

КРАТКИЙ АНАЛИЗ РЕЗОЛЮЦИЙ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ ООН ПО ВОПРОСАМ БЕЖЕНЦЕВ В XX в.

А. В. Селиванов

*Белорусский государственный университет,
г. Минск, Республика Беларусь*

Автор проводит краткий анализ деятельности Генеральной Ассамблеи ООН (ГА ООН) по вопросам беженцев в предыдущем столетии. Отмечается актуальность данного вопроса на протяжении истории существования ООН, выделяются четыре этапа в работе Генеральной Ассамблеи ООН по проблеме беженцев. На первом этапе (1946–1957 гг.) решался ряд технических вопросов по институционализации международной системы защиты беженцев (подписывались первые международные документы, создавались необходимые структуры, оказывалась непосредственная помощь беженцам Второй мировой войны и пр.). На втором этапе (1958–1978 гг.) рассматривались новые кризисы с беженцами, работающие международные механизмы адаптировались под новую международную обстановку (так, например, учитывались процессы деколонизации). Следующий этап (1979–1990 гг.) внес географическое и тематическое расширение в рассмотрение проблем беженцев. Переход обсуждения проблематики беженцев со странового на региональный и тематический уровни стал основой завершающего этапа (1991–2000 гг.). Данную эволюцию автор рассматривает в целом положительно, делая важную оговорку, что международному сообществу следует скорее заниматься предотвращением новых потоков беженцев. К сожалению, несмотря на попытки, решение данного вопроса завершилось неудачно.

Ключевые слова: БАПОР; беженцы; Генеральная Ассамблея; резолюция; УВКБ ООН.

Образец цитирования: Селиванов А. В. Краткий анализ резолюций Генеральной Ассамблеи ООН по вопросам беженцев в XX в. // Актуальные проблемы международных отношений и глобального развития : сб. науч. ст. Минск, 2022. Вып. 10. С. 57–70. <https://doi.org/10.33581/2311-9470-2022-10-57-70>

BRIEF ANALYSIS OF RESOLUTIONS OF THE UN GENERAL ASSEMBLY ON REFUGEES IN THE 20th CENTURY

Andrey Selivanov

Belarusian State University, Minsk, Republic of Belarus

The author provides a brief analysis of the UN General Assembly activities on refugee issues in the previous century. The relevance of this issue throughout the history of the UN is noted, four stages are distinguished in the work of the UN General Assembly on the problem of refugees.

At the first stage (1946–1957), a number of technical issues were resolved to create the international system of refugee protection (the first international documents were adopted, the necessary structures were created, direct assistance was provided to refugees of the World War II, etc.). At the second stage (1958–1978) new refugee crises were considered, the working international mechanisms were adopted to the new international situation (for example, decolonisation processes were taken into account). The next stage (1979–1990) included a geographical and thematic expansion into the consideration of

refugee problems. The essence of the final stage (1991–2000) was the transition of the discussion of refugee problems from the country level to the regional and thematic levels.

On the whole, the author considers this evolution positively, making an important remark that the international community should be more likely to prevent new flows of refugees. Unfortunately, despite attempts to resolve this issue, it ended unsuccessfully.

Key words: General Assembly; refugees; resolution; UNRWA; UNHCR.

For citation: Selivanov A. (2022) Brief Analysis of the Resolutions on Refugees on the UN General Assembly in the 20th Century. In: *Actual problems of international relations and global development: collection of scientific papers*. Minsk, Vol. 10, p. 57–70. <https://doi.org/10.33581/2311-9470-2022-10-57-70>

Введение. Проблема беженцев в рамках обсуждений на Генеральной Ассамблее ООН берет свое начало с первой сессии, где была принята резолюция номер 8, в которой отмечалось, что «эта проблема по своему масштабу и характеру является международной»¹. Для понимания нынешней ситуации и о том, как в дальнейшем следует решать проблему беженцев в рамках ООН следует вернуться к истории вопроса.

По нашему мнению, важно рассмотреть данную проблематику в несколько более узком контексте, через резолюции Генеральной Ассамблеи ООН (являющейся главным представительным, совещательным и директивным органом) в отношении проблем вынужденной миграции и беженцев.

Таким образом, целью статьи является выяснение влияния Генеральной Ассамблеи ООН на решение проблемы беженцев в XX в. В статье были проанализированы с попыткой классификации 357 резолюций за период с 1946 по 2000 г.

Объектом исследования являются решения, принятые на сессиях Генеральной Ассамблеи ООН, предметом – резолюции Генеральной Ассамблеи по проблематике беженцев в XX в.

