

**ОСОБЕННОСТИ ВРЕМЕННОГО ВВОЗА ТОВАРОВ В
МЕЖДУНАРОДНОЙ ЛОГИСТИКЕ (ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ
МЕЖДУНАРОДНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ,
РЕГЛАМЕНТИРУЮЩИХ ВРЕМЕННЫЙ ВВОЗ ТОВАРОВ,
УЧАСТНИКАМИ КОТОРЫХ ЯВЛЯЮТСЯ ГОСУДАРСТВА-
ЧЛЕНЫ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА)**

А. В. Гребенников

*Белорусский государственный университет, пр. Независимости, 4,
220030, г. Минск, Беларусь, Grebennikov@bsu.by*

В данной статье рассмотрены правовые аспекты, а также проведен анализ основных международных нормативных правовых актов в сфере международной логистики, регламентирующих временный ввоз товаров, участниками которых являются государства-члены Евразийского экономического союза.

Ключевые слова: Международное таможенное право; международная логистика; Совет таможенного сотрудничества / Всемирная таможенная организация; Евразийский экономический союз; международные правовые акты в международной логистике; временный ввоз товаров.

**FEATURES OF TEMPORARY IMPORTATION OF GOODS
IN INTERNATIONAL LOGISTICS (LEGAL ANALYSIS OF
INTERNATIONAL LEGAL ACTS REGULATING THE TEMPORARY
IMPORTATION OF GOODS, THE PARTICIPANTS OF WHICH ARE
MEMBER STATES OF THE EURASIAN ECONOMIC UNION)**

A. V. Grebennikov

*Belarusian State University, Nezalezhnosti Ave., 4,
220030, Minsk, Belarus, Grebennikov@bsu.by*

This article discusses the legal aspects, as well as an analysis of the main international regulatory legal acts in the field of international logistics that regulate the temporary importation of goods, the participants of which are the member states of the Eurasian Economic Union.

Keywords: International customs law; International logistics; Customs Cooperation Council / World Customs Organization; Eurasian Economic Union; international legal acts in international logistics; temporary importation of goods.

Особое место в международной логистике занимают международные правовые акты, регламентирующие временный ввоз товаров. Также необходимо отметить, что одно из важных направлений деятельности

государств-членов Евразийского экономического союза (далее – государства-члены ЕАЭС) в области международного сотрудничества является деятельность в области международного таможенного сотрудничества.

Республика Армения присоединилась к Всемирной таможенной организации (*англ. World Customs Organization*) (далее – ВТамО) в 1992 г., Республика Беларусь является государством-членом ВТамО с 1993 г., Республика Казахстан присоединилась к ВТамО в 1992 г., Кыргызская Республика присоединилась к ВТамО в 2000 г., Российская Федерация присоединилась к ВТамО в 1991 г.

ВТамО является единственной международной межправительственной организацией мирового масштаба, созданной специально для организации международного сотрудничества в области таможенного дела, и представляет собой институциональную основу этого сотрудничества.

Область международного таможенного права (далее – МТамП) в настоящее время мало исследована, в том числе международные правовые акты в международной логистике, что подчеркивает актуальность данной темы.

Одним из первых исследователей, наиболее близко подошедших в свое время к определению МТамП является ученый, профессор К.К. Сандровский [1, 2, 3]. Его плодотворной работой является учебник «Международное таможенное право» [4]. К вопросам МТамП также относятся труды ученого, профессора К.Г. Борисова, учебник «Международное таможенное право» [5, 6].

В данной статье мы проанализируем следующие международные правовые акты в сфере международной логистике, регламентирующих временный ввоз товаров, участниками которых являются государства-члены ЕАЭС:

1) Таможенная конвенция о карнете АТА для временного ввоза товаров от 06.12.1961 г;

2) Конвенция о временном ввозе от 26.06.1990 г.

Теперь обратимся к истории создания международных правовых актов, регулирующие временный ввоз товаров. «Либерализация международной торговли в послевоенные годы значительно активизировала деловые поездки предпринимателей и промышленников в зарубежные страны с целью продвижения продукции на внешние рынки, а также временное перемещение промышленных образцов предлагаемых товаров, средств рекламы.

