ИСТОРИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ

ЭВОЛЮЦИЯ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ МАДАГАСКАРА В ПОСТКОЛОНИАЛЬНУЮ ЭПОХУ (с июня 1960 г.)

Д. В. Лузан, С. Ф. Свилас

Белорусский государственный университет, г. Минск, Республика Беларусь

Обладая уникальным геостратегическим положением и региональным своеобразием, Мадагаскар представляет собой перспективного партнера для Беларуси в Африке. Знание внешней политики и дипломатии этого государства является ключом к построению взаимовыгодного партнерства с ним. Цель исследования – выявить особенности развития внешней политики Мадагаскара в постколониальный период (с 1960 г.).

На основе анализа официальных документов, историографии, материалов СМИ и посредством междисциплинарной методологии в статье проводится анализ внешних сношений Мадагаскара, прослеживается эволюция внешнеполитических приоритетов этого государства. Авторами выделены периоды внешнеполитической истории Мадагаскара в постколониальную эпоху, раскрыты их содержание и особенности, выявлена взаимосвязь внешней и внутренней политики, подчеркнута влияние антропологического фактора. Обоснован вывод о значительном влиянии внутривнутриполитической нестабильности, вызванной регулярной сменой правящих режимов, на внешнюю политику этого государства. Вместе с тем одной из важных черт внешнеполитического курса Антананариву является преемственность, что находит отражение в приоритете экономической дипломатии и стремлении к развитию взаимовыгодного сотрудничества на двухсторонней и многосторонней основе.

Подчеркивается, что современная дипломатия Мадагаскара характеризуется стремлением к диверсификации связей и направлений сотрудничества. Хотя его ведущими партнерами в период Четвертой республики (с 2014 г.) остаются Франция и США, интенсифицируются контакты с ЮАР, Маврикием, Марокко, Индией, Китаем, Японией, Россией и др. Активная работа ведется не только на двустороннем уровне, но и в рамках международных и региональных организаций.

Ключевые слова: внешняя политика и дипломатия; Мадагаскар; Беларусь; международное сотрудничество; международные организации; антропологический фактор в международных отношениях.

Образец цитирования: Лузан Д. В., Свилас С. Ф. Эволюция внешней политики Мадагаскара в постколониальную эпоху (с июня 1960 г.) // Актуальные проблемы международных отношений и глобального развития : сб. науч. ст. Минск, 2022. Вып. 10. С. 31–56. <https://doi.org/10.33581/2311-9470-2022-10-31-56>

THE EVOLUTION OF MADAGASCAR'S FOREIGN POLICY IN THE POSTCOLONIAL ERA (since June 1960)

Daniil Luzan, Svetlana Svilas

Belarusian State University, Minsk, Republic of Belarus

With its unique geostrategic location and regional identity, Madagascar is a promising partner for Belarus in Africa. The knowledge of the foreign policy and diplomacy of the state are the keys to build a mutually beneficial partnership with it. The aim of the study is to identify the peculiarities of Madagascar's foreign policy development in the post-colonial period (since 1960).

Based on the analyzing the official documents, historiography, media materials, and using interdisciplinary methodology. In addition, the article analyzes foreign relations of Madagascar and traces the evolution of its foreign policy priorities. The article distinguishes the periods of Madagascar's foreign policy history in the post-colonial era. As well as, their content and features, the interrelation of foreign and domestic policy and the influence of the anthropological factor are well emphasized. The author concludes that underlining the significant influence of internal political instability, caused by the regular change of ruling regimes, on the foreign relations. At the same time, one of the notable traits of Antananarivo's foreign policy course is its endurance, which is reflected in the priority position of economic diplomacy and the desire to develop mutually beneficial cooperation on a bilateral and multilateral basis.

It is emphasized that Madagascar's modern diplomacy has a tendency to diversify its ties and cooperation areas. Although France and the United States remain leading partners of the Fourth Republic (since 2014), contacts with South Africa, Mauritius, Morocco, India, China, Japan, Russia and others are intensifying. Active work is carried out not only at the bilateral level, but also within the framework of international and regional organizations.

Key words: foreign policy and diplomacy; Madagascar; Belarus; international cooperation; international organizations; the anthropological factor in international relations.

For citation: Luzan D., Svilas S. (2022) The Evolution of Madagascar's Foreign Policy in the Postcolonial Era (since June 1960). In: *Actual problems of international relations and global development: collection of scientific papers*. Minsk, Vol. 10, p. 31–56. <https://doi.org/10.33581/2311-9470-2022-10-31-56>

Введение. Республика Мадагаскар – суверенное, унитарное и светское государство¹. Расположена на одноименном острове в юго-западной части Индийского океана к востоку от Мозамбика; в состав территории входит ряд примыкающих островов [1, с. 16]. Площадь государства – 591,896 кв. км² (46-е место в мире³). Согласно классификации регионов ООН, он относится к Восточной Африке⁴. Столица государства – г. Антананариву (1,39 млн чел., с пригородами – 3,21 млн чел.)⁵. Население страны – 25,67 млн чел. (2018 г.)⁶.

¹Madagascar's Constitution of 2010 // Constitute [Electronic resource]. 2022. URL: https://www.constituteproject.org/constitution/Madagascar_2010.pdf?lang=en (date of access: 26.06.2022).

² Madagascar en chiffres // Institut National de la Statistique [Ressource électronique]. URL: <http://www.instat.mg/madagascar-en-chiffres> (date d'accès: 18.07.2022).

³ Madagascar // The World Factbook [Electronic resource]. URL: <https://www.cia.gov/the-world-factbook/countries/madagascar/> (date of access: 18.07.2022).

⁴ Geographic Regions // UN Statistics Division [Electronic resource]. URL: <https://unstats.un.org/unsd/methodology/m49/#geo-regions> (date of access: 18.07.2022).

⁵ Madagascar: ficha país // Oficina de Información Diplomática del Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación de España [Recurso electrónico]. 2020. URL: https://www.exteriores.gob.es/Documents/FichasPais/madagascar_ficha%20pais.pdf (fecha de acceso: 26.06.2022).

⁶ Rapport thématique sur les résultats du RGPH-3 Theme 01: état et structure de la population à Madagascar // Institut National de la Statistique [Ressource électronique]. 2021. URL: https://www.instat.mg/documents/upload/main/INSTAT-RGPH3_EtatetStructurede la Population.pdf (date d'accès: 18.07.2022).

Остров Мадагаскар составляет 99,2% территории государства, отделен от континентальной Африки Мозамбикским проливом. Является четвертым по площади островом в мире после Гренландии, Новой Гвинеи и Калимантана [2, р. lxi]. На его территории, богатой полезными ископаемыми, драгоценными и полудрагоценными камнями, сформировалось относительно однородное по составу население (98% – малагасийцы); на острове наблюдается широкое климатическое и топографическое разнообразие, а также уникальная флора и фауна [1, с. 22–24, 33; 3].

Геостратегическое положение сделало остров объектом колониальной борьбы европейских государств. Несмотря на это, в XIX в. королевству Имерина, на базе которого произошло объединение и консолидация Мадагаскара, удавалось поддерживать собственный внешнеполитический курс и эффективно маневрировать между колониальными интересами Франции и Англии, одновременно развивая отношения с рядом стран, включая США, Германию и Италию. Присоединение Мадагаскара к французской колониальной империи более чем на 60 лет вовлекло его в острую борьбу за независимость, итогом которой стало провозглашение 26 июня 1960 г. суверенной Малагасийской Республики, что означало начало нового этапа в его истории.

В основе понимания необходимости развития взаимовыгодных связей Республики Беларусь с Мадагаскаром лежит всестороннее изучение этого государства, прежде всего в контексте классической и экономической дипломатии Минска.

Цель исследования – выявить особенности развития внешней политики Мадагаскара в постколониальный период. *Актуальность* исследования определяется растущим интересом Минска к сотрудничеству с государствами Африки, а также недостаточной разработанностью вопроса в историографии. *Научная новизна* исследования состоит во введении в научный оборот новых, а также обобщении и систематизации имеющихся данных, позволяющих всесторонне рассмотреть внешнюю политику Мадагаскара в постколониальный период, придерживаясь при этом системного подхода.

Методы исследования. Исследование основано на *принципах* объективности, историзма, системности и ценности в истории. В рамках исследования был применен комплекс общенаучных (анализ, синтез, сравнение, обобщение, индукция, дедукция) и специальных *методов* (историко-сравнительный, историко-системный, анализа документов, биографический, включенного наблюдения, институциональный, структурно-функциональный, системного анализа), а также ценностный, антропологический, макро- и микросоциологический *подходы*.

Объектом исследования является внешняя политика и дипломатия Мадагаскара.

Предмет исследования – внешние сношения Мадагаскара на двустороннем и многостороннем уровнях в постколониальный период (с 1960 г.).

Обзор историографии по теме. Историография страноведческого характера, посвященная Мадагаскару разнообразна. Существуют как комплексные [3], так и специализированные [1, 2, 4, 5, 7, 8] исследования, посвященные различным аспектам географии, истории, внутренней и внешней политики острова. Сильная школа по изучению Мадагаскара сформировалась в советском и, впоследствии, российском научном сообществе. Крупнейшими исследователями являются Л. А. Карташова, А. Л. Емельянов, В. Л. Керов, С. М. Шлёнская, П. А. Мыльцев, Н. Н. Родионова и др. В 2005–2012 гг. были изданы четыре сборника очерков и статей «В таинственной стране Мадагаскар» [4, 5, 7, 8].

