

ПРАВОВАЯ ОСНОВА РАЗВИТИЯ ЦИФРОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В ЛОГИСТИКЕ

А. В. Шиманская

*Минская региональная таможня, ул. Могилёвская 43,
220007, г. Минск, Беларусь, a.v.shimanskaya@gmail.com*

Представлен анализ нормативно правовой базы по развитию цифровых технологий в логистике. Выделена актуальность исследования законодательных актов в данной области. Исследованы нормативные акты, затрагивающие аспекты внедрения инноваций в сфере логистики как в Республике Беларусь, так и в контексте интеграционных процессов. Сделано заключение о том, что существует проблема фрагментарного законодательного закрепления использования цифровых технологий в логистике. Предложено создание единой концепции развития логистики с конкретными практическими шагами на основе применения цифровых инновационных технологий и формированием цифровой логистической платформы.

Ключевые слова: цифровые технологии, логистика, международные транспортные коридоры, цифровая логистическая платформа, электронный обмен данными.

LEGAL FRAMEWORK FOR THE DEVELOPMENT OF DIGITAL TECHNOLOGIES IN LOGISTICS

A. V. Shimanskaya

*Minsk regional Customs, Mogilyovskaya St. 43,
220007, Minsk, Belarus, a.v.shimanskaya@gmail.com*

An analysis of the regulatory framework for the development of digital technologies in logistics is presented. The relevance of the study of legislative acts in this area is highlighted. Regulatory acts affecting aspects of the implementation of innovations in the field of logistics both in the Republic of Belarus and in the context of integration processes are studied. It is concluded that there is a problem of fragmentary legislative support for the use of digital technologies in logistics. It is proposed to create a unified concept for the development of logistics with specific practical steps based on the use of digital innovative technologies and the formation of a digital logistics platform.

Keywords: digital technologies, logistics, international transport corridors, digital logistics platform, electronic data interchange.

Цифровая трансформация с каждым днём всё больше охватывает различные сферы деятельности общества, в том числе и сферу логистики. Как и любая сфера, сфера логистики нуждается в правовом регулиро-

вании процессов, происходящих в ней. Использование цифровых технологий в сфере логистики также требует законодательного закрепления.

На сегодняшний день в Республике Беларусь, в том числе и в контексте интеграционных процессов, область внедрения и использования цифровых технологий в логистике на правовом уровне представлена фрагментарно.

В то же время всё больше инноваций изобретается и внедряется в логистическую сферу. В связи с этим представляется актуальным определить: какие аспекты внедрения цифровых технологий в логистику закреплены на законодательном уровне и какие пробелы существуют в данной области в Республике Беларусь, в том числе в рамках интеграции в ЕАЭС.

В первую очередь, хотелось бы обратить внимание на Программу социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021–2025 годы. Глава 6 посвящена укреплению экономического потенциала. Среди прочих в данной главе выделяется ускоренное развитие сферы услуг. Предложено формирование эффективного транспортного комплекса на основе развитой транспортной инфраструктуры, повышение ее безопасности и доступности. С целью увеличить транзитный потенциал необходимо развивать международные транспортные коридоры, сеть логистических центров за счёт увеличения их функциональности и комплексности. Стоит задача по завершению создания современной транспортно-логистической инфраструктуры для привлечения международных грузопотоков в индустриальный парк «Великий камень» и особую экономическую зону «Брежино-Орша». Помимо прочего в документе стоят конкретные задачи в транспортной сфере по видам транспорта, в том числе касательно внедрения современных технологий.

Также в данном документе отдельная глава посвящена цифровой трансформации. В сфере транспорта планируется интегрировать элементы дорожно-транспортной системы в единую интеллектуальную транспортную систему с центром управления движением. Также стоит задача по переходу на цифровые технологии документооборота и расширению использования цифровых форм сопроводительных документов при международных перевозках грузов различными видами транспорта. Отдельным пунктом выделено развитие информационно-управляющих систем автоматизации перевозочного процесса, грузовой и коммерческой работы железнодорожного транспорта [1].

Хотелось бы отметить, что на уровне ЕАЭС реализована и продолжает развиваться цифровая инициатива цифровых транспортных коридоров, в рамках которой внедрено 11 электронных сервисов, в том числе

и сервис навигационного отслеживания за перевозками по международным транспортным коридорам.

Также в Республике Беларусь была принята Государственная программа «Транспортный комплекс» на 2021–2025 гг. Государственная программа включает 4 подпрограммы по всем видам транспорта, а также подпрограмму «Обеспечение функционирования системы транспортного комплекса», каждая из которых имеет свои конкретные практические задачи, в том числе и определённые показатели, которые следует достичь. Также разработана методика оценки эффективности реализации Государственной программы [2].