Обзор литературы по теме. Известно, что по проблеме беженцев и ее решению было опубликовано значительное число работ. Нам бы хотелось выделить некоторые [1–4]. Отметим, что данная проблематика изучалась англоязычными авторами [см., напр.: 4], при этом следует выделить не только авторские работы, но и научные исследования (доклады, монографии и пр.) по проблеме беженцев, выполненные по заказу международных организаций [2; 3]. Автор также подготовил об этом ряд научных публикаций [5–7]. Отметим также, что работ именно по подобной узкой тематике автором в русскоязычном сегменте интернета обнаружено не было.

Методы исследования. Методологической основой диссертации является совокупность научных принципов: объективности, историзма, научности и системности в области международных отношений.

¹ Вопрос о беженцах: док. ООН A/RES/8(I).

Реализация указанных принципов осуществлялась с помощью как важнейших общенаучных, так и специфических методов исторического исследования. При анализе документов использовались методы анализа, сравнения, обобщения и систематизации. Это позволило рассмотреть основные подходы Генеральной Ассамблеи к решению проблемы беженцев. Использование историко-сравнительного метода позволило проследить эволюцию и определить тенденции эволюции деятельности Генеральной Ассамблеи по решению проблемы беженцев. Метод анализа документов автор использовал для оценки документов ООН.

Результаты исследования. Как было сказано выше, рассмотрение данной проблематики началась на первой сессии Генеральной Ассамблеи ООН. На ней же была создана Международная организация по делам беженцев². Данный вопрос продолжил рассматриваться и на 3-й сессии³. Анализ резолюций Генеральной Ассамблеи ООН показывает, что на 2-й сессии данный главный орган занимался решением технических проблем организации.

Важным этапом в помощи беженцам стало принятие Генеральной Ассамблеей на своей 4-й сессии резолюции 319, где речь шла о ликвидации Международной организации по делам беженцев и создании с 1 января 1951 г. Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН)⁴.

Конкретные очертания это решение приняло на следующей 5-й сессии, где были приняты Устав УВКБ ООН (этим документом структура была создана на три года)⁵ и проект Конвенции о статусе беженцев⁶, которая в дальнейшем была доработана и принята 28 июля 1951 г.⁷ Отметим, что несколько ранее, 8 декабря 1949 г. резолюцией 302 было создано Ближневосточное агентство ООН для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР)⁸.

В дальнейшем упомянутые структуры отчитывались Генеральной Ассамблее, что было закреплено в резолюциях последней. Так, на пятой

² Беженцы и перемещенные лица: док. ООН A/RES/62(I). Эта и последующая резолюция получены в Системе официальной документации ООН <https://documents.un.org> в сентябре – октябре 2022 г.

³ Беженцы и перемещенные лица: док. ООН A/RES/281(III).

⁴ Беженцы и бесподданные: док. ООН A/RES/319(IV).

⁵ Устав Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев: док. ООН A/RES/428(V).

⁶ Проект Конвенции о статусе беженцев: док. ООН A/RES/428(V).

⁷ Конвенция о статусе беженцев [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/refugees.shtml (дата обращения: 01.09.2022).

⁸ Помощь палестинским беженцам: док. ООН A/RES/302(IV).

сессии из шести резолюций, проблеме беженцев были посвящены две: «Палестина: доклад Палестинской согласительной комиссии ООН о ходе работ; репатриация или переселение палестинских беженцев и выплата следуемой им компенсации»⁹ и «Орган Объединенных Наций по оказанию помощи палестинским беженцам: финансовый отчет и отчетность за период с 1 декабря 1948 г. по 30 апреля 1950 г. и доклад Ревизионной комиссии», и представляли собой реакцию Генеральной Ассамблеи на отчеты¹⁰.

На седьмой сессии, например, таковыми стали «Доклад Директора Ближневосточного агентства ООН для помощи палестинским беженцам и организации работ»¹¹, «Ближневосточное агентство ООН для помощи палестинским беженцам и организации работ: отчетность за период с 1 января 1951 года по 30 июня 1952 года и доклад Ревизионной комиссии»¹² и «Доклад Верхового комиссара по делам беженцев»¹³. Подобные отчеты происходят в рамках Генеральной Ассамблеи и в настоящее время (несколько поменялась лишь форма). Кроме того, Генеральная Ассамблея принимает решение об увеличении численного состава Исполнительного комитета УВКБ ООН (см., напр.:¹⁴)

При анализе документов вызвала интерес резолюция «Устройство беженцев»¹⁵. Она посвящена «вопросу ассимиляции беженцев, в странах, в которых они проживают» в связи с невозможностью разрешения проблемы беженцев в самое ближайшее время. Следует отметить, что этой резолюцией Генеральная Ассамблея дала старт поиску средств для решения вопросов интеграции беженцев в странах, где они получили пристанище. Отметим также, что английское название резолюции звучит как «Integration of refugees»: в настоящее время используется перевод данного термина как «интеграция беженцев».