Вопросы внешней политики Мадагаскара затрагивались в некоторых статьях и разделах комплексных работ Х. Чепин-Мэтса [3], Ф. Аллена и М. Коувела [2]. Крупным исследователем внешней политики Мадагаскара XIX в. является А. Л. Емельянов. В 2005 г. им была защищена диссертация на соискание звания доктора исторических наук по теме «Трансформация традиционной дипломатии Малагасийского Государства в XIX веке»⁷.

Внешняя политика Мадагаскара в постколониальный период стала предметом исследования М. Н. Германчука, который в 2006 г. защитил кандидатскую диссертацию по теме «Становление и развитие внешней политики Мадагаскара: проблемы и перспективы (1960–2005 гг.)» [6]. Роль международных акторов во внутривнутриполитических кризисах 2002 г. и 2009–2014 гг. изучалась такими авторами, как Р. Корнвелл [9], М. Рупия [10], Л. Натал [12] и др.

Внешиполитический курс Первой республики (1960–1972 гг.). *Период Первой республики* (офиц. назв. – Малагасийская Республика) стал новой страницей во внешних сношениях Мадагаскара. Первым президентом был избран Филибер Циранана, не обладавший, однако, реальной властью. Еще в апреле 1960 г. с Францией было подписано 14 соглашений о сотрудничестве, по которым последняя получала широкие привилегии, обеспечивающие сохранение ее влияния. Франции гарантировалась неприкосновенность экономических интересов, французы сохраняли ключевые должности в государственном аппарате, предоставлялась свобода размещения военных баз и перемещения в воздушном и водном пространстве Мадагаскара [3; 4, с. 40]. На следующий день после провозгла-

⁷ Емельянов А. Л. Трансформация традиционной дипломатии Малагасийского Государства в XIX веке: автореф. дис. ... д-ра ист. наук.: 07.00.03; МГИМО. М., 2005. 63 с. URL: <https://www.dissercat.com/content/transformatiya-traditsionnoi-diplomatii-malagasiiskogo-gosudarstva-v-xix-veke/read> (дата обращения: 23.07.2022).

шения независимости было подписано Соглашение об экономическом и финансовом сотрудничестве, согласно которому Мадагаскар присоединялся к зоне франка [3], что обеспечивало контроль Парижа за валютно-финансовыми операциями молодой республики.

Вместе с тем, подобные меры позволили президенту Циранана сконцентрировать усилия на проведении внутренних реформ с целью привлечения в национальную экономику иностранного капитала, что считалось ключом к преодолению экономической отсталости и первостепенной задачей дипломатии [5, с. 6]. Де-юре последним шагом на пути признания государства независимым стало принятие его в ООН 20 сентября 1960 г. по инициативе Франции и Туниса.

Внешняя политика Мадагаскара при Циранана характеризовалась стремлением к миру, сотрудничеству и стабильности. В 1960 г. Министерство связей с государствами французского содружества было реорганизовано в Министерство иностранных дел, однако его правовая база и структура находились в процессе формирования вплоть до 1967 г. [5, с. 6]. На протяжении 1960-х гг. дипломатические отношения были установлены с Великобританией, Италией, Швейцарией, ФРГ, бывшими французскими колониями в Африке и некоторыми странами Азии, включая Японию, Индию и Индонезию [3]. После быстрой ратификации основного массива международных соглашений и конвенций Мадагаскар начал активную дипломатическую работу в ООН, концентрируясь на экономических вопросах [5, с. 10]. В 1963 г. он стала одним из государств-основательниц Организации африканского единства (ОАЕ), в 1965 г. – Общей афро-малагасийской организации на основе ранее сформированного бывшими французскими колониями Афро-малагасийского союза.

Особенностью внешней политики Мадагаскара в период Первой республики стало стремление устанавливать и развивать связи на основе фундаментального принципа малагасийской философии «fahavanana» (дружба, родственность, братство, в т. ч. между народами) [5, с. 5]. Несмотря на серьезные противоречия, важнейшим партнером после Франции для Мадагаскара стали США. В октябре 1963 г. Антананариву дал согласие на строительство станции спутникового слежения НАСА, в ответ США запустили программу внешней помощи, нацеленную на привлечение частных инвестиций в страну [3].

Такой же подход был использован и в отношении ЮАР. Хотя страна проводила политику апартеида, резко критикуемую мировым сообществом, с 1967 г. Мадагаскар делал попытки развития торгово-экономического сотрудничества с ней [2, р. xxxv], а позже согласился на открытие южноафриканского информационного бюро в Антананариву [2, р. 114]. У Малагасийской Республики также имелись дипломатические контакты

с Израилем, Китайской Республикой (Тайванем), а также со странами, отступившими от советской социалистической модели (Румынией и Югославией) [6, с. 19].

Влияние бывшей метрополии во многом определило прозападную ориентацию государства, в связи с чем на официальном уровне дипломатические отношения с Советским Союзом в этот период установлены не были [2, р. 114]. Однако, реализуя курс на всестороннее сотрудничество, посол Мадагаскара во Франции под предлогом развития торговли трижды посещал Москву для переговоров с одним из советских руководителей М. А. Суловым, в рамках которых были подготовлены экономические отношения с рядом социалистических стран [4, с. 41–42].

Уже в 1964–1965 гг. между Мадагаскаром и некоторыми странами советского блока, включая СССР, Польшу, Венгрию и Чехословакию, были подписаны торговые соглашения, а вскоре после этого открыты их торговые представительства в Антананариву. Значимого экономического и политического успеха это не принесло [5, с. 9–10]: Циранана придерживался осторожной политики, направленной на нераспространение угрозы коммунизма [4, с. 41–42], что подтверждалось жесткой позицией Мадагаскара по вопросу о допуске КНР в ООН [5, с. 6].

Внешняя политика Мадагаскара при Г. Рамананцуа (1972–1975 гг.). Прозападная направленность внешнеполитического курса Циранана привела к недовольству населения, трактовавшую её как возвращение к неокOLONIALИЗМУ. На фоне социально-экономического кризиса в стране ситуация переросла в народные волнения, в результате которых новым президентом стал генерал Габриэль Рамананцуа (1972–1975) [7, с. 26]. Происходит коренной пересмотр внешнеполитической стратегии, в которой начинают доминировать идеи неприсоединения, антиимпериализма и антиколониализма. В сформированном Рамананцуа правительстве пост министра иностранных дел занял Дидье Рацирака, взявший курс на развитие связей с СССР и пересмотр отношений со странами Запада, в частности, с Францией.

В 1972 г. устанавливаются дипломатические отношения с Советским Союзом, Китаем и Северной Кореей, годом позже Мадагаскар становится членом Движения неприсоединения [3]. Одновременно происходит пересмотр соглашений с Францией, заключенных в 1960 г.: бывшая метрополия потеряла ряд привилегий в военной (ликвидация военных баз и вывод войск) и экономической (выход из зоны франка) сферах, а также в сферах культуры и образования [2, р. 115; 7, с. 26], что позволило исключить зависимый характер двусторонних отношений периода правления Ф. Цирананы [6, с. 16].

Внешние сношения Мадагаскара в период Второй республики (1975–1991 гг.). После попытки государственного переворота (декабрь 1974 г.) президент Г. Рамананцуа распустил кабинет и передал власть экс-министру внутренних дел Р. Рацимандраве, который спустя несколько дней был убит, и в течение нескольких месяцев страной руководил Национальный комитет военной демократии во главе с Жилем Андриамахазу⁸. По итогам переходного периода на пост президента путем голосования членов НК был избран Д. Рацирака (1975–1991), министр иностранных дел кабинета Рамананцуа; начался *период Второй республики* (офиц. назв. – Демократическая Республика Мадагаскар) [7, с. 26].

На протяжении первых двух лет президентства Рацирака продолжал взятый ранее курс. Была создана Мадагаскарско-советская межправительственная комиссия по экономическому и техническому сотрудничеству и торговле. Советский Союз поставлял оружие, направлял военных и технических советников, не менее 2000 студентов прошли там обучение. Взаимодействие с Москвой развивалось и на многостороннем уровне: Мадагаскар занимал схожую позицию по основным международным проблемам. Кроме того, реализовывалось сотрудничество с Китаем (совместные инфраструктурные проекты), Северной Кореей (в области сельского хозяйства, военной подготовки и инфраструктуры), Кубой (сфера образования) и др. [3].

Отношения с западными странами при этом ухудшались. В большей степени это отражалось на Франции, ведущем партнере Антананариву [6, с. 16]. Так, в 1975 г. были национализированы без права компенсации все французские банки, в 1976 г. Мадагаскар впервые заявил о претензиях на прилегающие к нему острова Эпарс, в прошлом управляемых колониальной администрацией, но перешедших к Франции незадолго до провозглашения его независимости. Подобное ухудшение отношений было характерно и для других западных стран: в 1975 г. Великобритания закрыла своё посольство, а отношения с США были понижены до уровня временно поверенного в связи с решением Антананариву закрыть станцию спутникового слежения НАСА [3]. С 1977 г. начинается последовательное восстановление отношений с Западом, провозглашается «политика всех азимутов» [6, с. 16]. В основе этих изменений лежал внешнеполитический прагматизм: даже в худшие времена внешняя помощь западных государств, адресованная Мадагаскару, была ощутимее, а наиболее

⁸ Historique de la présidence de la république // Présidence de la République de Madagascar [Ressource électronique]. URL: <https://www.presidence.gov.mg/presidence/historique-de-la-presidence-de-la-republique.html> (date d'accès: 22.07.2022).