Ещё один документ, на который хотелось бы обратить внимание – это Государственная программа «Цифровое развитие Беларуси» на 2021–2025 годы. В подпрограмме «Цифровое развитие отраслей экономики» на текущий период поставлена задача по переходу к формированию государственных цифровых платформ для цифровой трансформации процессов управления отраслями экономики, учреждениями и предприятиями, информационными отношениями, возникающими между ними, а также к интенсивному развитию электронных сервисов для граждан и бизнеса. Непосредственно для сферы логистики можно выделить следующие актуальные задачи:

- создание «цифровых двойников» технологических и бизнес-процессов, выпускаемой (планируемой к производству) продукции;

- внедрение платформенных решений для управления производством, активами предприятий, обеспечения накопления и обработки данных в режиме реального времени,

- использования систем поддержки принятия решений, инструментов предсказательной и отчетной аналитики;

- развитие современных инструментов работы с заказчиками и поставщиками, каналов продвижения продукции и взаимодействия с клиентами [3].

Здесь хотелось бы обратить внимание, что данные задачи весьма коррелируют с цифровым проектом цифровой прослеживаемости, реализуемым в ЕАЭС для отслеживания жизненного цикла продуктов.

Также в Республике Беларусь в Указ Президента Республики Беларусь № 243 от 10.06.2011 г. внесены соответствующие изменения относительно маркировки товаров контрольными (идентификационными) знаками. В рамках данного документа утверждены два перечня товаров, подлежащих маркировке контрольными (идентификационными) знаками с RFID метками и без RFID меток [4]. Также постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 22.08.2011 № 1116 закреплено функционирование межведомственной распределенной

информационной системы «Банк данных электронных паспортов товаров» [5].

«Подпрограммой «Цифровое развитие отраслей экономики» также предусматривается реализация ряда мероприятий, направленных на создание необходимых технических условий для фактической интеграции экономики Республики Беларусь в мировое экономическое пространство, в том числе создание: торгово-кооперационной платформы для предприятий Республики Беларусь; системы цифровой каталогизации товаров (продукции) Республики Беларусь; платформы национальной системы электронной логистики, включая развитие совместно с компетентными государственными органами электронных сервисов» [6].

Помимо вышеуказанных документов можно отметить, что в Постановлении Совета Министров от 12 мая 2016 г. № 372 среди приоритетных секторов экономики для осуществления инвестиций помимо прочих выделяют:

- информационно-коммуникационные технологии;
- создание и развитие логистической системы;
- железнодорожный и воздушный транспорт.

На уровне ЕАЭС принято несколько рекомендаций Коллегии ЕЭК № 23 и № 24 от 07.06.2022 об общих подходах к вопросам цифровой логистики в ЕАЭС и о развитии транспортно-логистических центров в рамках ЕАЭС.

Государствам-членам ЕАЭС рекомендовано:

- обеспечить развитие евразийских транспортных коридоров и реализацию мероприятий в рамках формирования экосистемы цифровых транспортных коридоров Союза;
- обеспечить опережение информационных потоков относительно материальных потоков;
- использовать международные стандарты при создании транспортных информационных систем и сервисов;
- использовать электронный обмен данными в сфере транспорта;
- повысить уровень транспортной связуемости государств – членов ЕАЭС;
- стимулировать рост объемов перевозок и оказания транспортных услуг за счёт увеличения производственной мощности транспортно-логистических центров;
- внедрение цифровых технологий и инноваций в сфере услуг транспортно-логистических центров, направленных на повышение качества транспортных услуг и снижение транспортных издержек в конечной стоимости товара;

- развивать предпринимательскую деятельность в сфере услуг транспортно-логистических центров [7, 8].

Следуя современным тенденциям в области торговли, будут внесены соответствующие изменения в Договор о Таможенном кодексе ЕАЭС, регулирующие порядок и условия перемещения через таможенную границу ЕАЭС товаров электронной торговли. Предусмотрено создание института оператора электронной торговли, который будет обеспечивать логистику в рамках ЕАЭС и совершение таможенных операций с товарами, приобретаемыми физическими лицами в сети Интернет.

