

25. Предпринимательские экосистемы как основа инновационного развития страны [Электронный ресурс] // Официальный сайт БелТА. – Режим доступа: <https://www.belta.by/interview/view/predprinimatelskie-ekosistemy-kak-osnova-innovatsionno-razvitija-strany-6933/>. – Дата доступа: 11.04.2024.

(Дата подачи: 01.02.2024 г.)

О. В. Мойсеёнок

Научно-исследовательский экономический институт
Министерства экономики Республики Беларусь, Минск

O. Moysenok

National Research Institute of Economics
of the Ministry of Economy of the Republic of Belarus, Minsk

УДК 346.7: 337.7

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ВЕДЕНИЯ СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

THE LEGAL BASIS FOR CONDUCTING SOCIALLY ORIENTED ENTREPRENEURSHIP IN THE REPUBLIC OF BELARUS

В статье рассмотрены социальные направления предпринимательства, выявлены отдельные инструменты для их развития в Государственных программах Республики Беларусь, основные нормативные и правовые акты, регулирующие деятельность социально ориентированных субъектов хозяйствования. Определена необходимость внесения изменений в действующее законодательство, касающееся предпринимательской деятельности, формирования реестра социальных предприятий, создания ресурсных центров, а также цифровой информационной платформы для оказания поддержки и продвижения проектов и идей в решении социальных задач общества.

Ключевые слова: социальное предпринимательство; правовое регулирование; законодательные акты; организационно-правовые формы.

The article examines the social directions of entrepreneurship, identifies individual tools for their development in the State programs of the Republic of Belarus, the main normative and legal acts regulating the activities of socially oriented business entities. The need to amend the current legislation on entrepreneurship, the formation of a register of social enterprises, the creation of resource centers, as well as a digital information platform to support and promote projects and ideas in solving social problems of society has been identified.

Keywords: social entrepreneurship; legal regulation; legislative acts; organizational and legal forms.

Республика Беларусь реализует социальную политику в государственном управлении. Приоритетными направлениями такой политики являются обеспечение эффективной занятости населения, сохранение и укрепление

здоровья граждан, доступное и качественное образование, решение других социальных задач, стоящих перед обществом.

Государственные органы по объективным причинам не всегда могут охватить весь круг социальных вопросов, которые лежат в плоскости экологии, здравоохранения, образования.

Одной из возможностей участия человека в решении этих проблем является гражданское общество, а социальное предпринимательство рассматривается как наиболее значимая составляющая в его успешном развитии. В полной мере это касается и Республики Беларусь.

Социальные направления предпринимательства достаточно многообразны в виду их широкого спектра:

- социальных прав граждан Республики Беларусь, выраженных в необходимости удовлетворения их физиологических, психологических и духовных нужд (право на достойный уровень жизни, на жилище, на отдых, на социальную защиту (в том числе в старости), на охрану здоровья и благополучие окружающей среды и пр.);
- сфер экономической деятельности, обеспечивающих благосостояние народа и реализацию прав и законных интересов граждан (промышленность, сельское хозяйство, жилищно-коммунальное хозяйство, транспорт и коммуникации, использование и охрана природных ресурсов, социально-культурная сфера и образование, здравоохранение и пр.);
- вопросов, возникающих и требующих разрешения в отдельных социальных уязвимых группах (определяются на уровне международного и национального законодательства о правах человека: национальные меньшинства, дети, женщины, инвалиды, др.).

Следовательно, социальное предпринимательство может проявить себя и свою заботу в любой сфере экономической деятельности. В свою очередь эта забота по кругу лиц может распространяться не только на отдельные социальные группы, нуждающиеся в дополнительной защите, но и на тех граждан, которые в силу различных жизненных обстоятельств (например, неблагоприятная территория проживания, пенсионный возраст, семейное насилие) оказались в ситуации, требующей со стороны государства и общества мер повышенного внимания и реагирования.