На восьмой сессии произошло важное событие: резолюцией 727, «принимая во внимание, что и впредь необходимо будет проводить

⁹ Помощь палестинским беженцам: док. ООН A/RES/393(V).

¹⁰ Орган Объединенных Наций по оказанию помощи палестинским беженцам: финансовый отчет и отчетность за период с 1 декабря 1948 г. по 30 апреля 1950 г. и доклад Ревизионной комиссии: док. ООН A/RES/452(V).

¹¹ Доклад Директора Ближневосточного агентства ООН для помощи палестинским беженцам и организации работ: док. ООН A/RES/614(VII).

¹² Ближневосточное агентство ООН для помощи палестинским беженцам и организации работ: отчетность за период с 1 января 1951 года по 30 июня 1952 года и доклад Ревизионной комиссии: док. ООН A/RES/660(VII).

¹³ Доклад Верхового комиссара по делам беженцев: док. ООН A/RES/639(VII).

¹⁴ Расширение членского состава Исполнительного комитета Программы Верховного комиссара ООН по делам беженцев: док. ООН A/RES/33/25.

¹⁵ Устройство беженцев: A/RES/638(VII).

международные мероприятия для помощи беженцам» и «принимая во внимание ценную работу, выполненную Управлением Верховного комиссара как в отношении обеспечения беженцам международной защиты, так и в отношении содействия окончательному раз решению проблем, касающихся беженцев» деятельность УВКБ ООН продлили на 5 лет¹⁶. В дальнейшем такие продления продолжались каждые пять лет. Они завершились в 2003 г., когда Генеральная Ассамблея в пункте 9 своей резолюции приняла решение «отменить... временное ограничение в отношении продолжения деятельности Управления Верховного комиссара и продолжить деятельность Управления до разрешения проблемы беженцев»¹⁷.

Вызвала интерес резолюция одиннадцатой сессии «Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев», где Верховному комиссару было предложено «в консультации с Генеральным секретарем и с заинтересованными правительствами, установить полную оценку материальных и финансовых нужд венгерских беженцев для представления в возможно короткий срок на утверждение Исполнительного комитета Фонда Организации Объединенных Наций помощи беженцам»¹⁸. Следовательно, венгерский кризис с беженцами можно назвать первым послевоенным событием, на которое отреагировала Генеральная Ассамблея ООН, передав полномочия по оказанию помощи УВКБ ООН.

Следующим событием на Генеральной Ассамблее стало рассмотрение вопроса, который уже были в повестке дня УВКБ ООН, но резолюция главного органа по нему была принята впервые: «Китайские беженцы в Гонконге». В ней признавался международный характер проблемы беженцев¹⁹. Эта тема была еще раз рассмотрена Генеральной Ассамблеей через 5 лет, где прозвучали обеспокоенность положением китайских беженцев и обращение оказывать всю возможную помощь²⁰. При этом еще в одной резолюции данной сессии Экономическому и Социальному Совету ООН было предложено, помимо прочего, «давать Верховному комиссару советы по вопросу о том, целесообразно ли через посредство его Управления предоставлять международную помощь для разрешения

¹⁶Продление работы Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев: A/RES/727(VIII).

¹⁷ Осуществление мер, предложенных Верховным комиссаром ООН по делам беженцев в целях повышения возможностей его Управления выполнять его мандат: док. ООН A/RES/58/153.

¹⁸ Доклад Верховного комиссара ООН по делам беженцев: док. ООН A/RES/1039(XI).

¹⁹ Китайские беженцы в Гонконге: док. ООН A/RES/1167(XII).

²⁰ Вопрос о китайских беженцах в Гонконге: док. ООН A/RES/1784(XVII).

конкретных беженских проблем, которые останутся неразрешенными после 31 декабря 1958 г. или возникнут после этой даты»²¹.

Таким образом, уже к концу 1957 г. стало понятно, что решение проблемы беженцев, равно как и компетенция УВКБ ООН не ограничивается беженцами в результате Второй мировой войны, как показали первые международные кризисы.

Активная фаза принятия решений по проблематике вынужденной миграции и беженцев началась на 13-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН, когда была рассмотрена резолюция «Беженцы в Марокко и Тунисе», где было рекомендовано «Верховному комиссару Организации Объединенных Наций по делам беженцев продолжать свою работу по оказанию существенной помощи этим беженцам в Тунисе и Марокко»²².

На 14-й, 15-й и 16-й сессиях были приняты резолюции об алжирских беженцах, находящихся в Марокко и Тунисе»²³, поручающие УВКБ ООН продолжать ими заниматься.

