водочные изделия, продукты питания (сало, орехи, растительное и сливочное масло), из Республики Беларусь – строительные материалы, ТНП, продукты питания (молоко, творог) [34, л. 169].

Незаконное перемещение через границу товаров, сырья и других материальных ценностей было обусловлено разницей в ценах на ТНП и сырье в Украине и Республике Беларусь

(табл. 7), несовершенством системы охраны границы, ее необустроенностью (рис. 2), высокими прибылями при уклонении от уплаты таможенных сборов. Контрабандные грузы часто сопровождалась с территории Украины украинскими пограничниками или таможенниками, а с территории Беларуси – сотрудниками милиции [34, л. 170].

В целом оперативная обстановка на белорусско-украинском участке границы в 1998 г. была достаточно сложной. Прежде всего это было связано с трансграничной преступной деятельностью, нелегальной миграцией и незаконным перемещением через границу товаров, сырья и других материальных ценностей. Помимо этого, пограничники столкнулись

Таблица 7
Цены на товары народного потребления в Республике Беларусь и Украине в 1997 г. (в долларах США)

Table 7
Prices for consumer goods in the Republic of Belarus and Ukraine in 1997 (in US dollars)

Наименование	Стоимость товаров народного потребления, долл.	
	Беларусь	Украина
Макароны из мягких сортов пшеницы (кг)	1,1	0,77
Рис (кг)	1	0,82
Картофель (кг)	0,3	0,22
Сахар (кг)	1,02	0,45
Свинина (кг)	3,5	2,56
Говядина (кг)	2,8	1,83
Молоко 2,6 % (литр)	0,28	0,3
Яйца куриные (десяток)	1	0,9
Рыба мороженая (кг)	3,14	1,72
Масло подсолнечное (кг)	2,52	0,95

Примечание. Составлено по: [15, с. 567; 35].



Рис. 2. Рокадная дорога на участке Пинского пограничного отряда. Фотография 1998 г.
Источник: из фондов Музея истории пограничной службы Беларуси.

Fig. 2. Lateral road in the area of the Pinsk border squad. The photo from 1998
Source: from the funds of the Museum of the History of Border Service of Belarus.

с контрабандой оружия и наркотических средств (табл. 8).

В 1999 г. обстановка на белорусско-украинской границе изменений не претерпела. За первые 5 месяцев 1999 г. пограничными войсками Республики Беларусь на этом участке было задержано 466 нарушителей границы, что составляло 29 % от количества задержанных на всей белорусской границе. Также было пресечено 226 попыток незаконного перемещения товарно-материальных ценностей (ТМЦ) на сумму 19,279 млрд руб. (90,3 млн долл. США). Стоит отметить, что через белорусско-украинский участок материальные ценности перемещались в основном мелкими партиями. Так, при относительно большом количестве пресеченных попыток (34 % от количества задержаний на всех участках границы) сумма оценки задержанной контрабанды составляла 1 % [22, л. 30–32].

За аналогичный период пограничниками Украины было задержано ТМЦ на сумму 181,400 млн гривен (68,033 млн долл. США), 24,2 кг наркотиков, 3 единицы оружия, 465 нарушителей пограничного законодательства (183 гражданина Республики Беларусь) [36, л. 244–246].

Характерной особенностью для пограничников Украины на участке границы с Беларусью было то, что контрабандная деятельность носила преимущественно бытовой

характер (рис. 3). Практически не было случаев задержания товаров в большом количестве.

Для украинской стороны были актуальны попытки, предпринимаемые преступными группировками, по втягиванию в противоправную деятельность сотрудников контрольных служб [36, л. 246].



Рис. 3. Задержание товарно-материальных ценностей на участке Пинского пограничного отряда. Фотография 2003 г.

Источник: из фондов Музея истории пограничной службы Беларуси.

Fig. 3. Detention of inventory items at the section of Pinsk border squad. The photo from 2003

Source: from the funds of the Museum of the History of Border Service of Belarus.

Таблица 8

Некоторые итоги оперативно-служебной деятельности на белорусско-украинском участке границы за 11 месяцев 1998 г.

Table 8

Some results of operational activities on the Belarusian-Ukrainian section of the border for 11 months of 1998

Разделы учета	Пинский пограничный отряд	Гомельский пограничный отряд	Всего
Задержано нарушителей:			
в пунктах пропуска	16	164	180
вне пунктов пропуска	213	999	1212
в Республику Беларусь	28	306	334
из Республики Беларусь	126	857	983
Пресечено незаконного перемещения материальных ценностей (случаев)	96	166	262
Сумма оценки (млн бел. руб./тыс. долл. США)	10116,231/149,1	4443,511/65,5	14559,742/214,6
Задержано наркотиков (случаев/кг)	2/8,890	3/21,1999	5/30,089
Задержано оружия (ед.)	3	4	7

Примечание. Составлено по: [36, л. 112].

Количество правонарушений на белорусско-украинском участке границы варьировалось в разные годы (рис. 4). Уменьшение потока как легальных перемещений, так и контрабандного промысла происходило при выравнивании цен на основные категории товаров на рынках Беларуси и Украины. Вследствие этого перемещение ТНП через таможенную границу не приносило потенциальным правонарушителям экономической выгоды.

Наличие разветвленной организаторской и пособнической базы, необустроенность белорусско-украинской границы позволяли правонарушителям оперативно реагировать на образовавшуюся разницу цен и переориентироваться с одной группы товаров на другую. Так, в 2000 г. существенно изменились цены на продукцию животноводства и контрабандисты наладили переправку свежего мяса из Украины в Беларусь.

Об этом свидетельствуют примеры: 18 июля 2000 г. военнослужащими Пинского погранотряда в районе д. Перелесье Кобринского района были задержаны два легковых автомобиля с прицепом под управлением граждан Украины, которые перемещали в Республику Беларусь помимо таможенного оформления 2003 кг мяса (говядина, баранина) [38, л. 13].

Активизация деятельности пограничных войск Республики Беларусь по ужесточению режима границы, проведение ряда специальных пограничных операций (совокупность форм оперативно-служебной деятельности для решения оперативных задач на определенном направлении или участке) вынуждали контрабандистов совершенствовать формы и способы своей противоправной деятельности (рис. 5).

Вместе с тем сложившаяся разница цен на некоторые товары и сырье на Украине и в Беларуси (табл. 9), несовершенство существующей системы охраны границы, высокие доходы, получаемые при уклонении от уплаты таможенных сборов, создавали предпосылки к сохранению данного вида незаконной деятельности в дальнейшем (рис. 6).

Специфика деятельности пограничных войск Республики Беларусь в 1997–2007 гг. заключалась в том, что на белорусско-украинском участке границы отсутствовал полноценный пограничный контроль. Пограничники несли постоянную службу только в пунктах пропуска, в то время как основной участок «зеленой» границы контролировался ими эпизодически.