На заседании Совета по вопросам правовой и судебной деятельности при Президенте Республики Беларусь 23.11.2021 г. был рассмотрен вопрос о развитии законодательства о социальном предпринимательстве в Республике Беларусь, и было признано «целесообразным поручить Министерству юстиции, Министерству труда и социальной защиты, Министерству экономики совместно с иными заинтересованными государственными органами и организациями подготовить концепцию правового регулирования социального предпринимательства в Республике Беларусь» [1].

По мнению начальника управления социального законодательства Национального центра законодательства и правовых исследований Е. Добровольской, в Беларуси при правовом регулировании социального пред-

принимательства действует модель, когда на законодательном уровне не закрепляется понятие социального предпринимательства, но при этом государство на уровне нормативно-правовых актов предусматривает меры поддержки, льготы, преференции для тех организаций, которые выполняют какую-то социально значимую функцию [2].

Так, ряд государственных программ включает развитие данного направления либо его составляющих (таблица 1). В большинстве из них обозначена инклюзивная занятость, нацеленная на повышение уровня жизни граждан с низкой конкурентоспособностью на рынке труда. Это возможно, в первую очередь за счет вовлечения их в социально-трудовую деятельность, создания для них специализированных и доступных рабочих мест, развития инклюзивного образования и гибких режимов труда, обучения основам семейного бизнеса и самозанятости.

Таблица 1

**Направления социального предпринимательства
в государственных программах Республики Беларусь**

Название стратегии	Инклюзивная занятость	Гибкие режимы труда, самозанятость	Новые формы инвестирования: облигации соц. воздействия, микрофинансирование	Информационная поддержка
Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь до 2035 г.	+	+	+	
Стратегии развития малого и среднего предпринимательства «Беларусь – страна успешного предпринимательства» на период до 2030 г.			+	+
Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021–2025 гг.	+	+		
Государственная программа «Рынок труда и содействие занятости» на 2021–2025 гг.	+			

Источник: авторская разработка на основании [3].

На сегодняшний день субъекты социального предпринимательства осуществляют свою деятельность в соответствии с законодательными актами, регулирующими предпринимательскую деятельность. В том числе: Указы и Декреты Президента Республики Беларусь («О регулировании предпринимательской деятельности и реализации товаров индивидуальными пред-

принимателями и иными физическими лицами», «О некоторых мерах по регулированию предпринимательской деятельности», «О государственной регистрации и ликвидации (прекращении деятельности) субъектов хозяйствования» др.) Кодексы Республики Беларусь (Гражданский кодекс, Трудовой кодекс, Налоговый кодекс, Кодекс об административных правонарушениях, др.), Законы Республики Беларусь («О поддержке малого и среднего предпринимательства», «О государственных закупках товаров (работ, услуг)», «О государственной инновационной политике и инновационной деятельности», др.), постановления Совета Министров Республики Беларусь («О Едином государственном регистре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», «О некоторых вопросах приостановления деятельности индивидуального предпринимателя»), Государственные программы, др.

В соответствии с законом «О правах инвалидов и их социальной интеграции» от 30 июня 2022 г. № 183-З¹ применяются квоты для приема на работу инвалидов в отношении средних и крупных предприятий и определяются в процентах к среднесписочной численности работников. Предполагается создание фонда квотирования, который позволит финансировать мероприятия по содействию занятости инвалидов в организациях.

Внедрение механизма квотирования нашло реализацию и в постановлении Совета Министров Республики Беларусь № 475 «Об установлении брони для приема на работу» от 20 июля 2022 г.² Положение определяет порядок установления местными исполнительными и распорядительными органами брони для нанимателей по приему на работу граждан, особо нуждающихся в социальной защите и не способных на равных условиях конкурировать на рынке труда. При этом, к таким лицам отнесены дети-сироты, родители в многодетных и неполных семьях, а также воспитывающие детей-инвалидов; инвалиды; лица, освобожденные из мест лишения свободы; впервые ищущие работу в возрасте до 21 года; лица предпенсионного возраста и др.