Эти процессы были связаны с началом деколонизации, в которой Организация Объединенных Наций принимала самое активное участие. Так, на 16-й сессии Генеральной Ассамблеи обсуждался вопрос беженцев из Анголы, находящихся в Конго: УВКБ ООН было рекомендовано оказывать содействие²⁴.

Важной вехой стала двадцатая сессия Генеральной Ассамблеи, когда были приняты несколько важных резолюций: «День ООН в 1966 году, посвященный делу беженцев» и «Помощь беженцам в Африке». Первой было принято решение посвятить День ООН 24 октября «делу беженцев» в связи с проведением кампании «по сбору средств для беженцев, главным образом из стран Африки и Азии» (24–31 октября)²⁵. В рамках второго документа Ассамблея сконцентрировала внимание на увеличении объема средств для решения проблемы беженцев в Африке²⁶.

Упомянутый выше набор событий привел к принятию на 21-й сессии резолюции «Протокол, касающийся статуса беженцев», в которой Протокол был принят к сведению и присутствовала просьба к Генеральному

²¹ Международная помощь беженцам, состоящим на попечении Верховного комиссара ООН по делам беженцев: док. ООН A/RES/1166(XII).

²² Беженцы в Марокко и Тунисе: док. ООН A/RES/1286(XIII).

²³ Беженцы из Алжира, находящиеся в Марокко и Тунисе: док. ООН A/RES/1389(XIV); Алжирские беженцы, находящиеся в Марокко и Тунисе: док. ООН A/RES/1500(XV); Алжирские беженцы в Марокко и Тунисе: док. ООН A/RES/1672(XVI).

²⁴ Проблема, создаваемая положением в Конго беженцев из Анголы: док. ООН A/RES/1671(XVI).

²⁵ День ООН в 1966 году, посвященный делу беженцев: док. ООН A/RES/2038(XX).

²⁶ Помощь беженцам в Африке: док. ООН A/RES/2040(XX).

секретарю «препроводить текст Протокола государствам, с тем чтобы дать им возможность присоединиться к этому Протоколу»²⁷ (документ был подписан 31 января 1967 г.²⁸).

На 21-й сессии была также активизирована работа над декларацией о праве убежища²⁹, инициированная еще в декабре 1962 г.³⁰. На 22-й сессии был принят важный документ под названием «Декларация о территориальном убежище»³¹, где еще раз было подтверждено право человека искать убежище.

Как уже отмечалось, на пленарных заседаниях Генеральной Ассамблеи ООН продолжалось рассмотрение вопросов деятельности УВКБ ООН и БАПОР, как основных структур, занимающихся вопросами беженцев. При этом время от времени на повестку дня выходили актуальные кризисы с беженцами. Так, на 26-й сессии появилась резолюция «Помощь ООН беженцам из Восточного Пакистана через координатора ООН и гуманитарная помощь ООН Восточному Пакистану»³², на 27-й – «Помощь суданским беженцам, возвращающимся из-за границы»³³.

Кроме того, резолюцией «Вопрос о создании в соответствии с Конвенцией о сокращении безгражданства, органа, в который могли бы обращаться лица, требующие каких-либо преимуществ на основании этой Конвенции» 29-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН было фактически принято решение передать в ведение УВКБ ООН решение проблемы безгражданства³⁴.

29-й сессией был инициирован еще один нормотворческий вопрос по проблеме беженцев: была принята резолюция «Разработка проекта Конвенции о территориальном убежище»³⁵. Тогда же приняли резолюцию «Вопрос о дипломатическом убежище»³⁶. Эта проблематика продолжала

²⁷ Протокол, касающийся статуса беженцев: док. ООН A/RES/2198(XXI).

²⁸ Протокол, касающийся статуса беженцев [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/refugees.shtml (дата обращения: 01.09.2022).

²⁹ Проект декларации о праве убежища: док. ООН A/RES/2203(XXI).

³⁰ Проект декларации о праве убежища: док. ООН A/RES/1839(XVII).

³¹ Декларация о территориальном убежище: док. ООН A/RES/2312(XXII).

³² Помощь ООН беженцам из Восточного Пакистана через координатора ООН и гуманитарная помощь ООН Восточному Пакистану: док. ООН A/RES/2790(XXVI).

³³ Помощь суданским беженцам, возвращающимся из-за границы: док. ООН A/RES/2958(XXVII).

³⁴ Вопрос о создании в соответствии с Конвенцией о сокращении безгражданства, органа, в который могли бы обращаться лица, требующие каких-либо преимуществ на основании этой Конвенции: док. ООН A/RES/3274(XXIX).

³⁵ Разработка проекта Конвенции о территориальном убежище: док. ООН A/RES/3272(XXIX).