Примечание. Составлено по: [37].

Рис. 4. Задержания нарушителей пограничного законодательства на участке ответственности Пинского пограничного отряда (1998–2007)

Fig. 4. Detentions of violators of the border legislation in the area of responsibility of the Pinsk border squad (1998–2007)



Рис. 5. Рокадная дорога на участке Пинского пограничного отряда. Фотография 1998 г.
Источник: из фондов Музея истории пограничной службы Беларуси.

Fig. 5. Lateral road in the area of the Pinsk border squad. The photo from 1998
Source: from the funds of the Museum of the History of Border Service of Belarus.

Таблица 9

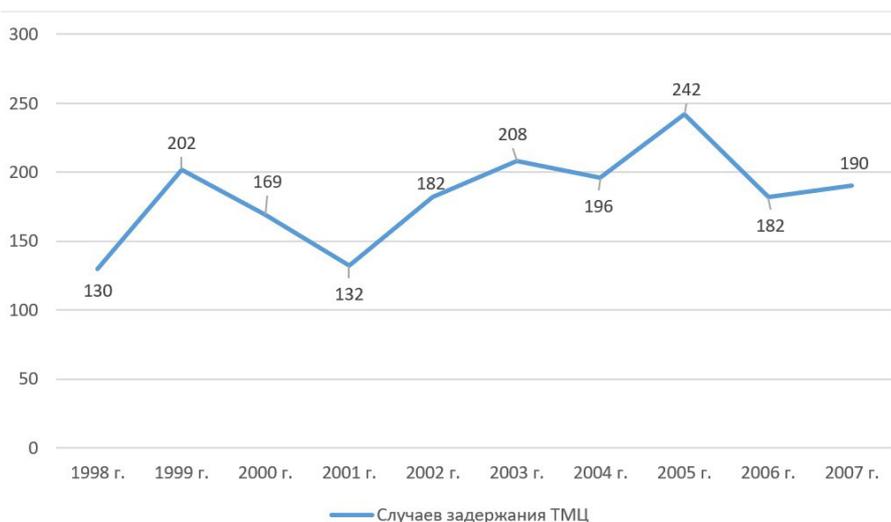
Средние цены на отдельные виды продовольственных товаров
в Республике Беларусь и на Украине. 2004–2006 гг. (в долларах США)

Table 9

Average prices for certain types of food products in the Republic of Belarus and Ukraine. 2004–2006 (in US dollars)

Наименование	2004		2005		2006	
	Беларусь	Украина	Беларусь	Украина	Беларусь	Украина
Картофель (кг)	Нет данных	Нет данных	0,25	0,3	Нет данных	Нет данных
Сахар (кг)	» »	» »	0,68	0,83	» »	» »
Свинина (кг)	» »	» »	3,06	4,4	3,27	5,93
Говядина (кг)	» »	» »	2,86	3,53	3,25	4,95
Молоко 2,6 % (литр)	» »	» »	Нет данных	Нет данных	0,4	0,62
Масло животное (кг)	» »	» »	3,42	2,4	Нет данных	Нет данных
Яйца куриные (десяток)	» »	» »	0,93	0,64	» »	» »
Масло подсолнечное (литр)	» »	» »	1,53	1,3	» »	» »
Мука (кг)	0,53	0,24	Нет данных	Нет данных	» »	» »
Водка (литр)	4,49	3,23	» »	» »	» »	» »
Колбаса вареная высшего сорта (кг)	3,44	3,92	» »	» »	» »	» »
Сыр твердый (кг)	3,78	3,63	» »	» »	» »	» »
Мясо птицы (кг)	Нет данных	Нет данных	2,5	2,5	» »	» »
Капуста (кг)	» »	» »	0,3	0,3	» »	» »

Примечание. Составлено по: [39–41; 42, с. 575].



Примечание. Составлено по: [37].

Рис. 6. Количество случаев задержания товарно-материальных ценностей на участке ответственности Пинского пограничного отряда (1998–2007)

Fig. 6. Number of cases of detention of inventory items in the area of responsibility of the Pinsk border squad (1998–2007)

Кардинальные изменения произошли лишь в 2007 г., когда начался процесс реорганизации пограничных войск в органы пограничной службы, а также переход от мобильного способа охраны границы к оперативно-войсковому с выставлением подразделений на местах постоянной дислокации в непосредственной близости к государственной границе. Подобные изменения были обусловлены пересмотром качественной составляющей внешних и внутренних угроз пограничной безопасности. Все это позволило значительно улучшить условия несения службы на участке Государственной границы Республики Беларусь с Украиной и повысить уровень ее защищенности.

Таким образом, в 1997–2007 гг. на белорусско-украинском участке государственной границы сохранялась стабильная криминогенная ситуация, но она была контролируемой. Незаконной деятельностью по перемещению через границу ТМЦ занимались как отдельные граждане пограничья, так и организованные структуры. Контрабанда в рассматриваемый период носила организованный характер и для многих жителей пограничья являлась единственным способом заработка и жизненной философией, а для предпринимателей – бизнес-моделью.

Субъекты внешнеэкономической деятельности (ВЭД) как участники контрабандной деятельности. Помимо граждан в противоправную деятельность были вовлечены и субъекты ВЭД (физические лица, имеющие статус предпринимателей; юридические лица, зарегистрированные для ведения предпринимательской деятельности).

Глобализация легальной экономики привела к глобализации преступного сообщества. Она стимулировала рост спроса на незаконные услуги, активизируя тем самым контрабанду.

Уже начиная с 1996 г. в зоне действия Пинской таможни фиксировались предприятия и организации, причастные к нарушению таможенного законодательства. Так, колхоз «Закозельский», Дрогичинский комбикормовый завод, открытое акционерное общество «Полесье» совершали незаконные действия с ТМЦ, находившимися под таможенным надзором, а ООО «Лада-Карго» была привлечена к ответственности за сокрытие ТМЦ от таможенного оформления [31, л. 6].

Примечательно, что до 1997 г. в зоне ответственности Мозырской таможни не была выявлена ни одна фирма, нарушившая таможенное законодательство [29, л. 9].

Основными направлениями криминализации деятельности субъектов ВЭД являлись несоблюдение установленных таможенным органом сроков доставки товаров и нарушение сроков уплаты таможенных платежей. Для юридических лиц характерными нарушениями были проведение неправомερных операций с товарами, в отношении которых таможенное оформление не завершено, и нарушение сроков представления таможенному органу документов, необходимых для таможенных целей, а также нарушение порядка помещения товаров на хранение, их хранения и проведения операций с ними на складах временного хранения (СВХ).