В законодательстве Республики Беларусь нет специальной организационно-правовой формы, которая бы применялась в рамках осуществления социально ориентированного предпринимательства. Субъекты хозяйствования, которые позиционируют себя как социальные, в зависимости от вида юридического лица применяют различные организационно-правовые формы, предусмотренные нормами гражданского права. Однако наиболее часто используемыми малым и средним бизнесом, являются организационно-правовые формы, характерные для коммерческих организаций, такие как унитарное предприятие, общество с ограниченной ответственностью (иные хозяйственные товарищества и общества), производственные кооперативы, крестьянские (фермерские) хозяйства – п. 2 ст. 46 Гражданского Кодекса

¹ Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 05.07.2022, 2/2903. – URL:<https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=H12200183>.

² Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 22.07.2022, 5/50495. – URL:<https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=C22200475/>.

(далее – ГК) Республики Беларусь. Также с социальной деятельностью связаны некоторые индивидуальные предприниматели.

Что касается некоммерческих организаций (далее – НКО), то в соответствии с п. 3 ст. 46 ГК Республики Беларусь они создаются в форме общественных или религиозных организаций (объединений), фондов, учреждений, потребительских кооперативов и в иных формах, предусмотренных законодательными актами. Их деятельность предполагает достижение социальных, природоохранных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих целей, охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и юридических лиц, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи в соответствии с законодательством, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ.

При анализе НКО как субъекта предпринимательской деятельности, обращают на себя внимание следующие факты.

1. Предпринимательская деятельность НКО осуществляется для выполнения своих уставных целей, отвечает предмету деятельности, однако получение прибыли как основная цель таких организаций рассматриваться не может.

2. В случаях, предусмотренных ГК и другими законодательными актами, некоммерческие организации могут создаваться для удовлетворения материальных (имущественных) потребностей граждан либо граждан и юридических лиц (абз. 3 п. 3 ст. 46 ГК).

Возможность некоторых видов НКО иметь материальные цели своей деятельности, говорит о разнообразии вариантов условий экономического существования этих организаций в зависимости от организационно-правовой формы, формы собственности, конкретной сферы деятельности и правового регулирования.

При этом, деятельность НКО регулируется широким кругом нормативных правовых актов: Указом Президента Республики Беларусь «О некоторых мерах по упорядочению деятельности фондов», Кодексом Республики Беларусь об образовании, Кодексом Республики Беларусь о культуре Законами Республики Беларусь «Об общественных объединениях», «О свободе совести и религиозных организациях» и др.

В целом, приведенные факты свидетельствуют о том, что при решении вопроса о НКО как субъектах социального предпринимательства, следует учитывать их многообразие и особенности, вытекающие из норм законодательства и практической деятельности, хотя в настоящее время в научной среде превалирует мнение, что данный вид юридических лиц не соответствует главным критериям социального предпринимательства – обязательное осуществление предпринимательской деятельности, получение дохода, самокупаемость и масштабирование, инновационные способы решения социальных проблем [4].

Несмотря на то, что ремесленническая деятельность не является предпринимательством и осуществляется без прохождения государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, тем не менее она предполагает деятельность физических лиц по изготовлению и реализации товаров, выполнению работ, оказанию услуг с применением ручного труда и инструмента и направлена на удовлетворение бытовых потребностей граждан. При этом, в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 09.10.2017 № 364 (ред. от 24.08.2022) «Об осуществлении физическими лицами ремесленной деятельности» [5], был расширен перечень видов деятельности, дана возможность осуществлять обучение ремесленной деятельности на безвозмездной основе (не более 3 человек), а также использовать различные способы реализации своих товаров (рекламировать на своей странице в социальных сетях, собственном интернет-сайте, через электронную почту). Ремесленник имеет возможность заключать смешанные договора для реализации своих изделий, например, договор подряда и комиссии. Для некоторых категорий граждан предусмотрены льготы по уплате единого налога: пенсионеров, инвалидов, родителей в многодетной семье, родителей ребенка-инвалида (от 20 до 100 %) [6]. В то же время невозможность привлечения физических лиц по трудовым договорам, а также использования дополнительных способов реализации продукции (например, интернет-магазина) является существенным ограничением.

Данный вид деятельности может применяться уязвимыми группами населения для решения проблемы с трудоустройством и организации занятости на период освоения новых навыков.