активное развитие советского направления совпало со стагнацией в национальной экономике [3].

Некоторые исследователи высказывают мнение, что после 1977 г. отношения с советским блоком не получили развития [3], особенно на фоне укрепления западного направления. Существует и другая точка зрения, согласно которой на протяжении всего периода Второй республики для них был свойственен уровень «интенсивного взаимовыгодного практического сотрудничества в различных областях» [7, с. 23]. Обратим внимание на поддержку, оказываемую Мадагаскаром Советскому Союзу на международной арене даже после начала сближения с Западом. Ярким примером может служить воздержание при голосовании по резолюции ГА ООН A/RES/ES-6/2 (1980 г.), осуждающей ввод советских войск в Афганистан (1979 г.)⁹.

Вместе с тем, уже в 1977 г. Д. Рацирака заявил о предоставлении гарантий по выплатам компенсаций за национализированные в 1975 г. банки и предприятия Франции, до прежней остроты более не поднимался вопрос о передаче Мадагаскару прилегающих к его территории французских островов (несмотря на несколько принятых ГА ООН резолюций в его пользу).

В 1979 г. была возобновлена работа посольства Великобритании, на следующий год в страну прибыл посол США Ф. Рондон. Данные тенденции были поддержаны в 1980-е и в начале 1990-х гг., что подтверждается постоянно растущими объемами помощи и несколькими значимыми внешнеполитическими событиями, среди которых официальные визиты Д. Рацираки в Вашингтон (1982 г. и 1983 г.). При этом Франция оставалась ведущим партнером на протяжении всего периода существования Демократической Республики Мадагаскар [3].

Важным направлением внешнеполитического курса Второй республики стало сотрудничество с находившимися в изоляции или борющимися за независимость странами – результат переосмысления Д. Рациракой политики Ф. Цирананы по сотрудничеству «вопреки». Связи с Израилем и ЮАР были оборваны, начинается налаживание контактов с освободительными движениями в Западной Сахаре и Палестине, а также с Ливией и Египтом. Это дополнялось активной позицией в международных организациях (ООН, ОАЕ), Движении неприсоединения [3; 6, с. 19].

Мадагаскар на международной арене в 1990-е гг. На рубеже 1980-х–1990-х гг. Мадагаскар охватила волна демократизации. Оппозиция смогла добиться принятия закона о многопартийности и закона о печати, по

⁹ The situation in Afghanistan and its implications for international peace and security: resolution / adopted by the General Assembly // UN Digital Library [Electronic resource]. 1980. URL: <https://digitallibrary.un.org/record/616935?ln=ru> (date of access: 30.07.2022).

которому устанавливалась свобода СМИ, в качестве высшей инстанции был создан Конституционный суд, решения которого стали в одинаковой степени обязательны как для граждан, так и для президента.

В 1991 г. было объявлено о создании переходного правительства, а спустя год на референдуме принимается новая конституция и победу на президентских выборах одерживает лидер оппозиции Альбер Зафи (1992–1996).

Эти события ознаменовали начало периода Третьей республики (офиц. назв. – Республика Мадагаскар) [7, с. 27; 8, с. 41]. Спектр внутренних социально-экономических проблем predetermined доминирование экономической дипломатии в реализации внешней политики Мадагаскара.

На двустороннем уровне происходит диверсификация международных связей: устанавливаются отношения с Республикой Корея и Марокко, восстанавливаются и крепнут связи с Израилем и ЮАР, начинает возрастать роль Маврикия и Индии, что объясняется их географическим положением [3]. В рамках многостороннего партнерства в 1995 г. Мадагаскар присоединяется к ВТО¹⁰, в национальной экономике резко усиливается роль МВФ и Всемирного банка. Следуя рекомендациям международных финансовых институтов, А. Зафи проводит денежную реформу, в стране осуществляется переход к смешанной экономике с преобладанием частной инициативы [7, с. 27]. Усиливается значение региональной интеграции после присоединения к Общему рынку Восточной и Южной Африки (КОМЕСА) в 1993 г.¹¹

По ряду причин (особенности исторического развития и менталитет малагасийцев) Мадагаскар оказывается не готовым к резким демократическим переменам [8, сс. 37–40], к этому обстоятельству добавился продолжающийся экономический спад, вызванный неграмотным управлением [2, р. 115], а также последствиями активности циклонов, – все это привело к внутренней нестабильности [7, с. 27], выход из которой президент видел в усилении своих полномочий. В результате состоялся импичмент президента (1996 г.), организованный оппозицией при поддержке западных держав. Это событие имело важное международное значение для Африки: был создан прецедент отстранения президента от должности законным путем [8, с. 44]. В результате выборов к власти вновь пришел Д. Рацирака.

Для внешнеполитического курса второго срока Д. Рацираки (1996–2002) было характерно повышение эффективности сотрудничества с международными финансовыми институтами [2, р. 115], основанное на более

¹⁰ Trade Agreements / Madagascar – Country Commercial Guide // Official Website of the International Trade Administration [Electronic resource]. URL: <https://www.trade.gov/country-commercial-guides/madagascar-trade-agreements> (date of access: 01.08.2022).

¹¹ Ibid.

прагматичном управлении национальной экономикой с привлечением квалифицированных экспертов и в условиях расширения полномочий президента (согласно конституционным изменениям 1998 г.) [7, с. 28]. Еще одним приоритетом стали отношения с африканскими государствами, в особенности, с экс-колониями Франции. Несмотря на незначительные экономические выгоды [2, р. 115], в том числе от регионального партнерства в Восточной Африке¹², они сыграли важную роль при следующей смене режима.

Новая роль внешнеполитических связей в период кризиса 2002 г. В конце 2001 г. в стране прошли очередные выборы, на которых наибольшее число голосов получили мэр столицы лидер оппозиции Марк Равалуманана и действующий президент, но ни один, согласно официальным данным, не набрал необходимый 51% голосов. По данным оппозиции, Равалуманана одержал решительную победу. Требования о пересчете голосов Конституционным судом и бойкот, объявленный второму туру выборов, повергли страну в политический кризис [7, с. 28; 9, р. 2].

В этих условиях особую роль сыграло международное посредничество в урегулировании кризиса. Председатель СБ ООН обратился к обеим сторонам с призывом к соблюдению конституционных норм и проведению транспарентных выборов, а Генеральный секретарь ООН Кофи Аннан выпустил персональное обращение, где подчеркнул необходимость мирного и конституционного разрешения проблемы. Похожее заявление сделал Генеральный секретарь Организации африканского единства Амара Эсси, который позже посетил Мадагаскар для проведения встреч с представителями двух лагерей. В феврале 2002 г. на остров прибыла группа ООН, включая помощника Генерального Секретаря по политическим вопросам Ибрагима Фолла. Благодаря совместным усилиям представителей ОАЕ и ООН состоялась встреча двух кандидатов, однако она не принесла значимого результата [9, pp. 3–4].

Ситуация еще более ухудшилась после того, как М. Равалуманана провозгласил себя в том же месяце президентом, что вызвало осуждение мирового сообщества, включая ООН, ОАЕ, Францию и США. Остров оказался в ситуации двоевластия, Рацирака был вынужден перенести столицу в г. Туамасина [7, с. 28]. Попытки контактной группы ОАЕ провести очередную встречу между противоборствующими сторонами на Мадагаскаре не увенчались успехом, после чего при посредничестве президента Сенегала сторонам было предложено встретиться на нейтральной территории, что и произошло в апреле 2002 г. В присутствии Генсека ОАЕ,

¹² Madagascar – Foreign Relations // GlobalSecurity.org [Electronic resource]. URL: <https://www.globalsecurity.org/military/world/africa/ma-forrel.htm> (date of access: 25.07.2022)

представителей ООН, президентов Сенегала, Мозамбика, Бенина и Кот-д'Ивуара стороны подписали Дакарское соглашение, которое предусматривало пересчет голосов Конституционным судом и, в случае их недостаточного количества у двух кандидатов, проведение референдума с широким международным наблюдением [9, p. 5].

Пересчет голосов выявил победу М. Равалумананы, но Д. Рацирака её не признал. Неожиданно Генеральный секретарь ОАЕ выразил сомнения относительно процедуры подсчета голосов, а прибывшая на Мадагаскар группа чиновников пояснила позицию организации: в случае, если стороны не удовлетворены результатами пересчета, следует перейти ко второй фазе национального примирения, т. е. к проведению референдума [9, p. 6].

Определенную роль в таком решении, вероятно, сыграли хорошие отношения Д. Рацирака с лидерами «старой формации» других африканских государств.

Позиция ОАЕ не получила поддержки в мировой сообществе: уже в мае 2002 г. М. Равалуманану признали Норвегия и Швейцария, в следующем месяце – США, Франция¹³, Австралия, Япония и КНР [9, pp. 7–8]. Запрет Мадагаскару участвовать в саммите ОАЕ / АС¹⁴ в Дурбане (2002 г.) вызвал несогласие у ряда государств-членов Африканского союза [9, pp. 8–9].