Нередко субъектам хозяйствования предоставлялась отсрочка таможенных платежей, и товар выпускался в свободное обращение условно. Однако по истечении срока отсрочки платежи на счет таможни не поступали [30, л. 7–8].

Причиной совершения подобных правонарушений являлось отсутствие у субъектов хозяйствования финансовых средств для уплаты таможенных платежей и оформления товаров, помещенных на СВХ, в таможенном режиме выпуска для свободного обращения.

Кроме того, имели место случаи сокрытия ТМЦ от таможенного оформления путем предъявления к оформлению документов, полученных незаконным путем. Например, 4 апреля 1998 г. в пункте пропуска «Невель» был предъявлен к оформлению груз яблок в количестве 18 236 кг. Согласно сопроводительным документам, они ввозились из Украины в адрес Пинской фирмы, которая в действительности не была зарегистрирована [30, л. 7–8].

Основной формой сокрытия ТМЦ от таможенного оформления в 1998 г. на участке ответственности Пинской таможни являлось неуказание в таможенной декларации перевозимых товаров. Так, из 257 выявленных фактов сокрытия товаров 251 совершен с использованием указанного способа [30, л. 7–8].

Тенденция по сокрытию материальных средств от таможенного контроля оставалась актуальной и в последующие годы. Так, 31 января 1999 г. в пункте пропуска «Верхний Теребежов» неустановленное юридическое лицо, используя автомашину «Ивеко», сокрыло от таможенного оформления вино в количестве 372 бутылок. Этот товар не был указан в сопроводительных документах. По данному

факту таможней было изъято транспортное средство (стоимостью 12,5 млрд бел. руб. (58,548 тыс. долл. США), в доход государства обращены предметы контрабанды (стоимостью 165,515 млн бел. руб. (775 долл. США) [43, л. 42].

Несовершенство таможенного законодательства, недостаточная оснащенность пунктов пропуска для проведения таможенного досмотра товаров и транспортных средств (отсутствовали специализированные боксы, оснащенные соответствующей техникой и персоналом), а также чувство безнаказанности подталкивали субъектов ВЭД к нарушению таможенного законодательства. Так, только на ООО «АРТ-Студия» в 1999 г. было составлено 113 протоколов за неуплату таможенных платежей в размере 2 млрд 286 тыс. бел. руб. (10,707 тыс. долл. США) [44, л. 5].

Помимо этого, Мозырской таможней в 1999 г. был выявлен ряд фирм, попавших в поле зрения правоохранительных органов как нарушители таможенного законодательства. Среди них были ЧП «С. Б. Юнчиц» (неуплата платежей на сумму 513,547 млн бел. руб. (2,405 тыс. долл. США); ТКЦ «ЮГ» (на сумму 674,11 млн бел. руб.); ООО «МПКЦ-ИМПЕКС» (на сумму 270,816 млн бел. руб. (3,157 тыс. долл. США); ЧП «Братковская» (на сумму 270,450 млн бел. руб. (1,270 тыс. долл. США). Всего за 1999 г. к административной ответственности было привлечено 34 должностных лица [44, л. 5].

Еще одним направлением противоправной деятельности субъектов ВЭД было указание недостоверных сведений о товарах в таможенных и товарно-сопроводительных документах, занижение таможенной стоимости товаров и массы груза. Наиболее предприимчивые руководители применяли классификацию товаров по кодам ТНВЭД, по которым предусматривались более низкие ставки таможенных платежей. Например, 28 декабря 2001 г. в пункте пропуска «Верхний Теребежов» в ходе проведения таможенного контроля сотрудниками таможни совместно с пограничниками досматривался автомобиль «ДАФ», следовавший из Беларуси в Югославию. В нем были обнаружены текстильные изделия (свитера, брюки) на общую сумму 2,560 млн бел. руб. (1,855 тыс. долл. США), не указанные в таможенной декларации. По данному факту составлен протокол об АТП, и материалы дела были переданы в суд [45, л. 17].

Складывающаяся обстановка вынуждала правоохранительные органы к поиску новых подходов в координации работы подразделений таможен. В ее основу был положен анализ оперативной информации, поступающей из таможен и других правоохранительных органов. К 2003 г. удалось снизить поток преступных посягательств субъектами ВЭД. Однако вместе с совершенствованием форм борьбы с противоправной деятельностью изменялись и способы уклонения от уплаты таможенных платежей. С этой целью контрабандисты все чаще использовали в товаросопроводительных документах подставных физических лиц и несуществующие фирмы.

Так, 9 апреля 2003 г. в пункт пропуска «Верхний Теребежов» прибыл грузовой автомобиль «Ивеко» с грузом сантехники, следовавший из Италии в Российскую Федерацию. Для таможенного оформления были предоставлены документы, содержащие недостоверные сведения об учредителе фирмы. В частности, фирма была зарегистрирована на утерянный паспорт гражданина России, который никакого отношения к деятельности фирмы не имел и о ее существовании не знал. Соответственно, взыскать с него таможенные платежи было невозможно.

Или еще пример: 21 октября 2003 г. в пункте пропуска «Мохро» был задержан автомобиль, следовавший из Беларуси в Молдову, с лампами накаливания в количестве 229 тыс. штук. В ходе проверки было установлено, что данный груз перемещался через таможенную границу Республики Беларусь с недействительными документами [46, л. 13–14].

На совершение таможенных правонарушений оказывали влияние высокие ставки таможенных платежей (табл. 10). Поэтому субъекты ВЭД стремились уклониться от их уплаты. Кроме того, у многих из них отсутствовали финансовые средства на уплату пошлины за ввезенный на таможенную территорию Республики Беларусь товар. Все это свидетельствовало о тяжелом экономическом положении субъектов хозяйствования.

Таким образом, разница в цене, возникающая при неуплате таможенных платежей и расходов по перемещению товаров через пункты пропуска, способствовала увеличению коммерческой выгоды. Все это стимулировало деятельность субъектов ВЭД, связанную с не-

санкционированным перемещением продуктов и товаров через государственную границу.

Общей криминализации белорусско-украинского пограничья косвенно способствовали и определенные трудности в правовой практике, сложившейся в процессе производства по делам об АТП. Так, режим работы и загруженность судей городского суда часто не позволяли своевременно рассматривать дела об АТП, что особенно отражалось на привлечении к ответственности лиц, не являющихся гражданами Республики Беларусь. Нередко возникали трудности с доказательством факта совершения АТП. В случае, если в ходе судебного разбирательства привлекаемое лицо отрицало свои же показания, а иногда собственноручно написанные объяснения, суды принимали решение о прекращении административного производства. Так, Пинский городской суд в 1996 г. прекратил производство по 18 делам, в 1997 г. – по 8 [32, л. 5–6].