Возникает вопрос, является ли модель, используемая в Республике Беларусь, по отношению к социально ориентированной предпринимательской деятельности достаточной для успешного развития социального предпринимательства или необходимо в отдельном законодательном акте конкретизировать это понятие, указать круг субъектов по виду юридических лиц, характер деятельности, меры поддержки, которые они вправе предоставлять, и те возможности, на которые они смогут рассчитывать, будучи в статусе социального предпринимателя.

Если обратиться к сообщению пресс-службы Конституционного Суда Республики Беларусь по итогам заседания Совета, то дальнейшее развитие законодательства о социальном предпринимательстве связывается с принятием отдельного комплексного закона, направленного на решение этих вопросов: «Закрепление в законодательстве социального предпринимательства как самостоятельного института позволит вывести развитие данного института на качественно новый уровень, более широко задействовать его потенциал в решении задач государственного и общественного значения».

При отмеченных плюсах такой модели нормативного регулирования, усматриваются и определенные проблемы.

Так, представляется, что принятие отдельного законодательного акта, устанавливающего границы по всем перечисленным выше точкам (уста-

новление круга субъектов социального предпринимательства, определение характера их деятельности и мер поддержки, которые они могут оказать нуждающимся, возложение обязанности координации вопросов социального предпринимательства на отдельный государственный орган и т. д.) на практике может привести к сужению рядов участников социального предпринимательства с их творческими деловыми инициативами и бизнес-идеями, направленными не только на развитие своего коммерческого успеха, но и на общее благо.

Кроме того, это может быть воспринято участниками экономического рынка как исчерпывающий перечень прав и предпринимательских свобод, и привести к ущемлению тех прав и свобод, которые не вошли в этот перечень. Закономерным итогом может стать утрата интереса со стороны субъектов хозяйствования к созданию и реализации в рамках своей деятельности социальных программ и мероприятий, требующих обязательного одобрения со стороны государства, и, возможно связанных с цепочкой сложных и длительных административных процедур и согласований.

Предпринимательство по сути своей предполагает достаточную экономическую свободу и интерес к самостоятельному коммерческому опыту, к воплощению идей по развитию социальных проектов в бизнесе не должен находиться в плену слишком жесткой системы упорядочения общественных отношений в данной сфере.

На это ориентирует государство и общество Директива Президента Республики Беларусь № 4 от 31 декабря 2010 г. «О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности в Республике Беларусь», в которой отмечается важность либерализации условий осуществления хозяйственной деятельности, устранения излишнего вмешательства государственных органов в деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, упразднения необоснованных административных барьеров для развития деловой инициативы [7].

В связи с этим гораздо более верным решением, по нашему мнению, кажется принятие тех законов и иных нормативных правовых актов, которыми будут вноситься изменения и дополнения в существующее правовое регулирование с целью его совершенствования и мобильного реагирования на социальные явления, происходящие в обществе.

Так, Республика Беларусь продолжает формировать и совершенствовать правовую базу в рамках ЕАЭС, Союзного государства, проводятся мероприятия по унификации норм гражданского законодательства с Российской Федерацией, регулирующих хозяйственную деятельность. Учитывая данный аспект и имеющуюся практику соседних стран, которые уже внесли изменения в действующие законодательные акты (Российская Федерация и Республика Казахстан), определив понятие «социального предпринимательства» и механизм его регулирования, на наш взгляд, целесообразно внести изменения в Закон Республики Беларусь «О поддержке малого и среднего предпринимательства» для согласованности законодательства по указанному вопросу.

Очевидна необходимость в формировании реестра социальных предприятий в Республике Беларусь, который позволит его участникам иметь право на особые преференции и льготы. Кроме того, разумным представляется использование действующей инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства в республике и создание на их базе ресурсных центров развития субъектов социального предпринимательства, а также цифровой информационной платформы для формирования устойчивых партнерских сетей, поддержки и продвижения проектов и идей в данном направлении.