Возникла объективная потребность международного урегулирования ввоза товаров в другие страны на льготных условиях. По инициативе Совета таможенного сотрудничества (далее – СТС) и при содействии Европейской экономической комиссии ООН (далее – ЕЭК ООН), Генераль-

ного соглашения по тарифам и торговле (далее – ГАТТ), ЮНЕСКО, Международной промышленной палаты (далее – МТП) был создан блок международных правовых актов, регламентирующих временный ввоз товаров» [7, с. 4].

7 ноября 1952 г. в г. Женеве была заключена Международная конвенция об упрощении ввоза коммерческих образцов и рекламных материалов [8].

4 июня 1954 г. в г. Нью-Йорке была заключена Таможенная конвенция о временном ввозе частных дорожных перевозочных средств [8].

1 марта 1956 г. в г. Брюсселе была заключена Таможенная конвенция о «карнетах ECS» для промышленных образцов [8].

18 мая 1956 г. в г. Женеве были заключены: Таможенная конвенция о временном ввозе дорожных транспортных средств для коммерческих целей, Таможенная конвенция, касающаяся временного ввоза для частного пользования летательных аппаратов и прогулочных судов [8].

6 октября 1960 г. в г. Брюсселе была заключена Таможенная конвенция о временном ввозе упаковок [8].

8 июня 1961 г. в Брюсселе были заключены две таможенные конвенции, регулирующие временный ввоз товаров:

1) Таможенная конвенция о временном ввозе профессионального оборудования; 2) Таможенная конвенция об упрощении ввоза товаров для показа или использования на выставках, ярмарках, встречах или других подобных мероприятиях [8].

6 декабря 1961 г. в г. Брюсселе для обобщения двух предыдущих таможенных конвенций была заключена Таможенная конвенция о карнете АТА для временного ввоза товаров, которой был предусмотрен единый документ для временного ввоза профессионального оборудования и товаров для демонстрации на выставках, ярмарках, конференциях и подобных мероприятиях [8].

В последующем были заключены следующие таможенные конвенции, регламентирующие временный ввоз товаров: Таможенная конвенция об оборудовании для улучшения досуга моряков от 1 декабря 1964 г. (Заключена в г. Брюсселе), Таможенная конвенция о временном ввозе научного оборудования от 11 июня 1968 г. (Заключена в г. Брюсселе), Таможенная конвенция о временном ввозе педагогического материала от 8 июня 1970 г. (Заключена в г. Брюсселе) [8].

Для усовершенствования всего правового регулирования временного ввоза товаров и обобщения данных конвенций была заключена: Конвенция о временном ввозе от 16 июня 1990 г. (Заключена в г. Стамбуле) [8].

Рассмотрим основные положения Таможенной конвенции о карнете АТА для временного ввоза товаров (англ. «*Customs Convention on the ATA*

Carnet for the Temporary Admission of Goods» (далее – «Конвенция о карнете АТА») от 6 декабря 1961 г., которая была заключена в г. Брюсселе и которой принадлежит важная роль в области упрощения таможенных формальностей при временном беспошлинном ввозе товаров, (вступила в силу 30 июля 1963 г.).

Слово «карнет» в переводе с французского языка означает «отрывной блокнот» или «чековая книжка». Сокращение «АТА» представляет собой комбинацию аббревиатур «А.Т» и «Т.А» французских и английских слов «*admission temporaire*» и «*temporary admission*», обозначающих в переводе на русский «временный ввоз».

«Книжка АТА» («АТА Carnet») (далее – «карнет АТА») – международный таможенный документ, который выдается в соответствии с «Конвенцией о карнете АТА» и «Стамбульской конвенцией», включает в себя международно-действующую гарантию, может использоваться вместо национальных таможенных документов, а также для обеспечения уплаты ввозных пошлин и налогов при временном ввозе товаров, и где это возможно, при их транзите. Документ может использоваться для контроля временного вывоза и обратного ввоза товаров, однако в этом случае международная гарантия не применяется» [9, с. 9].

Международным гарантом по возмещению налоговых обязательств является МТП (англ. «*Internation Chamber of Commerce*» («ICC»)) через специализированный орган – Всемирную федерацию торговых палат (далее – ВФТП).