Судьи г. Мозыря часто прекращали дела по таможенным правонарушениям, выявленным на пассажирском железнодорожном транспорте, мотивируя это тем, что на границе с Украиной нет железнодорожного ПТО. Так, в январе 1996 г. ими было прекращено 17 административных дел, направленных таможеней в суд по факту незаконного перемещения валюты через таможенную границу [29, л. 8–9].

Проблемы в правоприменительной практике требовали принятия конкретных решений. Например, в 1998 г. в составе Пинского городского суда, рассматривавшего материалы об АТП, заведенные Пинской таможеней, была введена штатная единица судьи по административным делам. Это позволило выработать единый подход к процессуальному оформлению материалов, формированию базы доказательств по конкретным делам, повысило оперативность и качество материалов об АТП [30, л. 6].

Количество прекращенных дел судами первой инстанции не могло не попасть в поле зрения вышестоящих судов. Так, в 1997 г. со стороны Гомельского областного суда был усилен контроль за решениями судей по рассматриваемым делам об АТП. Десять административных дел об АТП, рассмотренных судами, по которым не применена конфискация, были отменены и направлены на новое рассмотрение [29, л. 22].

Таблица 10

Некоторые ставки ввозных таможенных пошлин Республики Беларусь 2002 г.

Table 10

Some rates of import customs duties of the Republic of Belarus in 2002

Код ТН ВЭД	Наименование продукции	Ставка ввозной таможенной пошлины (в % от стоимости)	Ставка ввозной таможенной пошлины (в евро)
0201 10 000 0	Мясо крупного рогатого скота, свежее или охлажденное (туши и полутуши)	15	Не менее 0,2 евро за 1 кг
0203 11	Свинина свежая, охлажденная или мороженая (туши и полутуши)	15	Не менее 0,25 евро за 1 кг
0204 10 000 0	Баранина или козлятина свежая, охлажденная или мороженая (туши и полутуши ягнят)	15	Не менее 0,15 евро за 1 кг
0207 11 100 0	Мясо и пищевые субпродукты домашней птицы (ошипанные и полупотрошенные, с головой и плюснами ног, представленные как «83-процентные цыплята»)	25	Не менее 0,2 евро за 1 кг
0302 12 000 0	Рыба свежая или охлажденная (лосось тихоокеанский)	10	–
0401 10 100 0	Молоко и сливки, несгущенные и без добавления сахара или других подслащающих веществ (в первичных упаковках нетто-объемом не более 2 л)	15	–
0406 10 200 1	Творог	15	Не менее 0,3 евро за 1 кг
1601 00 910 0	Колбасы, сухие или пастообразные сырые	20	Не менее 0,4 евро за 1 кг
2402 20	Сигареты, содержащие табак	30	Не менее 3 евро за 1000 шт.
3926 20 000 0	Одежда и принадлежности к одежде	20	Не менее 0,48 евро за 1 кг
2208 20 120 0	Коньяк	–	2 евро за литр
2208 30 110 0	Виски «Бурбон»	–	2 евро за литр

Примечание. Составлено по: [47].

Хотя контроль за решениями судей приграничных районов осуществляли областные суды и Верховный суд, количество прекращенных судом дел оставалось достаточно высоким. Так, в 1999 г. суд г. Мозыря прекратил 73 дела об АТП. Поэтому таможенной в вышестоящий суд и прокуратуру было направлено четыре ходатайства об отмене постановлений этого суда, и они были удовлетворены [44, л. 5].

В 2000 г. 135 дел, направленных таможенной, были прекращены Пинским городским судом. Из них 108 дел были составлены по ст. 193-6 КоАП Республики Беларусь (перемещение товаров и транспортных средств помимо тамо-

женного контроля). Проблема заключалась в разных подходах к толкованию и правоприменению таможенной и судом состава правонарушения. В частности, судом г. Пинска и Брестским областным судом по фактам перемещения через таможенную границу Республики Беларусь помимо таможенного контроля порожних транспортных средств административное дело судом прекращалось, а транспортное средство возвращалось владельцам. Основанием возврата транспортного средства являлся тот факт, что автомобиль в данном случае не рассматривался судами как непосредственный объект правонаруше-

ния ввиду отсутствия признаков ликвидности и товарности. Хотя был судебный прецедент, когда 22 августа 2000 г. постановлением суда г. Пинска был обращен в доход государства автомобиль «Ауди-80», который перемещался без груза из Беларуси в Украину. В остальных аналогичных случаях транспортные средства возвращались владельцам по признаку отсутствия состава правонарушения или по малозначительности [38, л. 19].

Необходимо отметить, что в начале 2000-х гг. наблюдалась тенденция увеличения сроков рассмотрения дел судами. Это связано с тем, что в случае прекращения дела городским судом копия постановления направлялась в таможенную службу для сведения, а материалы дела – в областной суд для согласования вынесенного постановления. Результаты рассмотрения дел областными судами были практически всегда не в пользу таможни, а ее представители на заседании суда обычно не приглашались.

Проблемы в толковании и правоприменении статей нормативных актов в области таможенного права привели к кадровым изменениям в Пинском городском суде (назначен новый судья по административным делам). В 2001 г. этот вопрос обсуждался на совещании по правоохранительной работе в присутствии

председателя Государственного таможенного комитета Республики Беларусь А. Ф. Шпилевского. В ходе совещания была проведена рабочая встреча с судьями Пинского городского суда по вопросам выработки единого подхода при квалификации деяний, оформлении протоколов об АТП [45, л. 18].

В результате в постоянную практику вошли рабочие встречи с участием представителей правоохранительных органов, в ходе которых происходил обмен информацией о правоприменительной практике, обсуждались проблемы, возникающие в процессе административного производства, вырабатывались решения, способствующие их разрешению.

В последующие годы основными проблемными вопросами, связанными с производством по делам об АТП, продолжали оставаться толкование и правоприменение статей нормативных актов в области таможенного права. Нередко для устранения выявленных противоречий приходилось прибегать к помощи Верховного суда. При этом возможность уйти от ответственности за совершенные административные правонарушения подталкивала нарушителей к совершению противоправных действий и впредь.

■ Заключение

Таким образом, ситуация, сложившаяся в 1991–2007 гг. на белорусско-украинской границе, была достаточно сложной, а ее динамика зависела от множества влияющих на нее факторов (географических, социально-экономических, правовых, организационных).

Отсутствие должного прикрытия белорусско-украинского участка границы вплоть до 2007 г. объясняется отсутствием финансовых и иных возможностей государства. Поэтому попытки решить социально-экономические проблемы в пограничье (безработица, дефицит товаров народного потребления) оказались неудачными. По сути, противоправная деятельность на границе решала главную задачу, с которой не могла справиться белорусская экономика, – насыщение рынка товарами.