³⁶ Вопрос о дипломатическом убежище: док. ООН A/RES/3321(XXIX).

рассматриваться и далее (напр.,³⁷), но до конкретных результатов процесс не дошел.

Африки касалась и резолюция 30-й сессии «Чрезвычайная помощь южноафриканским студентам из числа беженцев», когда была признана «необходимость организовать эффективную программу международной помощи, чтобы содействовать решению недавно возникшей проблемы южноафриканских студентов из числа беженцев в странах, граничащих с Южной Африкой»³⁸.

Далее, проблема нашла свое развитие в аналогичных резолюциях следующей сессии³⁹. В то же время была рассмотрена и резолюция «Помощь беженцам в южной части Африки», где речь шла уже о беженцах из ЮАР, Намибии и Зимбабве⁴⁰.

Следующий этап в деятельности Генеральной Ассамблеи начался в 1979 г., когда на повестку дня 34-й сессии были вынесены четыре резолюции (успешно принятых), что показало осложнение проблемы беженцев не только в Африке («Положение африканских беженцев»⁴¹, «Помощь студентам из числа беженцев из Намибии, Зимбабве и Южной Африки»⁴²), но и в Азии («Доклад Генерального секретаря о Совещании по проблемам беженцев и перемещенных лиц в Юго-Восточной Азии»⁴³). Тогда же впервые была выделена такая уязвимая категория беженцев, как женщины («Беженцы-женщины»⁴⁴).

Более того, значительное число резолюций о конкретных странах (Джибути⁴⁵, Сомали⁴⁶, Судан⁴⁷, южная часть Африки⁴⁸), где проблема

³⁷ Разработка проекта Конвенции о территориальном убежище: док. ООН A/RES/3456 (XXX).

³⁸ Чрезвычайная помощь южноафриканским студентам из числа беженцев: док. ООН A/RES/31/126.

³⁹ Помощь южноафриканским студентам из числа беженцев: док. ООН A/RES/32/119; Помощь южноафриканским студентам из числа беженцев: док. ООН A/RES/33/164.

⁴⁰ Помощь беженцам в южной части Африки: док. ООН A/RES/32/70.

⁴¹ Положение африканских беженцев: док. ООН A/RES/34/61/

⁴² Помощь студентам из числа беженцев из Намибии, Зимбабве и Южной Африки: док. ООН A/RES/34/174.

⁴³ Доклад Генерального секретаря о Совещании по проблемам беженцев и перемещенных лиц в Юго-Восточной Азии: док. ООН A/RES/34/62.

⁴⁴ Беженцы-женщины: док. ООН A/RES/34/161.

⁴⁵ Гуманитарная помощь беженцам в Джибути: док. ООН A/RES/35/182.

⁴⁶ Помощь беженцам в Сомали: док. ООН A/RES/35/180.

⁴⁷ Положение беженцев в Судане: док. ООН A/RES/35/181.

⁴⁸ Помощь студентам-беженцам в южной части Африки: док. ООН A/RES/35/184.

появилась либо усугубилась, об уязвимых категориях лиц (к женщинам⁴⁹ добавились дети⁵⁰), а также мероприятиях по обсуждению решений проблемы беженцев в конкретном регионе (Международная конференция по оказанию помощи беженцам в Африке⁵¹) было принято на 35-й сессии ГА ООН. Отдельно следует обратить внимание на резолюцию с ярким названием «Международное сотрудничество в целях предотвращения новых потоков беженцев».

К сожалению, в документе четких и конкретных предложений по предотвращению новых потоков беженцев высказано не было. В резолюции были лишь обтекаемые формулировки, например, предложения «всем государствам – членам сообщить Генеральному секретарю свои замечания и предложения по международному сотрудничеству в целях предотвращения новых потоков беженцев и оказания содействия возвращению тех беженцев, которые пожелают вернуться»⁵².

Такой же набор принятых резолюций можно наблюдать на 36-й, 37-й, 38-й, 39-й, 40-й и 41-й сессиях. Снова выделим резолюции «Международное сотрудничество в целях предотвращения новых потоков беженцев», благодаря которым собиралась группа правительственных экспертов, подготовившая доклад по международному сотрудничеству в целях предотвращения новых потоков беженцев.

Среди рекомендаций была сформулирована необходимость соблюдения принципов Устава ООН, использования мирных средств урегулирования международных споров и пр.⁵³ К сожалению, конкретных результатов упомянутой выше резолюции выявлено не было, что и подтверждают более поздние события, связанные, в первую очередь, с результатами распада биполярной системы международных отношений.