Ключевым шагом на пути признания М. Равалумананы со стороны АС стало участие этого политика во Всемирном саммите по устойчивому развитию в Йоханнесбурге по личному приглашению Генерального секретаря ООН К. Аннана (2002 г.). В рамках форума состоялись встречи М. Равалумананы с лидерами африканских государств и госсекретарем США К. Пауэллом¹⁵, однако лишь после парламентских выборов в конце того же года, признанных свободными и честными, проблема была решена [9, p. 9]. В результате Мадагаскар с 2003 г. стал полноценным участником АС [2, p. 115].

Внешняя политика М. Равалумананы в посткризисный период (2002–2009). Внешняя политика Мадагаскара после кризиса характеризовалась относительной сбалансированностью, продолжением курса на

¹³ Ввиду тесных связей Д. Рацираки с Францией признание М. Равалумананы со стороны последней последовало не сразу и, по некоторым оценкам, стало возможным лишь благодаря признанию со стороны США. Изначально Франция скептически относилась к кандидатуре М. Равалумананы, и он стал первым президентом, занявшим пост без поддержки бывшей метрополии [16, pp. 107–108].

¹⁴ На саммите в Дурбане Организация Африканского Единства была преобразована в Африканский Союз (АС).

¹⁵ Madagascar – Foreign policy // Nations Encyclopedia [Electronic resource]. URL: <https://www.nationsencyclopedia.com/World-Leaders-2003/Madagascar-FOREIGN-POLICY.html> (date of access: 25.07.2022).

всестороннее и взаимовыгодное сотрудничество, стремлением к нейтралитету. Продолжалось активное участие в региональных (КИО – Комиссия Индийского океана, КОМЕСА – Общий рынок стран Восточной и Южной Африки, с августа 2005 г. САДК – Сообщество развития Юга Африки) и глобальных международных организациях (в первую очередь, это ООН и ее институты) с акцентом на экономическое сотрудничество.

Под эгидой МВФ и ВБ в стране проводились экономические реформы, выделялись средства на борьбу с бедностью и другими социально-экономическими проблемами. Поддерживалась идея Нового партнерства для развития Африки, нацеленного на привлечение иностранной помощи в страны континента¹⁶.

На уровне двусторонних отношений был взят курс на укрепление договорно-правовой базы межгосударственного взаимодействия и углубление сотрудничества. В рамках данной политики новый импульс был дан взаимоотношениям с Россией, что нашло отражение в коммюнике о сотрудничестве (2005 г.).

Несмотря на продолжавшееся активное развитие отношений с Францией, новую роль во внешней политике приобрели США, важной вехой партнерства с которыми стало присоединение Мадагаскара к программе помощи развивающимся странам, реализуемой американской корпорацией «Вызов тысячелетия». Хотя приоритетом оставалась экономическая дипломатия, происходила диверсификация сфер взаимодействия, в частности, активно развивались связи в области образования и сельского хозяйства [7, сс. 33–34].

Несмотря на то, что в основе сближения с США лежали скорее личные качества¹⁷ М. Равалумананы, общественностью поддерживалось его стремление уравновесить историческое доминирование франкофонной культуры. Вместе с тем, некоторые шаги президента¹⁸ расценивались как откровенно антифранцузские, что после его переизбрания в 2006 г. (*популярность президента возросла*) и внесения поправок в конституцию в 2007 г. (*один из вопросов – объявление английского языка третьим*

¹⁶ Madagascar – Foreign policy // Nations Encyclopedia [Electronic resource]. URL: <https://www.nationsencyclopedia.com/World-Leaders-2003/Madagascar-FOREIGN-POLICY.html> (date of access: 25.07.2022).

¹⁷ Восхищение американскими методами управления, любовь к английскому языку и слабые знания французского [2, p. 116].

¹⁸ Введение английского языка в школьные программы и уменьшение объема изучения французского, давление на доминирующий в экономике Мадагаскара французский бизнес (140 крупных корпораций, 5000 предприятий малого и среднего бизнеса), вступление в 2005 г. в САДК (бывшее освободительное движение, состоит преимущественно из англоговорящих стран) [16, pp. 108–109].

*официальным*¹⁹⁾ привело к ухудшению двусторонних отношений вплоть до приостановки на несколько месяцев деятельности посольства Франции на Мадагаскаре в июле 2008 г. [10, p. 109].

Международное влияние на развитие кризиса 2009–2014 гг. Несмотря на общую поддержку курса М. Равалумананы, стремившегося уменьшить французское влияние в стране, все же не все оставались довольны его политикой (в первую очередь, это почти сотысячная французская диаспора), что привело к организации оппозиционного движения «Кто угодно, только не Равалуманана!». На фоне его активной деятельности в 2007 г. президентская партия ТИМ проиграла выборы в столице; мэром стал Андри Радзуэлина. Конфронтация усилилась в условиях роста долговых обязательств правительства и закрытия телеканала А. Радзуэлины; в столице начались массовые выступления [10, pp. 110–111; 11, p. 12].

Ситуация резко изменилась в феврале 2009 г. после обстрела многотысячной толпы протестующих вблизи посольства США, при этом обошлось без человеческих жертв. В марте М. Равалуманана был вынужден передать власть военным, о чем было сообщено прибывшим в его резиденцию послам США и ЮАР, а также специальному посланнику ООН Тьебиле Дrame. Военные в тот же день передали полномочия главе Высшей переходной администрации А. Радзуэлине.

Ухудшающаяся ситуация вынудила международные организации принять соответствующие ограничительные меры в отношении режима А. Радзуэлины: было приостановлено членство Мадагаскара в АС, САДК, заморожено либо значительно урезано большинство каналов предоставления международной помощи (за исключением гуманитарной), а последовавшее непризнание со стороны США, ЕС, африканских и ряда других государств погрузило Мадагаскар в международную изоляцию [10, p. 115; 11, p. 12].

Последовали многочисленные попытки посредничества в разрешении сложившейся ситуации, которые осложнялись не только внутривнутриполитической обстановкой, но противоречивыми стратегиями урегулирования (особенно на начальном этапе). ООН и АС выступали за инклюзивный подход, приглашая к столу переговоров все заинтересованные стороны. Напротив, вплоть до июня 2009 г. САДК придерживалось ультимативного метода, предъявляя требования возвращения конституционного порядка и законного президента М. Равалумананы, что в случае

¹⁹ Madagascar: 2007 Constitutional referendum // Electoral Institute for Sustainable Democracy in Africa [Electronic resource]. URL: <https://www.eisa.org/wep/mad2007results.htm> (date of access: 30.07.2022).

невыполнения могло привести к использованию военного вмешательства [12, р. 4].

Другой особенностью кризиса 2009–2014 гг. стала активная роль США и Франции. Будучи следствием внешнеполитического курса М. Равалумананы, направленного на дистанцирование от французского влияния и сближение с Соединенными Штатами, кризис стал своеобразным плодом неокOLONиальных амбиций данных держав (в большей степени французских – т.н. политика «*le village Francafricain*»). Именно Франция выражала поддержку А. Радзуэлине, когда тот был еще мэром Антананриву и лидером оппозиции. Его профранцузская ориентация ярко проявилась после захвата власти: одним из первых решений назначенного министра образования стала полная реабилитация французского языка в системе образования.

Незадолго до обострения ситуации представители администрации М. Равалумананы просили США о помощи, вплоть до военного вмешательства. Вашингтон отверг возможность прибегнуть к использованию вооруженных сил, которая обсуждалась на Саммите глав государств САДК в качестве стратегии восстановления конституционного порядка на Мадагаскаре (март 2009 г.) [10, pp. 115–116].

Кризис официально завершился после президентских и парламентских выборов 2013 г., на которых М. Равалуманана и А. Радзуэлина были представлены через своих соратников Жана Луи Робинсона и Эри Радзаунаримампиану соответственно, при этом последний одержал победу [10, р. 117], что означало наступление *периода Четвертой республики*. Победа Э. Радзаунаримампианины (2014–2018) на выборах стала дипломатическим реваншем Франции и условием для продолжения профранцузского внешнеполитического курса, начатого А. Радзуэлиной.

Внешняя политика Мадагаскара с 2014 г. Несмотря на определенные трудности, внутривполитическая ситуация на Мадагаскаре относительно устойчива, а проведенные в 2018 г. президентские выборы и победа на них А. Радзуэлины стали первым с момента независимости политическим транзитом власти²⁰. Внутренняя стабильность способствует проведению сбалансированного внешнеполитического курса. Преемственность наблюдается в особом акценте на экономическую составляющую внешней политики, что объясняется объемом социально-экономических проблем в стране.

По состоянию на июль 2022 г. Мадагаскар имеет 19 посольств, три генеральных консульства и три постоянных представительства при

²⁰ Madagascar – Overview // The World Bank [Electronic Resource]. URL: <https://www.worldbank.org/en/country/madagascar/overview> (date of access: 31.07.2022).

международных организациях (в Женеве, Париже и Нью-Йорке)²¹. В качестве приоритетов внешней политики были установлены партнерство в интересах развития, работа с диаспорой, региональная интеграция, расширение экономических связей²². Предпринимаются последовательные шаги по реализации данных треков.

В 2016 г. было достигнуто соглашение о применении и исполнении Положения о конкуренции КОМЕСА на Мадагаскаре²³. В 2017 г. Мадагаскар стал одной из стран-подписантов Трехстороннего соглашения о свободной торговле, в которое вошли такие региональные интеграционные объединения, как Восточноафриканское сообщество (ВАС), Общий рынок Восточной и Южной Африки (КОМЕСА) и Сообщество развития Юга Африки (САДК)²⁴.