Гарантирующей и выдающей ассоциацией в отношении товаров, помещаемых под таможенную процедуру временного ввоза (допуска) с использованием «карнетов АТА» в Республике Беларусь выступает Белорусская торгово-промышленная палата (далее – БелТПП), которая выдает «карнеты АТА» и гарантирует с момента ввоза товаров в Республику Беларусь и до момента их вывоза за пределы республики таможенным органам Республики Беларусь уплату таможенных пошлин и налогов в случае несоблюдения держателем «карнета АТА» условий пользования товарами в заявленной процедуре в размере до 110% суммы пошлин и налогов, которые подлежали бы уплате на момент ввоза, если бы товары были заявлены в таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления (п. 2. ст. 6 «Конвенция о карнете АТА»).

В Российской Федерации гарантирующей и выдающей ассоциацией в отношении товаров, помещаемых под таможенную процедуру временного ввоза (допуска) с использованием «карнетов АТА» выступает Торгово-промышленная палата Российской Федерации (далее – ТПП Российской Федерации). Гарантирующая ассоциация обязуется производить уплату таможенных пошлин и налогов в порядке солидарной ответ-

ственности с держателями «карнетов АТА», с которых такие платежи подлежат взысканию.

В Республике Беларусь «перевозку товаров с применением «карнета АТА» имеет право осуществлять только держатель «карнета АТА» либо представитель держателя, таможенное оформление временно ввозимых товаров в таком случае может быть произведено при выполнении следующих условий:

1) «карнет АТА» заполнен и оформлен в соответствии с «Конвенцией о карнете АТА», «Конвенции о временном ввозе, 1990 г.», Постановлением Государственного таможенного комитета Республики Беларусь от 14 июня 2022 г. № 55 «Об утверждении Инструкции о порядке применения международных договоров Республики Беларусь»;

2) временно ввозимые товары входят в перечни товаров, освобождаемых от обложения ввозными таможенными пошлинами и налогами» [10].

«Карнет АТА» имеет фиксированные размеры 396×210 мм и состоит из 2 листов обложки зеленого цвета (в которых содержится информация о его держателе, товаре, целях использования товара, маршруте перевозки и др.), листов для временного вывоза и обратного ввоза желтого цвета, листов для временного ввоза и обратного вывоза белого цвета, листов для транзита голубого цвета. Все виды листов состоят из корешка, который остается в карнете, и отрывного листа (размером 297×210 мм), который служит соответствующим таможенным документом. При этом на обложке карнета выдающими ассоциациями стран-участниц должны быть в обязательном порядке указаны страны, в которых «карнет АТА» может приниматься, и наименования гарантирующих ассоциаций этих стран-участниц или таможенных территорий» [10].

Товары, ввезенные с применением «карнета АТА» могут использоваться только в целях, предусмотренных и изложенных на первой странице обложки карнета (графа С), по которому осуществлен их ввоз, в соответствии с таможенной процедурой временного ввоза. Установленный таможенной срок обратного вывоза товаров не должен превышать срока действия «карнета АТА» [10].

Использование «карнета АТА» предоставляются следующие преимущества:

1) заменяет таможенную декларацию и освобождает декларанта от необходимости подачи электронной декларации;

2) ускоренное таможенное оформление временно ввозимых товаров, которое сводится к тому, что сотрудник таможни делает специальные отметки на корешке соответствующего листа карнета, отрывая и оставляя себе остальную часть этого листа. Другие таможенные документы,

предусмотренные в этом случае национальным законодательством соответствующей страны, не оформляются;

3) отсутствие необходимости при временном ввозе товаров в качестве обеспечения уплаты таможенных платежей предоставлять различные залогов, депозиты, банковские гарантии и т.п., поскольку сам карнет является такой международной финансовой гарантией;

4) срок действия «карнета АТА» составляет 1 год;

5) возможность, при соответствующем оформлении «карнета АТА», посещать в течение одного года не одну, а несколько стран (до 10 стран).