На 42-й сессии Генеральной Ассамблеи к уже упомянутым вопросам добавилась резолюция «Помощь центральноамериканским беженцам, репатриантам и перемещенным лицам», где была отмечена как роль УВКБ ООН, так и деятельность региональных организаций и ряда стран по решению рассматриваемого вопроса⁵⁴. Это вылилось в поддержку

⁴⁹ Женщины-беженцы и женщины-перемещенные лица: док. ООН A/RES/35/135.

⁵⁰ Дети-беженцы и дети-перемещенные лица: док. ООН A/RES/35/187.

⁵¹ Международная конференция по оказанию помощи беженцам в Африке: док. ООН A/RES/35/42.

⁵² Международное сотрудничество в целях предотвращения новых потоков беженцев: док. ООН A/RES/35/124.

⁵³ Международное сотрудничество в целях предотвращения новых потоков беженцев: записка Генерального секретаря: док. ООН A/41/324.

⁵⁴ Помощь центральноамериканским беженцам, репатриантам и перемещенным лицам: док. ООН A/RES/42/110.

проведения Международной конференции по проблеме центральноамериканских беженцев в Гватемале в мае 1989 г.⁵⁵. На состоявшемся 29–31 мая 1989 г. мероприятии был принят Согласованный план действий в интересах центральноамериканских беженцев, репатриантов и перемещенных лиц⁵⁶. Обсуждение вопроса продолжалось вплоть до 49-й сессии, когда были отмечены «усилия... в целях поиска долговременных проблем беженцев, репатриантов и перемещенных лиц в процессе осуществления целей и задач Согласованного плана действий»⁵⁷. В том же документе была указана «важность обеспечения после завершения процесса Конференции в мае 1994 г. конкретного учета потребностей беженцев, репатриантов и перемещенных лиц в концепции комплексного устойчивого развития людских ресурсов».

На 43-й сессии также был поддержан «призыв Ассоциации государств Юго-Восточной Азии созвать международную конференцию индокитайских беженцев... в первой половине 1989 года»⁵⁸. Мероприятие успешно прошло 13–14 июня 1989 г., о чем свидетельствует соответствующая резолюция. Важным элементом процесса решения вопроса стало принятие Комплексного плана действий⁵⁹, после чего вопрос ушел с повестки для Генеральной Ассамблеи.

Отметим, что в связи дезинтеграционными процессами на пространстве стран – участниц социалистического лагеря актуальными стали международные, региональные и внутристрановые конфликты во всем мире или некоторым образом повлияли их эскалацию.

Генеральная Ассамблея продолжала обсуждать вопросы вынужденного перемещения в Африке: были рассмотрены проблемы беженцев в Малави и Эфиопии⁶⁰. Появились значительные задачи с новыми потоками беженцев на территории Советского Союза.

При этом с 46-й сессии проблематика беженцев в конкретных странах практически перестала встречаться в повестке дня Генеральной Ассамблеи ООН: взамен появилась региональная и тематическая

⁵⁵ Международная конференция по проблеме центральноамериканских беженцев: док. ООН A/RES/43/118.

⁵⁶ Международная конференция по проблеме центральноамериканских беженцев: док. ООН A/RES/44/139.

⁵⁷ Международная конференция по проблеме центральноамериканских беженцев: док. ООН A/RES/48/117.

⁵⁸ Международная конференция по проблеме индокитайских беженцев: док. ООН A/RES/43/119.

⁵⁹ Международная конференция по проблеме индокитайских беженцев: док. ООН A/RES/44/138.

⁶⁰ Помощь беженцам и перемещенным лицам в Малави: док. ООН A/RES/43/148; Помощь беженцам и репатриантам в Эфиопии: док. ООН A/RES/43/144.

проблематики. Исключениями стали «Чрезвычайная международная помощь беженцам и перемещенным лицам в Азербайджане»⁶¹ и проблема руандийских беженцев⁶².

Важность нарастающих потоков вынужденной миграции была признана на 48-й сессии, когда, «принимая во внимание сложный и безотлагательный характер глобальной кризисной ситуации в связи с проблемой беженцев и необходимость выработки международным сообществом всеобъемлющего подхода для координации действий в отношении беженцев, репатриантов, перемещенных лиц и мигрантов», было принято к сведению «предложение о созыве конференции Организации Объединенных Наций по всестороннему рассмотрению и обзору проблем беженцев, репатриантов, перемещенных лиц и мигрантов»⁶³.

На следующей сессии данный призыв был поддержан, при этом акцент был смещен на проведение «не позднее 1996 года региональной конференции для рассмотрения проблем беженцев, перемещенных лиц, других форм недобровольного переселения и репатриантов в странах Содружества Независимых Государств и в соответствующих соседних государствах»⁶⁴.