В 2018 г. Мадагаскар также подписал, но по состоянию на май 2022 г. не ратифицировал соглашение об Африканской континентальной зоне свободной торговли²⁵.

Как на двустороннем, так и на многостороннем уровне приоритетом становится укрепление договорно-правовых основ сотрудничества. В период с 2014 г. по июль 2022 г. Мадагаскаром было подписано 16 многосторонних соглашений под эгидой Африканского Союза²⁶ (из них одно ратифицировано²⁷).

На глобальном и межрегиональном уровнях Антананариву подписал и (или) ратифицировал ряд международных соглашений, включая два

²¹ Représentations extérieures // Ministère des Affaires Etrangères [Ressource électronique]. URL: <https://www.diplomatie.gov.mg/index.php/le-ministere/representations-exterieures#map> (date d'accès: 31.07.2022).

²² Politique étrangère // Ministère des Affaires Etrangères [Ressource électronique]. URL: <https://www.diplomatie.gov.mg/> (date d'accès: 31.07.2022).

²³ The COMESA Competition Commission signs Enforcement cooperation agreement with the Madagascar Competition Council // COMESA Competition Commission [Electronic Resource]. URL: <https://www.comesacompetition.org/the-comesa-competition-commission-signs-enforcement-cooperation-agreement-with-the-madagascar-competition-council/> (date of access: 31.07.2022).

²⁴ Investment Climate Statements: Madagascar // US Department of State [Electronic Resource]. 2020. URL: <https://www.state.gov/reports/2020-investment-climate-statements/madagascar/> (date of access: 31.07.2022).

²⁵ Status of AfCFTA Ratification // The Trade Law Centre NPC (tralac) [Electronic Resource]. 2022. URL: <https://www.tralac.org/resources/infographic/13795-status-of-afcfta-ratification.html> (date of access: 31.07.2022).

²⁶ OAU/AU Treaties, Conventions, Protocols & Charters // African Union [Electronic Resource]. URL: <https://au.int/treaties> (date of access: 31.07.2022).

²⁷ Протокол к Учредительному акту Африканского Союза, касающийся Панафриканского парламента (принят в 2001 г., подписан Мадагаскаром в 2016 г., ратифицирован в 2018 г.)

договора и четыре конвенции ООН^{28, 29, 30, 31}, две конвенции ЮНЕСКО³², четыре технические конвенции МОТ³³, одну конвенцию ЮНИДРУА³⁴ и одну – Совета Европы³⁵. В ходе первого в истории Мадагаскара визита заместителя генерального директора МОТ – Регионального директора по Африке Энеаса Чапинги Чумы (2015 г.) был достигнут ряд важных договоренностей, включая Меморандум о взаимопонимании, Страновую программу достойного труда (2015–2019 гг.) и Кодекс поведения по борьбе с сексуальной эксплуатацией детей в коммерческих целях (совместно с ЮНИСЕФ)³⁶.

Отдельную группу составляют соглашения по вопросам устойчивого развития и сохранения биоразнообразия острова. Еще в 2013 г. Мадагаскар присоединился к Международной конвенции по защите растений³⁷,

²⁸ Madagascar accedes to the UN Convention on Contracts for the International Sale of Goods (CISG) // UN Information Service [Electronic Resource]. 2014. URL: <https://unis.unvienna.org/unis/en/pressrels/2014/unisl206.html> (date of access: 31.07.2022).

²⁹ The Republic of Congo, Gabon and Madagascar sign the United Nations Convention on Transparency in Treaty-based Investor-State Arbitration // UN Information Service [Electronic Resource]. 2015. URL: <https://unis.unvienna.org/unis/en/pressrels/2015/unisl223.html> (date of access: 31.07.2022).

³⁰ Ratification Status for Madagascar // UN Treaty Body Database [Electronic Resource]. URL: https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/TreatyBodyExternal/Treaty.aspx?CountryID=103&Lang=EN (date of access: 31.07.2022).

³¹ Madagascar / Treaties, States Parties and Commentaries // International Committee of the Red Cross [Electronic Resource]. URL: https://ihl-databases.icrc.org/applic/ihl/ihl.nsf/vwTreatiesByCountrySelected.xsp?xp_countrySelected=MG (date of access: 31.07.2022).

³² Conventions – Madagascar // UNESCO [Electronic Resource]. URL: <https://en.unesco.org/countries/madagascar/conventions> (date of access: 31.07.2022).

³³ Ratifications for Madagascar // ILO [Electronic resource]. URL: https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:11200:0::NO::P11200_COUNTRY_ID:102955 (date of access: 31.07.2022).

³⁴ Madagascar accedes to the 1995 UNIDROIT Convention on stolen or illegally exported cultural objects // UNIDROIT [Electronic resource]. 2022. URL: <https://www.unidroit.org/madagascar-accedes-to-the-1995-unidroit-convention-on-stolen-or-illegally-exported-cultural-objects/> (date of access: 31.07.2022).

³⁵ Madagascar signed the Council of Europe Convention on mutual administrative assistance in tax matters // Council of Europe Portal [Electronic resource]. 2022. URL: <https://www.coe.int/en/web/human-rights-rule-of-law/-/madagascar-signed-the-council-of-europe-convention-on-mutual-administrative-assistance-in-tax-matters> (date of access: 31.07.2022).

³⁶ ILO and Madagascar sign new cooperation agreement // ILO [Electronic resource]. 2015. URL: http://www.oit.org/africa/media-centre/WCMS_369818/lang--en/index.htm (date of access: 31.07.2022).

³⁷ Madagascar signs up to the International Convention for Plant Protection (ICPP) // The web portal for Indian Ocean agriculture and biodiversity [Electronic resource]. 2013. URL: <http://www.agriculture-biodiversite-oi.org/en/Pro-Area/Professional-News/News/Madagascar-signs-up-to-the-International-Convention-for-Plant-Protection-ICPP> (date of access: 31.07.2022).

в 2016 г. – к Парижскому соглашению по климату³⁸, с 2017 г. является членом Соглашения о мерах государства порта³⁹ (противодействие незаконному вылову рыбы), а в 2021 г. между Мадагаскаром и Фондом Лесного углеродного партнерства Всемирного банка было заключено Соглашение о выплатах за сокращение выбросов, нацеленное на борьбу с растущими выбросами углекислого газа посредством противодействия деградации лесов⁴⁰.

Антананариву намерен подписать Международное соглашение по кофе (2022 г.), обсуждается также возможность присоединения к работе Частно-государственной рабочей группы по кофе.⁴¹

На двустороннем уровне **Франция** остается ведущим торгово-экономическим партнером⁴², но развитие политических отношений осложняется территориальным спором вокруг островов Эпарс, переходившим несколько раз из латентной фазы в кризисную^{43, 44}, несмотря на стремление сторон сотрудничать по данному вопросу^{45, 46}. **Соединенные Штаты** лидируют по объемам предоставляемой внешней помощи⁴⁷.

³⁸ Madagascar // United Nations Climate Change [Electronic resource]. URL: <https://unfccc.int/node/61105> (date of access: 31.07.2022).

³⁹ Madagascar, Senegal, Maldives and Mauritania show support for PSMA // Stop Illegal Fishing [Electronic resource]. 2017. URL: <https://stopillegalfishing.com/news-articles/four-african-states-show-support-for-psma/> (date of access: 31.07.2022).

⁴⁰ Madagascar Signs Landmark Agreement with the World Bank to Reduce Poverty, Deforestation and Carbon Emissions // The World Bank [Electronic resource]. 2021. URL: <https://www.worldbank.org/en/news/press-release/2021/02/05/madagascar-signs-landmark-agreement-with-the-world-bank-to-reduce-poverty-deforestation-and-carbon-emissions> (date of access: 31.07.2022).

⁴¹ Republic of Madagascar Minister confirms commitment to sign ICA 2022 // Global Coffee Report [Electronic resource]. 2022. URL: <https://www.gcrmag.com/republic-of-madagascar-minister-confirms-commitment-to-sign-ica-2022/> (date of access: 31.07.2022).

⁴² Relations bilatérales // France Diplomatie [Ressource électronique]. URL: <https://www.diplomatie.gouv.fr/fr/dossiers-pays/madagascar/relations-bilaterales/> (date d'accès: 31.07.2022).

⁴³ France, Madagascar target sovereignty accord over Scattered islands // RFI [Electronic Resource]. 2019. URL: <https://www.rfi.fr/en/international/20191119-france-madagascar-aim-find-sovereignty-accord-over-scattered-islands-macron> (date of access: 31.07.2022).

⁴⁴ Madagascar summons French ambassador in protest over natural reserve // Reuters [Electronic Resource]. 2020. URL: <https://www.reuters.com/article/ozatp-us-madagascar-france-idAFKBN22V13A-OZATP> (date of access: 31.07.2022).

⁴⁵ France to cooperate with Madagascar over disputed islands // Associated Press [Electronic Resource]. 2019. URL: <https://apnews.com/article/dal16a9d968a4ba9bbcd0078829c4e49> (date of access: 31.07.2022).

⁴⁶ Meeting Macron and Rajoelina: “Protecting the biodiversity treasures” // The Journal des Archipels [Electronic Resource]. 2021. URL: <https://www.lejournaldesarchipels.com/2021/09/02/emmanuel-macron-receive-president-andry-rajoelina-in-paris-protecting-the-treasures-of-biodiversity/?lang=en> (date of access: 31.07.2022).