Для обычных жителей белорусско-украинского пограничья перевозка контрабанды являлась единственным средством заработка. Поэтому она превратилась в настоящее искус-

ство и привела к криминализации местного населения.

К осознанию опасности противоправной деятельности на границе Республики Беларусь с Украиной органы государственной власти пришли с запозданием. Не было детального представления о влиянии контрабанды на экономику, политику, социальные отношения, мораль и общественные идеалы.

На протяжении 17 лет контрабанда являлась жизненной философией большей части приграничного населения. И лишь с выставлением пограничных подразделений в непосредственной близости к границе наметилась положительная динамика по пресечению контрабанды. К середине 2000-х гг. ее потоки на белорусско-украинском участке границы удалось взять под контроль. Свою положительную роль в этом сыграл планомерный рост белорусской экономики, а следовательно, и рост уровня жизни населения республики.

Список библиографических ссылок

1. Скачко, А. В. *Контрабанда и уклонение от уплаты таможенных платежей: концептуальные подходы к регламентации ответственности и предупреждению в законодательстве современной России* : монография / А. В. Скачко. – Москва : Юрлитинформ, 2016. – 312 с.
2. Модестов, П. А. *Контрабанда: общественная опасность, квалификация, вопросы ответственности* : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.08 / П. А. Модестов. – Нижний Новгород : Нижегород. акад. МВД России, 2002. – 30 с.
3. Зарубин, Н. Н. *Совершенствование административной ответственности за незаконное перемещение товара через таможенную границу* : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.14 / Н. Н. Зарубин. – Люберцы : Рос. тамож. акад., 2013. – 22 с.
4. Игнатюк, А. З. *Контрабанда и иные правонарушения во внешнеэкономической деятельности* / А. З. Игнатюк. – Минск : Амалфея, 2001. – 320 с.
5. Парамонов, А. А. *Взаимодействие таможенной службы с органами внутренних дел в борьбе с контрабандой и нарушениями таможенных правил* : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.09 / А. А. Парамонов. – Москва : Всерос. науч.-исслед. ин-т МВД России, 1999. – 26 с.
6. Карпушкин, О. С. *Взаимодействие органов внутренних дел и органов таможенной службы в раскрытии и расследовании преступлений* : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.09 / О. С. Карпушкин. – Москва : Рос. тамож. акад., 2006. – 21 с.
7. Абдуллаева, У. А. *Уголовно-правовая и криминологическая характеристика контрабанды наркотических средств и психотропных веществ* : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.08 / У. А. Абдуллаева. – Москва : Рос. ун-т дружбы народов, 2009. – 26 с.
8. *На страже культурного наследия: Таможенная служба Беларуси в борьбе с контрабандой культурных ценностей* / В. П. Шостак [и др.] ; под общ. ред. А. Ф. Шпилевского. – 2-е изд. – Минск : Белтаможсервис, 2009. – 256 с. : ил.
9. Мартыненко, И. Э. *Особенности организации борьбы с контрабандой культурных ценностей в условиях создания единого таможенного пространства* / И. Э. Мартыненко // ЭТАЛОН. Правоприминительная практика / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
10. Лукашевич, А. М. *Становление пограничных войск Республики Беларусь (1991–1997)* : монография / А. М. Лукашевич. – Минск : ИПС РБ, 2019. – 365 с.
11. Юрчак, Д. В. *Беларусь – Украина : 20 лет межгосударственных отношений* : монография / Д. В. Юрчак. – Витебск : ВГУ им. П. М. Машерова, 2012. – 280 с.
12. Ковпак, Л. В. *Найближча історія: Україна 1945–2000 рр.* / Л. В. Ковпак. – Київ : Наш час, 2007. – 248 с. : ил.
13. Интерактивная карта // Государственный пограничный комитет : информационный портал. – URL: <https://gpk.gov.by/situation-at-the-border/maps/> (дата обращения: 06.10.2024).
14. Мировая экономика в начале 1998 года. 18.12.1997 // *United Nations Digital System*. – URL: file:///C:/Users/Home/Downloads/E_1998_INF_1-RU.pdf (дата обращения: 06.10.2024).
15. *Статистический ежегодник Республики Беларусь, 2003* (стат. сб.). – Минск : Минстат Респ. Беларусь, 2003. – 607 с.
16. *Статистический ежегодник Республики Беларусь, 2008* (стат. сб.). – Минск : Минстат Респ. Беларусь, 2008. – 599 с.
17. Как менялись зарплаты и достаток украинцев за 29 лет. 22.09.2020 // *РБК-Україна*. – URL: <https://www.google.com/amp/s/www.rbc.ua/rus/stylizer/menualis-zarplata-d> (дата обращения: 08.10.2024).
18. *Рівень життя населення України* / НАН України. Ін-т демографії та соц. дослідж., Держ. ком. статистики України ; за ред. Л. М. Черенько. – Київ : Видавництво Консультант, 2006. – 428 с. : ил.
19. Среднемесячная заработная плата по экономике Украины // *i.factor.ua*. – URL: <https://i.factor.ua/info/korysna-informatsiia/avg-ua/> (дата обращения: 09.10.2024).
20. *Регионы Республики Беларусь, 2002* (стат. сб.). – Минск : Минстат Респ. Беларусь, 2002. – 708 с.
21. *Уголовный кодекс Республики Беларусь* : Закон Респ. Беларусь, 9 июля 1999 г., № 275-З : принят Палатой представителей 2 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 24 июня 1999 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.
22. *Служба архивной деятельности войсковой части 2007* (САД в/ч 2007). – Ф. 1. Государственный пограничный комитет Республики Беларусь. Оп. 5. Д. 22. Переписка с пограничными органами Украины. – Т. 2. 11 июня – 31 декабря 1999 г. – 266 л.
23. Науменко, А. В. Таможенная служба на границе Республики Беларусь с Украиной: организация, взаимодействие, результаты деятельности (1992–1997) / А. В. Науменко // *Граница и пограничье*. – 2022. – № 2. – С. 66–81.
24. Науменко, А. В. Создание инфраструктуры Пинского пограничного отряда в 2009–2017 гг. (на примере заставы «Дивин») / А. В. Науменко // *Актуальные проблемы обеспечения пограничной безопасности* : материалы III Междунар. заоч. науч.-практ. конф., Минск, 20 февр. 2019 г. : в 2 ч. / Ин-т погранич. службы Респ. Беларусь ; редкол.: П. И. Миронюк [и др.]. – Минск : ИПС РБ, 2019. – Ч. 2. – С. 196–203.
25. Науменко, А. В. Организация и специфика охраны белорусско-украинской границы в 1997–2009 гг. (на примере Пинского пограничного отряда) / А. В. Науменко // *Обеспечение пограничной безопасности и охрана Государственной границы Республики Беларусь: теория и практика* : материалы VIII Респ. науч.-практ. конф., Минск, 23 апреля 2019 г. / Ин-т погранич. службы Респ. Беларусь ; редкол.: В. П. Вишневецкая [и др.]. – Минск : ИПС РБ, 2019. – С. 234–239.
26. Плеханов, А. А. *Отдельный корпус пограничной стражи императорской России (1893–1917)* / А. А. Плеханов, А. М. Плеханов. – Москва : Граница, 2003. – 287 с., [8] л. цв. ил.