Российская Федерация присоединилась к «Конвенции АТА» 18 апреля 1996 г. в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 02.11.1995 г. N 1084 «О присоединении Российской Федерации к Таможенной конвенции о карнете АТА для временного ввоза товаров от 6 декабря 1961 г. и Конвенции о временном ввозе от 26 июня 1990 г. С принятием ряда приложений», приказом Федеральной таможенной службы Российской Федерации от 28.12.2012 г. N 2675 «Об утверждении Методических рекомендаций о применении карнета АТА» (в ред. 17.02.2015 г.), приказом Министерства финансов Российской Федерации от 11.12.2019 г. № 223н «Об установлении компетенции таможенных органов по совершению таможенных операций с товарами, перемещаемыми с применением карнетов АТА, в том числе полномочий таможенных органов по регистрации таможенных деклараций» (в ред. от 07.02.2022 г.), приказом Торгово-промышленной палаты Российской Федерации от 18.03.1999 N 20 «Об участии Торгово-промышленной палаты Российской Федерации в международной системе АТА» (вместе с «Положением о порядке оформления, удостоверения и выдачи карнетов АТА»).

Республика Беларусь подписала «Конвенцию АТА» 7 мая 1998 г., вступила в силу 7 августа 1998 г. в соответствии с указом Президента Республики Беларусь от 12 января 1998 года № 21 «О присоединении Республики Беларусь к Таможенной конвенции о карнете АТА для временного ввоза товаров, подписанной в г. Брюсселе 6 декабря 1961 г., а также Конвенции о временном ввозе, подписанной в г. Стамбуле 26 июня 1990 г., с принятием к ней ряда приложений», постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 02.03.1998 N 324 «О присоединении Республики Беларусь к Таможенной конвенции о карнете АТА для временного ввоза товаров от 6 декабря 1961 г. и Конвенции о временном ввозе от 26 июня 1990 г.», постановлением Государственного таможенного комитета Республики Беларусь от 14 июня 2022 г. № 55 «Об утверждении Инструкции о порядке применения международных договоров Республики Беларусь».

Республика Армения, Республика Казахстан, Кыргызская Республика не являются Договаривающейся стороной «Конвенции о карнете АТА».

В настоящее время «карнет АТА» применяют в 80 странах.

С 2016 г. при поддержке ВТамО разработан и внедряется «карнет АТА».

Теперь рассмотрим Конвенцию о временном ввозе, которая была заключена 26 июня 1990 г. Конвенция о временном ввозе была заключена 26 июня 1990 г. в Стамбуле (Турция) (*англ. «Convention on Temporary Admission» («Istanbul Convention»*), вступила в силу в 27 ноября 1993 г. (далее – «Стамбульская конвенция»). «Стамбульской конвенция» регулирует весь комплекс временного ввоза товаров, включая транспортные средства и заменяет принятые ранее разрозненные конвенции по временному ввозу имущества, товаров и транспортных средств.

Цель «Стамбульской конвенции»: 1) упрощение и гармонизация таможенных процедур; 2) облегчение доступа к действующим международным актам, касающихся временного ввоза; 3) стимулирования международной торговли.

«Стамбульская конвенция» состоит из 34 статей и 13 Приложений (с дополнениями). По состоянию на 23.04.2023 г. 74 государства присоединились к «Стамбульской конвенции». В таблице приведены данные о присоединении государств-членов ЕАЭС к Приложениям «Стамбульской конвенции».

Стамбульская конвенция

Договаривающиеся стороны	Дата принятия	Количество Приложений	Приложения к «Стамбульской конвенции»												
			A	B.1	B.2	B.3	B.4	B.5	B.6	B.7	B.8	B.9	C	D	E
Республика Армения	03.07.2018	5	+	+	+	+		+							
Республика Беларусь	07.05.1998	8	+	+	+	+	-	+	+	+	-	-	-	+	-
Республика Казахстан	21.08.2013	8	+	+	+	+		+	+	+				X	
Российская Федерация	18.04.1996	6	+	+	+	+	-	+	-	-	-	-	-	+	-
Кыргызская Республика	К «Стамбульской конвенции» не присоединилась														
Обозначение	+	Принятые Приложения													
	X	Принятые Приложения с оговорками													

Республика Беларусь приняла на себя обязательства по следующим Приложениям к «Стамбульской конвенции»:

- 1) А. «О документах временного ввоза («карнеты АТА» и «карнеты CPD»);
- 2) В.1. «О товарах для демонстрации или использования на выставках, ярмарках, конференциях или подобных мероприятиях»;
- 3) В.2. «О профессиональном оборудовании»;
- 4) В.3. «О контейнерах, поддонах, упаковках, образцах и других товарах, ввезенных в связи с коммерческой операцией»;
- 5) В.5. «О товарах, ввезенных для образовательных, научных или культурных целей».
- 6) В.6. «Личные вещи путешественников и грузы, ввезенные в спортивных целях».
- 7) В.7. «Оборудование для рекламы в области туризма».
- 8) D «Приложение, касающееся животных».