⁴⁷ См. 42.

С 2014 г. Мадагаскар вновь стал попадать под действие Закона об обеспечении роста и расширении возможностей в Африке, что привело к снижению налоговой нагрузки на 98% малагасийских товаров, ввозимых в США⁴⁸.

Вместе с тем, наблюдается стремление к диверсификации связей и направлений взаимодействия. В первую очередь, это касается региональных партнеров Мадагаскара в *Индийском океане* и в *Африке*. В активной фазе находится партнерство с *Дели* после первых в истории двусторонних отношений визита индийского президента Рама Натха Ковинда на Мадагаскар (2018 г.) и визита министра иностранных дел Мадагаскара Ричарда Радриамандраты в Индию (2022 г.). Страны не только тесно сотрудничают по экономическим вопросам, что подтверждается открытием Индийско-малагасийской торговой палаты в Антананариву (2022 г.), но и активно взаимодействуют в сфере сельского хозяйства, обороны, на площадках ООН и других международных организаций. Подспорьем для поддержания высокого уровня отношений является крупная индийская диаспора на Мадагаскаре, достигающая 17,5 тыс. чел.^{49,50}

С 2016 г. на новый уровень вышли отношения с *Маврикием* после подписания трех базовых соглашений: Меморандума о Специальной экономической зоне, Общих рамок сотрудничества и Соглашения о создании Совместной постоянной комиссии Маврикий – Мадагаскар⁵¹, которая приступила к работе в 2018 г. В том же году на базе этой структуры были подписаны соглашения о торговле, промышленном, таможенном и культурном сотрудничестве⁵², при поддержке Посольства Мадагаскара на Маврикий состоялась Неделя малагасийской культуры⁵³. Развитие отношений продолжилось в 2019 г. подписанием Меморандума о взаимопони-

⁴⁸ См. 10.

⁴⁹ Madagascar: A firm partner of India // Financial Express [Electronic resource]. 2022. URL: <https://www.financialexpress.com/defence/madagascar-a-firm-partner-of-india/2516200/> (date of access: 31.07.2022).

⁵⁰ India-Madagascar Unclassified Bilateral Brief // Embassy of India, Antananarivo [Electronic resource]. 2022. URL: <https://www.eoiantananarivo.gov.in/page/madagascar-bilateral/> (date of access: 31.07.2022).

⁵¹ Southern Africa: Mauritius and Madagascar Deepen Bilateral Relations // allAfrica [Electronic resource]. 2016. URL: <https://allafrica.com/stories/201603140928.html> (date of access: 31.07.2022).

⁵² Mauritius and Madagascar expand cooperation with the setting up of a Joint Commission // The Mauritius Chamber of Commerce and Industry [Electronic resource]. 2018. URL: <https://www.mcci.org/en/media-news-events/business-updates/mauritius-and-madagascar-expand-cooperation-with-the-setting-up-of-a-joint-commission/> (date of access: 31.07.2022).

⁵³ Mauritius: Malagasy Week - Mauritians to Discover Cultural Richness of Madagascar // allAfrica [Electronic resource]. 2016. URL: <https://allafrica.com/stories/201805310819.html> (date of access: 31.07.2022).

мании, нацеленного на развитие сотрудничества в образовательной, научной и судебной сферах⁵⁴.

Делались попытки углубления взаимоотношений с *Индонезией*. В 2017 г. было заявлено о намерениях открыть посольство Мадагаскара в Джакарте в течение года, однако по состоянию на июль 2022 г. диппредставительство так и не начало работу. Приоритетными областями взаимодействия являются экономика, оборона, инфраструктурные проекты. Государства оказывают друг другу поддержку на уровне ООН⁵⁵.

Расширяется спектр отношений с африканскими партнерами. В 2015 г. было подписано Соглашение о сотрудничестве в сфере науки и технологий с *ЮАР*, а двумя годами позже в результате проведения Конференции по инвестициям на Мадагаскар в Претории – Декларация о намерениях, призванная расширить области экономического сотрудничества между странами⁵⁶.

Важнейшим событием в отношениях с *Марокко* стал визит на Мадагаскар короля Мухаммеда VI (2016 г.), во время которого было подписано 22 соглашения в области экономики, инфраструктуры, банковского дела, туризма, здравоохранения и сельского хозяйства⁵⁷. Укрепление двусторонних отношений продолжилось в 2019 г. созданием в Марракеше Совместного комитета по развитию сотрудничества между Марокко и Мадагаскаром. В рамках первой сессии Комитета было заключено еще 9 соглашений в таких областях, как гендерное равенство, спорт, молодежные обмены, научное сотрудничество, подготовка дипломатов и др.⁵⁸ Мадагаскар поддерживает права Марокко на территорию Западной Сахары⁵⁹.

⁵⁴ Mauritius-Madagascar: MoUs to enhance cooperation in political, economic and cultural fields // Government Information Service [Electronic resource]. 2019. URL: <http://www.govmu.org/English/News/Pages/Mauritius-Madagascar-MoUs-to-enhance-cooperation-in-political,-economic-and-cultural-fields.aspx> (date of access: 31.07.2022).

⁵⁵ Madagascar to Open Embassy in Indonesia // JakartaGlobe [Electronic resource]. 2017. URL: <https://jakartaglobe.id/news/madagascar-open-embassy-indonesia/> (date of access: 31.07.2022).

⁵⁶ Bilateral relations between South Africa and Madagascar // Department of International Relations and Cooperation of South Africa. 2017. URL: http://www.dirco.gov.za/madagascar/documents/bilateral_relations_between_rsa_and%20_madagascar_2017.pdf (date of access: 31.07.2022).

⁵⁷ What King Mohammed VI's Visit to Madagascar Means For Bilateral Relations // Morocco World News [Electronic resource]. 2016. URL: <https://www.morocroworldnews.com/2016/11/202330/what-king-mohammed-vis-visit-to-madagascar-means-for-bilateral-relations> (date of access: 31.07.2022).

⁵⁸ Morocco and Madagascar Sign Agreements on Gender and Youth // Morocco World News [Electronic resource]. 2019. URL: <https://www.morocroworldnews.com/2019/03/269040/morocco-madagascar-agreements-gender-youth> (date of access: 31.07.2022).

⁵⁹ Moroccan Sahara: Madagascar Reiterates Support for Kingdom // Ministère de la Jeunesse, de la Culture et de la Communication [Electronic resource]. 2021. URL: <https://www.maroc.ma/en/news/moroccan-sahara-madagascar-reiterates-support-kingdom> (date of access: 31.07.2022).

Углубляется взаимодействие *с европейскими и североамериканскими странами*. В 2016 г. было подписано Соглашение о налогообложении с *Канадой*⁶⁰, в 2019 г. – Соглашение об экономическом партнерстве с Великобританией⁶¹. В отношениях с *ФРГ* важным фактором становится экологический: Германия является крупнейшим донором внешней помощи, направленной на сохранение биоразнообразия острова⁶². Связи с *Италией* отмечены лидирующими показателями по числу прибывающих на остров иностранных туристов⁶³. При этом Мадагаскар ориентируется не только на крупные государства, но и развивает партнерство с малыми странами, что подтверждает подписание рамочного соглашения о сотрудничестве с *Монако* (2022 г.)⁶⁴. Тем не менее, взаимоотношения с ЕС и дружественными ему странами осложняются нейтральной позицией Антананариву по Украинскому кризису 2022 г.⁶⁵

На азиатском направлении, помимо Индии и Индонезии, выделяются *Китай и Япония*. С КНР в 2014 г. были подписаны два соглашения о коммерческом и торговом сотрудничестве, предусматривающие введение специального преференциального тарифа для отдельных товаров⁶⁶. На встрече Си Цзиньпина и Э. Радзаунариампанины, состоявшейся в Пекине в 2017 г., было заявлено об обоюдном стремлении включить Мадагаскар в китайскую инициативу «Пояс – Путь», при этом острову отводилась особая роль «моста в Африку»⁶⁷. В том же году состоялся визит

⁶⁰ Tax Convention Signed Between Canada and Madagascar // The Government of Canada [Electronic resource]. 2016. URL: <https://www.canada.ca/en/department-finance/programs/tax-policy/tax-treaties/notices/2016/madagascar-signed.html> (date of access: 31.07.2022).

⁶¹ Economic Partnership Agreement // GOV.UK [Electronic resource]. 2019. URL: <https://www.gov.uk/government/news/economic-partnership-agreement> (date of access: 31.07.2022).

⁶² Germany and Madagascar: Bilateral relations // Federal Foreign Office [Electronic resource]. 2021. URL: <https://www.auswaertiges-amt.de/en/aussenpolitik/laenderinformationen/madagascar-node/madagascar/235634> (date of access: 31.07.2022).

⁶³ См. 42.

⁶⁴ Monaco and Madagascar sign framework cooperation agreement // Gouvernement Princier. Principauté de Monaco [Electronic resource]. 2022. URL: <https://en.gouv.mc/A-la-Une-du-Portail/Monaco-and-Madagascar-sign-framework-cooperation-agreement> (date of access: 31.07.2022).

⁶⁵ СМИ: ЕС возобновил давление на Мадагаскар с целью добиться осуждения России // ТАСС [Электронный ресурс]. 2019. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/14037989> (дата обращения: 31.07.2022).