И ещё один документ, который следует упомянуть относительно внедрения инновационных цифровых технологий в сферу логистики – это Решение Совета глав правительств СНГ «О приоритетных направлениях сотрудничества государств-участников СНГ в сфере транспорта до 2030 г.», принятое 29 мая 2020 г. Одним из пунктов данного Решения является «Цифровизация в сфере транспорта». «В данной области поставлены следующие задачи:

- формирование единого цифрового информационного пространства на международных транспортных коридорах СНГ;

- развитие цифровых технологий в области транспорта и интеллектуальных транспортных систем на основе спутникового слежения для контроля за транспортными потоками, управления техническими средствами регулирования дорожного движения, повышения пропускной способности транспортной инфраструктуры, прослеживаемости движения грузов и транспортных средств;

- обеспечение цифровизации операций транспортного и таможенного контроля;

- формирование цифровой среды взаимодействия участников перевозочного процесса с применением цифровых товаросопроводительных документов;

- использование цифровой передачи данных о грузах и транспортных средствах, включая электронный документооборот, электронное предварительное информирование и электронное таможенное декларирование;

- рассмотрение предложений по совместному использованию заинтересованными ведомствами стран-участниц СНГ данных мониторинга с использованием технологий и средств электронной идентификации;

- контроль с использованием цифровых технологий и цифровых устройств режима труда и отдыха водителей, осуществляющих международные перевозки по территориям стран-участниц СНГ» [9].

Подводя итог анализу законодательной базы для применения

цифровых технологий в логистике в Республике Беларусь, в том числе в контексте интеграции в ЕАЭС и СНГ, следует отметить, что принято достаточно много нормативных документов, затрагивающих вопросы развития инноваций в транспорте, электронной торговле, маркировке товаров.

Тем не менее отсутствует единый документ, который бы объединил все вопросы использования цифровых технологий в сфере логистики в единую концепцию как на национальном, так и наднациональном уровне. Также мало внимания уделяется закреплению понятия цифровой логистической платформы и способам её построения, и функциональному наполнению. Ввиду этого предлагается создание нормативного правового акта в форма Государственной программы либо Концепции развития сферы логистики с упором на внедрение цифровых технологий по конкретным направлениям (транспорт, торговля, хранение товаров, взаимодействие участников бизнес-сообщества и государственных органов и др.), описание конкретных практических задач в этой сфере, разработка показателей и методики оценки эффективности реализации практических шагов, алгоритм создания и функционирования торгово-транспортной логистической цифровой платформы.

Библиографические ссылки

1. Об утверждении Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021–2025 годы : Указ Президента Республики Беларусь от 29 июля 2021 г. № 292 [Электронный ресурс] // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=P32100292> (дата обращения 05.03.2024).

2. О Государственной программе «Транспортный комплекс» на 2021–2025 годы : Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 23 марта 2021 г. № 165 [Электронный ресурс] // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=C22100165> (дата обращения 05.03.2024).

3. О Государственной программе «Цифровое развитие Беларуси» на 2021–2025 годы : Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 2 февраля 2021 г. № 66 [Электронный ресурс] // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. URL: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=C22100066&p1=1> (дата обращения 05.03.2024).

4. О маркировке товаров [Электронный ресурс] : Указ Президента Республики Беларусь от 10 июня 2011 г. N 243 // Совет Министров Республики Беларусь. URL: https://www.minfin.gov.by/upload/gosznak/acts/ukaz_100611_243.pdf (дата обращения 05.03.2024).

5. О применении межведомственной распределенной информационной системы «Банк данных электронных паспортов товаров» : Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 22.08.2011 №1116 [Электронный ресурс] // Совет Министров

Республики Беларусь. URL: <https://pda.government.by/ru/solutions/1687> (дата обращения 05.03.2024).

6. О Государственной программе «Цифровое развитие Беларуси» на 2021–2025 годы : Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 2 февраля 2021 г. № 66 [Электронный ресурс] // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. URL: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=C22100066&p1=1> (дата обращения 05.03.2024).

7. Об общих подходах к вопросам цифровой логистики в Евразийском экономическом союзе : Рекомендация Коллегии ЕЭК от 07.06.2022 № 23 [Электронный ресурс] // Альта Софт : сайт. URL: <https://www.alt.ru/tamdoc/22rk0023/> (дата обращения 05.03.2024).

8. О развитии транспортно-логистических центров в рамках Евразийского экономического союза : Рекомендация Коллегии ЕЭК от 07.06.2022 № 24 [Электронный ресурс] // Альта Софт : сайт. URL: <https://www.alt.ru/tamdoc/22rk0024/> (дата обращения 05.03.2024).

9. О приоритетных направлениях сотрудничества государств-участников СНГ в сфере транспорта до 2030 г. : Решение Совета глав правительств СНГ от 29 мая 2020 года, [Электронный ресурс] // Интернет-портал СНГ. URL: <https://e-cis.info/page/3758/87132/> (дата обращения 05.03.2024).