На 50-й сессии в рамках резолюции «Всестороннее рассмотрение и обзор проблем беженцев, репатриантов, перемещенных лиц и связанные с этим миграционные потоки» была сформулирована просьба Верховному комиссару ООН по делам беженцев «в сотрудничестве с заинтересованными государствами и межправительственными организациями созывать конференцию в 1996 году»⁶⁵.

Региональная конференция для рассмотрения проблем беженцев, перемещенных лиц и других форм недобровольного переселения и

⁶¹ Чрезвычайная международная помощь беженцам и перемещенным лицам в Азербайджане: док. ООН A/RES/48/114.

⁶² Чрезвычайная международная помощь в целях решения проблемы беженцев, восстановления полного мира, реконструкции и социально-экономического развития пострадавшей в результате войны Руанды: док. ООН A/RES/49/23; Специальная помощь странам, принимающим беженцев из Руанды: док. ООН A/RES/49/24; Положение в Руанде: международная помощь в целях решения проблемы беженцев, полного восстановления мира, реконструкции и социально-экономического развития в Руанде: док. ООН A/RES/50/58L; Международная помощь Руанде в целях реинтеграции возвращающихся беженцев, полного восстановления мира, реконструкции и социально-экономического развития: док. ООН A/RES/51/30H

⁶³ Созыв конференции ООН по всестороннему рассмотрению и обзору проблем беженцев, репатриантов, перемещенных лиц и мигрантов: док. ООН A/RES/48/113.

⁶⁴ Всестороннее рассмотрение и обзор проблем беженцев, репатриантов, перемещенных лиц и связанных с этим миграционных потоков: док. ООН A/RES/49/173.

⁶⁵ Всестороннее рассмотрение и обзор проблем беженцев, репатриантов, перемещенных лиц и связанных с этим миграционных потоков: док. ООН A/RES/50/151.

репатриантов в странах Содружества Независимых Государств и соответствующих соседних государствах успешно прошла в Женева 30–31 мая 1996 г., о чем свидетельствует соответствующая резолюция. На мероприятии была принята Программа действий⁶⁶.

В дальнейшем Ассамблеей рассматривалась реализация решений конференции в 1997–1999 гг. и 2003 г., о чем свидетельствуют соответствующие резолюции⁶⁷.

Следовательно, следует подтвердить известный факт, что проблема беженцев являлась важной частью деятельности Генеральной Ассамблеи ООН. При этом, следует обратить внимание на ее эволюцию в XX в. и выделить несколько этапов изменений в ее деятельности. Так, на первом этапе (1946–1957 гг.), Генеральная Ассамблея занималась рядом формальных процедур по формированию международной системы защиты беженцев. Тогда были созданы структуры, которым были поручены функции защиты беженцев (УВКБ ООН и БАПОР). Была принята Конвенция 1951 г. о статусе беженцев, где появилось современное определение понятия «беженец».

На следующем этапе (1958–1978 гг.) на заседаниях Генеральной Ассамблеи рассматривались самые кризисные точки планеты, где было необходимо заниматься защитой беженцев. Кроме того, в рамках данного органа была инициирована подготовка ряда документов. Среди них следует выделить принятый Протокол 1967 г., касающийся статуса беженцев, и Декларацию о территориальном убежище. Однако попытка подготовки ряда конвенций успехом не увенчалась. 1979 г. стал началом нового этапа, когда Генеральная Ассамблея стала рассматривать проблематику беженцев в

⁶⁶ Последующая деятельность по итогам Региональной конференции для рассмотрения проблем беженцев, перемещенных лиц и других форм: док. ООН A/RES/51/70.

⁶⁷ Последующая деятельность по итогам Региональной конференции для рассмотрения проблем беженцев, перемещенных лиц, других форм недобровольного переселения и репатриантов в странах Содружества Независимых Государств и соответствующих соседних государствах: док. ООН A/RES/52/102; Последующая деятельность по итогам Региональной конференции для рассмотрения проблем беженцев, перемещенных лиц, других форм недобровольного переселения и возвращенцев в странах Содружества Независимых Государств и соответствующих соседних государствах: док. ООН A/RES/53/123; Последующая деятельность по итогам Региональной конференции для рассмотрения проблем беженцев, перемещенных лиц, других форм недобровольного переселения и возвращенцев в странах Содружества Независимых Государств и соответствующих соседних государствах: док. ООН A/RES/54/144; Последующая деятельность по итогам Региональной конференции для рассмотрения проблем беженцев, перемещенных лиц, других форм недобровольного переселения и возвращенцев в странах Содружества Независимых Государств и соответствующих соседних государствах: док. ООН A/RES/58/154.