⁶⁶ См. 10.

⁶⁷ China and Madagascar agree to deepen Belt and Road cooperation // CGTN.COM Office [Electronic resource]. 2017. URL: https://news.cgtn.com/news/3d67444d79497a4d/share_p.html (date of access: 31.07.2022).

Э. Радзаунариампианины в Японию, где на встрече с премьер-министром С. Абэ лидеры двух стран нашли точки соприкосновения по проблеме ядерных и ракетных испытаний в КНДР и подчеркнули важность скорейшего осуществления реформы Совбеза ООН⁶⁸.

Рост заинтересованности в связях с Мадагаскаром наблюдается на *Дальнем Востоке* и в *арабском мире*: в 2016 г. решение об открытии посольства в Антананариву приняла Республика Корея⁶⁹, в 2020 г. – Саудовская Аравия⁷⁰. Интерес к стране проявляют также *ближневосточные государства*. В 2014 г. соглашение о таможенном сотрудничестве было подписано с Израилем⁷¹, в 2017 г. ряд двусторонних соглашений и меморандумов был подписан в рамках визита на остров президента Турции Реджепа Тайипа Эрдогана⁷².

Новый старт был дан взаимоотношениям с *Россией*. В 2015 г. было подписано Межправительственное соглашение об использовании задолженности Республики Мадагаскар перед РФ на цели финансирования проектов в области развития на территории Мадагаскара⁷³. Документ имеет целью предложить альтернативные пути финансирования проектов по решению социально-экономических проблем Мадагаскара в условиях расширения российского присутствия и укрепления двусторонних отношений. Страны продолжили расширение взаимодействия посредством подписания межправительственного соглашения о военном сотрудничестве (2018 г.)⁷⁴

⁶⁸ Japan-Madagascar Summit Meeting // Ministry of Foreign Affairs of Japan [Electronic resource]. 2017. URL: https://www.mofa.go.jp/af/af1/mg/page4e_000719.html (date of access: 31.07.2022).

⁶⁹ Korea to open embassy in Madagascar // The Korea Herald [Electronic resource]. 2016. URL: <http://www.koreaherald.com/view.php?ud=20160619000277> (date of access: 31.07.2022).

⁷⁰ Saudi Arabia to open diplomatic mission in Madagascar // Arab News [Electronic resource]. 2020. URL: <https://arab.news/5j5uf> (date of access: 31.07.2022).

⁷¹ A Mutual Cooperation Agreement was signed between the Israeli and the Malagasy Customs services // Israel Tax Authority [Electronic resource]. 2014. URL: <https://www.gov.il/en/departments/news/sa-22092014-1> (date of access: 31.07.2022).

⁷² Turkey, Madagascar sign 4 agreements // Anadolu Agency [Electronic resource]. 2017. URL: <https://www.aa.com.tr/en/africa/turkey-madagascar-sign-4-agreements/734769> (date of access: 31.07.2022).

⁷³ Посол РФ на Мадагаскаре: Россию и африканские государства объединяют традиции дружбы // ТАСС [Электронный ресурс]. 2019. URL: <https://tass.ru/politika/7012674> (дата обращения: 31.07.2022).

⁷⁴ Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Мадагаскар о военном сотрудничестве от 28 сентября 2018 г. (вступило в силу 28 сентября 2018 г.) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. 2018. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/File/GetFile/0001201812290079?type=pdf> (дата обращения: 31.07.2022).

и Меморандума о взаимопонимании по сотрудничеству в области рыболовства и аквакультуры (2019 г.)⁷⁵.

При этом Антананариву стремится возобновить сотрудничество в тех сферах, которые оказались «заброшенными» после распада СССР, в частности, геологии и горнодобывающей промышленности. Подписание в мае 2018 г. Меморандума о взаимопонимании между АО «Зарубежгеология» и Министерством горнодобывающей и нефтяной промышленности Мадагаскара⁷⁶ стало первым шагом на пути ревитализации данного вектора. Назначение главы упомянутого министерства Инг Вах Зафилахи (одного из подписантов меморандума) Чрезвычайным и Полномочным Послом Мадагаскара в России⁷⁷ подтвердило серьезность намерений мадагасийской стороны по углублению сотрудничества с Москвой.

Мадагаскар воздержался при голосовании по резолюции ГА ООН A/RES/ES-11/1 (2022 г.), осуждающей действия России в Украине⁷⁸, продолжая взаимовыгодное сотрудничество с РФ, в том числе в военной сфере, на основании подписанного в начале 2022 г. межправительственного соглашения о военно-техническом сотрудничестве⁷⁹.

Дипломатические отношения между *Республикой Беларусь* и Республикой Мадагаскар были установлены 28 мая 1993 г. Посол Мадагаскара в Российской Федерации выполняет функции посла по совместительству в Республике Беларусь. Отношения между государствами находятся на начальном этапе формирования. В качестве приоритетов установлены развитие юридической базы, определение приоритетных

⁷⁵ Российскому флоту прокладывают путь в воды Мадагаскара // Fishnews.ru [Электронный ресурс]. 2018. URL: <https://fishnews.ru/news/37660> (дата обращения: 31.07.2022).

⁷⁶ Росгеология и Министерство горнодобывающей и нефтяной промышленности Мадагаскара договорились о сотрудничестве // Агентство нефтегазовой информации [Электронный ресурс]. 2018. URL: <https://www.angi.ru/news/2861031-Росгеология%20и%20Министерство%20горнодобывающей%20и%20нефтяной%20промышленности%20Мадагаскара%20договорились%20о%20сотрудничестве/> (дата обращения: 31.07.2022).

⁷⁷ Биография Посла Мадагаскара в РФ Зафилахи Инг Вах // Посольство Мадагаскара в Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <http://ambamadagascar.ru/page61.html> (дата обращения: 31.07.2022).

⁷⁸ Aggression against Ukraine: resolution / adopted by the General Assembly // UN Digital Library [Electronic resource]. 2022. URL: <https://digitallibrary.un.org/record/3959039?ln=ru> (date of access: 31.07.2022).

⁷⁹ Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Мадагаскар о военно-техническом сотрудничестве от 18 января 2022 г. (вступило в силу 25 марта 2022 г.) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. 2022. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/File/GetFile/0001202204010024?type=pdf> (дата обращения: 31.07.2022).

направлений торгово-экономического сотрудничества и интенсификация политического и дипломатического диалога⁸⁰. Последний ввиду прагматичного внешнеполитического курса, проводимого Мадагаскаром, в дальнейшем может стать основой белорусско-малагасийского сотрудничества на мировой арене⁸¹.

Обсуждение результатов исследования. В исследовании прослеживается эволюция внешнеполитических приоритетов Мадагаскара на международной арене в постколониальный период. Несмотря на острые внутривнутриполитические кризисы (2002 и 2009–2014 гг.), внешнеполитический курс государства характеризуется преемственностью ключевых идей и приоритетов. Хотя Франция и США остаются ведущими партнерами страны, диверсификация связей и направлений сотрудничества становится доминантной характеристикой внешней политики Республики Мадагаскар в XXI веке. Анализ достижений этого государства, в том числе на внешнем контуре, позволяет по-новому посмотреть на него и стимулирует к выстраиванию линии взаимовыгодного партнерства. Последнее особенно актуально в случае Республики Беларусь, для внешнеполитического курса которой характерно стремление к наращиванию связей с Африкой. Результаты исследования могут стать в перспективе прикладной основой укрепления белорусско-малагасийских отношений.

Выводы. Внешняя политика Мадагаскара в постколониальную эпоху во многом стала «заложницей» внутренней ситуации в стране. Смена политических режимов в государстве определяла изменения во внешнеполитическом курсе – иногда кардинальные, иногда косметические. С 1960 г. реализуемая на внешнем контуре политика успела побыть профранцузской, просоветской, проамериканской и к настоящему моменту пришла к стадии относительного нейтралитета, основанного на балансе интересов.

Принятая еще в первые годы независимости стратегия Мадагаскара по реализации всестороннего взаимовыгодного взаимодействия с заинтересованными государствами мира, эволюционировала в его нынешнее состояние внешних сношений. Экономическое сотрудничество, оставаясь приоритетом, дополняется новыми векторами – образование, наука, культура, сельское хозяйство, оборона, здравоохранение. Кроме того, на фоне острых внутривнутриполитических кризисов в XXI в. посредническая роль дипломатии возрастает. Несмотря на то, что она не всегда играла на руку

⁸⁰ Александр Лукашенко принял верительные грамоты послов // Беларусь Сегодня [Электронный ресурс]. 2005. URL: <https://www.sb.by/articles/aleksandr-lukashenko-prinyal-veritelnye-gramoty-poslov.html?amp=1> (дата обращения: 31.07.2022).

⁸¹ Три кита успеха // Беларусь Сегодня [Электронный ресурс]. 2005. URL: <https://www.sb.by/articles/tri-kita-uspekha.html> (дата обращения: 31.07.2022).

малагасийскому государству (позиция Африканского союза в кризисе 2002 г.), многочисленные усилия международного сообщества способствовали нахождению компромисса среди политической элиты Мадагаскара и восстановлению стабильности в государстве.