27. *О дополнительных мерах по организации таможенного контроля в Республике Беларусь* : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 31 дек. 1992 г., № 799 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.
28. *О создании таможенных органов* : приказ Гос. тамож. ком. Респ. Беларусь, 22 марта 1993 г., № 72-ОД// Консультант Плюс: Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.
29. *Зональный государственный архив в г. Мозыре* (ЗГА в г. Мозыре). – Ф. 1790. Мозырская таможня Государственного таможенного комитета Республики Беларусь. Оп. 1. Д. 9. Отчет о работе таможни за 1995–1998 гг. – 57 л.
30. *Зональный государственный архив в г. Пинске* (ЗГА в г. Пинске). – Ф. 911. Пинская таможня Государственного таможенного комитета Республики Беларусь. Оп. 1. Д. 72. Отчет о работе таможни за 1998 г. – 43 л.
31. *ЗГА в г. Пинске*. – Ф. 911. Оп. 1. Д. 39. Отчет о работе таможни за 1996 г. – 23 л.
32. *ЗГА в г. Пинске*. – Ф. 911. Оп. 1. Д. 56. Отчет о работе таможни за 1997 г. – 30 л.
33. *ЗГА в г. Пинске*. – Ф. 911. Оп. 1. Д. 74. Статистические отчеты о работе Пинской таможни (форма № 2, форма № 4) за 1998 г. – 18 л.
34. *САД в/ч 2007*. – Ф. 1. Оп. 5. Д. 14. Переписка с пограничными органами Украины. – Т. 1. 29 ноября 1997 г. – 16 апреля 1998 г. – 250 л.
35. Ціни на продукти, 1997 VS 2020. 26.05.2021 // datatowel.in.ua : демографія, економіка, електоральна географія України. – URL: <https://datatowel.in.ua/posts/5083> (дата обращения: 02.10.2024).
36. *САД в/ч 2007*. – Ф. 1. Оп. 5. Д. 21. Переписка с пограничными органами Украины. – Т. 1. 23 декабря 1998 г. – 24 июня 1999 г. – 247 л.
37. *Историческая справка по Пинскому пограничному отряду* // Текущий архив факультета подготовки офицерских кадров ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь». – Д. 39-3. – Т. 1. 2023 г. – Л. 34–35.
38. *ЗГА в г. Пинске*. – Ф. 911. Оп. 1. Д. 101. План и отчет о работе таможни за 2000 г. – 30 л.
39. Продукты и их стоимость 15 лет назад и сейчас: стало ли жить лучше? 16.06.2019 // [0462.ua](https://www.0462.ua/news/2424517/produkty-i-ih-stoimost-15-let-nazad-i-sejcas-stalo-li-zit-lucse). – URL: <https://www.0462.ua/news/2424517/produkty-i-ih-stoimost-15-let-nazad-i-sejcas-stalo-li-zit-lucse> (дата обращения: 10.10.2024).
40. Сахар, мясо и овощи снова дорожают, как и в прошлом году. 04.07.2005 // *Українська правда*. – URL: <https://www.pravda.com.ua/rus/news/2005/07/4/4389834/> (дата обращения: 10.10.2024).
41. Купюра в 1000 гривен: что можно было купить за эти деньги в 2000. 26.08.2019 // *РБК-Україна*. – URL: <https://www.rbc.ua/rus/stylar/kupyura-1000-grn-mozhno-kupit-dengi-2000-1572097060.html> (дата обращения: 10.10.2024).
42. *Статистический ежегодник Республики Беларусь, 2007* (стат. сб.). – Минск : Минстат Респ. Беларусь, 2007. – 618 с.
43. *ЗГА в г. Пинске*. – Ф. 911. Оп. 1. Д. 87. Отчет об оперативно-служебной деятельности Пинской таможни за 1999 г. – 85 л.
44. *ЗГА в г. Мозырь*. – Ф. 1790. Оп. 1. Д. 25. Отчет о работе за 1999 г. – 22 л.
45. *ЗГА в г. Пинске*. – Ф. 911. Оп. 1. Д. 114. Отчет об оперативно-служебной деятельности Пинской таможни за 2001 г. – 49 л.
46. *ЗГА в г. Пинске*. – Ф. 911. Оп. 1. Д. 141. Отчет об оперативно-служебной деятельности Пинской таможни за 2003 г. – 46 л.
47. *Об утверждении ставок ввозных таможенных пошлин* : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 12 окт. 2002 г., № 865 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

References

1. Skachko A. V. *Kontrabanda i uklozeniye ot uplaty tamozhennykh platezhnykh kontseptual'n-yye podkhody k reglamentatsii otvetstvennosti i preduprezhdeniyu v zakonodatel'stve sovremennoy Rossii* [Smuggling and evasion of customs duties: conceptual approaches to the regulation of liability and prevention in the legislation of modern Russia]. Moscow : Yurlitinform, 2016. 312 p. Russian.
2. Modestov P. A. *Kontrabanda: obshchestvennaya opasnost', kvalifikatsiya, voprosy otvetstvennosti* [Smuggling: public danger, qualifications, liability issues] : [dissertation abstract]. Nizhniy Novgorod : Nizhegor. akad. MVD Rossii, 2002. 30 p. Russian.
3. Zarubin N. N. *Sovershenstvovaniye administrativnoy otvetstvennosti za nezakonnoye peremeshcheniye tovara cherez tamozhennuyu granitsu* [Improving administrative responsibility for illegal movement of goods across the customs border] : [dissertation abstract]. Lyubertsy : Ros. tamozh. akad., 2013. 22 p. Russian.
4. Ignatyuk A. Z. *Kontrabanda i inyye pravonarusheniya vo vneshneekonomicheskoy deyatel'nosti* [Smuggling and other offenses in foreign economic activities]. Minsk : Amalfeya, 2001. 320 p. Russian.
5. Paramonov A. A. *Vzaimodeystviye tamozhennoy sluzhby s organami vnutrennikh del v bor'be s kontrabandoy i narusheniyami tamozhennykh pravil* [The interaction of the customs service with internal affairs bodies in the fight against smuggling and violations of customs rules] : [dissertation abstract]. Moscow : Vseros. nauch.-issled. in-t MVD Rossii, 1999. 26 p. Russian.
6. Karpushkina O. S. *Vzaimodeystviye organov vnutrennikh del i organov tamozhennoy sluzhby v raskrytii i rassledovanii prestupleniy* [The interaction of internal affairs bodies and customs authorities in solving and investigating crimes] : [dissertation abstract]. Moscow : Ros. tamozh. akad., 2006. 21 p. Russian.