других регионах земного шара, а не только в Африке. Кроме того, Генеральная Ассамблея рассматривала проблему беженцев не только географически, но и тематически (беженцы-женщины, беженцы-дети и пр.).

Среди не совсем удачных мероприятий данного периода отметим рассмотрение вопроса международного сотрудничества в целях предотвращения новых потоков беженцев: оно завершилось декларативно с рекомендациями о соблюдении Устава ООН. Ключевыми событиями данного этапа можно назвать обсуждение проблем беженцев на уровне регионов (Центральная Америка, Юго-Восточная Азия). Началом завершающего XX в. этапа можно считать 1991 г., когда Генеральная Ассамблея практически полностью отказалась от обсуждения проблематики беженцев на страновом уровне (де-факто передав ее УВКБ ООН), перейдя на региональный и тематический.

Таким образом, можно отметить, что Генеральная Ассамблея ООН активно занималась решением проблемы беженцев с положительными результатами в целом. Эволюция рассматриваемых на пленарных заседаниях вопросов и принимаемых резолюций свидетельствовала о достаточно оперативном реагировании на ситуации с беженцами в мире. При этом, конечно, международному сообществу следует заниматься предотвращением новых потоков беженцев, что в рассматриваемый период получалось не очень результативно.

Библиографические ссылки

1. Гудвин-Гилл Г. С. Статус беженца в международном праве; пер. с англ. под ред. М. И. Левиной. М.: ЮНИТИ, 1997. 647 с.
2. Беженцы. Динамика перемещений: докл. для независимой комиссии по междунар. гуманитар. вопросам: пер с англ. М.: Междунар. отношения, 1989. 208 с.
3. Положение беженцев в мире: пятьдесят лет гуманитарной деятельности / УВКБ ООН. М.: Интердиалект+, 2000. 362 с.
4. Askari Rizvi H. United Nations and the Refugee Problem // Pakistan Horizon 1985. Vol. 38, N 1. P. 46–59.
5. Селиванов А. В. УВКБ ООН и формирование системы защиты беженцев в Республике Беларусь. Минск: Тесей, 2006. 160 с.
6. Selivanov A., Kravets L. The International Asylum System: History of Formation and Contemporary Challenges // Труды факультета международных отношений БГУ. Вып. 7. Минск: БГУ, 2016. С. 33–38.
7. Селиванов А. В. Трансформация международной системы защиты беженцев // Беларусь в современном мире: материалы XVIII Междунар. науч. конф., посвящ. 98-летию образования Белорус. гос. ун-та, Минск, 30 окт. 2019 г. Минск: БГУ, 2019. С. 479–484.

References

1. Goodwin-Gill, G. S. (1997). Status bezhentsa v mezhhdunarodnom prave [Refugee status in international law]. Moscow, UNITI, 647 p. (In Russ.).
2. Bezhtentsy. Dinamika peremeshcheniy: doklad dlya nezavisimiy komissii po mezhhdunarodnym gumatitarnym voprosam [Refugees. Dynamic of movements: Report for

the Independent Commission on International Humanitarian Law] (1989). Moscow, International Relations, 208 p. (In Russ.).

3. Polozhenie bezhentssev v mire: pyat'desyat let gumanitarnoi deyatel'nosti [The State of Refugees in the World: Fifty Years of Humanitarian Action]. UNHCR. Moscow: Interdialect+, 2000, 362 p. (In Russ.).

4. Askari Rizvi, H. (1985). United Nations and the Refugee Problem. In: *Pakistan Horizon*. Vol. 38, N 1. P. 46–59.

5. Selivanov, A. V. (2006). UBKB OON i formirovanie sistemy zashchity bezhentssev v Respublike Belarus [UNHCR and forming of the System of Refugee Protection in the Republic of Belarus]. Minsk, Tesey, 160 p. (In Russ.).

6. Selivanov, A., Kravets, L. (2016). The International Asylum System: History of Formation and Contemporary Challenges In: *Proceeding of the Faculty of International Relations of BSU*. Issue 7. P. 33–38.

7. Selivanov, A. V. (2019). Transformatsiya mezhdunarodnoy sistemy zashchity bezhentssev [Transformation of the system of refugee protection]. In: *Belarus in Contemporary World: Materials of the XVIII International Scientific Conference*, Minsk, 30 Oct. 2019. Minsk, BSU, P. 479–484. (In Russ.).

Статья поступила в редакцию 29.10.2022

Received by editorial board 29.10.2022

Авторы: Селиванов Андрей Владимирович – кандидат исторических наук, доцент кафедры международных отношений Белорусского государственного университета; e-mail: selivanych@bsu.by.

About author: Andrey Selivanov – Candidate of Sciences in History, Associate Professor of the Department of International Relations of Belarusian State University; e-mail: selivanych@bsu.by.