Подводя итог, отметим, что наблюдаемое ныне сочетание преемственности с новыми направлениями сотрудничества создает основу для устойчивого, прагматичного и основанного на взаимном уважении диалога между Мадагаскаром и мировым сообществом, а проводимый внешнеполитический курс и уникальное географическое положение открывают новые возможности по развитию двустороннего и многостороннего сотрудничества. В этой связи, учитывая постоянно возрастающий интерес мирового сообщества к развитию прочных связей с африканским континентом, привлекательность Мадагаскара как одного из возможных «проводников» в Африку не вызывает сомнений.

Библиографические ссылки

1. Мадагаскар: Пер. с англ. / Отв. ред. сер. В. Е. Соколов; Ред. и послесл. Б. Д. Васильева. М.: Прогресс, 1990. 296 с.
2. *Allen Ph. M., Covell M.* Historical Dictionary of Madagascar. 2nd ed. USA: Scarecrow Press, Inc., 2005. 505 p.
3. *Chapin Metz H.* Madagascar: A Country Study [Electronic resource]. Washington: GPO for the Library of Congress, 1994. URL: <http://countrystudies.us/madagascar/> (date of access: 18.07.2022).
4. *Шлёнская С. М.* Первый президент независимого Мадагаскара // В таинственной стране Мадагаскар. Год 2008 / Сост. Л. Карташова; авт. предисл. Н. Розов [Электронный ресурс]. М.: Экон-информ, 2012. С. 35–42. URL: <http://madagascar-russia.narod.ru/olderfiles/3/Madagaskar-2008.pdf> (дата обращения: 19.07.2022).
5. *Германчук М. Н.* Внешняя политика Мадагаскара (1960–1972 гг.) // В таинственной стране Мадагаскар. Год 2007. / Сост. Л. Карташова [Электронный ресурс]. М., 2009. С. 4–11. URL: <http://madagascar-russia.narod.ru/index/0-162> (дата обращения: 21.07.2022).
6. *Германчук, М. Н.* Становление и развитие внешней политики Мадагаскара: проблемы и перспективы (1960–2005 гг.): автореф. дис. ... канд. ист. наук.: 07.00.15 ; МГИМО [Электронный ресурс]. М., 2006. 28 с. URL: <https://static.freereferats.ru/avtoreferats/01002870293.pdf> (дата обращения: 23.07.2022).
7. *Шлёнская С. М.* 45 лет спустя // В таинственной стране Мадагаскар. Год 2005 / Сост. и авт. предисл. Л. Карташова [Электронный ресурс]. М.: КДМ, 2006. С. 25–34. URL: <http://ambamadagascar.ru/assets/docs/madagaskar2005.pdf> (дата обращения: 21.07.2022).
8. *Родионова Н. Н.* Трудности становления демократических институтов на Мадагаскаре (1993–1996 гг.) // В таинственной стране Мадагаскар. Год 2006: очерки и статьи / Сост. Л. А. Карташова [Электронный ресурс]. М.: КДМ, 2008. С. 36–45. URL: http://madagascar-russia.narod.ru/kartashova_la-v_tainstvennoj_strane_madagaskar-go.pdf (дата обращения: 21.07.2022).
9. *Cornwell R.* Madagascar: Stumbling at the first hurdle? // Institute for Security Studies [Electronic resource]. Paper 68. 2003. 16 p. URL: <https://www.africaportal.org/publications/madagascar-stumbling-at-the-first-hurdle/> (date of access: 24.07.2022).

10. Rupyia M. SADC's Intervention and Relapse in Madagascar's Political Crisis 2009–2014 and the Revealed Role of France? // *Security Issues in Sub-Saharan Africa* [Electronic resource]. No.2(9). 2017. P. 101–120. URL: <http://cejsh.icm.edu.pl/cejsh/element/bwmeta1.element.desklight-2f09aa3c-b625-48b9-9bd1-c4f112e934c0> (date of access: 30.07.2022).

11. Ploch L., Cook N. Madagascar's Political Crisis // Congressional Research Service [Electronic resource]. 2012. 22 p. URL: <https://sgp.fas.org/crs/row/R40448.pdf> (date of access: 30.07.2022).

12. Nathan L. A Clash of Norms and Strategies in Madagascar: Mediation and the AU Policy on Unconstitutional Change of Government // *Mediation Arguments* [Electronic resource]. No 4. 2013. 20 p. URL: https://www.researchgate.net/publication/295075940_A_Clash_of_Norms_and_Strategies_in_Madagascar_Mediation_and_the_AU_Policy_on_Unconstitutional_Change_of_Government (date of access: 31.07.2022).

References

1. Madagaskar: Per. s angl. [Madagascar: Translation from English] (1990). V. E. Sokolov, B. D. Vasil'ev (eds.). Moscow. Progress. 296 p. (In Russ.).

2. Allen, Ph. M. & Covell, M. (2005) *Historical Dictionary of Madagascar*. 2nd ed. USA. Scarecrow Press, Inc. 505 p.

3. Chapin Metz, H. (1994) *Madagascar: A Country Study* [Electronic resource]. Washington. GPO for the Library of Congress. URL: <http://countrystudies.us/madagascar/> (date of access: 18.07.2022).

4. Shlyonskaya, S. M. (2012) Pervyj prezident nezavisimogo Madagaskara [The First President of Independent Madagascar] In: *This Mysterious Country of Madagascar. The Year 2008* [Electronic resource]. Moscow. Econ-Inform. P. 35–42. URL: <http://madagascar-russia.narod.ru/olderfiles/3/Madagaskar-2008.pdf> (date of access: 19.07.2022). (In Russ.).

5. Germanchuk, M. N. (2009) Vneshnyaya politika Madagaskara (1960–1972 gg.) [Madagascar's foreign policy (1960–1972)] In: *This Mysterious Country of Madagascar. The Year 2007* [Electronic resource]. Moscow. P. 4–11. URL: <http://madagascar-russia.narod.ru/index/0-162> (date of access: 21.07.2022). (In Russ.).

6. Germanchuk, M. N. (2006) Stanovlenie i razvitie vneshnej politiki Madagaskara: problemy i perspektivy (1960–2005 gg.) [The Formation and Development of Madagascar's Foreign Policy: Problems and Prospects (1960–2005)]: Abstract of the Dissertation of PhD in History [Electronic resource]. MGIMO. Moscow. 28 p. URL: https://static.freereferats.ru/_avtoreferats/01002870293.pdf (date of access: 23.07.2022). (In Russ.).

7. Shlyonskaya, S. M. (2006) 45 let spustya [45 Years Later] In: *This Mysterious Country of Madagascar. The Year 2005* [Electronic resource]. Moscow. KDM. P. 25–34. URL: <http://ambamadagascar.ru/assets/docs/madagaskar2005.pdf> (date of access: 21.07.2022). (In Russ.).

8. Rodionova, N. N. (2008) Trudnosti stanovleniya demokraticeskikh institutov na Madagaskare (1993–1996 gg.) [A thorny path to the formation of Madagascar's Democratic Institutions (1993–1996)] In: *This Mysterious Country of Madagascar. The Year 2006: essays and articles* [Electronic resource]. Moscow. KDM. PP. 36–45. URL: http://madagascar-russia.narod.ru/kartashova_l.a-v_tainstvennoj_strane_madagaskar-go.pdf (date of access: 21.07.2022). (In Russ.).

9. Cornwell, R. (2003) Madagascar: Stumbling at the first hurdle? In: *Institute for Security Studies Paper 68* [Electronic resource]. 16 p. URL: <https://www.africaportal.org/publications/madagascar-stumbling-at-the-first-hurdle/> (date of access: 24.07.2022).

10. Rupyia, M. (2017) SADC's Intervention and Relapse in Madagascar's Political Crisis 2009–2014 and the Revealed Role of France? In: *Security Issues in Sub-Saharan Africa*

[Electronic resource]. No. 2 (9). 2017. P. 101–120. URL: <http://cejsh.icm.edu.pl/cejsh/element/bwmeta1.element.desklight-2f09aa3c-b625-48b9-9bd1-c4f112e934c0> (date of access: 30.07.2022).

11. Ploch, L. & Cook, N. (2012) Madagascar's Political Crisis. In: *Congressional Research Service* [Electronic resource]. 22 p. URL: <https://sgp.fas.org/crs/row/R40448.pdf> (date of access: 30.07.2022).

12. Nathan, L. (2013) A Clash of Norms and Strategies in Madagascar: Mediation and the AU Policy on Unconstitutional Change of Government. In: *Mediation Arguments* [Electronic resource]. No 4. 2013. 20 p. URL: https://www.researchgate.net/publication/295075940_A_Clash_of_Norms_and_Strategies_in_Madagascar_Mediation_and_the_AU_Policy_on_Unconstitutional_Change_of_Government (date of access: 31.07.2022).

Статья поступила в редакцию 29.08.2022

Received by editorial board 29.08.2022

Авторы: Лузан Даниил Вячеславович – студент бакалавриата факультета международных отношений Белорусского государственного университета, лауреат международных конкурсов, именной стипендиат; e-mail: fmo.luzanDV@bsu.by;

Свилас Светлана Францевна – доктор исторических наук, профессор кафедры международных отношений Белорусского государственного университета; e-mail: svilas@bsu.by.

About authors: Daniil V. Luzan – student of the Faculty of International Relations of Belarusian State University; e-mail: fmo.luzanDV@bsu.by;

Svetlana F. Svilas – Doctor of Sciences in History, Professor of the Department of International Relations of Belarusian State University; e-mail: svilas@bsu.by.