7. Abdullayev U. A. *Ugolovno-pravovaya i kriminologicheskaya kharakteristika kontrabandy narkoticheskikh sredstv i psikhotropnykh veshchestv* [Criminal-legal and criminological characteristics of smuggling of narcotic drugs and psychotropic substances] : [dissertation abstract]. Moskva : Ros. un-t družby narodov., 2009. 26 p. Russian.
8. Shostak V. P. [i dr.] ; Shpilevskogo A. F., ed. *Na strazhe kul'turnogo naslediya: Tamozhennaya sluzhba Belarusi v bor'be s kontrabandoy kul'turnykh tsennostey* [Guarding cultural heritage: the Customs Service of Belarus in the fight against smuggling of cultural property]. 2-e izd. Minsk : Beltamozhservis, 2009. 256 p. Russian.
9. Martynenko I. E. *Osobennosti organizatsii bor'by s kontrabandoy kul'turnykh tsennostey v usloviyakh sozdaniya yedinogo tamozhennogo prostranstva* [The features of organizing the fight against smuggling of cultural property in the context of creating a single customs space]. ETALON. The legislation of the Republic of Belarus / The nat. center of legal information of the Republic of Belarus. Minsk, 2023. Russian.
10. Lukashovich A. M. *Stanovlenie pogranichnykh voisk Respubliki Belarus' (1991–1997)* [The formation of the border troops of the Republic of Belarus (1991–1997)]. Minsk : IPS RB, 2019. 365 p. Russian.
11. Yurchak D. V. *Belarus' – Ukraina: 20 let mezhgosudarstvennykh otnoshenii* [Belarus – Ukraine: 20 years of interstate relations]. Vitebsk : VGU im. P. M. Masherova, 2012. 280 p. Russian.
12. Kovpak L. V. *Nayblizhcha istoriya: Ukraina 1945–2000 rr.* [The recent history: Ukraine 1945–2000]. Kiyev : Nash chas, 2007. 248 p. Ukrainian.
13. Interaktivnaya karta [Interactive map]. *Gosudarstvennyy pogranichnyy komitete: informatsionnyy portal* [The State Border Committee: information portal]. URL: <https://gpk.gov.by/situation-at-the-border/maps/> (date of access: 06.10.2024). Russian.
14. Mirovaya ekonomika v nachale 1998 goda [World economy in early 1998]. 18.12.1997. *United Nations Digital System*. URL: file:///C:/Users/Home/Downloads/E_1998_INF_1-RU.pdf (date of access: 06.10.2024). Russian.
15. *Statisticheskii yezhegodnik Respubliki Belarus', 2003* (stat. sb.) [The statistical yearbook of the Republic of Belarus, 2003 (stat. collection)]. Minsk : Minstat Resp. Belarus', 2003. 607 p. Russian.
16. *Statisticheskii yezhegodnik Respubliki Belarus', 2008* (stat. sb.) [The statistical yearbook of the Republic of Belarus, 2008 (stat. collection)]. Minsk : Minstat Resp. Belarus', 2008. 599 p. Russian.
17. Kak menyalis' zarplaty i dostatok ukrainsev za 29 let [How the salaries and income of Ukrainians have changed over 29 years]. 22.09.2020. *RBK-Ukraina*. URL: <https://www.google.com/amp/s/www.rbc.ua/rus/stylar/menyalis-zarplata-d> (date of access: 08.10.2024). Russian.
18. Cheren'ko L. M., ed. *Riven' zhittya naseleennya Ukraini* [The standard of living of the population of Ukraine]. Kiyev : Vidavnitstvo Konsul'tanT, 2006. 428 p. Ukrainian.
19. *Srednemesyachnaya zarabotnaya plata po ekonomike Ukrainy* [The average monthly salary in the Ukrainian economy. *i.factor.ua*. URL: <https://i.factor.ua/info/korysna-informatsiia/avg-ua/> (date of access: 09.10.2024). Russian.
20. *Regiony Respubliki Belarus', 2002* (stat. sb.) [The regions of the Republic of Belarus, 2002 (stat. collection)]. Minsk : Minstat Resp. Belarus', 2002. 708 p. Russian.
21. *The Criminal Code of the Republic of Belarus: The Law of the Republic. Belarus, July 9, 1999, No. 275* : adopted by the House of Representatives on June 2, 1999 : approved by the Council of the Republic June 24, 1999. ETALON. The legislation of the Republic of Belarus / The nat. center of legal information of the Republic of Belarus. Minsk, 2024. Russian.
22. *Sluzhba arkhivnoi deyatel'nosti voiskovoi chasti 2007* [The service of archival activities of the military unit 2007]. F. 1. The State Border Committee of the Republic of Belarus. Inven. 5. Case 22. The correspondence with the border authorities of Ukraine. Vol. 2. June 11 – December 31, 1999. 266 sh. Russian.
23. Naumenko A. V. Customs service on the border of the Republic of Belarus with Ukraine: formation, staffing, results of activities (1992–1997). *Border and Frontier*. 2022. No. 2. P. 66–81. Russian.
24. Naumenko A. V. Sozdaniye infrastruktury Pinskogo pogranichnogo otryada v 2009–2017 gg. (na primere zastavy "Divin") [The creation of the infrastructure of the Pinsk border squad in 2009–2017. (using the example of the Divin border post)]. *Aktual'nyye problemy obespecheniya pogranichnoy bezopasnosti* : materialy III Mezhdunar. zaoch. nauch.-prakt. konf., Minsk, 20 fevr. 2019 g. : v 2 ch. [The current problems of ensuring border security. Minsk, February 20, 2019 : in 2 vol.]. Minsk : IPS RB, 2019. P. 196–203. Russian.
25. Naumenko A. V. Organizatsiya i spetsifika okhrany belorussko-ukrainskoy granitsy v 1997–2009 gg. (na primere Pinskogo pogranichnogo otryada) [The organization and specifics of protecting the Belarusian-Ukrainian border in 1997–2009. (using the example of the Pinsk border squad)]. *Obespecheniye pogranichnoy bezopasnosti i okhrana Gosudarstvennoy granitsy Respubliki Belarus': teoriya i praktika* : materialy VIII Resp. nauch.-prakt. konf., Minsk, 23 apr. 2019 g. [Ensuring border security and protecting the State Border of the Republic of Belarus: theory and practice: materials of the VIII Rep. scientific-practical Conf., Minsk, April 23, 2019]. Minsk : IPS RB, 2019. P. 234–239. Russian.
26. Plekhanov A. A., Plekhanov A. M. *Otdel'nyy korpus pogranichnoy strazhi imperatorskoy Rossii (1893–1917): istoricheskiy ocherk* [The Separate Corps of Border Guards of Imperial Russia (1893–1917): historical essay]. Moskva : Granitsa, 2003. 287 p. : 8 p. ill. Russian.
27. *On the additional measures to organize customs control in the Republic of Belarus* : The Decree of the Council of Ministers of the Republic of Belarus, 31 Dec. 1992, No. 799. ETALON. The legislation of the Republic of Belarus / The nat. center of legal information of the Republic of Belarus. Minsk, 2023. Russian.
28. *On the establishment of customs authorities* : The Order of the State Customs Committee of the Republic of Belarus, March 22, 1993, No. 72-OD. ConsultantPlus: Belarus / YurSpektr LLC, The nat. center of legal information of the Republic of Belarus. Minsk, 2023. Russian.
29. *Zonal'nyy gosudarstvennyy arhiv v g. Mozyrya* [The Zonal State Archive in Mozyr]. F. 1790. The Mozyr customs of the State Customs Committee of the Republic of Belarus. Inv. 1. Case 9. The report on the work of customs for 1995–1998. 57 sh. Russian.