Социальное предпринимательство является неотъемлемой частью развитой рыночной экономики. Оно может способствовать социальной интеграции населения, увеличению занятости и инновационному развитию общества, а также формированию деловой репутации страны, отдельных организаций, закладывает новые стандарты бизнес-культуры.

Список использованных источников

1. Законодательство о социальном предпринимательстве в Беларуси обсудили на заседании Совета по вопросам правовой и судебной деятельности. Новости PRAVO.BY. 25.11.2021 [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://pravo.by/novosti/novosti-pravo-by/2021/november/67423/> – Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Дата доступа 29.01.2024.

2. Перспективы развития социального предпринимательства в Беларуси. Общественно-политические новости. 25.10.2021 [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://pravo.by/novosti/obshchestvenno-politicheskie-i-v-oblasti-prava/2021/october/66861/>. – Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Дата доступа 29.01.2024.

3. Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=P32100292>. – Дата доступа: 15.01.2024.

4. *Попкова, А. С.* Социальное предпринимательство: зарубежный опыт и белорусская практика / А. С. Попкова, О. Л. Шулейко, В. Г. Герасимова. – Минск: Право и экономика, 2022. – 231 с.

5. Указ Президента Республики Беларусь от 09.10.2017 № 364 (ред. от 24.08.2022) «Об осуществлении физическими лицами ремесленной деятельности» [Электронный ресурс] // Онлайн-сервис готовых правовых решений iLex / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Режим доступа: <https://ilex-private.ilex.by>. – Дата доступа: 10.02.2024.

6. Кодекс Республики Беларусь от 29.12.2009 N 71-3 (ред. от 29.12.2023) [Электронный ресурс] «Налоговый кодекс Республики Беларусь (Особенная часть)» // Онлайн-сервис готовых правовых решений iLex / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Режим доступа: <https://ilex-private.ilex.by>. – Дата доступа: 12.02.2024.

7. Директива № 4 от 31 декабря 2010 г. [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://president.gov.by/ru/documents/direktiva-4-ot-31-dekabrja-2010-g-1400>. – Дата доступа: 29.01.2024.

(Дата подачи: 26.02.2024 г.)

Н. Н. Морозова

Институт экономики Национальной академии наук Беларуси, Минск

N. Morozova

Institute of Economics of the National Academy of Sciences of Belarus, Minsk

УДК 331.5

ЭВОЛЮЦИЯ ПОДХОДОВ К ПОНЯТИЮ ТРУДА И ТЕОРИИ РЫНКА ТРУДА ОТ АНТИЧНОСТИ ДО МАРКСИСТСКОЙ ТЕОРИИ

THE EVOLUTION OF APPROACHES TO THE CONCEPT OF LABOR AND LABOR MARKET THEORY FROM ANTIQUITY TO MARXIST THEORY

Труд в силу своей тесной взаимосвязи трудовых отношений с аспектами хозяйственной деятельности является значимой категорией экономики. Процесс трансформации подходов проходил в рамках исторической смены формаций общественного строя, что постоянно вносило коррективы в понятийный аппарат. В статье рассмотрена эволюция человеческой мысли относительно природы изучаемых категорий труда и рынка труда, начиная с античной философии до марксистской теории, явившейся основой формирования современных взглядов.

Ключевые слова: труд; рынок труда; рабочая сила; занятость; безработица; античная философия; схоластика; меркантилизм; классицизм; марксизм.

Due to its close relationship between labor relations and aspects of economic activity, labor is an important category of the economy. The process of transformation of approaches took place within the framework of the historical change of formations of the social system, which constantly made adjustments to the conceptual apparatus. The article examines the evolution of human thought regarding the nature of the studied categories of labor and the labor market, starting from ancient philosophy to marxist theory, which was the basis for the formation of modern views.

Keywords: labor; labor market; labor force; employment; unemployment; ancient philosophy; scholasticism; mercantilism; classicism; marxism.

Роль природы человека, его труда, трудовой деятельности, побудительных мотивов и активности имеют эволюционную историю. В то время как ключевым аспектам, связанным с процессами занятости и безработицы, спроса и предложения на рабочую силу, ученые стали уделять внимание именно с развитием рыночной экономики. В системе социально-трудовых