Республика Беларусь подписала «Стамбульскую конвенцию» 7 мая 1998 г., вступила в силу 8 августа 1998 г. в соответствии с указом Президента Республики Беларусь от 12 января 1998 г. № 21 «О присоединении Республики Беларусь к Таможенной конвенции о карнете АТА для временного ввоза товаров, подписанной в г. Брюсселе 6 декабря 1961 г., а также Конвенции о временном ввозе, подписанной в г. Стамбуле 26 июня 1990 г., с принятием к ней ряда приложений»), указом Президента Республики Беларусь от 20 октября 2022 г. № 373 «О присоединении Республики Беларусь к приложениям к международному договору», постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 02.03.1998 г. N 324 «О присоединении Республики Беларусь к Таможенной конвенции о карнете АТА для временного ввоза товаров от 6 декабря 1961 г. и Конвенции о временном ввозе от 26 июня 1990 г.»).

Необходимо отметить, что таможенная процедура временного ввоза (допуска) регламентируется гл. 29 Таможенного кодекса ЕАЭС «Таможенная процедура временного ввоза (допуска)».

В настоящее время 74 государства являются Договаривающейся стороной «Стамбульской конвенции».

Таким образом, ВТамО подготовила 18 международных конвенций, около пятидесяти рекомендаций и множество отдельных норм по международным таможенным делам, в том числе регламентирующих временный ввоз товаров [11]. Государства-члены ЕАЭС инкорпорировали в свое национальное законодательство многие нормы вышеуказанных соглашений [12]. Необходимо чтобы данная практика продолжалась, что будет способствовать развитию МТамП, международной логистике, таможенного дела, в рамках ЕАЭС.

Также необходимо отметить, чтобы государства-члены ЕАЭС использовали единые международные стандарты в области международной логистике, таможенного дела, в том числе в области применения международных нормативных правовых актов, регламентирующих временный ввоз товаров.

Библиографические ссылки

1. *Сандровский К. К.* Таможенное право (Общая часть). Киев: Киевский гос. ун-т, 1971. 97 с.
2. *Сандровский К. К.* Таможенное право (Особенная часть): учеб. пособие. Киев: Киевский гос. ун-т, 1972. 101 с.
3. *Сандровский К. К.* Таможенное право: учеб. пособие для юрид. вузов и фак. Киев: Вища школа, 1974. 175 с.
4. *Сандровский К. К.* Международное таможенное право: учеб. Пособие. Киев: Знания, 2001. 460 с.
5. *Борисов К. Г.* Международное таможенное право: учеб. пособие для вузов. М.: Рос.ун-та дружбы народов, 2001. 615 с.
6. *Борисов К. Г.* Международное таможенное право: учеб. пособие для вузов. М.: Рос.ун-та дружбы народов, 1997. 222 с.
7. *Юкевич В. А., Самуцев С. А.* Карнет АТА.: практич. пособие по применению. Минск: Белтаможсервис, 2008. 128 с.
8. *Гребенников А. В.* Краткий справочник международных правовых актов в области таможенного дела. Изд. 2-е. Минск, 2017. 56 с. Деп. Белорус.гос. ун-т. 05.12.2017, № 009805122017.
9. Глоссарий международных таможенных терминов Всемирной таможенной организации / пер. с англ. и коммент. И. Г. Маховикова. Минск: Белтаможсервис, 2003. 56 с.
10. *Насута С. В.* Таможенный режим временного ввоза // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». Минск, 2023.
11. *Стрельник В. А.* Международные конвенции о временном ввозе (вывозе) товаров и транспортных средств // Внешнеэкономический бюллетень. 1997. № 10. С. 15.
12. *Шамахов В. А, Кожанков Ю. А.* Таможенное регулирование в Таможенном союзе в рамках ЕврАзЭС : учебник. 2 изд. СПб.: Изд-во СЗИУ РАНХиГС, 2013. 628 с.