30. *Zonal'nyj gosudarstvennyj arhiv v g. Pinske* [The Zonal State Archive in Pinsk]. F. 911. The Pinsk customs of the State Customs Committee of the Republic of Belarus. Inv. 1. Case 72. The report on the work of customs for 1998. 43 sh. Russian.
31. *Zonal'nyj gosudarstvennyj arhiv v g. Pinske* [The Zonal State Archive in Pinsk]. F. 911. Inv. 1. Case 39. The report on the work of customs for 1996. 23 sh. Russian.
32. *Zonal State Archive in Pinsk* [The Zonal State Archive in Pinsk]. F. 911. Inv. 1. Case 56. The report on the work of customs for 1997. 12 sh. Russian.
33. *Zonal State Archive in Pinsk* [The Zonal State Archive in Pinsk]. F. 911. Inv. 1. Case 74. Statistical reports on the work of Pinsk customs (form No. 2, form No. 4) for 1998. 18 sh. Russian.
34. *Sluzhba arkhivnoi deyatel'nosti voiskovoi chasti 2007* [The service of archival activities of the military unit 2007]. F. 1. Inv. 5. Case 14. The Correspondence with the border authorities of Ukraine. Vol. 1. November 29, 1997 – April 16, 1998. 250 sh. Russian.
35. *TSini na produkty, 1997 VS 2020* [Product prices, 1997 VS 2020]. 26.05.2021. *datatowel.in.ua* : demography, economy, electoral geography of Ukraine. URL: <https://datatowel.in.ua/posts/5083> (date of access: 02.10.2024). Ukrainian.
36. *Sluzhba arkhivnoi deyatel'nosti voiskovoi chasti 2007* [The service of archival activities of the military unit 2007]. F. 1. Inv. 5. Case 21. The correspondence with the border authorities of Ukraine. Vol. 1. December 23, 1998 – June 24, 1999. 247 sh. Russian.
37. *Istoricheskaya spravka po Pinskiomu pogranichnomu otryadu* [The historical information on the Pinsk border squad]. The current archive of the Faculty of Officer Staff Training of the State Educational Establishment "Institute of Border Service of the Republic of Belarus". Case 39-3. Vol. 1. 2023. Sh. 34–35. Russian.
38. *Zonal State Archive in Pinsk* [The Zonal State Archive in Pinsk]. F. 911. Inv. 1. Case 101. The plan and report on the work of the customs for 2000. 30 sh. Russian.
39. *Produkty i ikh stoimost' 15 let nazad i seychas: stalo li zhit' luchshe?* [Products and their costs 15 years ago and now: has life become better?]. 16.06.2019. *0462.ua*. URL: <https://www.0462.ua/news/2424517/produkty-i-ih-stoimost-15-let-nazad-i-sejcas-stalo-li-zit-lucse> (date of access: 10.10.2024). Russian.
40. *Sakhar, myaso i ovoshchi snova dorozhayut, kak i v proshlom godu* [Sugar, meat and vegetables are becoming more expensive again, just like last year]. 04.07.2005. *Ukrains'ka pravda* [Ukrainian truth]. URL: <https://www.pravda.com.ua/rus/news/2005/07/4/4389834/> (date of access: 10.10.2024). Russian.
41. *Kupyura v 1000 griven: chto mozhno bylo kupit' za eti den'gi v 2000* [1000 hryvnia banknote: what could you buy for this money in 2000]. 26.08.2019. *RBK-Ukraina* [RBC-Ukraine]. URL: <https://www.rbc.ua/rus/styler/kupyura-1000-grn-mozhno-kupit-dengi-2000-1572097060.html> (date of access: 10.10.2024). Russian.
42. *Statisticheskii yezhegodnik Republiki Belarus', 2007* (stat. sb.) [The Statistical Yearbook of the Republic of Belarus, 2007 (stat. collection)]. Minsk : Minstat Resp. Belarus', 2007. 618 p. Russian.
43. *Zonal State Archive in Pinsk* [The Zonal State Archive in Pinsk]. F. 911. Inv. 1. Case 87. The report on the operational activities of Pinsk customs for 1999. 85 sh. Russian.
44. *Zonal'nyj gosudarstvennyj arhiv v g. Mozyrya* [The Zonal State Archive in Mozyr]. F. 1790. Inv. 1. Case 25. The work report for 1999. 22 sh. Russian.
45. *Zonal State Archive in Pinsk* [The Zonal State Archive in Pinsk]. F. 911. Inv. 1. Case 114. The report on the operational activities of the Pinsk customs for 2001. 49 sh. Russian.
46. *Zonal State Archive in Pinsk* [The Zonal State Archive in Pinsk]. F. 911. Inv. 1. Case 141. The report on the operational activities of Pinsk customs for 2003. 46 sh. Russian.
47. *On the approval of rates of import customs duties* : The Resolution of the Council of Ministers of the Republic. Belarus, 12 Oct. 2002, No. 865. ETALON. The Legislation of the Republic of Belarus / The nat. center of legal information of the Republic of Belarus. Minsk, 2024. Russian.

Статья поступила в редколлегию 12.10.2024
Received by editorial board 12.10.2024